



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/49/650
8 November 1994
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок девятая сессия
Пункт 100с повестки дня

ВОПРОСЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ДОКЛАДЫ СПЕЦИАЛЬНЫХ ДОКЛАДЧИКОВ И ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

Положение в области прав человека в Афганистане

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи промежуточный доклад о положении в области прав человека в Афганистане, подготовленный Специальным докладчиком Комиссии по правам человека г-ном Феликсом Эрмакорой в соответствии с резолюцией 1994/84 Комиссии по правам человека от 9 марта 1994 года и решением 1994/268 Экономического и Социального Совета от 25 июля 1994 года.

Промежуточный доклад о положении в области прав человека в Афганистане,
подготовленный Специальным докладчиком Комиссии по правам человека
в соответствии с резолюцией 1994/84 Комиссии и решением 1994/268
Экономического и Социального Совета

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 14	3
II. ИЗЛОЖЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ СОБЫТИЙ В АФГАНИСТАНЕ, ПРОИСШЕДШИХ ПОСЛЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ПРЕДЫДУЩЕГО ДОКЛАДА	15 - 23	5
III. ПОДХОД ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ К АФГАНСКОМУ ВОПРОСУ	24 - 28	7
IV. ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В АФГАНИСТАНЕ ..	29 - 77	9
А. Краткая информация о структуре управления и послед- ствиях для положения в области прав человека	29 - 37	9
В. Положение в области прав человека в Кабуле	38 - 44	11
С. Положение в области прав человека в северной части страны	45 - 53	13
D. Положение в области прав человека на западе страны 54 - 59	14	
Е. Положение в области прав человека на юго-востоке страны	60 - 61	15
F. Положение в области прав человека на востоке страны .	62 - 66	16
G. Конкретные вопросы прав человека	67 - 76	17
H. Положение общины афганских сикхов	77	21
V. ПОЛОЖЕНИЕ БЕЖЕНЦЕВ И ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ	78 - 84	21
VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	85 - 110	23
А. Выводы	85 - 99	23
В. Рекомендации	100 - 110	25
<u>Добавление.</u> Резолюция, принятая Высшим исламским советом 25 июля 1994 года		27

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Специальный докладчик был впервые назначен для изучения положения в области прав человека в Афганистане в 1984 году Председателем Комиссии по правам человека, которого просил об этом Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1984/37 от 24 мая 1984 года. С тех пор его мандат регулярно возобновлялся Комиссией в резолюциях, которые одобрялись Экономическим и Социальным Советом и в которых содержалась просьба к Специальному докладчику о представлении докладов Комиссии и Генеральной Ассамблее. До настоящего времени он представил 10 докладов Комиссии (E/CN.4/1985/21, E/CN.4/1986/24, E/CN.4/1987/22, E/CN.4/1988/25, E/CN.4/1989/24, E/CN.4/1990/25, E/CN.4/1991/31, E/CN.4/1992/33, E/CN.4/1993/42 и E/CN.4/1994/53) и девять докладов Генеральной Ассамблее (A/40/843, A/41/778, A/42/667 и Corr.1, A/43/742, A/44/669, A/45/664, A/46/606, A/47/656 и A/48/584).
2. На своей пятидесятой сессии Комиссия по правам человека в своей резолюции 1994/84 от 9 марта 1994 года приняла решение продлить мандат Специального докладчика на один год, и это продление было подтверждено Экономическим и Социальным Советом в его решении 1994/268 от 25 июля 1994 года.
3. На своей сорок восьмой сессии, рассмотрев доклад, представленный ей Специальным докладчиком, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 48/152 от 20 декабря 1993 года постановила продолжить на своей сорок девятой сессии рассмотрение вопроса о положении в области прав человека в Афганистане в свете дополнительных сведений, представленных Комиссией по правам человека и Экономическим и Социальным Советом.
4. Специальный докладчик после возобновления его мандата Комиссией по правам человека на ее пятидесятой сессии и в соответствии со сложившейся практикой вновь посетил этот район, для того чтобы собрать там информацию из как можно более широкого круга источников. Его поездка в Пакистан состоялась 11, 12, 16 и 17 сентября 1994 года, а в Афганистан - 13, 14, 15 и 18 сентября 1994 года.
5. В связи с этим Специальный докладчик имеет честь представить Генеральной Ассамблее в соответствии с резолюцией 1994/84 Комиссии по правам человека и резолюцией 48/152 Ассамблеи свой промежуточный доклад, который был завершен 31 октября 1994 года.
6. Во время своей поездки в Пакистан Специальный докладчик в соответствии с программой пребывания был принят Главным комиссаром по делам афганских беженцев. Находясь в Исламабаде, он встретился с руководителем политической партии "Харакат исламийе" г-ном Асефом Мохсени, с представителем политической партии "Национальный исламский фронт Афганистана" (НИФА), г-ном Хамидом Гейлани и с представителем политической партии "Хезбе исламийе" (Хекматияр), г-ном Мангалом Хусейном. Кроме того, Специальный докладчик встретился в Исламабаде с Временным Поверенным в делах афганского посольства в Пакистане г-ном М. Мухтаром, с которым он обменялся мнениями о положении, сложившемся в стране. Специальный докладчик также имел беседы с личным представителем Генерального секретаря в Афганистане и Пакистане и заместителем руководителя специальной миссии Организации Объединенных Наций в Афганистане г-ном Сотириосом Мусурисом, а также с другими представителями учреждений Организации Объединенных Наций и частными лицами.
7. Специальный докладчик также посетил приграничную провинцию на северо-западе страны, где он встретился в Пешаваре с представителями учреждений Организации Объединенных Наций, организаций, занимающихся правами человека и гуманитарными вопросами, а также с частными лицами. Находясь в Пешаваре, он встретился с представителями Афганского информационного центра, Союза писателей свободного Афганистана (СПСА), Ассоциации афганских преподавателей, Совета национального единства и понимания, а также с рядом афганских женщин.

8. Специальный докладчик посетил в Афганистане четыре города. В Мазари-Шарифе, провинция Балх, Специальный докладчик встретился с представителями органов правосудия, с начальником полиции и с начальником Управления национальной исламской безопасности. Он также посетил тюрьму в Мазари-Шарифе. Кроме того, Специальный докладчик встретился с представителями Мазаришарифского комитета по правам человека и с представителями учреждений Организации Объединенных Наций.

9. В Герате, провинция Герат, Специальный докладчик встретился с губернатором Герата г-ном Исмаилом Ханом, и с председателем провинциального суда и посетил центральную тюрьму Герата. Кроме того, он встретился с афганскими репатриантами, вернувшимися из Исламской Республики Иран.

10. Во время своей поездки в провинцию Нангархар Специальный докладчик посетил лагерь Сар-Шахи около Джелалабада для перемещенных лиц, перемещенных внутри страны. В Джелалабаде он встретился с губернатором г-ном Абдулом Кадиром и другими членами Совета провинции Нангархар. Специальный докладчик встретился также с представителями органов правосудия и посетил центральную тюрьму Джелалабада. Кроме того, он встретился с представителями сикхской общины Джелалабада и посетил сикхский храм в этом городе. Специальный докладчик также встретился с представителями учреждений Организации Объединенных Наций.

11. В провинции Кандагар Специальный докладчик встретился в городе Кандагаре с моулави Накибулой Акондазадой в его военном штабе. Находясь в Кандагаре, он также встретился с командиром Ниазом Мухамедом Лалаи и совершил краткую поездку в город Кандагар.

12. Специальный докладчик хотел бы еще раз выразить свою искреннюю благодарность правительственным органам Афганистана и Пакистана, а также провинциальным властям Мазари-Шарифа, Герата, Джелалабада и Кандагара за оказанную ими неоценимую помощь и всестороннее сотрудничество. В связи с этим он хотел бы еще раз выразить свою глубокую признательность личному представителю Генерального секретаря в Афганистане и Пакистане, Управлению Генерального секретаря в Афганистане и Пакистане (УГСАП) и Управлению Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной помощи Афганистану (УКГПА) за их весьма эффективную материально-техническую и другую помощь, без которой осуществить эти поездки было бы невозможно. Специальный докладчик также хотел бы поблагодарить Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) за любезное содействие, которое они оказали ему на местах.

13. В целях составления десятого доклада Генеральной Ассамблеи как можно более беспристрастным и объективным образом Специальный докладчик наряду со сбором информации в ходе своих поездок в Пакистан и Афганистан следил за развитием событий в течение всего периода, охватываемого настоящим докладом, а именно с марта по октябрь 1994 года, и проводил систематическую оценку получаемой от различных частных лиц и организаций письменной и устной информации, имеющей отношение к его мандату. Он также ознакомился с различными докладами, подготовленными органами Организации Объединенных Наций и ее специализированными учреждениями, а также с докладами неправительственных организаций, занимающихся теми аспектами афганской проблемы, которые относятся к гуманитарной области и правам человека.

14. В разделе II настоящего доклада содержится информация о политических событиях в Афганистане, происшедших после представления предыдущего доклада. В разделе III рассматривается подход Организации Объединенных Наций к афганскому вопросу. Разделы IV и V

посвящены соответственно положению в области прав человека в Афганистане и положению беженцев и перемещенных лиц. В разделе VI содержатся выводы и рекомендации, подготовленные Специальным докладчиком на основе анализа имеющейся информации.

II. ИЗЛОЖЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ СОБЫТИЙ В АФГАНИСТАНЕ, ПРОИСШЕДШИХ ПОСЛЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ПРЕДЫДУЩЕГО ДОКЛАДА (A/48/584)

15. В октябре 1993 года под руководством министра юстиции Джелалудина Хаккани начался новый раунд мирных переговоров между афганскими группировками. 2 ноября 1993 года г-н Хаккани объявил о прекращении боевых действий на один год. Объявление об этом было сделано в тот момент, когда силы премьер-министра Гульбедин Хекматияра и силы, стоящие на стороне бывшего министра обороны Ахмада Шаха Масуда, вели тяжелые бои в районе Тагаба, провинция Парван, в 60 км к северо-востоку от Кабула.

