



大会

第五十一届会议

正式记录

第 五十二 次全体会议
1996年11月5日,星期二,上午10时举行
纽约

主席: 拉扎利·伊斯梅尔先生 (马来西亚)
嗣后: 马丁内斯·布兰科先生(副主席) (洪都拉斯)

上午10时05分开会。

议程项目8(续)和17(续)

通过议程和安排工作

选举各附属机构成员以补空缺,并进行其他选举

(a) 选举国际法委员会成员

选举国际法委员会成员的文件

主席(以英语发言): 今天上午大会将首先注意选举国际法委员会成员的文件的问题。

正如我们上次会议已宣布的,我将就定于11月11日星期一进行的选举国际法委员会成员的事项同大会进行协商。那天大会选举其任期于1997年1月1日开始的委员会的34名成员。我谨回顾,根据国际法委员会的规约,秘书长将在文件A/51/177中向会员国政府提供按照提名候选人的时间要求——即在1996年6月1日以前——提名的候选人的名单。关于候选人资格的说明载于文件A/51/178。

继该日之后,秘书长收到了有关候选人和新的候选资格的附加资料。这些新候选人的名字和附加资料见于文件A/51/177/Add.1-6及文件A/51/178/Add.1。

在这种情况下,大会有必要决定应否接受这些候选人,而不顾其名单提出已晚于期限,并应决定是否应将其并入一个综合候选人名单。

如果没有反对意见,我认为大会希望请秘书长散发此类综合候选人名单。

就这样决定。

主席(以英语发言): 该项综合候选人名单将作为文件A/51/653印发。

议程项目44(续)

《1990年代联合国非洲发展新议程》执行情况

大会《1990年代联合国非洲发展新议程》执行情况中期审查特设全体委员会的报告(A/51/48)

秘书长的报告(A/51/228和Add.1)

决议草案(A/51/48, 第四节)

基瓦努卡先生(乌干达)(以英语发言): 首先请允许我感谢日本常驻代表和大会《1990年代联合国非洲发展新议程》(联合国非洲发展新议程)中期审查特设全体委员会主席小和田恒大使成功地指导了《1990年代联合国非洲发展新议程》(联合国非洲发展新议程)的审查。我们也感谢主席团其他成员——即比利时、捷克共和国、加蓬和圭亚那的代表——的确,感谢所有其积极参与协助活跃非洲发展的讨论,因而对该审查进程作出了宝贵贡献的代表团。

非洲各国今天所处的社会、经济和政治情形和条件,国际发展合作的繁忙议程,以及为确认一条以人民为中心、在环境上可接受的经济增长和发展道路而正在进行的努力,在其它因素之外,使象刚刚完成的这样一个进程具有高度的复杂性。因此,这一进程的成果将必然是一个尽量响应所有各方期望的混合体。正是考虑到上述,乌干达欢迎和赞同《联合国非洲发展新议程》中期审查的成果。

概括地说,中期审查的结论就是,《联合国非洲发展新议程》在很大程度上还未得到执行,而促使发起《1986年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》以及《1990年代联合国非洲发展新议程》的社会经济状况依然存在。但是,在经济复苏上有了一些进展,在少数非洲国家中取得了国民生产总值高达百分之六的增长率。总之,贫穷和失业将大幅度增长,与此同时,官方发展援助继续在实际意义上降低,债务负担仍然不可维持。尽管我们承认我们发展的主要责任,决定性的突破,正如大多数发展中国家的情况那样,有赖于高程度上的外部援助和一个有利的外部经济环境。

《新议程》于2001年到期。最为乐观的评估和预测亦不得不作出如下结论:履行非洲和国际社会在《联合国非洲发展新议程》中承担的全部许诺是不可能的。中期审查的方法是确定主要关键领域并对在剩下的五年中可采取什么实质性行动提出具体建议。我们认为这是一个实际可行的方法。但是,取决于2002年的最后评价,我们可能要认真为本十年之后制定前程。

这样做时,我们必须对迄今已召开的主要国际会议和首脑会议的行动方案给予应有的承认。这些全球性会议提高了对和平、发展、环境可持续性、社会公平与正义之间以及参与、良好管理和民主之间的基本关系的认识。大多数非洲国家接受了这些肯定会使持续发展充满活力的基本模式。在全球层次上,国际社会必须用符合在这些会议上达成的承诺的行动配合这种更新的认识。这不仅是一种道德责任,也是这个国界日益消逝的世界中的一般常识,在这个世界上我们的命运是密切相连的。

我们赞扬在中期审查中所做出的承诺,采取紧急措施加速执行《联合国非洲发展新议程》。为了将这一承诺

变成方案,有必要重新强化《新议程》执行的各种后续安排。在国家层次上,各国政府有必要同联合国体系和捐助机构携手努力,使这些行动纳入国家合作框架之中。在地区层次上,非洲经济委员会必须保证分区域和区域合作及一体化领域内的行动通过基本运输、通讯和贸易项目及其它而得到加强。在全球层次上,我们相信,秘书长进一步介入主张非洲发展,在使主要角色——即非洲各国政府、联合国系统各基金会、计划署和机构、布雷顿森林机构、贸易机构以及捐助机构——变得更为敏感,必定会给《新议程》的执行增加动力。同样,非政府角色的贡献,这方面在中期审查过程中受到了应有的关注,是极受欢迎的。

米诺维斯-特里凯尔先生(安道尔)(以法语发言):非洲发生了什么?1960年未来是属于非洲的。新一代生气勃勃,豪情万千,随时准备掌握自己的命运,这一切似乎可以保证经济和社会的发展将无愧于自己古老而众多的人民。1990年,社会动荡、艾滋病、债务、缺少投资、贫穷、失业以及社会结构和民主的削弱似乎广泛得不可能被误认为是缓慢实现的发展过程的副产品。

南非种族隔离的结束和其他非洲的事件似乎共同提供了一个新的推动力。我还记得1994年6月恢复那个伟大的国家在大会的席位时,我是何等地感动,我当时代表西欧和其它国家发言,荣幸地向它表示欢迎。

正如我的同事加拿大的福勒先生在昨天下午的会议上所指出的,1996年非洲的复苏是议程上瞩目的议题。非洲领导人日益采取民主的做法;他们清楚能将他们带出阴暗地带的经济务实主义的要求是什么。非洲理想乐观主义的时代已经过去。现在是意志推动乐观主义的时候了。重要方案和重大集资的时代已经过去。今天在非洲,有目的的方案和有效和负责的经济和财政政策的时代已经到来。

然而,安道尔大公国,一个资源有限的小国,对非洲怀着团结的愿望。我们十分接近,隔地中海相望。更重要的是,我们相信世界的发展取决于非洲的发展。如果在二十一世纪中,非洲垮了下去,那么人类是应该感到惭愧的。安道尔对非洲大陆的发展作了力所能及的贡献。安道尔的医生和护士正在非洲的合作方案中工作。安道尔的教

师正在训练非洲的年轻人。例如我国驻巴黎的大使,马托夫人,就常常和我谈到她在喀麦隆高中教书的年代。此外,我国每年都通过联合国试图增加我们的直接发展援助。而且我还不应忘记安道尔的非政府组织为此目的的捐款。

秘书长关于《1990年代联合国非洲发展新议程》执行情况的报告号召加强教育制度,改进进一步学习的基本技能,并通过扩大所有人特别是女童和妇女的教育机会。我们可以想一想以下的事实;世界人口中15岁至24岁的人中的84%居住的发展中国家在今后二十年中需要制造一亿多个新的工作机会,才能安置这些不断增长的活跃的年轻人。需要给予这些年轻人必要的手段来为国家的发展作出贡献。首先,他们需要获得工作或专业的训练,以便重新发动国家的经济,这要求不仅在国家一级,而且更重要的是在当地社区一级进行清楚的分析,制定发展战略。中小学和大学必须通过教学宣传《儿童权利公约》第29条所规定的普遍人权的重要性以及民主的精神。

在哥本哈根社会问题首脑会议上,安道尔大公国提出了各代之间承诺进行对话的倡议。我们认为,在年轻人和老年人之间必须结成真正的伙伴关系,以便保证非洲的传统得以完整地代代相传,并且同时可以培养能在二十一世纪成功地指导我们的精神。

姆瓦卡瓦戈先生(坦桑尼亚联合共和国)(以英语发言):我很高兴能有机会向大会就题为“1990年代联合国非洲发展新议程执行情况”的重要项目发表意见。在过去的十年来,非洲的发展一直是大会主要关切的问题,从1986年特别会议通过《联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》直到今天的《联合国非洲发展新议程》(非洲发展新议程)都是明证。虽然这些努力已经扩大到解决非洲发展问题的地步,但是导致通过《联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》以及《联合国非洲发展新议程》的局势今天依然和1986年以及1991年同样存在。事实上,社会和经济的状况在过去十年中实际恶化。

虽然非洲面临着巨大的问题,但是它有增长和发展的潜力。正因为如此,非洲开展了雄心勃勃的改革进程,目的在于掌握潜力,并充分认识到,归根结底,发展是自己的责任。在这方面,非洲大陆已经响应了这一挑战,而且非洲国家已经承诺实施旨在建立有利于增长和发展的政策

和方案。这已经使非洲停止了恶化的趋势,而且在许多情况下,取得了温和的增长。这仅仅是开始,只有在财政资源和其他机制方面具备了支持性的国际环境,这个开始才能持续下去。

如果要使改革和改组的进程持续进行,那么增加资源就是十分关键的。我们需要它,特别是因为非洲的进步不仅对非洲人民有益。鉴于世界经济的相互依存性,整个人类都将从这种进步中获益。新议程适当地承认了这一点。毋容置言,在我们面前的《非洲发展新议程》中期审查特设委员会的报告也说明了这一点。

我们相信非洲发展的努力是有意义的,国际社会有必要与非洲结成伙伴关系,以全面的方式解决该大陆面对的问题并找到持久的解决办法。还迫切需要审查执行《非洲发展新议程》的决心和承诺,以便非洲能实现其社会和经济发展的目标。在这方面,我们欢迎联合国全系统关于非洲问题的特别倡议。我们希望这一倡议能为《非洲发展新议程》的运作提供新的推动力。

有利于实现《非洲发展新议程》的宗旨和目标的步骤之一是解决大多数非洲国家的债务负担。非洲的外债从1991年的3000亿美元增加到了1995年的3220亿美元,在四年内增加了8%。有着这种难以支撑的外债水平,产生发展需要的资金的任何努力显然都不能成功。因此,除了债权国采取有意义的步骤缓解债务问题外,还需要采取进一步的措施,以全面的方式,有效地解决有沉重债务负担的低收入发展中国家,特别是非洲国家的债务问题。

