



Distr.
GENERAL

A/49/631
16 November 1994
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок девятая сессия
Пункт 35 повестки дня

МОРСКОЕ ПРАВО

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 6	6

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

СОБЫТИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ КОНВЕНЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ ПО МОРСКОМУ ПРАВУ

I.	ВСТУПЛЕНИЕ КОНВЕНЦИИ В СИЛУ	7 - 23	7
A.	Соглашение об осуществлении Части XI Конвенции	9 - 15	7
B.	Меры, которые должен принять Генеральный секретарь	16	8
C.	Последствия для соответствующих международных организаций	17 - 23	9
II.	ПРАКТИКА ГОСУДАРСТВ	24 - 35	11
A.	Притязания в отношении морских районов	24	11
B.	Национальное законодательство	25 - 32	12
C.	Другие события	33 - 35	13

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
III. УРЕГУЛИРОВАНИЕ СПОРОВ	36 - 56	14
А. Последствия вступления Конвенции в силу	36 - 41	14
В. Споры о делимитации морских границ	42 - 54	15
1. Гвинея-Бисау и Сенегал	42 - 43	15
2. Камерун и Нигерия	44	15
3. Бахрейн и Катар	45 - 48	15
4. Ирак и Кувейт	49 - 54	16
С. Другие события	55 - 56	17
1. Споры в отношении островов Спратли	55	17
2. Правовой режим Каспийского моря	56	18
IV. ВЫПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЙ ЮНЕСКО И СМЕЖНЫЕ ВОПРОСЫ	57 - 73	18
А. Межправительственные конференции	61 - 66	19
1. Конференция по малым островным развивающимся государствам	62 - 63	19
2. Конференция по защите морской среды от деятель- ности на суше 1995 года	64 - 66	19
В. Принятие мер на региональном уровне	67 - 70	20
С. Конвенции об изменении климата и о биологическом разнообразии	71 - 72	21
D. Комиссия по устойчивому развитию	73	22
V. ЗАЩИТА И СОХРАНЕНИЕ МОРСКОЙ СРЕДЫ	74 - 105	22
А. Понятие "деградации" морской среды	74 - 76	22
В. Организация ликвидации отходов и смежные вопросы 77 - 89	23	
1. Регламентация сброса отходов в океан	79 - 83	23
2. Лондонская конвенция и Конвенция по морскому праву	84 - 86	24

/...

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
3. Техническая помощь по линии Лондонской конвенции	87 - 89	25
C. Привнесение чужеродных или новых биологических видов	90 - 92	25
D. Ответственность за ущерб морской среде	93 - 96	26
E. Региональные события	97 - 105	27
1. Средиземноморье	100 - 101	27
2. Черное море	102	28
3. Африка	103 - 104	28
4. Юго-Восточная Азия	105	29
VI. БЕЗОПАСНОСТЬ НА МОРЕ И ЗАЩИТА МОРСКОЙ СРЕДЫ	106 - 126	29
A. Соблюдение правил государствами флага	109	29
B. Контроль со стороны государства порта	110 - 111	30
C. Юрисдикция прибрежного государства над иностранными судами	112 - 114	30
D. Установление судоходных путей и судовые сообщения	115 - 122	31
1. Системы обязательных судовых сообщений	116	31
2. Маршруты судов и режим проливов	117 - 122	32
E. Гидрографическая съемка и картирование	123 - 124	33
F. Техническое содействие в рамках Конвенции БЗНС	125 - 126	33
VII. МОРСКИЕ НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ	127 - 130	34
VIII. СОХРАНЕНИЕ ЖИВЫХ МОРСКИХ РЕСУРСОВ И УПРАВЛЕНИЕ ИМИ		
131 - 176	34	
A. Ситуация в мировом рыболовстве	131 - 134	34
B. Укрепление ответственности государства флага	135 - 147	35
1. Соглашение о содействии соблюдению рыболовными судами в открытом море международных мер по		