16. Премьер-министр Хекматияр вновь заявил о своей готовности уйти в отставку при условии, что президент Бурхануддин Раббани тоже сложит свои полномочия, признав, что ему не удалось принести стране мир. Президент Раббани, ссылаясь на шуру Ахль-э-Халь Ва Акд (Совет по урегулированию проблем и достижению соглашений), заявил, что он был законно избран этим органом. Поэтому он сказал, что только избранный орган имеет право санкционировать его уход в отставку (см. A/48/584, пункт 102).

17. Это стало отправным моментом для нового противостояния между силами Хекматияра и Раббани по всему Афганистану. Боевые действия велись, в частности, вокруг Кабула, где силы, стоящие на стороне премьер-министра Хекматияра, 1 января 1994 года предприняли крупное наступление с сильным ракетно-артиллерийским огнем и бомбардировками с воздуха. По оценкам, на момент завершения настоящего доклада в Кабуле насчитывалось с начала наступательных действий, по меньшей мере, 3500 убитых и десятки тысяч раненых. По имеющимся данным, по крайней мере, 250 000 человек оказались перемещенными в пределах города, а несколько сотен тысяч - в пределах страны. Хотя 12 января 1994 года Пакистан закрыл свою границу с Афганистаном, сделав исключение для тех, кто имеет действительные визы и проездные документы, а также исключения по гуманитарным соображениям, целый ряд беженцев пересек границу этой страны. По сообщениям, некоторые районы Кабула были почти полностью разрушены и опустошены.

18. 4 января 1994 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций выступил с заявлением, в котором он обратился с настоятельным призывом ко всем группам, участвующим в насилии, незамедлительно прекратить боевые действия и разрешить свои проблемы мирным путем. 12 января 1994 года Генеральный секретарь выступил со вторым заявлением, в котором он выразил сожаление по поводу продолжающихся боев в Афганистане и высоко оценил тот факт, что нашло поддержку предложение направить туда как можно скорее специальную миссию Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 48/208 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1993 года, "с тем чтобы она провела опрос широкого круга руководителей Афганистана для выяснения их мнений в отношении наиболее оптимальных путей оказания Организацией Объединенных Наций содействия Афганистану с целью облегчить достижение национального согласия и восстановление страны". Генеральный секретарь назначил посла Махмуда Местири из Туниса руководителем специальной миссии, которая приступила к работе в Афганистане 27 марта 1994 года и встретила там широкую поддержку населения. Миссия представила свой первый доклад о ходе работы в июле 1994 года (A/49/208-S/1994/766), и в настоящее время проходит уже третий этап ее работы.

19. Выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе о ходе работы специальной миссии, возможно, побудили власти провинции Герат и ее губернатора созвать в Герате 20-25 июля 1994 года Высший исламский совет. На этой встрече, в частности, присутствовали члены политической партии "Джамиат исламийе", возглавляемой президентом Раббани, ряд командиров, старейшин, религиозных лидеров и лиц, получивших убежище за пределами Афганистана, включая проживающих в Европе и в Соединенных Штатах Америки, а также ряд лиц, тесно связанных с бывшим королем Афганистана. В конце работы Совет принял резолюцию из 11 пунктов, которая прилагается к настоящему докладу.

20. Гульбедин Хекматияр, являющийся одним из главных действующих лиц на афганской политической сцене, не был представлен на встрече в Герате. Следует напомнить, что президент Раббани должен был сложить свои полномочия к 28 июня 1994 года, как было оговорено в соглашении, заключенном на встрече в Джелалабаде в апреле-мае 1993 года (см. E/CN.4/1994/53, пункт 11). Отсутствие согласия относительно этой даты, указанной в соглашении, привело к возобновлению тяжелых боев между силами, стоящими на стороне г-на Раббани, и объединенными силами г-на Гульбедина Хекматияра и генерала Достома. В результате последние были вынуждены отступить примерно на 25 км от центра Кабула. Противники президента Раббани ответили новым ракетно-артиллерийским обстрелом Кабула. Герат, Кандагар и дорога на Саланг также стали объектами нападения сил генерала Достома.

21. Те, кто присутствовал на встрече в Герате, остались довольны ее результатами. Как сообщалось, эта встреча проходила в таком месте, где не велось никаких боевых действий, она была организована стороной, которая не участвует в конфликте, и в ней были представлены все слои афганского общества, включая представителей беженцев, живущих в Европе и в Соединенных Штатах Америки. По имеющимся данным, прения были конструктивными, и участники согласились с необходимостью установления мира. По сообщениям, в центре дискуссии были вопросы свободы и безопасности, которым отдавалось предпочтение перед личными интересами. Шура (Совет) постановила, что необходимо провести общие выборы, учредить настоящую Лойю джиргу (Верховное собрание народа) и создать переходное правительство. Некоторые признаки оптимизма, прозвучавшие на встрече, видимо, имеют под собой основания. Были подчеркнуты две особенности этой встречи: шура была организована афганцами, и это была первая возможность показать народу Афганистана, что судьба страны находится не только в руках политических партий. Это приводилось в качестве главного различия между советом, проходившим в Герате, и Джелалабадским совещанием в апреле-мае 1993 года. Тем не менее Кабул остается сердцем страны. Поэтому было принято решение о том, чтобы Комиссия, которая должна проводить в жизнь решения Гератской встречи, должна находиться в Кабуле.

22. Противники президента Раббани охарактеризовали встречу в Герате как одностороннюю, в которой участвовали главным образом люди, принадлежащие к возглавляемой им политической партии "Джамиат исламийе" или приглашенные ею. Они считают совет просто продолжателем шуры Ахль-э-Халь Ва Акд, которую бойкотировали более половины афганских политических партий и которая поэтому не представляла волю народа.

23. Несмотря на сильные ракетные обстрелы, 25 августа 1994 года в Кабуле в гостинице "Интерконтиненталь" собралась специальная избирательная комиссия, с тем чтобы решить вопрос о созыве Верховного собрания народа в конце октября 1994 года после предусмотренного окончания срока полномочий президента 22 октября. На момент завершения настоящего доклада президент Раббани не проявлял никаких признаков того, что он сложит свои полномочия. Однако продолжающиеся бои в Кабуле и дальнейшее разрушение города, видимо, являются прелюдией к предусмотренному сроку окончания полномочий президента. Боевые действия между другими силами, кроме тех, которые объединились с г-ном Бурханудином Раббани и г-ном Гульбедином Хекматияром, имеют все признаки войны.

III. ПОДХОД ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ К АФГАНСКОМУ ВОПРОСУ

24. Организация Объединенных Наций не остается безмолвной или бездеятельной по отношению к афганской проблеме. С одной стороны, она подходит к этой проблеме с точки зрения гуманитарной помощи, а с другой стороны, предпринимаются попытки оказать помощь афганскому народу и его политическим лидерам в нахождении политического урегулирования происходящего внутреннего конфликта, который начался после того, как исламское правительство пришло к власти в апреле 1992 года. Кроме того, Специальный докладчик Комиссии по правам человека занимается проблемами прав человека, включая проблемы, возникающие в результате сложившегося в Афганистане положения. Поэтому нельзя сказать, что Организация Объединенных Наций не проявляет активности в связи с положением, существующим в настоящее время в Афганистане.

25. Поскольку первая волна беженцев стала пересекать афганскую границу сразу после советской интервенции в 1979 году и последовавшей за этим войны за освобождение от оккупационных сил, Организация Объединенных Наций оказывала помощь как беженцам, так и странам, куда бежали миллионы афганских беженцев, в частности Пакистану и Исламской Республике Иран. Оказание этой помощи еще продолжается. Организация Объединенных Наций продолжает заботиться об осуществлении Женевских соглашений 1988 года, в которых учитывается положение все еще весьма многочисленных афганских беженцев.

26. С января 1993 года информация о гуманитарной помощи, оказываемой Организацией Объединенных Наций, регулярно документируется и публикуется в бюллетенях, выпускаемых Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной помощи Афганистану (УКГПА). Еженедельно обновляемые данные показывают, в частности, взносы государств, гуманитарные операции Организации Объединенных Наций в различных провинциях Афганистана, а также помощь беженцам и перемещенным лицам. Они также показывают, как Организация Объединенных Наций пытается смягчить последствия кризиса в Афганистане, открывая дороги и продолжая разминировать территорию, причем систематически этим занимается только она.

27. 21 декабря 1993 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 48/208, озаглавленную "Чрезвычайная международная помощь в интересах мира, нормализации обстановки и восстановления пострадавшего в результате войны Афганистана". В осуществление этой резолюции Генеральный секретарь назначил посла Махмуда Местири (Тунис) руководителем специальной миссии Организации Объединенных Наций в Афганистане, которая приступила к работе 27 марта 1994 года. Миссия, в состав которой вошли также личный представитель Генерального секретаря в Афганистане и Пакистане г-н Сатириос Мусурис, должностные лица из Центральные учреждений Организации Объединенных Наций и Управления Генерального секретаря в Афганистане и Пакистане (УГСАП), посетила многочисленные населенные пункты в Афганистане, такие, как Джелалабад, Кабул, Мазари-Шариф, Шибирган, Герат, Бамиан, Кандагар и Кост, где ее сотрудники встретились с рядом афганских лидеров, отдельными лицами и группами. В Пакистане сотрудники миссии совершили поездку в Пешавар и Кетту. Кроме того, сотрудники специальной миссии совершили поездки в столицы Саудовской Аравии, Исламской Республики Иран, Российской Федерации и позднее Узбекистана. В июле 1994 года г-н Местири представил доклад о ходе работы с выводами и рекомендациями, сделанными на основании полученных данных по завершении первого этапа работы специальной миссии. Специальный докладчик, который был назначен Комиссией по правам человека и совершает поездки в Афганистан с 1987 года, установив контакты с многочисленными деятелями в Афганистане и за его пределами и регулярно представляя доклады о положении в области прав человека в Афганистане Генеральной Ассамблее и Комиссии по правам человека, выражает сожаление в связи с тем, что специальная миссия не пыталась установить с ним контакт. В выводах и рекомендациях, содержащихся в докладе

специальной миссии, нет широкого освещения положения в области прав человека в стране. В них отмечается тот факт, что Афганистан "является сейчас одним из крупнейших в мире производителей опиума и прочих наркотических веществ. ... Очевидно, что отсутствие централизованной власти и нестабильность в стране способствовали росту производства и незаконному обороту наркотиков". В докладе довольно оптимистично отмечается, что "общее восприятие Афганистана в качестве суверенного и независимого государства по-прежнему является мощной силой". В сентябре 1994 года специальная миссия в Афганистане приступила к третьему этапу своей работы. Она пригласила около 40 афганских деятелей, живущих как в Афганистане, так и за его пределами, на совещание в Кетте, Пакистан, с тем чтобы обсудить с ними эффективные пути достижения прекращения огня. Эта группа подготовила конкретные предложения о прекращении огня, о переходном правительстве и о силах безопасности для Кабула. На основе этих предложений миссия приступила к дискуссиям с партийными лидерами и другими крупными деятелями, чье сотрудничество имело бы большое значение для мирного политического процесса.