当我们进入执行《新议程》第六年时,非洲和发达国家之间的差距继续扩大。这反映在贫困水平提高,贸易条件恶化,官方发展援助数额下降,技术转让缺乏进展,尤其是发展问题优先地位降格。在这种情况下,我们认为,非洲的发展努力要获得成果,就紧迫需要创造包括大大增加官方发展援助的有利的国际环境。

商品贸易仍然是非洲国家的主要收入来源。在这方面,被认为是世界贸易里程碑的乌拉圭回合的执行轮对非洲各国的影响仍然模糊不清,尤其是在市场准入、农业和非洲商品出口优惠待遇退化等方面。当我们采取行动以执行世界贸易组织(世贸组织)有关商品的规则时,仍然紧

迫需要,至少在过渡阶段,保护非洲根据《洛美条约》享受的优惠待遇。这将使非洲能够适应经济多样化,非洲要在世界市场建立其竞争性就必须这样做。

定于1996年12月在新加坡即将召开的世界贸易组织部长级会议将是另一个机会来监测和审查乌拉圭回合对非洲各国的影响。因此,不应该用新加坡会议讨论新的问题,虽然一些这种问题可能是正当的,但是,我们认为联合国系统有其它比世贸组织能更全面处理这些问题的机构,我们因此希望,新加坡会议将得以全神贯注乌拉圭回合各项协定的执行进程。

当我们考虑到非洲调整和改革政府法律和程序以吸引更多的外国直接投资的努力尚未获得成果时,这样做更有必要。的确,更多的外国直接投资流入发展中国家补偿了官方发展援助不足的说法不符合非洲大多数国家的情况。

总的来说,非洲缺乏进行所有必要的结构调整并建立可吸引和支持持续的外国投资流量的基础设施所需的资源。甚至已经建立这种基础设施的罕见情况中没有外国直接投资,至少没有以可产生积极影响并使非洲经济转机的速度和数额提供。这在部分程度上是因为投资者对冒险进入新的和未经考验的市场犹豫不决,尽管有非洲投资收益水平属于最高的统计事实。但这种犹豫不决可能是根深蒂固的偏见的结果,这些偏见是关于非洲是普遍存在不稳定和冲突的大陆的宣传造成的。在一些情况下,冲突困扰了个别非洲国家,但是这种情况极少。

我们因此希望非洲的发展伙伴可能在支持《新议程》方面援助动员建立持续投资的基础设施所需的资源以及敏化过程,并抛弃阻碍更多的外国直接投资流量的消极形象。

最后,大会通过其特设全体会议并在小和田大使的干练主持下于9月份结束了对《1990年代非洲发展新议程》的中期审查,该审查的结果显示出,导致在1991年通过《新议程》的许多严重社会和经济问题仍然存在。在一些国家中问题恶化了。《新议程》内资源动员的估计数额仍远未实现,关键发展目标尚有待于实现。在这方面《新议程》的中期审查再次确认和强调承诺的相关性,以

及非洲和国际社会采取审查所建议的紧急和具体行动的必要性。

《新议程》是需要我们的集体的政治意愿才能运作的全球伙伴关系框架。我们认为,在有更大的政治意愿和决心的情况下,特设全体委员会报告所载的建议将得到执行。

科尔内特夫人(圭亚那)(以英语发言):全体我国代表团高兴地参加大会1990年代联合国非洲发展新议程中期审查特设委员会的工作,该委员会今年9月举行了会议以审查根据该议程取得的进展并确定需要在本十年剩余的时间采取的行动。委员会荣幸地由日本的小和田恒大使阁下作为主席,他的外交经验和技巧在很大程度上使最令人感兴趣的努力圆满完成。

我们面前的委员会的报告证明所有有关方面——非洲各国和国际社会——的艰苦工作、奉献和妥协精神。这种情况下的结果必然不会达到大家可能希望的。尽管如此,审查的确为加快执行《新议程》和加强从一开始就会出现的关系和分担责任的精神奠定坚实的基础。然而,我们面前的任务远非轻松。正如审查委员会本身强调的那样,导致在1986年通过《非洲经济和发展行动纲领》和1991年通过《新议程》的许多严重的社会和经济问题依然存在,在有些国家问题恶化了。

仅以今后挑战为例。报告指出,除非采取解决粮食安全问题的果断行动,否则全世界估计有7亿到8亿人在2010年前仍然严重缺乏粮食。仅在撒哈拉以南的非洲地区,受这种影响的人数预计增加到3亿或该区域总人口的一半。已经指出,粮食安全的障碍包括不充足的农业生产、高人口增长率、有限资源和高度贫困和失业率——预期所有这些情况将在撒哈拉以南的非洲地区恶化——以及消极影响发展有形基础设施的预算限制。

正如我们在先前场合上所做的,我国代表团敦促国际社会作出与非洲确保粮食安全的努力相称的有力回应。不应该丧失本月稍晚时在罗马为在非洲大陆消灭饥饿作出充分承诺而即将举行的粮食问题首脑会议。加强的国际支持在该议程的其他领域,如资源流量、外债和贸易中也是十分重要的,以便实现该议程的广泛目标和非洲与世界经济的一体化。

我国圭亚那长期以来一直保证支持非洲的经济复兴与发展努力。对非洲人民的这种声援是出于这样一种认识,即他们不仅应该得到我们的合作,而且他们的情况也对我们发展中世界的所有国家产生影响。因此我们在非洲国家遇到目前经济困难时站在它们一边,因为我们理解并在很大程度上同样遇到它们现在面临的一些困难。

今年9月完成的对《联合国非洲发展新议程》的评估使所有发达国家和发展中国家都有机会均衡地审视适当调和其利益以使双方获益的各种办法。它使我们能够不仅对各国政府的政策,而且也对向其提供咨询意见的国际机构的政策进行思考。捐助国和受援国一起对官方发展援助充足与否和效力进行了审查。同样,我们还试图衡量非政府组织在发展进程中作出的贡献,并设法鼓励它们采取进一步主动支持行动。

正如我们当时交换意见那样,我们再次认为,我们最好应听一听非洲自己对执行新议程的意见。我们认为,非洲人民能对局势进行最好的判断,因此,他们完全能够表明还需做些什么工作。在这种办法和对记录进行坦率建设性分析的基础上,我们已努力承认取得的积极成果,努力表现承认失败的勇气并为实现我们的目标制订新的战略。在确定这些仍阻碍取得进展的障碍并在任何可能的情况下提出克服障碍的明确建议后,我们现在必须采取必要行动,执行这些建议。

《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的第五份批准书几乎在审查后立即交存是一个值得欢迎的事态发展。国际社会为实施其各项规定而给予充分支持是必不可少的。我高兴地宣布,我国政府正在积极考虑早日加入该公约。我们还对世界银行和国际货币基金组织(货币基金组织)最近采取主动行动,处理严重负债穷国的负担表示欢迎,并敦促它们迅速和灵活地实施这项主动行动。

最后,我要表明《联合国非洲发展新议程》是同我们正在谈判的更广泛《发展纲领》联系在一起的。从这次审查中吸取的教训不仅将对非洲有益,而且对整个国际社会都有益。我们现在必须对迅速执行《新议程》予以充分注意。通过重新作出努力,我们相信,到下个十年结束时非洲的困境可以得到大大缓和,甚至得到解决。

迪亚涅先生(塞内加尔)(以法语发言):我们再次在此开会讨论非洲的经济形势,但人们一定想知道要说些什么或做些什么。这是一场关于非洲发展的辩论,塞内加尔代表团认为,所有的话,或者说几乎所有的话都已经说了。分析已经完成,目标已经确立,实现目标的手段也已确定。我们比以往任何时候都更多地明确超越表达信念的时刻,现在是采取行动的时候了。

仅仅几个星期前,《1990年代联合国非洲发展新议程》(联合国非洲发展新议程)执行情况中期审查使我们能够衡量非洲国家在政治、经济和社会各级取得的进展,以便创造和加强该大陆持久经济增长和可持续发展的必要条件。尽管国际经济环境在许多方面都十分不利,但人们在相当短的时期内仍加速取得进展,因此这种进展就更加有意义。

虽然非洲自确立《联合国非洲发展新议程》以来一直在尽力履行其各项承诺,但事实表明,国际社会还没有履行《联合国非洲发展新议程》为其规定的那份责任。虽然至少需要320亿美元来执行该方案,但矛盾的是,官方发展援助已降到历史的最低点。尽管奉行了自由化和财政改革的政策,但流向非洲的私人资本仍然太少。在这方面,联合国贸易和发展会议(贸发会议)关于1996年世界投资的报告强调指出,在全球支出的3 150亿美元中,只有50亿美元用于非洲。

同样,秘书长已就今年3月印发的《联合国非洲问题全系统特别倡议》(E/ECA/CM.22/5)强调指出,非洲是世界上预计本十年——即专门致力于消灭贫穷的十年——更加贫穷的唯一区域。

现在不是许诺的时候,而是采取行动的时候。《联合国非洲经济复苏与发展行动纲领》五年前的失败应该成为一个教训和警告。我们不久前的历史表明,每当国际社会展示其采取行动的意愿时,它就能对付比《联合国非洲发展新议程》更棘手的财政资源状况的挑战。

我国代表团而且毫无疑问所有其它非洲代表团都深信,非洲大陆不愿陷入援助和债务的恶性循环。相反,非洲期望其伙伴创造真正的机会以便使它可以在贸易和经济体系中立足。确实解决债务危机,协助非洲实现商品多

样化,以及取消阻碍我们产品进入国外市场的关税壁垒和其它保护主义措施,这些都是可以帮助我们从事发展努力的措施。

非洲是一个拥有很大潜力的大陆。其复兴和经济增长将是促进世界经济的一个因素。只有本着团结、相辅相成和伙伴关系的真正精神,《联合国非洲发展新议程》的目标才能实现。我国代表团就是这样看待和支持我们面前这项决议草案的。

最后,我国代表团愿向日本的小和田大使阁下表示祝贺,他本人及其政府对《联合国非洲发展新议程》的中期审查作出了各项努力并取得非凡成就。我们还愿感谢并祝贺特设委员会其它领导人。

安贾巴先生(纳米比亚)(以英语发言):《1990年代联合国非洲发展新议程》(《联合国非洲发展新议程》)的中期审查虽然可能使人们对改进社会经济局势产生希望,但除其它外它也引起人们对非洲发展前景的关切。在国际社会与非洲结成新的伙伴关系的五年后在实施《联合国非洲发展新议程》方面需要走的道路变得更长远得多。总的来说,我们非洲国家进一步民主化了,并进行了改革和调整。尽管如此,在中期审查期间,我们发现,一些国家的情况不仅没有改善,而且进一步恶化,因为所确定的目标远远没有实现,资源仍然缺乏。

因此,现在所需要的不仅是对非洲所面临的众所周知的社会经济问题进行分析,而且需要一个实施中期审查期间所提出的建议的进程,以补充非洲在促进本身发展方面所作出的努力。

在这方面,我国代表团欢迎中期审查的结果,包括载于文件A/51/228/Add.1中的关于预期所需资源估计的秘书长报告。我们还对特设委员会主席团成员在指导审议工作获得圆满成功方面所作出的努力表示感谢和赞赏。

在一般资源动员方面,中期审查确定了阻碍非洲实现发展目标的三个因素。除其他事实外,秘书长的报告正确地再次指出,由于所制造的障碍,非洲的出口产品无法进入预期的市场。此外,工业化国家的外交政策倾向于压低世界市场上的粮食产品价格。

确实,为成功地实施《联合国非洲发展新议程》,筹集更多资金的必要性怎样强调也不过分。在公共储蓄总额降低到1990年水平之下时,在多数国家的贸易条件严重恶化时,在它们需要借款的数额远远超过它们的支付能力时,非洲怎么能筹集国内资金呢?