сохранению и управлению 136 - 142 35

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
2. Конвенция о центральной части Берингова моря	143 - 147	37
C. Международный кодекс поведения в области ответственного рыболовства	148 - 149	37
D. Защита морских млекопитающих	150 - 155	38
E. Разногласия по поводу ограничений, введенных Соединенными Штатами на импорт тунца	156 - 160	39
F. Региональные события	161 - 176	40
1. Северная часть Тихого океана	161 - 164	40
2. Южная часть Тихого океана	165 - 166	41
3. Индийский океан	167	41
4. Атлантический океан	168 - 169	42
5. Северная Атлантика	179 - 171	42
6. Южная Атлантика	172 - 174	42
7. Черное море	175 - 176	43
IX. ПРЕСТУПНОСТЬ НА МОРЕ	177 - 194	43
A. Незаконный оборот наркотических средств	178 - 183	44
B. Контрабандный провоз иностранцев	184 - 189	45
C. Пиратство и вооруженный разбой	190 - 194	47
ЧАСТЬ ВТОРАЯ		
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОТДЕЛА ПО ВОПРОСАМ ОКЕАНА И МОРСКОМУ ПРАВУ УПРАВЛЕНИЯ ПО ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ		
I. ПОДГОТОВИТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ОРГАНА ПО МОРСКОМУ ДНУ И МЕЖДУНАРОДНОГО ТРИБУНАЛА ПО МОРСКОМУ ПРАВУ	195 - 211	48
A. Осуществление резолюции II Третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву	198 - 204	48

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
В. Вопросы, возникающие в связи с вступлением Конвенции в силу	205 - 211	49
II. КОНСУЛЬТАТИВНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ	212 - 253	51
А. Непосредственное консультирование и оказание помощи правительствам и неправительственным организациям	212 - 218	51
В. Публикации	219 - 227	52
1. Рекламные и учебные материалы, хронологические сборники законодательных норм и справочники	219 - 222	52
2. Бюллетени, ежегодные обзоры, сборники доку- ментов, библиографии и исследования практики государств	223 - 227	53
С. Стипендии	228 - 233	54
Д. Подготовка кадров	234 - 245	55
1. План действий в области подготовки кадров управления прибрежной зоной	234 - 237	55
2. База данных по учебным программам	238	55
3. Программа ТРЕЙН-СИ-КОУСТ	239 - 243	56
4. Курс по комплексному управлению прибрежными и морскими районами	244 - 245	58
Е. Информационная система и библиотека по морскому праву	246 - 253	58
1. Информационная система по морскому праву (ЛОСИС)	246 - 251	58
2. Библиотека по морскому праву	252 - 253	59
III. СОТРУДНИЧЕСТВО В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	254 - 261	59

ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется Генеральной Ассамблее во исполнение ее резолюции 48/28 от 9 декабря 1993 года, в которой Генерального секретаря просили представить доклад по вопросам, касающимся Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и всей связанной с ней деятельности, а также об осуществлении этой резолюции. Ассамблее на ее текущей сессии представлены еще два доклада, которые также относятся к данной теме: доклад под названием "Масштабный пелагический дрейфтерный промысел и его последствия для живых ресурсов мирового океана" (A/49/469), подготовленный в соответствии с решением 48/445 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1993 года, и доклад о Конференции Организации Объединенных Наций по трансграничным рыбным запасам и запасам далеко мигрирующих рыб (A/49/522), подготовленный в соответствии с резолюцией 48/194 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1993 года.

2. В истории Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву после ее вступления в силу 16 ноября 1994 года начинается новый этап. В этот же день временно начинает применяться и Соглашение об осуществлении Части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, принятое Генеральной Ассамблеей 28 июля 1994 года (резолюция 48/263, приложение).

3. Эти события обуславливают принятие Генеральным секретарем в течение ближайших месяцев и лет целого ряда новых мер (см. пункт 16 ниже). В этот важный момент в истории договорного права Генеральный секретарь, используя все имеющиеся в его распоряжении ресурсы, готов оказать правительствам любую помощь, которая может им потребоваться в деле принятия и осуществления Конвенции.

4. В связи со вступлением в силу и открытием новых перспектив универсального принятия Конвенция вновь становится объектом повышенного интереса со стороны правительств, межправительственных и неправительственных организаций, а также научных кругов. Следствием этого является большое число мероприятий, осуществление которых было начато в начале 90-х годов в связи с Конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД) и которые можно лишь кратко упомянуть в этом обзорном докладе.

5. В настоящее время ширится признание Конвенции по морскому праву как механизма решения всех связанных с морем вопросов и реальной основы для международного сотрудничества. Она устанавливает и условия такого сотрудничества, а также способствует улучшению координации и согласованности действий. Как указал Генеральный секретарь в своем докладе, касающемся "Повестки дня для развития", "эта Конвенция служит универсальной правовой основой для рационального использования морских ресурсов и содержит в себе согласованный комплекс принципов, с учетом которых должны рассматриваться многочисленные вопросы и проблемы, которые будут возникать и дальше. Регламентируя различные аспекты морского права - от морской и воздушной навигации до разведки и разработки ресурсов, от сохранения и загрязнения морской среды до рыболовства и судоходства, - эта Конвенция является стержнем для международных обсуждений и практических действий" 1/.