28. Генеральный секретарь находился с визитом в Исламабаде с 6 по 8 сентября 1994 года, где он встретился с сотрудниками специальной миссии, руководителями учреждений Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами Пакистана и Афганистана, и рядом нейтральных афганских лидеров и других афганских деятелей, с представителями г-на Рабани и представителями Высшего координационного совета, членом которого является г-н Хекматияр. В заявлении от 7 сентября Генеральный секретарь выразил серьезную обеспокоенность в связи с продолжающимися боевыми действиями и резней в Афганистане, сожалея по поводу того, что усилия, направленные на созыв совещания воюющих группировок и лидеров нейтральных партий, не увенчались успехом, и надеясь при этом, что они не приведут к дальнейшей активизации боевых действий. Он решительно убеждал всех афганских лидеров сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в поисках решения о долговременном прекращении огня и о политическом урегулировании с участием в этом процессе представителей всех слоев населения этой страны и настоятельно призвал установить мораторий на ракетно-артиллерийские обстрелы гражданских районов в Кабуле и вокруг него, а также в других частях страны. Генеральный секретарь заверил народ Афганистана в том, что, несмотря на эти трудности, Организация Объединенных Наций будет продолжать заниматься гуманитарными аспектами этой трагедии.

IV. ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В АФГАНИСТАНЕ

A. Краткая информация о структуре управления и последствиях для положения в области прав человека

29. Во время своей поездки в различные провинции Афганистана Специальный докладчик изучил, насколько это возможно, структуру управления и систему отправления правосудия, с тем чтобы проникнуть в суть вопросов, связанных с осуществлением самых основных прав человека в стране, таких, как право на личную свободу и безопасность, право на жизнь, право на справедливое судебное разбирательство, а также с осуществлением экономических, социальных и культурных прав.

30. Положение в области прав человека в Афганистане следует рассматривать в свете Всеобщей декларации прав человека, которая является общим постулатом международного права, и на основе Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, участником которых является Афганистан. После исламской революции новые власти заявили о своей готовности соблюдать международные обязательства страны. Поэтому Специальный докладчик использовал каждую возможность для того, чтобы спросить тех, кто занимается отправлением правосудия, в какой степени судьи, прокуроры и пенитенциарные органы считают себя связанными этими документами. Ответ был единодушным,

/...

в частности, когда вопросы задавались подробно, и заключался в том, что священный коран содержит в себе все необходимые положения, касающиеся прав человека, и поэтому афганские судебные органы должны во всем следовать корану. Например, когда Специальный докладчик спросил в Мазари-Шарифе, найдется ли в случае приведения в исполнение смертного приговора, который допускается статьей 6 Международного пакта о гражданских и политических правах, палач, который может привести в исполнение такой приговор, ответ заключался в том, что это может сделать каждый. Специальный докладчик задал этот вопрос в свете сообщений, касающихся казней через повешение, которые проводились в Кабуле в 1992 году, когда лицам, приговоренным к смерти, требовался почти час, чтобы умереть, и в конечном итоге они были застрелены.

31. Коран является основным источником права в этой стране. Однако судебная система и органы уголовной юстиции в Афганистане не объединены. Специальный докладчик поставил перед собой цель ознакомиться с состоянием судебной системы и узнать, имеют ли различные провинции или регионы какую-либо связь с властями в Кабуле. Ответ был положительным только в тех случаях, когда работающие в этих органах принадлежали к той же политической группировке, что и те, кто стоял у власти в Кабуле. В противном случае никакой связи со столицей нет. Нет никакого центрального органа, управляющего судебной системой. Тот же принцип применим и к системе безопасности. У региональных властей нет инстанций, куда они могли бы обращаться. Полномочия ограничены региональным уровнем, а судьи назначаются региональными властями. Например, в случае смертной казни помилование предоставляется не центральными властями, а губернатором данной провинции. Отмечалось, что в случае затруднений, связанных с толкованием тех или иных правовых вопросов, рекомендация запрашивалась иногда у центральных судебных органов в Кабуле. С учетом сложившегося в этом городе положения это ставит людей, ищущих правосудия, в весьма затруднительное положение и заставляет их ожидать окончательного решения, если таковое вообще будет, а рассмотрение их дел на это время откладывается.

32. Такое же положение и во внешней политике, когда некоторые провинциальные власти ведут внешние дела данного региона. В ряде провинций имеется отдельная дипломатическая служба, представляющая интересы конкретного региона. Из-за этого складывается впечатление о высокой степени децентрализации системы, для которой нет никакой правовой основы.

33. Специальный докладчик приводит эти примеры для того, чтобы показать, что Афганистан не имеет эффективных органов центрального управления, как бы ни было дорого это понятие для людей, любящих свою страну. При критическом подходе к данному вопросу юрист может задать вопрос, существует ли еще государство Афганистан, или же страна находится в процессе расчленения. Такое расчленение приводит к тому, что реальные административные единицы - это не провинции с более или менее обозначенными границами, а регионы, которые иногда объединяют несколько провинций и которые управляются или сильными лидерами, или советами (шкурами), в состав которых входят представители некоторых коалиционных партий, существующих в раздробленном виде в Кабуле. Можно считать фактической реальностью, что в Кабуле нет афганского правительства, хотя есть президент государства. Скорее существуют региональные органы управления, которые осуществляют свои полномочия через региональные армии на территории страны, называемой Афганистаном.

34. Если считать армию конкретным символом суверенитета государства, то в Афганистане нет государственной армии, несмотря на то, что в некоторых регионах вооруженные люди носят военную форму с разными знаками различия. На первый взгляд, они напоминают бывшую армию и бывшую сарандои (полицию), но при более близком рассмотрении становится ясным, что нет никакой армии под центральным командованием, а есть армии, принадлежащие различным провинциям и регионам или, как в Кабуле, армии различных политических партий или группировок.

35. Этот факт имеет важные последствия для осуществления прав человека в Афганистане. Децентрализация страны настолько полная, что единство государственной власти практически исчезло. Поэтому в ходе своей поездки в страну Специальный докладчик приступил к более тщательному изучению положения в различных регионах Афганистана, следуя общему плану, который был составлен главным образом в соответствии с положениями, содержащимися в международных документах по правам человека, подписанных Афганистаном.

36. Как говорилось во введении, Специальный докладчик изучил положение в области прав человека в северной части страны, которая управляется г-ном Абдулом Рашидом Достомом, в западной части страны, которая управляется г-ном Исмаилом Ханом, в юго-восточной части страны, которая управляется г-ном Гулом Агой, муллой Накибом и командиром Амиром Лалаи, и в восточной части страны, которая управляется из Джелалабада г-ном Абдулом Кадиром. В некоторых из этих регионов есть шуры (советы), состоящие из представителей политических партий, существующих в Кабуле.

37. Во время своей поездки в этот район в сентябре 1994 года Специальный докладчик не смог посетить Кабул и окружающий его район из-за невозможности поездки в силу отсутствия безопасности. Тем не менее, пролетая ночью над городом, Специальный докладчик и сопровождавшие его лица имели возможность наблюдать за ракетно-артиллерийскими ударами, подтверждение о которых летчики получили с контрольно-диспетчерского пункта в аэропорту Кабула. В последний раз Специальный докладчик посещал город в сентябре 1993 года, когда он встретился с рядом лидеров политических партий, в том числе с президентом Раббани, командиром Ахмадом Шахом Масудом и первым заместителем премьер-министра, связанным с политической партией "Хесбе исламийе" (Хекматияр).

В. Положение в области прав человека в Кабуле

38. Кроме своих собственных впечатлений Специальный докладчик получил информацию о положении в Кабуле во время встреч с видными деятелями страны, а также с многочисленными лицами, которые покинули город и сейчас имеют статус беженцев или лиц, перемещенных внутри страны. Кроме того, информация о положении в Кабуле появляется в местной и международной печати.

39. Кабул, столица Афганистана и символ единства страны, во время советской оккупации сильно не пострадал. Вооруженная борьба за власть началась между победившими политическими группировками после плавной передачи власти в апреле 1992 года правительством Наджибуллы представителям коалиции политических партий, которые базировались главным образом в Пакистане. В Пешаварском соглашении, достигнутом между указанными сторонами, содержатся положения о разделении и распределении власти. Борьба за власть проходила в несколько этапов, которые прерывались попытками к примирению. Пока эта борьба не закончилась. Борьба за власть ведется не демократическим путем, а с применением всех видов оружия, таких, как тяжелая артиллерия, ракеты, легкое и тяжелое пехотное оружие.

40. Время от времени Кабул становится объектом массированных вооруженных нападений, каждое из которых приносит новые жертвы. В течение месяцев, особенно с 1 января 1994 года, Кабул является единственным городом в Афганистане, где практически ежедневно продолжаются бои между вооруженными группировками так называемых правительственных сил - союзников президента Раббани, и сил, выступающих на стороне бывшего премьер-министра Гульбедин Хекматияра. Затишья между боями весьма редки, и боевые действия, видимо, являются единственной регулярно проявляющейся особенностью жизни столицы. Исключением являются короткие периоды перемирия по случаю приезда должностных лиц Организации Объединенных Наций и видных иностранных деятелей.