这只是我们希望中期审查使我们能够提出的问题中的几个。我们认为,由于这个原因,除其它外,以整体的方式来处理非洲的贸易障碍是极其重要的,这包括确保非洲商品有更多的优惠进入发达国家市场的机会。需要支持非洲在商品多样化方面的努力,以及有形基础设施和制度型基础设施和人力资源开发方案。

人们反复说过,非洲的政治不稳定——这不包括整个非洲——是造成非洲欠发达的因素之一。我们同意这个前提,因为我们完全承认和平与发展之间的联系。然而,各种迹象表明,外国直接投资是有选择性的,集中于那些回收率最高的工业,尽管存在着普遍的政治不稳定。

暗淡地描绘非洲的整个经济情况会使人产生错误的印象。一些国家,包括纳米比亚,自从1991年以来成功地吸引了一些外国直接投资。然而,总的来说,这方面的趋势是消极的,特别是对最不发达国家来说。一句话,全面的经济下降使人们看不到非洲的一些成功的事例,如果这个趋势继续下去,那些经济有所增长的国家甚至可能会从目前的增长率下降。

人们说,非洲的债务额在所有发展中国家是最低的,但另一方面,我们的支付能力也是最低的。因此,我们需要重新研究迄今为止为解决非洲的债务问题而采取的措施的缺点,因为问题不是我们欠多少,而是我们的支付能力和其他选择办法。我们需要能够持久解决非洲债务问题的注重发展的办法。

我们敦促国际社会履行其作出的将国民生产总值的0.7%拨出用于官方发展援助的承诺。此外,我们认为,非洲首次在1992年举行的援助非洲儿童国际会议上支持的20/20倡议的实施是对我们在实施《联合国非洲发展新议程》方面的伙伴关系的补充。因此,我们欢迎关于20/20的倡议奥斯陆会议的结果,并呼吁捐助国援助实施20/20倡议的国家。

联合国处于有利的中心地位,能够在联合国系统的专门机构和其他机构,包括布雷顿森林机构的首脑中,以及在捐助国中尽可能广泛地宣传中期审查的结果。我们认为,这将有助于最大限度地筹集资金。

我们需要找到新的办法,以便在各级就《联合国非洲发展新议程》的实施采取后续行动和进行监测。应该为联合国系统中负责采取后续行动的有关机构提供充分的资金。此外,我们需要审查怎样在剩余期间内有效地监测《联合国非洲发展新议程》的实施。对实施过程的年度审查将为有效的后续行动铺平道路。

副主席马丁内斯·布兰科先生(洪都拉斯)主持会议。

让我在结束发言时重申,虽然非洲的发展现在是为了非洲人民的利益,但从长远来讲,如果非洲继续处于边缘地位,将会给整个世界带来危险。

巴尔纳拉先生(印度)(以英语发言):我想祝贺日本的小和田大使和主席团其他成员在完成大会1990年代联合国非洲发展新议程执行情况中期审查特设全体会议的工作方面作出的努力。

审查的结果现在摆在我们面前。虽然它对目前的局势作了现实的估计,但在国际合作支持非洲的努力方面,却未能取得我们所希望的进展。如果非洲各国所作的努力要取得理想的结果,就需要在资金流动、贸易机会和技术转让领域采取进一步的措施。非洲大陆经济局势的恶化,在相当一段时间内受到世界的注意。事实上,自从1990年代初期以来,这一直是联合国议程上的重要问题。

印度同非洲大陆各国之间的联系既深刻,又相互充实。对我们来说,这种宝贵的关系可追溯到我国独立运动年代。正是在非洲的土地上,我国之父圣雄甘地开始了反对种族歧视和剥削的非暴力、消极抵抗运动,这是我们民族斗争的一个前奏。印度同非洲各民族一起,肩并肩地同殖民主义作斗争。甚至在印度取得国家政治自由之前,在1947年3月新德里的亚洲关系会议上,我国第一任总理贾瓦哈拉尔·尼赫鲁就宣布,在整个非洲获得自由之前,印度的自由仍然是不完整的。

1946年,印度带头把种族隔离的问题写上联合国议程。我们对反对种族隔离斗争的承诺是绝对的,并且伴之以政治、经济和物质的支持。我们遵守禁运,不同种族隔离政权作贸易,不求任何物质好处。我们对非洲各国摆脱殖民统治,对纳米比亚的解放,以及南非最终结束种族隔离欢欣鼓舞。

印度支持非洲各国随后争取经济发展的努力,这一支持的根基在于我国同非洲人民的长期友好关系,在于我国对南南合作以及非洲各国的经济和社会发展事业的承诺。这种支持已经以确实的方式表现出来。除了在多边论坛上支持非洲的愿望与努力之外,我们还通过一个高质量的技术和经济合作方案,分享我们的经验、资源和能力。

反侵略、反殖民主义、反种族隔离行动基金(三反基金)就是不结盟运动在印度的倡议下设立的,用于在各个关键领域,向各前线国家提供项目援助和其他的技术援助。截至1992年,三反基金已经拨发了高达5亿美元的这种援助。我国同南部非洲发展共同体(萨达克)的积极合作,是我国愿意成为非洲发展努力的伙伴的又一个表现。我国除了同所有的非洲国家有着密切的双边关系之外,还同各非洲区域组织保持密切联系,如非洲统一组织、非洲开发银行、联合国非洲经济委员会、东非和南部非洲共同市场、萨达克以及西非国家经济共同体。

1996年2月,设在新德里的印度国际中心举办一次为期三天的会议,题为“了解当代非洲:印度与南南合作”,会议吸引了大多数非洲国家和区域组织的参加。1996年4月,印度还参加了在亚的斯亚贝巴举行的联合国非洲经济委员会伙伴会议。

印度立求参与非洲的经济努力,尤其是通过印度的技术及经济合作方案。通过技术援助,我国同许多非洲国家交往,援助的方式是执行项目,扩大培训设施,派遣专家,进行可行性研究,提供顾问和组织研究访问。在这一方案下,来自外国的20 000多名人选已在印度接受培训,其中大多来自非洲。目前正在进行的项目包括在尼日利亚建立一个遥感中心,在塞内加尔建立一个职业培训方案中心,以及在毛里求斯的若干项目。最近还对其他各国进行研究访问,以确定新项目。我们已在广泛领域提供培训设施,如银行业务、金融管理、水利和水利资源的管理、城市

发展、大众传播、渔业、电子、卫星图象处理、包装、食品加工、小型工业、作物研究、养蚕业、沼气技术、人力规划和培训。在其他领域有进一步的南南合作方案,包括新的和可再生的能源、生物技术和基因库。印度现在正代表其他发展中国家协调基因库工作。

非洲是这些方案的主要受益者。1995-1996年期间,印度根据其技术与经济合作方案下提供的技术援助约6%用于非洲大陆的国家。自从我们自己独立以来,我国已同非洲的兄弟姐妹合作了几十年。我国同非洲国家的合作方案有长期的历史,它们植根于非洲人民反对殖民主义的斗争,以及他们争取经济增长与发展的努力。

毫无疑问,非洲将需要国际社会提供相当大的支助,以便实现非洲的基本发展目标。经济改革和结构调整方案必须得到相应的国际支助,以采取措施,鼓励农业和乡村发展、粮食安全、促进投资,并使人口趋势纳入发展。非洲各国的经济也需要外部可变因素的催化支持,即提供额外的资源流动、更好的商品贸易条件、生产和贸易的多样化、以及加强外国直接投资。减轻债务和重新安排债务的措施也是这项战略中不可缺少的一部分。中期审查中迄今商定的措施需要大大加强。

最后,我要重申这一事实,即对于促进非洲经济发展的方案的紧迫性已有共识。我们正在讨论《1990年代联合国非洲发展新议程》。《关于国际经济合作、特别是恢复发展中国家经济增长和发展的宣言》和《联合国第四个发展十年国际发展战略》都包括非洲地区的国家。社会发展问题世界首脑会议上通过的《宣言》对非洲的经济、社会和人力发展都有具体的承诺。目前正在拟订一项《发展纲领》。因此,我们所缺乏的并不是目标,或者一套计划和方案,而是准备把这些目标、计划和方案变成现实的意愿。因此,我们讨论和注意的中心应该是履行我们对非洲伙伴的承诺和责任的具体步骤,而非仅仅炮制发展或者发展合作的新的空头理论。

鲁巴迪里先生(马拉维)(以英语发言):我谨与我前面的发言者一道再次祝贺主席一致当选主持今年的会议。他的外交技巧已经证实了我们的信念:他将能够指导我们的审议取得圆满成功。我们向主席团其他成员表示祝贺。我们完全赞成我的同事、哥斯达黎加代表昨天以77国集团和中国的名义所作的发言。

我们欢迎秘书长提交的载于文件A/51/228及其增编的关于“1990年代联合国非洲发展新议程的执行情况”的报告。我们同意,自1980年代初期以来非洲大陆面临的经济和社会危机挟迄今有增无减。尽管在该大陆一些地区取得了不太大的成就,但总的趋势和前景依然是暗淡的。的确,对增长的结构性限制继续存在,所有主要社会价值数呈下降趋势所反映的社会状况,尤其是贫穷加剧,继续令人关切。

最近对《1990年代联合国非洲发展新议程》(联非新议程)进行的中期审查清楚显示,要实现《新议程》的目标还要走很长一段路。大会中期审查特设全体委员会的报告深刻阐述了非洲国家和国际社会需要本着伙伴关系和分担责任的精神共同努力的方面。