6. Настоящий доклад состоит из двух частей. Большая половина части первой посвящена недавним событиям и тенденциям в области морского права и смежных вопросов океана. В части второй изложены основные меры, принятые Генеральным секретарем, а также повседневная важная работа, выполняемая Отделом по вопросам океана и морскому праву Управления по правовым вопросам.

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

СОБЫТИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ КОНВЕНЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО МОРСКОМУ ПРАВУ

І. ВСТУПЛЕНИЕ КОНВЕНЦИИ В СИЛУ

7. В соответствии со статьей 308 (1) Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву вступила в силу 16 ноября 1994 года. По состоянию на эту дату о своем согласии на обязательность Конвенции заявили 68 государств 2/.

8. До ее вступления в силу Генеральная Ассамблея 28 июля 1994 года приняла отдельное Соглашение об осуществлении Части XI и связанных с ней приложений Конвенции.

А. Соглашение об осуществлении Части XI Конвенции

9. После представления в прошлом году доклада Генерального секретаря о неофициальных консультациях по нерешенным вопросам (А/48/527, пункты 8-15) в период с ноября 1993 года по июнь 1994 года было проведено еще четыре раунда успешных консультаций, которые завершились подготовкой проекта соглашения об осуществлении Части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года. Этот проект соглашения стал приложением к проекту резолюции Генеральной Ассамблеи, который также был подготовлен в ходе этих консультаций 3/. В полном объеме процесс консультаций Генеральный секретарь изложил в своем докладе Генеральной Ассамблее (А/48/950, пункт 1-28), в заключение которого говорится следующее:

"28. Хочу напомнить, что целью консультаций было добиться более широкого участия в Конвенции со стороны крупнейших промышленно развитых государств, с тем чтобы достичь ее всеобщего характера. Поэтому я с удовлетворением докладываю Генеральной Ассамблее, что эти консультации, начатые по инициативе моего предшественника и продолженные мною, привели к результату, который, по моему мнению, мог бы стать основой для общего соглашения по вопросам, явившимся предметом консультаций. Учитывая данный итог, я считаю, что свой мандат я выполнил".

10. В соответствии с договоренностью, достигнутой на заключительном раунде консультаций, 27 и 28 июля 1994 года для принятия этой резолюции была созвана возобновленная сорок восьмая сессия Генеральной Ассамблеи. 28 июля резолюция 48/263 Генеральной Ассамблеи была принята 121 голосом при 7 воздержавшихся, при этом никто не голосовал против 4/. После ее принятия Председатель Генеральной Ассамблеи зачитал текст достигнутой в ходе консультаций неофициальной договоренности относительно представительства в Совете Международного органа по морскому дну 5/.

11. 29 июля Соглашение было открыто для подписания и в этот же день было подписано 41 государством и Европейским сообществом. К 16 ноября Соглашение подписали еще 28 государств 6/.

12. Соглашение будет открыто для подписания до 28 июля 1995 года. Оно вступит в силу через 30 дней после даты, когда 40 государств выразят согласие на его обязательность, при условии, что в число таких государств войдут по крайней мере 7 государств из числа упомянутых

в пункте 1а резолюции II Третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву и по крайней мере 5 из них будут развиты государствами.

13. 19 августа 1994 года бывшая югославская Республика Македония сдала на хранение документ о том, что она является правопреемницей Югославии в отношении Конвенции. В соответствии со статьей 4 (1) Соглашения, предусматривающей, что любой документ о ратификации является одновременно и выражением согласия на обязательность Соглашения, бывшая югославская Республика Македония стала первым государством - участником Соглашения. Маврикий, ратифицировавший Конвенцию 4 ноября, также стал государством - участником Соглашения.

14. Затем документы о ратификации Соглашения сдали на хранение Австралия и Германия, а Белиз и Кения заявили о своем согласии на его обязательность после окончательного подписания.