41. Конфликт в Афганистане развивается главным образом в Кабуле. С августа 1992 года город постоянно разрушался и в настоящее время он разрушен практически полностью, уничтожено большинство памятников культуры. Район университета опустошен, а Кабульский музей, расположенный около Дворца Даруламан, сильно разрушен. Исчезли многие предметы материальной культуры, которые являются частью культурного наследия Афганистана и которые были выставлены в музее. Несколько тысяч людей убиты и десятки тысяч ранены. Сотни тысяч человек являются лицами, перемещенными в пределах города, или покинули его, уехав в другие районы страны или став беженцами. Кабул сейчас изолирован и, несмотря на то, что он практически разрушен, по-прежнему является объектом ракетно-артиллерийского обстрела. Управление городом значительно урезано. Когда мэр столицы Австрии Вены предложил оказать помощь Кабулу, его делегация не смогла въехать в город. В ходе опустошения города граждане и государственные учреждения лишались своего имущества в результате систематических грабежей. Женщины подвергались преследованиям и лишались чести самым предосудительным образом.

42. По сообщениям, бывшая центральная тюрьма Поли-Чарки по-прежнему пустует. Там есть также частные тюрьмы, куда Специальный докладчик и представители Международного комитета Красного Креста (МККК) не были допущены. Специальный докладчик получил из надежных источников информацию о местоположении ряда таких тюрем в районе Кабула и некоторых провинциях. Имеются данные о том, что некоторые сотрудники бывшей ХАД (секретной полиции) находятся сейчас на службе определенных политических партий и вооруженных группировок.

43. В конце июня 1994 года бои в Кабуле приобрели еще более интенсивный характер. В июле МККК сообщил, что с 1 января 1994 года в городе убито более 4000 человек и ранено 21 000 человек. 16 августа 1994 года МККК выпустил пресс-релиз, в котором он указал, что бомбардировки и артиллерийская перестрелка стали происходить чаще и интенсивнее и сплошному обстрелу подвергаются даже больницы. По его оценкам, в течение 10 дней в Кабуле убито около 100 человек и ранено около 900. В пресс-релизе, выпущенном 29 сентября, МККК указал, что 22 сентября в Карте-Сех, одну из главных больниц города, попала ракета и при этом были убиты двое детей и ранены 10 человек, из них шесть детей. В том же пресс-релизе указывалось, что с начала сентября в Кабуле ранено 17 000 человек, главным образом из числа гражданского населения. По имеющимся данным, во время конфликта между двумя афганскими группировками мусульман-шиитов только за пять дней было убито 1000 человек. Продолжающиеся бои и ракетно-артиллерийские обстрелы заставили значительную часть населения Кабула покинуть столицу.

44. Для своих предыдущих докладов Генеральной Ассамблее Специальный докладчик не мог найти информацию о Кабульском музее, которая основывалась бы на сообщениях свидетелей. Во время своей поездки в этот район в сентябре 1994 года он имел возможность увидеть фотографии, свидетельствующие о разрушении музея, и поговорить с человеком, который хорошо знает музей и недавно посещал его. По сообщениям, этнографический зал музея пуст, а несколько экспонатов были перенесены вниз в исламский зал. Многочисленные бронзовые фигуры, выставленные в исламском зале, видимо, попали под прямой огонь и расплавились или были исковерканы, а другие почернели. Местонахождение некоторых статуэток, фигурок из камня и известняка (Ак Купрук) еще не известно. Как сообщается, баграмское стекло в основном разбито на куски и отсутствует бронза или керамика. Что касается знаменитых изделий из баграмской слоновой кости, то от них остались в основном осколки и несколько деревянных подставок, к которым были прикреплены пластинки из слоновой кости. Большинство подставок пустые, и лишь на некоторых из них сохранилась часть пластинок без центральных фигур. Коробки с монетами полностью пустые, и, по оценкам, исчезло 35 000 монет. Это свидетельствует об искушенности грабителей, которые знали, за чем они охотятся, и имели достаточно времени для того, чтобы отобрать и забрать все, что они хотели. Сообщается, что баграмская слоновая кость предлагается

по цене 200 000 фунтов стерлингов. Дополнительным доказательством того, что вещи отбирались целенаправленно, является то обстоятельство, что каталоги и публикации, содержавшие иллюстрации большинства ценных изделий, пропали, а записи и негативы всех предметов материальной культуры сожжены. Предполагается, что музей был ограблен до того, как он попал под артиллерийский огонь, во время которого была снесена крыша и разрушен первый этаж. Специальный докладчик получил письменное сообщение, в котором показана степень опустошения Кабульского музея и уничтожения культурного наследия Афганистана во время войны. Кроме того, поступило сообщение о том, что 12 мая 1994 года были ограблены национальные архивы.

С. Положение в области прав человека в северной части страны

45. Власть генерала Достома, губернатора и военного командира северного региона Афганистана со столицей в Мазари-Шарифе, распространяется на несколько провинций. Как руководителю Исламского национального движения Афганистана ему дает рекомендации совет (шура) в составе представителей основных афганских политических партий, которые также представлены в Кабуле. Однако этот регион не имеет никаких связей ни с администрацией, ни судебными властями столицы. Совет, возглавляемый генералом Достомом, стремится поддерживать правопорядок и избавлять регион от вооруженных конфликтов.

46. Правительство Кабула не участвует в решении вопросов, касающихся северной части Афганистана. У него нет права назначать кого-либо в судебные органы или в органы управления. Единственным органом, который имеет право назначать должностных лиц, является Совет Исламского национального движения Афганистана.

47. Судебная система, по-видимому, хорошо организована. Однако контактов с Кабулом нет. Как представляется, судьи применяют в основном исламское право. Применяется также законодательство, которое действовало еще во времена президента Наджибуллы, которое сочетается с исламским правом и положения которого соответствуют корану. Судьи назначаются не властями Кабула, а генералом Достомом.

48. Специальный докладчик посетил тюрьму в Мазари-Шарифе. Тюрьма отвечает местным стандартам пенитенциарной системы, и условия содержания там представляются удовлетворительными. Вместе с тем в тюремной больнице нет таких основных инструментов, как стетоскоп или аппараты для измерения кровяного давления. В ней также отсутствуют практически все медикаменты, в частности антибиотики и болеутоляющие средства. Специальному докладчику точно сообщили, что в отдельном крыле содержатся 48 "военнопленных". Впервые власти какой-либо части Афганистана открыто признали существование такого рода заключенных. Специальный докладчик посетил крыло, в котором они содержатся, и смог поговорить с ними вполне свободно. Военнопленные, в большинстве своем молодежь, были захвачены, как ему сообщили, во время недавних боев между противоборствующими группировками в Мазари-Шарифе и около него. Утверждалось также, что они были окружены после боя, потому что было известно, что они принадлежат к силам противника. Стало очевидным, что эти люди содержатся в качестве заложников в целях обмена. Было отмечено, что некоторые из них будут обмениваться не только на других пленных, но и на деньги и товары.

49. Процессуальное право, применяемое в этом районе, действовало еще во время правления президента Наджибуллы, и здесь же применяется закон против терроризма, принятый, когда он находился у власти. Несколько раз выносился смертный приговор в виде казни через повешение. Правом помилования обладает исключительно генерал Достом. Полиция имеет право задерживать у себя людей до 24 часов. пытки и грубое обращение запрещены. За действиями полиции наблюдает прокуратура.

50. Что касается обращения с малолетними правонарушителями, то здесь существует три возрастные группы: дети в возрасте до 9 лет не подвергаются судебному преследованию, в возрасте от 9 до 15 лет могут быть подвергнуты судебному преследованию, а лица старше 15 лет считаются взрослыми. По сообщениям, порка как вид наказания в провинции запрещена. Что касается забрасывания камнями женщин, то Специальному докладчику сообщили, что этот вид наказания может применяться в случаях, когда такое наказание предусмотрено исламским правом. До сих пор этого не случалось. Специальному докладчику сообщили, что здесь полностью соблюдается указ об амнистии, изданный после свержения режима Наджибуллы.

51. Законы о землевладении, действовавшие во время коммунистического режима, не имеют силы. Специальному докладчику сообщили, что, когда исламское правительство пришло к власти, был издан указ, согласно которому все конфискованное имущество возвращается его законным владельцам.

52. Судебная система в этом районе имеет трехступенчатую структуру: суд первой инстанции, апелляционный суд и верховный суд. Специальному докладчику сообщили, что там нет политических судов и не ведется политических разбирательств. Прокуроры избираются и обладают независимостью. Прокуроры заверили Специального докладчика в том, что они "действительно независимы". Юрисдикция военных судов распространяется на военнослужащих, полицейских и персонал Управления национальной исламской безопасности.

53. Однако район Мазари-Шарифа небезопасен. 3 января 1994 года пакистанская ежедневная газета "Фронтис пост" сообщила о боях в районах Шибиргана и Фарьяба на севере Афганистана между силами генерала Достома и силами, объединившимися с президентом Раббани. Представитель президента указал, что во время боевых действий было убито около 200 человек и около 300 захвачено в плен. Кроме того, Специальному докладчику сообщили, что в последнее время имели место многочисленные случаи похищения и насильственного увоза людей.

D. Положение в области прав человека на западе страны

54. В Герате Специальный докладчик смог вновь встретиться с губернатором г-м Исмаилом Ханом. Несмотря на боевые действия, развернувшиеся в конце июня и начале июля 1994 года в Герате между вооруженными формированиями губернатора и подразделениями военно-воздушных сил генерала Достома и приведшие к гибели людей, Герат оставляет впечатление мирного города, в котором ведется строительство и осуществляется другая экономическая деятельность. На Специального докладчика вновь произвел впечатление тот факт, что население не вооружено. В некоторых прилегающих районах безопасность не гарантируется, однако в Герате положение в этом отношении представляется вполне удовлетворительным; с оружием в городе ходят только военнослужащие. Однако Специальный докладчик был информирован о том, что в армию призываются все мужчины в возрасте от 19 до 39 лет без каких-либо исключений, что отчасти объясняет тот факт, что якобы 30 процентов призывников впоследствии дезертируют.