《新议程》中估计,如果非洲国家要在1990年代期间实现至少6%的实际国民生产总值年平均增长率,那么在1992年至少需要得到300亿美元的官方发展援助。在1992年后,官方发展援助需要每年平均增加4%。中期审查显示,官方发展援助总额在1995年为264亿美元。外债总额从1991年的3 000亿美元增加到1995年的3 220亿美元。

我们极为关切地注意到,在所审查期间,非洲在世界贸易中所占的份额下降到2.2%。而这是在非洲产品享有进入主要世界市场的优惠待遇的情况下出现的。此外,关于多边贸易的乌拉圭回合协定的结果对非洲国家的影响并不完全清楚。但人们承认,最不发达国家和非粮食进口发展中国家——尤其是非洲的此类国家——可能由于失去欧洲共同体的优惠而遭受过渡阶段的损失。

非洲经济多样化依然是《新议程》中的一个重要内容。多数非洲国家的经济依靠少数几种主要商品来获取大部分出口收入。主要商品的需求和价格浮动给它们造成不利影响。

多数非洲国家政府都已接受《新议程》规定它们应担负的那部分责任。人们注意到,一些非洲国家在宏观经济改革和善政这两个主要领域取得了可观的进展。国内价格和对外贸易的开放,加上通过采用更好的会计方法使财政管理得到改善,除其他外导致经济呈负增长的国家数目从1992年的19个下降到1995年4个。

但秘书长的报告指出,许多非洲国家的人力资源仍未得到充分开发,从全体人民享有各级教育、保健和其他社会服务的机会有限可以清楚地看出这一点。尤其是在青年和妇女中失业和就业不足率很高是反映这一情况的一些现象。

因此,我国代表团欢迎秘书长在他的报告概述的加强实施《新议程》的建议和中期审查特设委员会的报告中所载的建议。从各种公私来源以及从传统和新的来源调集大量新的财政资源非常重要。巴黎俱乐部通过的那不勒斯条件是制订一项国际债务战略方案的重要步骤,我们呼吁捐助各方采取超出减免债务总额67%的意义深远的措施,以持久地解决债务问题。需要增加外部直接投资流动,以补充非洲经济发展可利用的资源。发达国家应该达到商定的官方发展援助占国民生产总值0.7%的指标。

在我国马拉维,我们采取了一系列重要政策行动,以确保遵守《新议程》的主要内容。其中重要的是善政和坚持与布雷顿森林机构商定的体制改革。就善政而言,马拉维第一届民主选举产生的政府于1994年在赋予人民权力,使所有人享有公正和尊重人权的天前提下执政。我们对经济实行的结构性改革导致经济活动有所恢复,并使实际国内生产总值的增长率在1995年和1996年平均约达10%。在经济改革方面,政府始终是坚定不移的。改革包括放宽作物生产和销售。可喜的是,在很大程度上主要受益者是小规模耕作者。

此外,通货膨胀率已从1995年的98%猛降到1996年底前的30%。实际上,1996年头几个月的累积通货膨胀表明,1997年通货膨胀率很可能会进一步下降。这一发展是非常重要的,因为通货膨胀给低收入者造成了极其严重的影响。因此,通货膨胀率的大幅度下降不仅有助于为经济活动建立一个更稳定的环境,而且推动了政府减轻贫困的努力。

马拉维在改善普通公民的生活条件方面取得了很大进展,这体现在过去两年里采取的许多政策行动中,包括对农业体制的改革,它使农村地区的生活得到改善。此外,这些努力还受益于国际机构和捐助者,包括联合国各专门机构的援助。

然而公认的一点是,马拉维的经济局势依然是脆弱的。必须继续实施财政纪律并深化体制改革,以巩固迄今取得的成果,争取进一步的进展。因此,我们将继续需要得到更大的国际支持,以继续这一趋势。我国外交部长1996年10月9日在他的发言中谈到《联非新议程》时告诉大会:

“可悲的是看到该方案所需的财政资源同围绕《新议程》的发起所产生的热情并不相称。我国代表团衷心希望刚刚结束的对《新议程》的中期审查将重新激起我们所有人的热情,并提高所有合作伙伴的政治意愿。”(《大会正式记录,第51届会议,第28次全体会议》,英文第32页)

我要再次强调这个意见。

我们愿重申这一看法,即为了《联合国非洲发展新议程》的成功,我们都需要为该计划重新作出奉献并作出承诺。虽然非洲各国正尽力而为,但各捐助国也需要以更多的资金来为这些努力提供重要的支持。

最后,我们感谢特设委员会主席、日本的小和田大使,他以典型的日本方式应用切实可行意见的做法已开始渗入非洲的各个发展项目。我们认为,他的工作是今年对《新议程》中期审查的巨大贡献之一。

艾瓦特先生(尼日利亚)(以英语发言):我国代表团很高兴地参加了关于题为“《1990年代联合国非洲发展新议程》的执行情况”的议程项目44的一般性辩论。我们赞同喀麦隆代表昨天以非洲统一组织现任主席代表的身份代表非洲集团所作的发言。我国代表团还完全支持哥斯达黎加代表77国集团和中国就该议程项目所作的发言。

我们注意到大会有关第50/160号决议的特设委员会的工作,而且在对《1990年代联合国非洲发展新议程》的执行情况进行中期审查的范围内,要祝贺并感谢日本常驻代表及特设委员会主席小和田恒大使在审议期间所做的个人努力。我们还要感谢主持各工作小组的各位副主席在指导我们完成中期审查期间的勤奋努力。

《1990年代非洲发展新议程》产生于帮助非洲克服经济发展不足困难的愿望,它基于非洲与国际社会之间合作与共同承担责任的原则。该议程规定了将在1991-2001年方案期间实现的各项具体目标。因此,《联合国非洲发展新议程》应被看成是非洲与国际社会之间协商一致和伙伴关系的框架,旨在激发实现非洲社会经济发展的倡议。为此目的,建立在早期的《1986-1990年联合国非洲经济复兴和发展行动纲领》的挫折之上的这一新议程,明确制订了一方面是非洲与联合国系统之间另一方面是非洲与国际社会之间的一项全球意向契约。

发达国家和捐助国社会尤其想要支持并帮助非洲在执行该议程方面的努力,以加速非洲各国的经济增长。我们认为,而且显而易见的是,由于国际社会缺乏政治意愿,甚至在于1991年通过《新议程》五年之后,该《议程》所设想的目标仍未最低限度地实现。我必须赶紧在此补充一点:国际社会超越西欧和捐助国社会而把世界其它区域、各布雷顿森林机构和非政府包括在内。中期审查的经验令人痛苦地提醒大家,这一事实未受到有关各方的充分承认或接受。

包括尼日利亚在内的很多非洲国家铭记非洲的社会经济发展首先是非洲人自己的主要责任这一事实,自1980年代中期起就持续在结构调整方案范畴内推行并执行各项经济改革措施,它们意味着给公民带来社会苦难。尽管非洲各国对可持续经济改革作出承诺,然而它们在经济增长方面的经历远非愉快,原因是世界经济日益明显的全球化、不利的外部环境、很难进入外部市场、其产品利润下降以及不可预测的财政制度。

非洲自己十分重视南南合作框架内经济一体化的重要性和持续效力。在这方面,正如1994年生效的《建立非洲经济共同体的阿布贾条约》所设想的那样,非洲各国仍致力于把次区域和区域经济合作作为非洲大陆经济解放和增长的明确支持的设想。因此,这导致组成了中非国家经济共同体、阿拉伯马格里布联盟、东部和南部非洲共同市场、南部非洲发展共同体、东非合作组织以及我们次区域的西非国家共同体。我们认为,这些实体的成立将促进我们区域和次区域的一体化,并将导致非洲各国经济的改变。

1995年3月,在应付该大陆各项经济发展挑战的进一步努力中,非洲各国外交部长通过了《开罗行动纲领》,它认识到民主、善政、和平与稳定、安全与社会正义等因素,是社会经济增长和可持续发展的必要内容。

诚然,非洲的经济基本上是农耕单作,因此很多国家依赖初级产品来取得出口收入和其众多人口的生存。面对世界市场上产品价格的浮动,以及目前估计已远远超过32 20亿美元的外债负担,非洲进行有意义的发展的能力受到严重破坏,而偿还这种外债消耗了该大陆出口收入的30%以上。同样,该大陆面临基础设施和体制能力建设、人力资源开发和为农业和工业发展促进科学和技术等挑战。

这些是供求经济学的问题,它只能靠国内能力和国外投入的交互作用得到维持。在这方面,为了使非洲国家能实现其发展目标,国际社会,尤其是发达国家急需本着合作精神和发展的新伙伴关系对非洲的发展动员作出具体反应。我们的发展伙伴应为支持扫清道路,并让大家看到它们通过建立多样化基金和调动新的额外资源以协助实现《新议程》的投入来参与谋求非洲的经济多样化。

随着世界经济走向全球化这一演变中的趋势,尽管非洲国家总的来说已采取了创新和令人鼓舞的措施来促进投资机会,但是我们失望地看到对该大陆的资源流入,不仅是官方发展援助,而且是外国直接投资减少。

在对《新议程》进行中期审查期间,人们得到这样一种重要印象,即缺乏对该方案的认识。此外,国际社会继续坚持消极态度,以致不利于非洲的经济和投资潜力。必须在此指出,这种态度不仅是不正常和不确切的,而且显然否定了发展中的合作原则、共同责任和伙伴关系。在这方面,国际社会必须承认非洲的巨大投资潜力和投资的高利润和十分有利的赢利。非洲是一个自然资源和人力资源丰富的大陆,但是它需要国际社会的协助和支持以使它在走向经济增长和持续发展时最大地发挥其优势。我们鼓励国际媒体在报道中持建设性态度,不要进行主观和带有倾向性的报道,这种报道乐于只突出非洲投资形象 and 环境的消极面,同时贬低其积极面。在这里,联合国秘书处新闻部可发挥主导作用,我们也鼓励它发挥这一作用。

鉴于非洲在世界贸易中的边缘化,并考虑到它尤其在短期和中期中的明显不利条件,在最近结束的关于多边贸易谈判的乌拉圭回合和马拉喀什协议之后,我们呼吁国际社会,尤其是发达国家确保《乌拉圭回合最后文件》的执行在以下方面为非洲提供特别待遇:建立《最后文件》和世界贸易组织的各项安排中所设想的补偿机制。

非洲国家认识到,必须在南南合作的范围内促进同其它地区发展中国家的经济合作。我们认为,南南合作的倡议对各国经济的相互依存是必不可少的。非洲承认其它发展中地区,尤其是亚洲所作的巨大发展努力。我们认为,亚洲同非洲分享经验也能够加强非洲为实现社会—经济发展前景所作的努力。在这方面,我们欢迎非洲—亚洲论坛的建立,并敦促它成为建设性发展对话和执行《联合国—非洲发展新议程》中的一个有益组成部分。

尼日利亚代表团参加了1996年9月16日至20日在纽约这里举行的关于《联合国—非洲发展新议程》执行情况的中期审查,我们知道《联合国—非洲发展新议程》的执行曾经有过很差的纪录。这不应该是这样。《联合国—非洲发展新议程》是为帮助非洲摆脱其社会—经济困难,反映非洲、联合国系统和国际社会意向和承诺的一项自愿、全球性契约。我们大家都应履行我们的各项承诺,这完全是正确的。非洲决不是暗示说国际社会应该养活它。非洲发展的首要责任仍然是非洲人的。因此,为了非洲人民的利益,绝不能阻止非洲履行这项责任或使其丧失履行这项责任的能力。非洲当然感激那些设法对执行《联合国—非洲发展新议程》提供一些援助的国家,尽管它们国内有困难,而且必须迎合满足其议会和选民的敏感情绪。但是,非洲并不是一个允许援助国—受援国综合症存的慈善事例。《联合国—非洲发展新议程》还有五年。在大会第五十一届会议上,对《联合国—非洲发展新议程》进行了中期审查后发出以下政治信息是恰当的:为了我们组织的信誉和我们大家所共有的博爱精神,恢复执行该议程的势头和热情—更重要的是重申执行该议程的承诺。

咸先生(大韩民国)(以英语发言):在经济全球化和相互依赖的这个冷战后时代,发展的问题已经日益突出。出现了一个新的环境,在这个环境中发达国家同发展中国家的全球伙伴关系能够最佳地对付发展所提出的挑战。因此,韩国代表团认为,目前对《1990年代联合国非洲发展新议程》(《联合国—非洲发展新议程》)的执行情况进

行的中期审查既是及时的又是重要的,该议程是这一新的伙伴关系的基石之一。

我们欢迎《联合国—非洲发展新议程》执行情况中期审查特设全体委员会的报告,认为它是十分全面和具有建设性的,并认为它能作为我们有关这一问题讨论的极好的基础。在这方面,韩国代表团谨赞扬在日本大使小和田恒的精干领导下特设全体委员会所进行的工作。韩国代表团完全赞同特设委员会在文件A/51/48中所提出的各项建议。但是,我们愿强调韩国政府所特别重视的某几点。

首先,我们认为非洲发展事业需要的是把承诺变成行动。自从于1991年通过《非洲发展新议程》以来,我们看到人们日益了解和认识到非洲特殊的发展需要,最近一系列令人鼓舞的事态发展证明了这一点。在1990年代举行的每一次重要的联合国会议的行动方案都使非洲大陆发展问题具有新的优先地位。

今年5月题为“塑造二十一世纪”的经济合作与发展—发展援助委员会的报告提出了在规定的时间内应达到的数量目标,七个主要工业化国家集团里昂首脑会议1996年6月的经济公报呼吁在发达国家和发展中国家之间建立新的伙伴关系。

非洲国家自己大大改进了其总的经济运作情况。达到国内生产总值年增长率6%这一目标的非洲国家从1992年的3个增加到1995年的12个,而负增长率的国家从1992年的19个减少到1995年的3个。

许多非洲国家还进行了以民主化和经济自由化为目标的体制改革。

鉴于发达国家和发展中国家中的这些积极的事态发展,我们认为国际社会尽一切努力促进非洲大陆发展的时机已经成熟。我国代表团希望,《非洲发展新议程》中期审查特设委员会根据非洲国家的特殊需要提出的各项建议将毫不延误地得到实施,并将得到国际社会的全力支持。

第二,我谨强调联合国系统应在实现《新议程》的目标方面发挥更大的作用。所有联合国组织和专门机构在制订和执行它们的方案和项目时应把《非洲发展新议程》

的各项目标包括在内,并为它们执行《新议程》各项目标的方案更好地提供资金和进行协调。

在这方面,韩国代表团欢迎和全力支持1996年3月发起的《联合国全系统关于非洲的特别倡议》,这项倡议的目标应是提出加强《新议程》的切实可行的建议。由于布雷顿森林机构的积极参与,这项倡议就更有意义。我们认为《特别倡议》为实现《非洲发展新议程》的各项目标提供了新的势头,应是为更有效地执行关于非洲的各种行动方案而采取的一个重要的实际步骤。

第三,我国代表团愿强调南南合作的重要性,这种合作对成功地执行《新议程》显然是必不可少的。我国坚信南南合作能够为发展道路提供极重要的良好开端和持久的支助。然而,不仅必须在双边基础上并且应在多边范围内进行南南合作。在这方面,应加强诸如联合国贸易和发展会议以及联合国工业发展组织这样一些国际组织的作用。捐助国通过多边机构提供的援助也是这种努力的一个重要组成部分。

第四,国际援助应集中注意优先需要,针对非洲人民最迫切的需要,并考虑到发展资源有限这一事实。在这方面,韩国代表团认为一些问题值得特别注意,即公共保健、确保卫生饮水、农业发展、扩大对儿童的教育以及城市居民的职业培训。

大韩民国已经并将继续向非洲国家和其他发展中国家提供各种形式的援助。韩国国际合作署已提供了技术援助,并谋求与发展中国家分享在我们的自己的经济发展过程中积累的经验。非洲国家最近已成为韩国国际合作署技术和人力资源援助方案的优先受援国。

此外,去年设立的韩国促进非洲合作经济委员会基金在1996年增加了50%。我们还决定补充世界银行中的韩国咨询信托基金,该基金的目的也是与其他发展中国家分享韩国的经验和知识。韩国已准备好根据它的经济能力为非洲国家的发展做出更大的贡献。

最后,韩国代表团认为,非洲丰富的人力和自然资源使它具有巨大的潜力,帮助非洲人民尽快把这种潜力变为现实是国际社会的紧迫职责。

我们希望,我们在这个议程项目下进行的审议将有助于确定实现《非洲发展新议程》各项目标以及加强国际社会对非洲发展事业所作的承诺的最可行的方法和途径。

达兰特小姐(牙买加)(以英语发言):我荣幸地以牙买加代表团的名义就题为“《1990年代联合国非洲发展新议程》的执行情况”的议程项目44发言。我国代表团谨表示赞成哥斯达黎加代表先前以77国集团和中国的名义所作的发言。

我们对大会《1990年代联合国非洲发展新议程》(《非洲发展新议程》)执行情况中期审查特设全体委员会的报告表示欢迎,并谨感谢委员会主席日本常驻代表小和田恒阁下和主席团其他成员在指导特设委员会的工作中发挥领导作用。

中期审查使我们能够对执行《新议程》的进展进行重要的审查。它还重申和强调承诺和责任是相互的,以及非洲国家和国际社会成员都必须采取行动。这次审查还审查了影响到执行《议程》的各种关键的发展问题,并建议采取一些措施来加速执行该议程,以便在非洲取得持续的经济增长和持续发展。

非洲及其资源,特别是人力资源,是巨大的潜力;中期审查提供了对该大陆的社会和经济议程重新作出承诺的机会。

就其而言,大多数非洲国家一向采取适当行动促进发展,包括政治和经济改革。非洲各国采取的行动旨在通过,除其它事项外,改善公共财政和管理方法和增强税收制度的效率和透明度来实现实际的和可持续的经济发展。我们注意到在几乎所有国家,已经采取了改革措施并继续执行这些改革措施,以便使国内价格和对外贸易自由化。我们必须认识到将近35个国家所作货币调整和将近21个国家改善公共财政管理的努力。区域和分区域经济合作与一体化是其它的积极行动,各种主动行动目前正在北部、东部和南部非洲进行。其它重点方面包括加快民主化、促进投资、人口和发展、农业和粮食安全以及南南合作。

牙买加作为一个发展中国家,象其非洲同伴一样,认识到这些主动行动的价值,以及南南合作作为在诸如技术

转让、训练、合资企业、贸易和投资、教育和消灭贫穷等重要领域发展工具的价值。

多年来,牙买加一直表示声援非洲人民,这种声援产生于同非洲大陆各国的热烈诚挚和友好关系的历史。我们在反对种族隔离的斗争中采取了坚定的立场,并在该制度灭亡时与非洲共同欢庆。我们忆及,在1950年代,甚至仍然是一个殖民地的牙买加仿效印度的做法,对南非实行了贸易抵制。

作为在沉重外债负担下和在随之而来的由于结构调整造成的社会和经济困难中饱尝苦难的一个国家,牙买加完全认识到我们非洲大陆姊妹国家目前面临的各种困难。非洲的外债目前被广泛认为是无法维持的,我们必须支持寻求永久解决办法。例如,我们注意到非洲债务从1991年的2 890亿美元增加到1995年的3 140多亿美元。显然必须采取一些行动了。

为了实现《新议程》的主要目标和6%的指标增长率,国际社会必须加快对非洲各国的支助,以便维持导致以下领域复兴和可持续发展的势头,例如进一步减轻外债负担,吸引外国私营投资,增加官方发展援助,贸易便利和进入市场,以及能力建设的发展援助等领域。

《联合国非洲发展新议程》要求在非洲和国际社会之间建立一种正式的伙伴关系。确实有充足的理由对增加非洲的发展援助的量和优惠。有必要进一步提高和改善国际对1990年代非洲各种努力的支持的质量。

应当考虑到的措施包括将援助改用于非洲的主要发展优先项目,为预防冲突和各冲突后国家的重建调拨资源,以及转向不造成债务的援助。

非洲为处理冲突预防和解决以及冲突后重建所作的各种努力应该纳入得到包括联合国、双边和多边捐助国在内的有关各方支持的更加全面和更加协调的方法。我们认识到有必要加强预防、管理和解决冲突机制以及非洲统一组织的预先警报人能力。

《新议程》的成功在于全球、区域和国家一级的有效贯彻和监测。联合国体系在保证其成为现实中可起到关键作用。《新议程》需要在明确任务和政策方向方面

得到有关联合国机构的不断促进。必须找到具体方法推进非洲发展事业,确保执行成为现实。尽管在人力、体制和私营部门的发展上有所进展,成功取决于非洲各国持续的政治意志和国际社会的承诺。

我们认识到在非洲大陆面临《新议程》另一个五年时的各种挑战。一个重大的挑战将是筹集有效地执行《新议程》所需要的巨额款项。如果非洲要在新千年前期重获经济活力,将需要全面和实质性的援助。国际努力将不得不转而集中在明确阐述的非洲各国优先事项上。他们自己所作的预防和解决冲突的各种努力将需要得到进一步的补充。