55. Находясь в Герате, Специальный докладчик смог посетить местную тюрьму и обсудить судебную систему, которая, как представляется, достаточно независима от Кабула. Основным правовым источником является коран. Применявшиеся при предыдущих правительствах законы продолжают действовать лишь в той степени, в какой они находятся в соответствии с исламским правом.

56. Что касается судебной системы, то продолжают функционировать лишь суды двух инстанций, суд третьей инстанции - Верховный суд в Кабуле - не действует. В Герате нет каких-либо специальных законов о борьбе с терроризмом; Специальный докладчик был информирован о том, что бывший закон о борьбе с терроризмом был признан ненужным.

57. Г-н Исмаил Хан информировал Специального докладчика о подготовке и работе Высшего исламского совета, совещание которого было проведено в Герате 20-25 июля 1994 года. Он разъяснил, что ситуация в стране такова, что для достижения мира потребуются определенное время. Он заявил, что Гератский совет отражает волю всех слоев афганского населения и всех партий, которые были представлены более чем 1000 участниками. Они собрались вместе для того, чтобы достичь соглашения о мире, однако на определенных условиях. Было указано, что первоочередное внимание было уделено вопросу свободы и безопасности и что личные интересы были отодвинуты на второй план. Г-н Исмаил Хан сообщил Специальному докладчику, что было принято решение провести общие выборы, а также созвать Верховное собрание народа (Лойю джиргу). Он указал, что далее начнется быстрое восстановление страны. В переходный период, до созыва Лойи джирги будет действовать орган, наделенный соответствующими полномочиями. Г-н Исмаил Хан подчеркнул, что совещание было проведено в Афганистане и что это впервые предоставило возможность показать афганскому народу, что его судьба находится не только в руках политических партий. Поскольку сердцем страны является Кабул, было решено, что именно там следует создать комиссии, которые будут вести подготовку к созыву Лойи джирги.

58. Что касается памятников культуры в Герате, то Специальный докладчик получил доклад о результатах посещения этого города в сентябре 1994 года, в ходе которого были получены как позитивные, так и негативные впечатления. Ряд культурных памятников Герата, согласно сообщениям, пострадал лишь весьма незначительно. Однако, как это было указано, в результате последних нападений на исторические памятники серьезный ущерб был нанесен, в частности, комплексу Мусалла. Фактически в пустыню превращен бывший в 60-е годы красивым парком Парк-и-Бихзад. Некогда цветущий сад Тахт-и-Зафар в настоящее время представляет собой голый холм. Также было сообщено, что в ряде мест практически полностью разрушены мозаичные панно, отреставрировать которые уже не удастся. В результате прямого попадания ракет серьезно пострадали, хотя они и продолжают стоять, минареты в мавзолее Гавхар Шад и в дворцовом комплексе султана Хусейна Байкара.

59. Специальный докладчик имел возможность посетить тюрьму в Герате и поговорить с рядом заключенных. Условия их содержания, как показалось Специальному докладчику, являются, примерно, такими же, как и в других центрах заключения в остальных районах страны. Внимание Специального докладчика было обращено на отсутствие медицинских препаратов, в частности обезболивающих средств и антибиотиков.

Е. Положение в области прав человека на юго-востоке страны

60. Специальный докладчик имел возможность посетить провинцию Кандагар, управляемую в основном двумя влиятельными командирами, моулави Накибуллой Ахондазада, который относится к политической партии Джамияте ислами, возглавляемой г-м Раббани, и который осуществляет управление самим Кандагаром, и командиром Амиром Лалаи, который, как и г-н Гуль Ага, губернатор, представляет Национальный исламский фронт Афганистана (НИФА) и контролирует значительную часть сельских районов. Моулави Накибулла Ахондазада сообщил Специальному докладчику, что он поддерживает определенные контакты с Кабулом. Последний раз Специальный докладчик посетил Кандагар в 1987 году; по его мнению, тогда город был разрушен значительно в меньшей степени. Губернатор, как представляется, не осуществляет контроля над всей территорией провинции. Часть Кандагара, контролируемая командующим Лалаи, фактически не поддерживает отношений с Кабулом. Хотя в ходе бесед была подчеркнута необходимость в наличии центрального правительства, местные власти в настоящее время ведут работу по созданию административной структуры, в состав которой будут входить 2-4 представителя от каждого района, в зависимости от его размеров.

61. Специальный докладчик был информирован о том, что судебные власти не поддерживают контактов с Кабулом, учитывая существующую в стране ситуацию, однако судьи в Кандагаре будут назначены властями в Кабуле. В провинции действуют законы исламского права, применяемые религиозными судьями. Специальный докладчик был информирован о том, что в провинции нет политических заключенных. Моулави Накибулла сообщил Специальному докладчику о том, что в провинции действует полицейская служба безопасности и что функции, связанные с обеспечением безопасности, также осуществляет армия. Ряд сотрудников бывшей полицейской службы безопасности (ХАД), не занимавших в ней высоких должностей, продолжают работать в новых органах полиции. Специальный докладчик был информирован о том, что в ряде случаев осужденным были вынесены смертные приговоры и что в провинции гарантировано право просить о помиловании. Если человек убит, о помиловании могут просить его близкие родственники. Также было сообщено об отдельных инцидентах, связанных с грабежами на дорогах.

Г. Положение в области прав человека на востоке страны

62. Специальный докладчик провел подробные беседы с представителями судебной власти, полномочия которых распространяются на провинции Нангархар, Кунар и Лагман. Они рассказали Специальному докладчику об устройстве трехступенчатой судебной системы в провинциях. В провинцию в Нангархар входят 23 района, в каждом из которых действует собственный суд. Рассмотрение дел, связанных с уголовными преступлениями, а также с социальными вопросами и вопросами безопасности, осуществляется в судах первой инстанции. Председатель суда назначается председателем регионального совета (шур). Специальный докладчик был информирован о том, что в Кабул был направлен список судей, однако ответа оттуда получено не было.

63. Что касается наказаний за уголовные преступления, то смертная казнь применяется в соответствии с исламским правом. Казнь осуществляется мечом, не через повешение; приговор приводится во исполнение публично, для устрашения потенциальных преступников. Специальный докладчик был информирован о том, что судебные власти зарегистрировали 15 случаев убийств, однако смертный приговор был вынесен лишь в одном из них. Другие приговоры предусматривали тюремное заключение от 15 до 20 лет. Прощение о помиловании направляется главе судебной власти и должно быть утверждено председателем совета. В провинции Нангархар существуют отдельные суды, занимающиеся вопросами безопасности, которыми ведает полиция. Соответствующие расследования проводятся полицейским департаментом. В Джелалабаде действует четыре суда по вопросам безопасности. Специальный докладчик был информирован о том, что в провинции Нангархар нет пленных и политических заключенных.

64. Центральной судебной власти в Афганистане не существует. В ответ на вопрос о применении положений о правах человека, предусмотренных в соответствующих международных конвенциях, представители судебной власти сообщили Специальному докладчику, что эти положения отражены в исламском праве (шариате). Специальный докладчик сообщил судебным властям о пересказанном ему эпизоде, в ходе которого в Джелалабаде в результате публичной порки один человек скончался, а двое других впали в кому, однако судебные власти ответили, что ничего не слышали об этом случае. Тем не менее они указали, что шариат разрешает порку, которая может осуществляться также публично, поскольку это служит фактором устрашения для потенциальных нарушителей.

65. Специальный докладчик смог посетить тюрьму в Джелалабаде, в которой, по его мнению, условия содержания соответствуют условиям содержания во всех тюрьмах Афганистана в целом.

66. Что касается пленных, то фотографию таких пленных Специальный докладчик видел в одной из немецких газет, в которой было сказано, что "войска президента Раббани держат в плену неподалеку от города Кундуза сторонников Рашида Достома, заявивших о верности своему

командиру". Кроме того, Специальный докладчик прочитал в пакистанском журнале "Дипломат" интервью, в котором было указано, что в Афганистане находится большое количество арабов, воюющих на стороне некоторых политических партий. Многие из них, согласно сообщениям, погибли, либо были захвачены в плен. Специальный докладчик не смог лично проверить эту информацию.

G. Конкретные вопросы прав человека

67. Во время посещения ряда городов Афганистана, которое Специальный докладчик провел в сентябре 1994 года, он установил контакты с различными организациями, занимающимися вопросами прав человека и другими связанными с этим вопросами. В ходе встреч обсуждались многие конкретные проблемы, некоторые из которых не рассматривались подробным образом ранее. В Афганистане существует ряд конкретных проблем в области прав человека, позволяющих составить определенное представление об общей ситуации в регионе. В целом их можно разделить на две группы: проблемы общего порядка, касающиеся осуществления прав человека, и проблемы, связанные с нарушением прав человека в случае конкретных лиц или групп.

68. Одной из главных проблем в Афганистане является отсутствие безопасности во многих районах страны. Другой проблемой являются мины, присутствие которых затрагивает право на жизнь и является фактором, отрицательно сказывающимся на готовности беженцев вернуться в родные места. Поскольку в Афганистане заминированы обширные территории, процесс разминирования идет медленно, хотя операции по разминированию выполняются по плану и даже с опережением годового графика.

69. Что касается конкретных проблем, связанных с отдельными лицами или группами лиц, то особое место в этом ряду занимают проблемы положения женщин в Афганистане, особенно женщин, проживающих в лагерях для беженцев или лиц, перемещенных внутри страны. Также серьезным вопросом является вопрос об амнистии. Политическая амнистия была объявлена сразу же после того, как исламское правительство президента Моджаддеди приступило к исполнению своих обязанностей, что было сделано также в соответствии с волей руководителей другой партии, которые решили объявить общую амнистию. По мнению Специального докладчика, сегодня, после относительно мирной передачи власти, лица, занимавшие при правительстве Наджибуллы те или иные должности в качестве штатных сотрудников, гражданские служащие либо бывшие рядовые члены партии подвергаются преследованиям и уничтожаются боевиками, относящимися к революционным партиям. Эту ситуацию могут проиллюстрировать некоторые конкретные примеры.

70. Один из наиболее известных инцидентов связан с убийством афганского журналиста Би-би-си; удовлетворительного расследования этого инцидента пока проведено не было. Специальный докладчик попытался установить факты и пролить определенный свет на это на первый взгляд загадочное убийство, которое, в конечном итоге оказалось не таким уж загадочным (см. пункт 76). Не следует также забывать о судьбе профессоров и другой интеллигенции, которые бежали из Кабула, поскольку Университет и большая часть города были полностью разрушены. Эти люди, составляющие интеллектуальное богатство страны, находятся в лагерях для беженцев и перемещенных лиц; об их точном местонахождении ничего не известно; в основном они остаются без работы. Специальный докладчик попытается составить примерную картину ситуации в области прав человека в отношении этой группы лиц.

71. Одной из наиболее уязвимых групп во время вооруженных конфликтов, в частности таких национальных конфликтов, который в настоящее время переживает Афганистан, являются женщины и дети. Реально их интересы никак не представлены на различных совещаниях советов и других встречах, подобных той, которая недавно была проведена в Герате и участие в которой не приняла ни одна женщина. Женщины и дети становятся жертвами различных видов жестокого

обращения. Также было указано, что в ходе борьбы за национальное освобождение никто не признал позитивной роли женщин, внесших в эту борьбу значительный вклад. В разрушенных районах Кабула, в лагерях для перемещенных лиц и в лагерях для беженцев женщины зачастую низведены до такого положения, когда они вынуждены просить подаяния, чтобы прокормить семью. К Специальному докладчику была обращена конкретная просьба проследить за судьбой вдов, которые оказались в особенно тяжелом положении и число которых после войны, как предполагается, достигло 1,5 миллиона человек. Было указано, что с женщинами не просто жестоко обращаются, их насилуют, и число таких случаев не поддается подсчету.

72. Внимание Специального докладчика было обращено на указ о ношении женщинами паранджи, который, как сообщают, был принят комитетом специалистов в составе девяти членов Верховного суда Исламского государства Афганистан и положения которого гласят:

"Неношение паранджи является проявлением неверности; неношение паранджи является для женщины непристойным".

Положения о ношении паранджи:

1. Паранджа должна закрывать все тело.
2. Одежда женщины не должна быть тонкой.
3. Одежда женщины не должна иметь украшений и не должна быть яркой.
4. Одежда женщины не должна быть узкой или плотно облегающей, чтобы не подчеркивать соблазнительные части тела. Паранджа не должна быть тонкой.
5. Женщина не должна пользоваться духами. Надушенная женщина, проходящая мимо группы мужчин, нарушает супружескую верность.
6. Одежда женщины должна отличаться от одежды мужчины.

Кроме того:

1. Женщина не должна душиться.
2. Одежда женщины не должна привлекать внимание.
3. Женщина не должна носить одежду из тонкой ткани.
4. Женщина не должна носить узкую или облегающую одежду.
5. Одежда женщины должна закрывать все тело.
6. Одежда женщины должна отличаться от одежды мужчины.
7. Одежда мусульманки должна отличаться от одежды немусульманки.
8. Украшения на ногах не должны производить каких-либо звуков.
9. Женщина должна носить одежду, не производящую каких-либо звуков.

10. Женщина не должна ходить по середине улицы.
11. Женщина не должна выходить из дома без разрешения своего мужа.
12. Женщина не должна заговаривать с посторонними мужчинами.
13. Если женщине нужно что-то сказать, она должна говорить тихим голосом и не смеяться.
14. Женщина не должна смотреть на посторонних.
15. Женщина не должна вступать в контакт с посторонними".

73. После практически полного уничтожения Кабульского университета, свидетелем которого был сам Специальный докладчик, профессора и другой преподавательский персонал оказались из-за отсутствия помещений без работы. В результате уничтожения и разграбления Университета, что также имел возможность наблюдать Специальный докладчик, была ликвидирована материальная база этого учебного заведения, включая книги, журналы, лаборатории и финансовые средства, необходимые для его нормального функционирования. Частично работа Университета была перенесена из Кабула в Джелалабадский университет. По имеющимся оценкам, в последнее время страну покинули около 200 профессоров, многие из которых направились в поисках убежища в Пакистан. Преподавателям, проживающим в Пакистане, очень трудно участвовать в учебном процессе в Джелалабаде. Так, Специальный докладчик был информирован о том, что, хотя из Пешавара в Джелалабад два раза в неделю через пограничный пункт в Торхаме следует один и тот же мини-автобус, который возит одних и тех же преподавателей в Джелалабадский университет, эти преподаватели каждый раз подвергаются длительной бюрократической процедуре, с тем чтобы получить письменное разрешение на такую поездку от пакистанских властей. В результате нынешней ситуации Афганистан теряет целые поколения высокообразованных молодых людей.

74. Принятый в первые дни правления исламского правительства указ об амнистии создал впечатление, что дорога к общему пониманию открыта. Однако Специальный докладчик был информирован о том, что в 1994 году при загадочных обстоятельствах погибла целая группа лиц, занимавших при предыдущем режиме те или иные посты либо принадлежавших к тем или иным враждующим группировкам. Он также получил информацию о том, что люди боятся, что они станут объектом угроз, если они будут придерживаться политических убеждений, отличающихся от тех, которые проповедуют партии или находящиеся у власти группы, особенно учитывая, что политические партии превратились в вооруженные организации.

75. Специальному докладчику было сообщено о произвольных актах убийства лиц, которых обвиняли в том, что они являются коммунистами; жертвами таких убийств стали, например, некоторые бывшие должностные лица. Специальному докладчику была предоставлена следующая конкретная информация. В здании Кабульского университета неизвестными был убит бывший министр водных ресурсов и ирригации профессор Махмад Мансур Хашеми. Точно так же неизвестными был похищен из своего дома и убит бывший командующий кабульским гарнизоном г-н Махмад Дост. Семья так и не смогла найти тело убитого. Точно так же был убит министр по вопросам планирования г-н Шер Махмад Шахар. Был похищен и убит бывший главный судья г-н Карим Шадан. Его тело было буквально изрешечено пулями. В Хаир Кана, одном из районов Кабула, был похищен бывший сенатор, генерал Джамаль Дин Омар, после того, как во время проповеди в мечети он подвергся нападению со стороны муллы. Два дня спустя он был найден мертвым. В январе 1994 года в Кабуле, согласно сообщениям, было арестовано, примерно, 20-30 бывших государственных должностных лиц; 26 января 1994 года в районе Хаир Кана были найдены тела двоих арестованных - полковника Фарука и г-на Кулама Мохаммеда

Азема. В апреле 1994 года, согласно сообщениям, были убиты г-н Нурул Джан Хакими и 20 старших должностных лиц бывшего министерства государственной безопасности. С другой стороны, Специальный докладчик получил информацию, что бывшие сотрудники ХАД (секретной полиции), не занимавшие высоких должностей, продолжают работать в группах, связанных с политическими партиями, находящимися в настоящее время у власти. Член центрального комитета бывшей политической партии Ватан генерал Нурул Хак Улуми был остановлен при выезде с территории гарнизона и застрелен в собственной машине в тот момент, когда он пытался достать из кармана удостоверение личности. Согласно сообщениям, в Джелалабаде ночью неизвестные захватили находившегося дома адвоката специального суда г-на Рухула Амина и убили его. В районе Баграма, согласно сообщениям, было убито примерно 50-70 человек; руководитель этой группы был освобожден после того, как за него был отдан выкуп. Шесть месяцев назад в районе Хоста в ходе проведенной облавы было задержано около 90 человек; об их дальнейшей судьбе ничего не известно. Согласно сообщениям, случаи исчезновения людей также имели место в районе Джелалабада и Пагхмана, находящегося неподалеку от Кабула. В самом Кабуле, в Микрорайоне, якобы совершили самоубийства 18 бывших должностных лиц. По поводу конкретных обстоятельств их смерти высказываются серьезные сомнения. В январе 1994 года в провинции Хелманд был проведен рейд по домам и было арестовано 500 милиционеров. В июле 1994 года в отместку за убийство одного из известных командиров было убито около 50 гражданских лиц. Кроме того, на могиле командира двоим были отрублены головы. Также сообщалось о грабежах и похищениях на дорогах. В этой связи было указано, что в докладах Специального докладчика не упоминается о военных преступлениях.

76. Внимание международного сообщества, в частности, было привлечено к недавнему убийству афганского журналиста Би-би-си г-на Мира Ваиса Джалила (которому было 25 лет). Его изуродованное тело было найдено неподалеку от Кабула, в районе, контролируемом силами Хезбе ислами (силы Хекматияра). Он был похищен днем раньше, вскоре после интервью, которое он взял у руководителя Хезбе ислами г-на Хекматияра. Специальный докладчик попытался выяснить обстоятельства убийства г-на Джалила. Он беседовал по этому вопросу с представителем Хезбе ислами (партия Хекматияра), а также с рядом лиц, которые близко знали убитого. Смерть г-на Джалила широко освещалась в средствах информации. Представители различных партий по-разному комментировали обстоятельства смерти журналиста и ответственность за убийство. Так, лица, связанные с партией г-на Раббани, заявили, что ответственность за убийство несут силы г-на Хекматияра; представители Хекматияра, наоборот, заявляли о том, что убийство совершила партия Раббани. Представитель партии Хезбе ислами, с которым разговаривал Специальный докладчик, заявил, что г-н Хекматияр создал комиссию по расследованию убийства г-на Джалила. Аналогичную комиссию, как сообщается, также создал г-н Раббани. Наряду с этим имеется другая, подкрепленная доказательствами информация относительно убийства г-на Мира Ваиса Джалила. Тем не менее Специальный докладчик не готов разгласить дополнительную информацию в настоящем докладе. Этот случай также можно рассматривать как имеющий отношение к проблеме прав человека, если учитывать положения резолюции 2854 (XXVI) Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1971 года, касающейся защиты журналистов, выполняющих опасные задания в районах вооруженных конфликтов.