牙买加政府继续充分致力于支持为执行《1990年代非洲发展新议程》所进行的各种努力,期望这将对我们在非洲大陆的姊妹国家的长期发展作出贡献。

代理主席(以西班牙语发言):我要通知大会,古巴代表请求参加关于这个项目的辩论。铭记发言者名单已于昨天下午5时截止,我想提议,如果无人反对,这个代表团被列入发言者名单。

阿瓦德先生(埃及)(以阿拉伯语发言):我谨代表埃及代表团感谢秘书长关于《1990年代联合国非洲发展新议程》(联合国非洲发展新议程)中期审查的报告。

尽管报告真实反映了非洲各国和国际社会在执行《1990年代联合国非洲发展新议程》方面上的成就,它并未明确地描述该大陆的经济和社会现实情况。

我愿感谢日本常驻代表小和田大使,感谢他在担任今年9月召开的中期审查特设全体委员会主席时进行的工作。

在对《联合国非洲发展新议程》(非洲发展新议程)执行情况进行中期审查时,我们一致的意见是:局势仍然很危急,我们必须为非洲的发展加紧努力。我们必须在国家一级和国际一级共同努力。我们相信经济和社会发展的责任主要落在非洲国家自己的肩上。非洲的发展归功于非洲人民,非洲将要发展。发展的成功还取决于对这些努力的支持和努力的持续性。

为了支持非洲政府近年来进行的工作,我们愿提请注意《非洲发展新议程》执行中存在的困难情况。过去几年来,可以说直到今天,难民和冲突问题都继续存在。还存在着关于贸易条件和外债负担、以及官方发展援助的急剧下降等不利的经济气候。尽管如此,非洲国家在国家一级采取了重大措施,作为巩固民主的基础。它们还进行了经济复苏和结构调整的方案。在过去10年中,出现了一些令人鼓舞的数字,以及对国内和外国投资较为有利的气候。此外,《阿布贾宣言》现在也正在见效。

1995年非洲的国家元首和政府首脑通过了关于在非洲振兴经济和社会复苏的《开罗议程》。因而非洲承担了处理大陆内的安全与稳定的巨大责任,因为这些问题是与发展紧密相连的。他们还建立了非洲统一组织(非统组织的预防、管理和解决冲突的机制。

在中期审查中,我们说有必要增加国际社会给予非洲国家的援助,特别是对最不发达国家的援助。我们还说,根据各国的优先顺序选定援助对象是十分关键的。鉴于现有的问题,这要求采用灵活的手法,以及考虑周围环境的方法。

秘书长在估所需的资源时说,尽管非洲国家作出了努力,改进其对官方发展援助的利用,而且尽管发达国家作出了努力,帮助发展中国家,然而,自1990年代初期以来,官方发展援助,大幅度降为200亿美元,而不是建议的300亿美元并每年增加4%。

在非洲发展新议程通过四年以后,尽管各国自己实施了经济和社会改革的措施,为发展而动员的资源只是部分得到实现。

过去五年来,非洲出现了某些进展,这主要是由于非洲国家在国家一级作出的努力。国际社会的援助低于支持非洲发展所需的水平,而且不符合大会一致通过的目标。尽管如此,今年9月在中期审查中,非洲国家还是采取了非常积极的态度。它们没有责备任何人,而是向前看,寻找鼓励非洲和国际社会合作的途径和方法。

我们相信非洲国家应主要为自己的发展负责。它们将利用自己的资源,但是围绕着非洲的不利经济环境、预

算的限制以及发达国家不愿帮助非洲等事实都是非洲筹资和发展的障碍。

除非能够从国内和国外得到更多的财政资源,大多数非洲国家是不能实施对发展极为关键的经济改革的。我们必须避免重蹈类似《1986-1990年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》失败的复辙。

关键问题是国际社会作出集体努力,支持非洲国家的真诚努力。如果我们真的希望非洲出现可持续的发展,我们必须把言语化为行动,以便使非洲脱离贫穷和发展不足的恶性循环,并在这个迈向第三个千年期的重要十字路口向前发展。

卡桑达先生(赞比亚)(以英语发言):赞比亚代表团愿谈谈对《1990年代联合国非洲发展新议程》(非洲发展新议程)这个重要议程项目的看法。我们感谢秘书处准备的秘书长关于在这一项目的报告。我们还感谢日本的小和田大使,他成功地主持了非洲发展新议程的中期审查。

首先我们谨重申支持《新议程》所规定的目标和目的,当然支持中期审查的结果。我们应该以伙伴关系的精神一起谋求实现它们,因为,它们对于非洲可持续发展仍然是有效和重要的。

非洲仍然是最需要发展援助的区域。这可能是今后许多年的情况,因为该区域贫困的发生率很高。

在新《议程》的第一个5年中,非洲经历了边缘化。例如,非洲的世界贸易份额从1990年的百分之五下降到1995年的百分之二点三。预期乌拉圭一轮的结果对本大陆不会是积极的,我国代表团希望按照在马拉喀什所商定的,乌拉圭一轮净损失者具体规定补偿条件仍然关于资源流动,官方发展援助净额从1992年的250亿美元下降到1995年的215亿美元。

外债估计在1990年为2 700亿美元,在1995年达到3 220亿美元。除非在《新议程》结束前进行重大减税,否则外债将继续破坏非洲的发展。

非洲国家过去5年在经济政策调整以实现《新议程》所规定的目标方面取得了很大的成就。尽管多数非洲国

家为确保经济复苏和持续、加快的经济增长正在作出许多努力,诸如我刚才例举的外部因素继续阻碍任何重要进展。

秘书长的报告正确地注意到非洲在过去5年期间,为促进该区域的发展已经采取的重大步骤。在区域一级最显著的事态发展是1991年6月3日签署设立非洲经济共同体的《条约》。这一进展特别重要,因为除其他外,它将该区域内协助经济政策的协商。在大陆范围内,预期这种经济合作和一体化导致扩大非洲国家之间的贸易。

我们对非洲经济共同体的成功抱有希望,因为它建立在分区域各级确立的坚实基础之上。例如在南部非洲,我们把南部非洲发展协调会议(发展协调会议)改变成专门促进进一步经济一体化的组织,并且将其改名为南部非洲发展共同体(南部非洲共同体)。协调经济政策和在次区域一级建立更大的谅解只会有助于实践我们对强大和有效的非洲经济共同体的期望。

南部非洲共同体不是唯一的例。我们还设立了东非和南部非洲共同市场(东南非共同市场),它取代了优惠贸易区。非洲其他次区域有类似安排。当我们进一步执行《新议程》时,非洲决策的挑战将是协调这些安排并为在2020年时建立统一的非洲经济共同体铺平道路。

在国家一级,赞比亚一直推行积极经济复苏政策。我国政策的中心内容是经济自由化,把国家作为主要参与者的局势转变为私人部门推动的局势。在这方面,我们制定了有利于当地和国外两方面进行投资的货币和财政政策。我们还正在使公共组织的某些方面私有化。

为了改进我国征税制度,设立了一个自治的征税机构,该机构一直高效率地运作。

尽管作出了这些努力,赞比亚没有国际社会的持续支持,将不能实现《新议程》的目标。我们仍然需要官方发展援助,而且我们十分需要外国直接投资。

我愿在结束发言时,评论一下执行的具体情况。首先,我们对联合国如何着手执行《新议程》和《联合国全系统援助非洲特别倡议》方面的不明确感到关切。我们当

然认识到两者是互补的。但我们认为,把《新议程》仅仅当作关于本区域正在面临的发展问题和挑战的宣传声明,而把《联合国全系统特别倡议》当作业务性和更积极的议题,因而认为应该得到更多的捐助支持是即不正确也无益处的。

我们认为宣传和业务两极都需要互补性,因为这两个内容是两项方案的特点。我们相信,前进的方式是统一步调。

我们谨鼓励联合国开发计划署(开发计划署)和联合国非洲和最不发达国家特别协调员办事处(特别协调员办事处)与所有有利害关系的方面协商,继续就确定实现该目标的最佳方式协调地进行工作,特别考虑到中期审查的结果。

此外,我们呼吁加强协调员办事处。非洲经济委员会不应处于这种进程的边缘。联合国系统内牢固的协调联系对于充分 and 有效执行《新议程》是至关重要的。

最后,我们呼吁捐助社会和国际金融机构继续支持《新议程》和《联合国全系统援助非洲特别倡议》。

春午光先生(越南)(以法语发言):我们荣幸地和高兴地再次对大会讲话,谈一谈我们对一个重要议题的看法。

首先,越南代表团谨赞成哥斯达黎加的代表。代表77国集团和中国所作的发言,以及其他会员国代表所作的发言,这些发言涉及非洲大陆面临的重大挑战和困难以及非洲各国和整个国际社会包括联合国及其机构,在过去5年中执行1990年代联合国非洲发展新议程所作的努力。

我还借此机会祝贺秘书长提交其载有各项有关建议的详尽报告(A/51/228和Add.1)。我们还要感谢大会关于1996年代联合国非洲发展新议程执行情况的中期审查特设全体委员会的报告(A/51/48)。对有关新议程执行情况的非洲发展若干基本方面所作的深入分析和报告所载的各项建议今天在我们对该议程执行情况的中期审查进行审议时,为我们在这里的讨论提供了很好的思考素材和参照物。

大会根据第46/151号决议通过了《1990年代联合国非洲发展新议程》，并要求国际社会为非洲大陆的经济复兴与发展作出巨大贡献。该议程反映了非洲各国和国际社会对合作促进该大陆可持续发展所作的承诺。新议程的基本目标是加速非洲各国经济的变革、一体化、多样化及其增长，以加强它们，并使其成为全球经济的一部分，从而使它们不那么容易受到外部震撼的影响并更加充满活力，以使发展进程更多地以内部为动力，并提高非洲国家的自治程度。

同样，相互依赖的全球经济仍充满着不确定性、不平衡和衰退。负经济增长率、贸易和财政领域的持续失调、形式和体制造成的失业有所增加以及汇率和贸易政策缺乏协调，这些都是涉及发达世界体系的各种问题，他们给包括我们在非洲的兄弟国家在内的发展中国家都带来了消极影响。

自那时以来，人们在联合国框架内采取了许多主动行动并作出了各项努力，以确保在执行新议程方面更好地进行协调。在联合国主持下还组织了各种主题会议，这些会议使国际社会更加意识到，非洲大陆迫切需要得到国际声援。

我们必须指出，目前非洲的经济和社会状况仍然十分危机。该大陆面临在全球经济中受到排挤的危险。长期困难已使失业和贫穷状况以及迅速人口增长、生态恶化、营养不良和文盲等其他社会问题更加恶化，这些因素已经成为该大陆不稳定和政治冲突的根源。对国际社会来说，今天没有哪个挑战比非洲的生存和可持续发展更加重大。