Н. Положение общины афганских сикхов

77. Специальный докладчик сообщал о положении общин сикхов и хинду в Афганистане в своем предыдущем докладе Генеральной Ассамблее (А/48/584) после встречи с их представителями в Кабуле в сентябре 1993 года. Главный вывод, к которому он смог прийти в то время, состоял в том, что члены этих общин не подвергались исключительно на основе этнического происхождения жестокому обращению и дискриминации в период смены власти и борьбы между соперничающими группировками. Во время своего визита в Джелалабад в сентябре 1994 года Специальный докладчик встретился с членами общины сикхов в этом городе и посетил сикхский храм. Ему

сообщили, что члены общины сикхов в основном покинули все провинции Афганистана и направились либо в Джелалабад, либо в Индию. Пересечение границы с Пакистаном не представляет каких-либо особых трудностей. Однако многие из них, как сообщается, не смогли найти работу в Индии и в отдельных случаях временно вернулись в Афганистан на заработки. Это создало новые проблемы, поскольку семьи оказались разделенными. Каких-либо заявлений в отношении жестокого обращения с женщинами, принадлежащими к этой общине, сделано не было. Единственная жалоба, высказанная членами сикхской общины в Джелалабаде, заключалась в том, что в Пакистане им приходилось ждать 12-16 дней, чтобы получить индийскую визу, и что в отдельных случаях у них возникали проблемы с поездкой в Пакистан для получения медицинской помощи, которая не могла быть оказана в Афганистане.

V. ПОЛОЖЕНИЕ БЕЖЕНЦЕВ И ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ

78. Изучая положение в области прав человека в Афганистане, Специальный докладчик всегда придерживался того мнения, что положение беженцев является отдельной сложной проблемой прав человека. Соседние страны, такие, например, как Пакистан и Исламская Республика Иран, приняли миллионы беженцев, бежавших из Афганистана после того, как началась война. Необходимо высказать благодарность правительствам этих стран за ту помощь, которую они оказали афганским беженцам. Значительная гуманитарная помощь была оказана международными и неправительственными организациями, о чем свидетельствуют многочисленные документы.

79. После создания в Афганистане исламского правительства политика соответствующих правительств и международных организаций в отношении афганских беженцев стала меняться. Со времени прихода к власти нового правительства в страну вернулось более миллиона беженцев, однако примерно 3 миллиона афганских беженцев по-прежнему проживают в Пакистане и в Исламской Республике Иран.

80. Темпы репатриации, происходившей в 1992 году и в начале 1993 года снизились. Остающиеся за границей беженцы не возвращаются домой не столько из-за опасений по поводу мин, сколько из-за того, что в стране сохраняется политическая нестабильность, возобновились боевые действия, отсутствует безопасность и нет экономической инфраструктуры. 1994 год, как это было указано, оказался наиболее неудачным в этом отношении. К середине сентября 1994 года из Пакистана и Исламской Республики Иран в страну вернулось 126 000 беженцев. Принимающие страны стали менять свою политику по отношению к афганским беженцам.

81. Сохраняя порядок распределения наличных средств в рамках соответствующей программы, правительства, однако, начали осуществлять политику, направленную на то, чтобы побудить беженцев вернуться домой. Так, в Пакистане был закрыт ряд лагерей для беженцев. Оказываемая беженцам помощь направлена на создание в Афганистане таких условий, которые побуждали бы беженцев вернуться. По имеющимся оценкам, в Пакистане продолжает проживать более 1 миллиона афганских беженцев. Примерно 1,8 миллиона афганских беженцев находится в Исламской Республике Иран. Возобновившиеся с новой силой в Афганистане 1 января 1994 года боевые действия заставили пакистанские власти закрыть 12 января 1994 года границу с Афганистаном; исключения сделаны лишь для лиц, имеющих действительную визу и проездные документы, а также для лиц, поездки которых вызваны обстоятельствами гуманитарного характера.

82. Предоставляемая УВКБ помощь все больше сосредоточивается на наиболее уязвимых группах, т.е. на женщинах, детях и больных. Политика УВКБ также направлена на развитие все большей самостоятельности афганских беженцев. Пакистанские власти начали все больше принимать во внимание демографические последствия присутствия значительного числа афганских беженцев в

стране и определенные изменения в настроениях местного населения в этом отношении. Согласно сообщениям, наблюдается массовое перемещение беженцев в направлении городов. Власти не могут расселить новых беженцев, прибывших в Пакистан после смены правительства в Афганистане, в тех же районах, в которых проживают беженцы, приехавшие ранее, поскольку некоторые из них работали гражданскими служащими при прежнем правительстве. Эта новая ситуация требует от международных организаций определенных дополнительных усилий по решению проблемы беженцев на основе стабилизации положения в самом Афганистане, что будет содействовать возвращению беженцев домой.

83. Специальный докладчик имел возможность сам наблюдать, в каком тяжелом положении находятся примерно 184 000 лиц, перемещенных внутри страны, которые, бежав из Кабула, подвергавшегося постоянным обстрелам, проживают в настоящее время в лагере Сар Шахи, который расположен в пустынном районе примерно в 20 км от Джелалабада, в провинции Нангархар, и материальная база которого обеспечивается УКГП ООН, УВКБ и неправительственными гуманитарными организациями. Несмотря на то, что основные услуги, включая медицинскую помощь и школьное обучение, в лагере обеспечены, здесь существуют проблемы, связанные с санитарией и гигиеной, из-за плохого качества воды и перебоев с подачей электроэнергии. Недавно в лагерь прибыли новые группы беженцев, которых не удалось обеспечить жильем и другими видами помощи. В лагере зарегистрированы многочисленные случаи заболевания диареей и малярией, а также других заболеваний на почве плохого питания.

84. Специальный докладчик получил информацию относительно тяжелого положения афганских беженцев в Исламской Республике Иран, особенно в провинции Хорасан. У части афганских беженцев в этом регионе, как представляется, полиция изъяла разрешения на работу и удостоверения личности, затем эти беженцы были доставлены на границу, откуда, после того как у них забрали деньги и вещи, они направились в лагерь для репатриантов в Герате. Во многих случаях вернуться заставляют только мужчин, семьи которых остаются в Исламской Республике Иран. Представляется, что положение беженцев в Хорасане является наиболее тяжелым по сравнению со всеми другими провинциями Исламской Республики Иран; необходимо отметить, что в прошлом Иран с готовностью принимал афганских беженцев.

VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

A. Выводы

85. Поскольку Афганистан не имеет действующего центрального правительства, представляется проблематичным говорить о государственной ответственности этой страны по международному праву. Хотя географически Афганистан по-прежнему представляет собой единое территориальное образование, страна разделена на четыре отдельных региона - север, запад, юго-восток и восточный центр, - каждый из которых управляется влиятельным лидером, либо связанным или принадлежащим к той или иной политической партии, которые были сформированы во время войны, с тем чтобы противодействовать оккупирующим силам и предыдущему режиму, либо бывшими на том этапе видными военными полевыми командирами. Хотя их могут называть "президентом", "министром" или "губернатором", на деле они не являются должностными лицами, компетенция которых распространяется на всю территорию страны.

86. С января 1994 года столица страны - Кабул - практически ежедневно подвергается артиллерийским и ракетным обстрелам; в настоящее время город практически уничтожен. Другие города и районы не стали объектом столь интенсивных нападений, однако и в них периодически отмечаются вспышки военных действий и волнения.

87. Многие жители Кабула, особенно женщины и дети, находятся на грани голодной смерти. Гуманитарные организации пытаются сделать все необходимое для оказания помощи, однако война и фактическая блокада, установленная силами, выступающими против тех, кто контролирует центр города, сводят на нет эти усилия. Поставки грузов гуманитарной помощи, включая поставки, направляемые Организацией Объединенных Наций, часто разграбляются вооруженными бандитскими формированиями; по состоянию на конец сентября 1994 года все основные дороги, ведущие в Кабул, были блокированы. Это ставит под вопрос возможность поставок грузов международной помощи без вооруженного сопровождения.

88. Отсутствие центральной власти в Афганистане делает невозможным обеспечение всеобщего признания и осуществления являющихся для страны обязательными международных стандартов в области прав человека. Единственным общенациональным стандартом, гарантирующим основополагающие права, является коран.

89. В Афганистане существует и применяется смертная казнь. Однако нет какой-либо статистики, которая показывала бы реальные масштабы этой практики.

90. Политические партии и многочисленные вооруженные группировки, независимо действующие по всей территории страны, создали тюрьмы и центры заключения, в доступе в большинство из которых Международному комитету Красного Креста и Специальному докладчику было отказано. Однако Специальному докладчику известно о местонахождении ряда этих центров. Учитывая, что большинство пленных было захвачено в ходе военного конфликта, стороны, захватившие их, должны уважать положения Гаагской конвенции и первого Дополнительного протокола к ней. В частности, пленные, например те, которых видел Специальный докладчик в Мазар-и-Шарифе, ни при каких обстоятельствах не должны рассматриваться как заложники.

91. За период с января 1994 года в ходе ожесточенного военного конфликта было убито несколько тысяч гражданских лиц, еще большее число получило ранения. Точно так же нарушались права на неприкосновенность имущества и частной жизни. Из-за отсутствия военной дисциплины не обеспечивается выполнение даже самых элементарных положений гуманитарного права, применимых к гражданским лицам.

92. Различные партии и другие группировки в Афганистане используют свои собственные силы безопасности, в состав которых часто входят бывшие сотрудники ХАД (секретной полиции).

93. Боевые действия и грабежи в Кабуле ведут к нанесению ущерба важным элементам национального культурного наследия, включая мечети, музеи и здания Университета.

94. В отсутствие политического примирения народ Афганистана не может надеяться на осуществление права на самоопределение. Соответственно вызывает сожаление тот факт, что многочисленные шуры (советы) и собрания, проводившиеся с 1993 года, были скомпрометированы тем обстоятельством, что они не были организованы по традиционным канонам. Поскольку эти собрания не представляли весь народ Афганистана, их решения не выполнялись, а созданные ими в дальнейшем структуры потерпели крах. Самая последняя инициатива, осуществляемая по результатам совещания в Герате в июле 1994 года, связана с попытками организовать созыв Лойи джирги (Верховного собрания народа) провести свободные и справедливые выборы, создать национальную армию, подготовить конституцию и сформировать переходное правительство.

95. Вызывает сожаление, что в стране продолжается широкомасштабное производство наркотических средств, поступления от продажи которых используются для приобретения оружия и других военных материалов.

96. Наиболее пострадавшей в результате боевых действий в Кабуле группой населения являются женщины, дети, старики и больные. Многие женщины из числа беженцев и перемещенных лиц, как сообщается, стали заниматься проституцией и просить подаяния, с тем чтобы прокормить свои семьи. В состоянии коллапса находится система образования. Университет в Кабуле уничтожен, а большая часть преподавателей и интеллигенции бежала. Преподаватели Университета, бежавшие в Пакистан, сталкиваются с административными трудностями при пересечении границы во время поездок в Джелалабад, где они занимаются преподавательской работой.

97. Положение беженцев в 1994 году стало еще более сложным, чем в 1993 году. Более 1 миллиона афганских беженцев проживает в Пакистане и примерно 1,8 миллиона - в Исламской Республике Иран. К середине сентября 1994 года из обеих стран в Афганистан вернулось лишь 126 000 беженцев. Вместе с тем в настоящее время представляется, что страны убежища собираются внести в свою политику изменения. Сообщается, что имеются планы высылки беженцев из одной из провинций Ирана; точно так же, как представляется, рассматривает возможность изменения своей позиции и правительство Пакистана. С 12 января 1994 года афганцы, желающие въехать в Пакистан, должны иметь визу. С другой стороны, международные организации прилагают усилия с целью повысить самостоятельность афганских беженцев.

98. Афганистан не имеет единой судебной системы. Правосудие отправляется в различных провинциях по-разному, однако все судебные системы основывают свою деятельность на исламском праве. Определенные правонарушения караются наказанием в виде смертной казни, ампутации конечностей и поркой. Эти наказания также применяются по-разному, в зависимости от каждой конкретной провинции.

99. Недавно Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) распространил тревожную информацию о том, что более чем за 14 лет войны в Афганистане было убито более 4 миллионов детей. По имеющимся оценкам, за тот же период при родах скончалось более 50 000 женщин. Международному сообществу следует обратить на это самое пристальное внимание, активизировать свою гуманитарную помощь Афганистану и приложить еще большие усилия с целью положить конец войне.

В. Рекомендации

100. Международному сообществу следует продолжать оказывать гуманитарную помощь Афганистану и щедро откликаться на призывы, распространяемые Управлением координатора гуманитарной помощи. Это должно особенно касаться тех стран, которые поставляли этой стране оружие и военное снаряжение.

101. Организация Объединенных Наций должна оказывать содействие в осуществлении резолюций и решений, принятых на совещаниях афганцев, на которых были представлены все слои афганского населения.

102. Правительству Афганистана следует привлекать техническую помощь для осуществления тех документов в области прав человека и гуманитарного права, которые соответствуют корану, а также указывать, какие из положений, зафиксированных в этих документах, являются трудноприменимыми.

103. Необходимо настоятельно призвать правительства, продолжающие поставку вооружений различным группировкам, воюющим в Афганистане, прекратить любые такие поставки. Организации Объединенных Наций необходимо контролировать оборот оружия в регионе. Аналогичный контроль следует установить за незаконным оборотом наркотиков.

104. Международному комитету Красного Креста и Специальному докладчику должен быть предоставлен доступ в тюрьмы, контролируемые партиями и другими вооруженными группами.

105. Детскому фонду Организации Объединенных Наций следует поручить осуществление подробного расследования в отношении положения Кабульского музея и принять необходимые меры для его исправления. Наиболее неотложные потребности включают проведение описи и наем и подготовку хранителей музея, которым необходимо предоставить соответствующие материалы и оборудование для выполнения своей работы.

106. Всемирную организацию здравоохранения следует просить, в частности, оказать помощь медицинским службам в тюрьмах, расположенных в крупных афганских городах, особенно в том, что касается медикаментов, таких, как антибиотики и обезболивающие средства, а также основного инвентаря, например стетоскопов и измерителей давления.

107. Специальному докладчику Комиссии по правам человека, назначенному в соответствии с резолюцией 1993/45 Комиссии от 5 марта 1993 года, озаглавленной "Право на свободу убеждений и их свободное выражение", следует предложить провести расследование убийства журналиста Би-би-си г-на Мира Вайса Джалила. Специальному докладчику известны имена свидетелей по делу об этом убийстве, которые он готов сообщить всем тем, кто будет проводить справедливое и объективное расследование этого дела.

108. Как это было указано на Всемирной конференции по правам человека, проведенной в Вене в 1993 году, необходимо предоставить соответствующие средства для оказания помощи лицам, перемещенным внутри страны. Если сообщения, касающиеся положения афганских беженцев в провинции Хорасан в Исламской Республике Иран, окажутся верными, власти этой провинции будет необходимо настоятельно призвать к тому, чтобы они избрали более гуманный подход в отношении афганских беженцев.

109. Организации Объединенных Наций следует активизировать свои усилия по обеспечению мирного политического процесса в Афганистане. Она должна оказать содействие в создании совета/комиссии в составе представителей партий и независимых деятелей, которая назначит переходное правительство и созовет Лойю джиргу. Необходимо обеспечить, чтобы в этих органах были представлены все слои населения Афганистана, находящегося как внутри, так и за пределами страны. Необходимо обеспечить вступление в силу соглашения о прекращении огня; наблюдение за выполнением этого соглашения, а также за демилитаризацией Кабула должно быть обеспечено со стороны нейтральных афганских сил безопасности. До созыва Лойи джирги в стране должны быть освобождены все политические заключенные.

110. Настоящий доклад должен быть переведен на дари и пушту.

ДОБАВЛЕНИЕ

Резолюция, принятая Высшим исламским советом 25 июля 1994 года, созданным
в Герате, Афганистан, в месяце асад, 1373 год хиджры (шамси)
(25 июля 1994 года)

Высший исламский совет Афганистана был созван в Герате, 20-25 июля 1994 года; участие в его работе приняли следующие афганские представители:

из самого Афганистана:	650 человек;
из Европы, Соединенных Штатов Америки и Канады:	101 человек;
из других стран:	50 человек.

Высший исламский совет принял 25 июля 1994 года следующую резолюцию:

Статья 1: Учитывая, что право на самоопределение в рамках исламского права (шариата) принадлежит народу, было принято решение о том, чтобы создать внутри Афганистана 23 октября 1994 года Лойю джиргу (Верховное собрание народа) для ратификации конституции и избрания политического руководства страны, а также решения вопросов, затрагивающих ее судьбу.

Комиссии по созыву Лойи джирги поручено обеспечить сотрудничество всех сторон, Организации Исламская конференция и Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить выполнение указанных выше целей.

Статья 2: Лидеры девяти джихадских партий не имеют исключительных полномочий для решения вопросов, определяющих судьбу страны. Такими полномочиями обладают только представители всей нации в целом.

Статья 3: Что касается коммунистов, милиции и бандитов, то в исламском праве содержатся четкие положения на этот счет, которые будут соответственно введены в действие.

Статья 4: Любое правительство, созданное вопреки воле народа или сформированное под контролем внешних сил, отвергается и осуждается.

Статья 5: Совет решительно осуждает иностранное вмешательство во внутренние дела страны. Учитывая, что Афганистан и те, кто связан с вмешательством в его внутренние дела, являются членами Организации Объединенных Наций, Высший исламский совет настоятельно призывает Организацию Объединенных Наций и Организацию Исламская конференция, действуя на основе положений Устава Организации Объединенных Наций, а также учредительного соглашения Организации Исламская конференция, приложить все усилия, с тем чтобы положить конец иностранному вмешательству во внутренние дела Афганистана.

Статья 6: Афганистан является отдельной и неделимой страной. Любые попытки сепаратизма либо подстрекательства, основанные на этнических, языковых, сектантских (религиозных) и регионалистских соображениях, отвергаются и подлежат осуждению.

Статья 7: Обеспечение прекращения огня и открытие дорог и автомагистралей являются законными требованиями исламского народа Афганистана и Высшего исламского совета.

Статья 8: Должна быть создана исламская армия численностью в 100 000 человек, цель которой будет состоять в том, чтобы обеспечить безопасность и мир по всей территории страны, открыть дороги и автомагистрали, разбить силы мародеров, защитить территориальную целостность

/...

и отразить любую военную агрессию. Дальнейшая разработка и практическое осуществление этого решения поручаются Военной комиссии.

Статья 9: К Организации Исламская конференция, Организации Объединенных Наций и всем странам, дружественным Афганистану, обращается просьба оказать активное содействие, без установления каких-либо условий, в восстановлении разрушенной страны.

Статья 10: Совет проанализировал широкое обсуждение политическими и военными комиссиями вопроса о передаче власти в ходе подготовки выборов Лойи джирги. Совет также рассмотрел решение шуры Ахль-э-Халь Ва Акд (декабрь 1992 года) и последнее решение Высшего совета по этому вопросу. Совет также принял во внимание заявление главы государства о том, что он не будет выдвигать свою кандидатуру на срок полномочий, совпадающий со временем подготовки к созыву Лойи джирги. Соответственно Совет постановил, что Комиссия по созыву Лойи джирги (Комисион-э Тадвир-э Лойя джирга) проведет консультации и испросит мнение всех соответствующих сторон и партий, участвующих в решении этого вопроса, и примет окончательное решение.

Статья 11: Эти решения Высшего исламского совета, принятые губернаторами, командующими, улемами, деятелями культуры и политическими деятелями страны, отражают требования и волю всего исламского народа Афганистана, ведущего священную войну. Любое сопротивление ему будет являться сопротивлением воле нации, воле Высшего исламского совета и будет противоречить национальным интересам страны.

Мы, члены Совета,

Выражаем наше твердое намерение давать решительный отпор любому противодействию этому национальному соглашению.