我们同意一些代表团表达的观点，即非洲发展无疑首先取决于非洲人民自己所作的努力和斗争。的确，在过去5年中，许多非洲国家都在经济改革、现代化和农业及人力资源开发等领域作出巨大努力，并在一定程度上取得了成功。正如秘书长的报告正确阐明的那样，呈现负增长的国家数目在1995年只有4个，而在1993年为19个。达到国内生产总值年增长率6%这个目标的国家数目已从1992年的3个增加到1995年的12个。这些首先取得的成就虽然微薄，但表明非洲终于踏上了正确的道路。

但令人遗憾的是，历史因素和外部经济环境造成的限制，其中包括官方发展援助减少、沉重债务负担，贸易条

件恶化和阻碍进入发达国家市场的障碍有所增加，都妨碍了经济形势的根本改善。因此，国际社会必须采取具体措施，以便使非洲得以为振兴而努力。发达国家首先应该遵守其在新议程和涉及非洲发展的其他有关国际协定下作出的承诺，以便以可持续的办法解决该大陆面临的各种挑战。

正如我国外交部长阮孟琴先生阁下在大会一般性辩论讲话中所强调的那样，国际合作特别是从发达国家向发展中国家资本流通和技术转让，对发展中国家的可持续发展都是不可或缺的，而且确实也十分必要和有益。因此，外国直接投资应该在非洲国家的经济发展中发挥更大作用，因为它可以为扩大生产能力和促进尖端技术和管理技能的转让作出贡献，而不增加外债。许多非洲国家都采取了旨在吸引外国投资的政策，但得到的回应并不大。

外债负担问题是同可持续增长、发展和消灭贫穷密切联系在一起的。低廉的商品价格和沉重的外债都是造成该大陆经济成果甚微的因素。处理可持续增长和发展问题和减少贫穷的任何认真尝试都必须同一劳永逸地解决和取消非洲国家外债的各项措施携手并进。国际社会必须制定根本性的双边和多边主动行动，以解决非洲国家的债务。

最后，我国代表团愿强调指出，在我们迈向下一个千年时，国际社会必须作出协调一致的努力，协助非洲采取必要的重大步骤，加入1990年联合国非洲发展新议程所确定的发展进程。我们希望我们今天讨论的中期审查将使我们能够履行国际社会为满足人类这一很大部分的发展需要所作的各项承诺。越南将继续密切关注过去几年非洲兄弟国家出现的经济和政治事态发展，并希望非洲将在其自己的努力和国际社会的支持与援助基础上，达到更加具有活力和可持续发展速度。

蒂尔克先生(斯洛文尼亚)(以英语发言)：我国代表团希望赞扬秘书长提出供大会在本议程项目“《1990年代联合国非洲发展新议程》的执行情况”下进行审议的报告。这项报告同大会1990年代联合国非洲发展新议程执行情况中期审查特设全体特别委员会的报告一道，构成进行讨论和今后采取行动的宝贵基础。

斯洛文尼亚完全赞成爱尔兰常驻代表昨天代表欧洲联盟和其他有关国家所作的发言。今天,我们希望补充我们认为与目前讨论有关的几点。

今天,人们普遍同意,没有非洲局势的改善和非洲的发展,全球的发展就不可能是完整的。最近举行的一系列全球会议以各种方式承认了为非洲的发展而做出的努力的优先性,与联合国的《新议程》的实施有关的文件也具体涉及这种优先性。人们普遍同意,除了该区域各国所作的努力之外,需要促进发展的充分伙伴关系。援助是重要的,但是对可持续发展来讲,贸易和投资是最重要的合作形式。

有一些希望的迹象,不应将其忽视。在秘书长1996年8月6日关于联合国《新议程》的执行情况的报告中,我们读到非洲的全面经济情况有了一些改善。经济负增长的国家的数目下降了,国内生产总值的年增长率达到6%的目标的国家数目从1991年的3个增加到1995年的12个。不能忽视这种发展。

此外,象联合国最近的一份关于外国直接投资的研究报告所说的,以及在其后的很多文件中重复提到的那样,在非洲进行投资的利润率大大高于在其他发展中区域,甚至在多数发达国家中投资的利润率。这表明,随着经济改革的进行和投资气候的改善,存在着增加投资的潜力。

然而,实现这种潜力需要进行有效的国际合作。充分的伙伴关系和分担责任原则要求国际社会为实施《新议程》提供充分和有保证的支持。应改进合作的水平、范围和方法。这包括将援助用于非洲发展的优先事项并采取不造成债务的援助形式。

债务负担是非洲实现更快发展的主要障碍。大约3500亿美元的债务负担决定了发展的步伐并不可避免地影响到为加强该区域各国经济而作出的一切努力。因此,极有必要采取行动。通过一致同意的倡议,例如“重债穷国债务倡议”,采取行动,是在这方面迈出的重要一步。需要进一步采取其他步骤。应监测和支持在减债努力方面所取得的进展,特别是因为过去的减债倡议没有达到减轻非洲债务水平的目的。我们还将该任务看作是联合国为实施中期审查而开展有意义的全系统业务活动的机会。

除了经济,特别是宏观经济措施外,有必要适当注意社会和政治问题。发展的经济和社会方面之间的固有联系得到普遍承认,并在社会发展问题世界首脑会议的各项文件中得到特别强调。对消灭贫困工作的承诺就是这种认识的明确表达。

然而,在非洲国家的复杂经济和社会现实的条件下履行这项承诺是一项特别困难的任务,需要作出持续的努力。如最近对世界银行的减轻贫穷业务指示执行情况的评价——关于这次评价的报刊报导在不到一周之前发表——所表明的,调整和减轻贫穷的社会方面的问题似乎并没有总是在国别援助战略中得到充分体现。这意味着,有必要作出更多的努力以制订足够全面的非洲发展合作战略。这种战略的核心内容应包括减轻债务和对直接投资的支持。然而,减轻贫穷和发展的社会方面的问题也必须包括在内,并应给予其迄今为止更高的优先地位。

对非洲来说,必须更多地考虑难民问题。非洲是难民最集中的区域。这不仅是一个贫穷大陆的巨大负担,而且提醒我们,必须将政治和安全问题列入非洲的发展教育中。应同时从两个方向处理这个问题。联合国和安全理事会紧急需要对非洲的危急局势,特别在大湖地区的局势给予尽可能多的注意。应制订长期解决办法,并将遣返难民作为基本优先事项之一。

然而,另一方面,认为非洲的政治问题和军事冲突与作为其根源的发展问题没有关系的看法是不适当的。《1990年代联合国非洲发展新议程》的成功实施还将大有助于政治稳定以及预防该区域的冲突和由此引起的人道主义问题。可以不夸张地说,成功地实施该议程不仅将对非洲区域作出重要贡献,而且将对重新确定联合国的作用并使其转变为社会和政治变革的有效工具作出重要贡献。

阿布哈桑先生(科威特)(以阿拉伯语发言):世界各国人民期待着联合国在世界各地的发展方面发挥非常重要的作用。但发展目标有时变成无法实现的梦想。代之而出现的是人类自己造成的死亡和破坏。战争已成为所有部门的发展的主要障碍。很多人现在认为,没有和平,没有为实施发展方案和计划而作出的认真的联合努力,就不会有发展。

科威特欢迎大会在1991年12月通过《1990年代联合国非洲发展新议程》(非洲新议程)。这也正是我们今天审议的议程项目44的标题。新议程是为实现国际社会希望实现的真正发展而在进行的工作的具体表现。我国代表团非常感谢秘书长为执行联合国非洲新议程所做的出色工作。我们也要感谢他提出的关于该项目的载于我们面前的文件A/51/228的全面的报告。

我们支持秘书长报告中的各种结论,特别是我们发展努力确保联合国非洲新议程的成功,适当重视来自国际社会的投资量,以支持非洲国家本身的努力。将请这些国家创造一切必要条件,说服捐赠国和机构帮助它们落实它们的计划。

科威特也要感谢大会《1990年代联合国非洲发展新议程》执行情况中期审查特设委员会的工作,特别是委员会主席,日本的小和田大使的工作。在这方面,非洲国家必须认识到本国可持续发展的重要性。它们必须摆脱战争和军事冲突的灾难,以及伴随战争和冲突而对人和物质资源的破坏。这种冲突也使潜在的投资者泄气。人力和物质支助是世界各地可持续发展的基石,事实上是可持续发展之关键。

科威特高度重视非洲的发展项目和计划。我们对我国对非洲发展的兴趣感到自豪。我国的发展援助不是在1990年代才开始的,而是可以追溯到更早的时候。我们赞赏国际社会对世界各地,包括非洲发展的兴趣日益增加。科威特已在官方和民间各级,为非洲发展计划提供财政援助。

科威特认为,实现一定的稳定与繁荣对非洲非常重要。我要介绍科威特开发基金提供的各种贷款的具体材料。我国已向33个非洲国家提供了140项低息贷款,总额约15亿美元。此外,我们还在25个非洲国家中有42个技术援助项目,总价值约2 500万美元。接受这些科威特援助的国家,也从我国埃米尔取消欠科威特的一切利息的倡议中得到好处。这项倡议是由谢赫贾比尔·艾哈迈德·贾比尔·萨巴赫殿下1990年9月27日在大会上宣布的。

提出这项倡议的原因是,我们同一些国家,包括非洲国家有某种团结感,我们理解贷款累积造成的物质困难,

妨碍它们的发展努力。在人民一级,科威特的非政府组织发挥了重要的作用,深受非洲人民赞赏。我要提到这方面的一些倡议。自从1981年以来,非洲穆斯林机构一直在向许多非洲国家提供赠款和援助。该机构侧重培训,我们认为,培训是使人民有能力今后生活得更好的关键。已有约95 000名非洲学生靠这一非政府组织提供的赠款进行学习,该机构还提供了200个工程和技术高等教育奖学金。我们还参与30个乡村医院和诊所,76个供水作业和各种帮助妇女的项目。我们已提供了近850万美元,协助索马里境内的难民儿童。各种科威特组织还展开了其他许多方案。

今天我要强调指出,所有的科威特发展援助都经过彻底研究,并有我国有关机构监督,它们都非常认真地确保这些援助得到最佳利用,满足非洲各国公民的真正需要。我们正在建立各种科学和教学基金及经济项目,所有这些都富有成效和益处。科威特是在我国同非洲各国的密切联系的基础上,本着友好的精神提供这种援助的。

关于合作,我想提到,科威特与布基纳法索一道担任非洲-阿拉伯集团的共同主席。我们这样做是为了确保我们与非洲国家就共同关注和关心的问题,例如发展的所有方面进行对话。此外,科威特还担任了参与防止萨赫勒地区各国荒漠化工作的伊斯兰会议组织委员会的主席。该委员会定期举行会议,下一次会议将于几天后在科威特举行。所有这一切都表明,科威特的确要帮助他的非洲兄弟国家克服他们在努力实现发展的过程中遇到的障碍。

最后,我要强调非洲国家应认识没有和平与稳定就没有发展,这很重要。创造和管理发展需要所有非洲国家都具有政治意愿,确保有确保非洲发展的项目和计划,但他们需要稳定。那样他们便可导致我们所有人希望在今后的世界中享有的繁荣。

我们感谢真主,并乞求他的帮助。

曼戈伊拉先生(莱索托)(以英语发言):首先,请允许我热烈赞赏大会关于1990年代联合国非洲发展新议程执行情况的中期审查特设委员会主席、日本小和田恒大使和工作组主席团成员以令人印象深刻的方式指导了中期审查工作。我还要通过小和田恒大使感谢日本政府对非

洲人民命运始终不渝的关心。它通过举办一些专门讨论非洲问题解决办法的会议继续显示出了这一点。我还要声明,我国代表团完全赞成77国集团和中国的主席以及非洲统一组织主席表示的意见。

没有远景规划,任何发展努力都有可能失败。通过对《1990年代联合国非洲发展新议程》(联非新议程)的中期审查,非洲和他的发展伙伴有了一个经过调整的远景规划,并决心使新议程的后半期成为通往成功的新的千年期的桥梁。

特设委员会审查了非洲区域的由来,它的发展努力进展到什么程度,以及前面的道路如何走下去。在这个过程中,他们得出这样的结论:是的,已经取得了一些进程,但显然还不够。实际上在一些方面甚至可以说非洲出现了倒退。在此让我们讨论一下中期审查的下列结论。首先,导致在1991年通过联非新议程的许多严重的社会和经济问题依然存在。在一些国家这些问题甚至恶化了。第二,以前曾估计,如果非洲国家要在1990年期间使其实际国民总产值年平均增长率至少达到6%,那么他们在1992年至少需要得到300亿美元的官方发展援助。这个数额在1992年后需要每年增加4%。然而,官方发展援助总额在1995年只有264亿美元。第三,非洲的外债总额从1991年的3 000亿美元增加到1995年的3 220亿美元。

只有在这背景下才能对议程的执行情况作正确的评价。一方面,审查工作取得了很大的成功,非洲及其伙伴取得了共识,一致认为取得的进展很缓慢,今后正面临艰巨的任务。这一共识的达成往往经过长时间密集的辩论。然而另一方面,大家清楚确认,新议程的实施情况远远不能令人满意。

这次审查是在国际经济合作的未来笼罩着乌云的情况下进行的。这种情况对面临极其迫切经济问题的非洲来说是一个尤其不良的朕兆。非洲深陷于贫困、政治不稳定和极其沉重的债务负担,那里的生活水平在下降,大多数人越来越没有希望过上有意义的生活。在需要作出牺牲时,正如审查所表明,非洲人民以极大的毅力这样做了,然而这些牺牲将带来更美好生活的前景仍很渺茫。51年前曾激励我们在旧金山建立联合国的理想现在似乎只不过是一种幻想。随着今天看到我们的伙伴有时表现出

怠倦,《宪章》中的崇高字句“促进大自由中之社会进步及较善之民生”听起来很空洞。

我说“有时”是因为不时也存在继续承诺帮助非洲的几线希望。《联合国全系统非洲特别倡议》得到的热烈响应就是其中的一线希望。我们认为,他不能替代联非新议程,但他应对新议程作非常重要的补充。众所周知,特别倡议所定的支出指标是每年250亿美元,而联非新议程所订的指标是300亿美元。因此,很显然,无论如何必须弥补不足的部分。

非洲的问题要求整个国际社会显示出对集体命运——人类的每个成员遭受贫困都是我们所有人的关切——的坚定承诺。我们生活在一个充满矛盾的世界里。在政治方面,我们每个人都大力坚持将彼此分开,坚持我们的主权是不可侵犯的。然而在经济上、我们正不可阻挡地逐步消除分界线,我们正在建立一个物资和服务可以毫无阻碍地流动的单一经济空间。全球化的新现象要求我们对它国的物资和服务敞开边界大门,从而证实我们是联成一体的。难道我们现在不应重新弘扬以前曾经激励联合国父辈创始人(令人遗憾的是当时母辈被排斥在外)的精神,以此赋予全球化所固有的相互依存以实际意义?

中期审查的结果要求国际社会调动所需的财政资源实现非洲的经济转变。我们有时被告知,非洲的复苏不能通过捐助者带头采取的行动,而只能通过私营部门的更大参与来实现。但我们认为这是不全面的。全面的看法是,对多数非洲国家来说,依赖直接外部投资是不现实的,因为统计数据一再表明,外部投资只流向已显示出一定程度经济发展的少数几个发展中国家。大多数国家仍然缺乏将私人投资吸引到非洲的基本基础设施。

因此,官方发展援助不可避免地应继续在这些国家的复兴进程中发挥主要作用。实际上,这是由日本政府于1995年3月主办的东京发展战略会议的一致结论。此外,指望私营部门在卫生和教育等社会部门投资是不现实的。非洲人民及其领导人需要继续通过正在执行的政治和经济改革计划来完成扩大其复兴前景的艰巨任务,通过保护和促进公民自由及基本人权、以及通过提高妇女和青年的能力而释放出全体公民的身体和智慧能量,妇女和青年是经济努力中利用不足的力量。

非洲的韧性和象谚语中的凤凰一样从灰烬中再生的能力,是有历史记载的。我完全相信非洲的领导人 and 人民将奋起迎接目前的挑战,并将在下一世纪中掌握自己的命运。非洲统一组织有关非洲发展的开罗宣言与联合国非洲发展新议程中期审查的结果不少在思想和战略上不谋而合,这是一种积极的征兆并使人充满希望。

基于联合国系统内现有丰富的经验和非洲的发展伙伴们对该区域社会经济继续承诺,以及有关本大陆日益尊重并致力于良好管理的核心价值的令人振奋的新证据,非洲仍然是有希望的。审查表明,好几个国家已实现了6%增长率或超过联合国非洲发展新议程的规定。我们以更大的希望而不是嫉妒看待它们的成就,并从它们的成功中得到启发。我们还确信,国际社会大多数成员仍主张国际合作,尤其是南方各国之间的合作。所以,南南合作具有极大的希望,补充了非洲与其北方的发展伙伴之间的传统合作。在这方面,我们对从南方各国得到的声援感到欢欣鼓舞。

非洲经济委员会准备了有关预测资源需求的估计数字,见文件A/51/228/Add.1之中。我认为应当以直接引述非洲经委会对秘书长报告的增编中的一段话来结束发言:

“虽然通过优先利用自己的财政资源承担其发展负担的大部分是非洲各国的首要责任,但刻板的国际经济环境、国内的经济困难和某些债权人无意采取大刀阔斧的措施,使财政资源的调动和非洲的发展遇到障碍。如果得不到进一步的国内外财政资源,大多数非洲国家就无法执行发展所需的经济改革。非洲人民和国际社会也经受不起又一项有关非洲社会经济复苏和发展的国际倡议遭受失败”。(A/51/228/Add.1第53段)

伊留埃卡先生(巴拿马)(以西班牙语发言):巴拿马政府一直真心支持联合国针对非洲发展的行动。今天对《1990年代联合国非洲发展新议程》执行情况中期审查所进行的讨论,使我国代表团有机会再次正式发出我们的呼声和表达我们的意愿,并同其他代表团一道,愿意向更明确地旨在使非洲走上可持续发展的道路以及实现该大陆各国人民真正福祉的行动,提供国际援助。考虑到这一

点,我国代表团赞同哥斯达黎加代表团代表77国集团和中国就此问题所作的发言。

谈到非洲,任何巴拿马人都会有一种观点和感兴趣的想法。这种兴趣基于非洲男女及其后代人对巴拿马文化的特殊贡献,他们早在16世纪然后在19世纪直接来到这里,后来又在20世纪初从加勒比各岛屿来到这里。这些在不同的时代来到巴拿马的非洲人融合并丰富了我们的民族特征,使我们对音乐、诗歌和艺术的观点带上他们微妙的色彩,并以使巴拿马人免于西方常常对非洲所持的歪曲的印象的方式而影响了我们的日常生活。

对巴拿马人来说,从16世纪起来源于东方和西方的非洲人所来自的地理区域,尽管不为人所知,却从未象在其他纬度地区或其他区域的人民眼中那样,被认为是遥远的地方或异域。巴拿马人民中间的非洲人战胜了一体化的考验,长期以来一直是深植于我们民族现实中的永久部分。

巴拿马人从未忽视这一事实:即我们是世界的一部分,其中人类的团结有赖于不断声援。巴拿马之所以声援非洲,是因为我们认识到非洲是与众不同的。联合国、各专门机构和整个国际社会都认为它在紧迫性和机会方面都是与众不同的,这就需要以特别方式调动政治意愿,调动人类、技术和财政支援,从而按照文件A/51/48第四节中所建议的决议草案,在该十年的最后几年中以及其后加速执行新议程。对非洲的发展采取行动已成为紧迫的任务:这等于说今天规划和完成的任务,昨天起就已经需要了。

今年4月,在联合国这里发生的某一事件符合为非洲发展的优先目标而努力的紧迫需要,并以更有效、更迅速和高效率的方式进行这种努力。我指的是联合国全系统有关非洲的特别倡议的确立。该倡议为满足非洲的紧迫需求提供了一种全球的方法,并把包括布雷顿森林体制在内的该系统中所有机构和机制汇集在一起,为《1990年代联合国非洲发展新议程》筹措资金。

今年8月,我个人荣幸地在日本东京参加了由日本政府慷慨举办的有关非洲发展的高级别研讨会。我在研讨会上有机会对关于非洲的特别倡议表示欢迎。我国代表

团谨表彰日本的小和田大使、圭亚那的因萨纳利大使、比利时的勒安大使和加蓬的当格·雷瓦卡大使所做的工作,它使我们更清楚地了解到联合国审议有关非洲发展项目的各个方面。

在两个月之后,今天的辩论使我有机会重申,巴拿马代表团同各代表团一样关心非洲及其未来,其原因与纳尔

逊·曼德拉总统著名的讲话中所说的原因一样:因为我们:

“拿出勇气来,想一想我们是为了人民”。(大会第五十届会议正式记录,全体会议第37次会议,第6页)

下午1时10分散会。