15. 16 ноября 1994 года в соответствии со статьей 7 и пунктом 12 раздела 1 приложения Соглашение временно вступило в силу. Из 68 государств (плюс Европейское сообщество), подписавших к 16 ноября Соглашение, следующие 9 уведомили Генерального секретаря о том, что они не будут применять его на временной основе: Бразилия и Уругвай, являющиеся государствами - участниками Конвенции, Дания, Испания, Ирландия, Марокко, Польша, Португалия и Швеция. Мексика, являющаяся государством - участником Конвенции, Иордания, Румыния и Словакия, при том, что все они дали согласие на принятие Соглашения, уведомили Генерального секретаря о том, что они будут применять это Соглашение на временной основе, когда уведомят об этом.

В. Меры, которые должен принять Генеральный секретарь

16. В связи со вступлением Конвенции в силу Генеральному секретарю необходимо будет сразу же или в ближайшем будущем принять ряд мер, требуемых Конвенцией, резолюциями Генеральной Ассамблеи или решениями Подготовительной комиссии для Международного органа по морскому дну и Международного трибунала по морскому праву. Они включают:

а) созыв первой сессии Ассамблеи Международного органа по морскому дну. Первую часть сессии намечено провести 16-18 ноября 1994 года 7/, вторую - 27 февраля-17 марта 1995 года и третью - 7-18 августа 1995 года. Все совещания должны проходить в месте нахождения Органа на Ямайке;

б) созыв 21 и 22 ноября 1994 года специального совещания государств - участников Конвенции для обсуждения организации Трибунала;

с) созыв совещания государств-участников для выборов членов Трибунала (дата будет установлена специальным совещанием);

д) созыв до 16 мая 1996 года совещания государств-участников для выбора членов Комиссии по границам континентального шельфа;

е) подготовка к обслуживанию Комиссии по границам континентального шельфа в сотрудничестве с Межправительственной океанографической комиссией (МОК) Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Международной гидрографической организацией (МГО) для содействия в технических аспектах работы Комиссии;

ф) разработка системы получения и распространения связанных с Конвенцией сообщений, представляемых Генеральному секретарю государствами и международными организациями;

/...

g) проведение систематических консультаций с государствами и соответствующими международными организациями для выявления и изучения вопросов общего характера, возникших в связи с Конвенцией;

h) организация сбора, оценки и анализа информации, в частности для удовлетворения запросов, особенно государств и международных организаций, в связи с осуществлением Конвенции;

i) систематическая подготовка докладов, включая подготовку годового доклада о событиях, связанных с Конвенцией, для представления Генеральной Ассамблее, а также государствам-участникам, Международному органу по морскому дну и компетентным международным организациям в соответствии со статьей 319 (2) а Конвенции;

j) установление системы получения и опубликования карт и перечней географических координат, определяющих исходные линии и морские границы, которые прибрежные государства должны сдавать на хранение Генеральному секретарю;

k) подготовка для осуществления и обслуживания процедур примирения и арбитража для урегулирования споров согласно приложениям V, VII и VIII Конвенции.

C. Последствия для соответствующих международных организаций

17. Вступление Конвенции будет иметь последствия для всего международного сообщества, однако особенно ощутимо оно скажется на международных организациях, занимающихся вопросами моря, поскольку в Конвенции содержатся многочисленные ссылки на компетентные международные организации и выполнение конкретных функций и задач. Однако за исключением лишь нескольких случаев такие компетентные организации официально в упорядоченном виде ни разу не были названы, что может служить причиной неточности в их определении, а в ряде случаев - частичного совпадения их соответствующих мандатов. Учитывая такое положение, Секретариат принял меры по содействию присвоению им конкретных функций, установленных Конвенцией.

18. Во-первых, 14 декабря 1993 года Генеральный секретарь направил учреждениям и органам системы Организации Объединенных Наций, занимающимся вопросами океана, письмо с предложением подумать о том, какие дальнейшие меры необходимо будет принять вследствие вступления в 1994 году Конвенции в силу. Среди организаций, подтвердивших свою роль в осуществлении положений Конвенции, соответствующую информацию в отношении своих мандатов и деятельности по вопросам моря предоставили Международная морская организация (ИМО), Международная океанографическая комиссия и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП).

19. ИМО напомнила, что по просьбе Ассамблеи ИМО на ее тринадцатой очередной сессии в 1983 году она провела исследование 8/ последствий Конвенции для ИМО и ее конвенций в целях определения "сферы и областей надлежащей помощи государствам-членам и другим учреждениям в отношении положений Конвенции по морскому праву по вопросам, входящим в компетенцию ИМО". Такое изучение должно было также позволить ИМО "разработать соответствующие необходимые механизмы сотрудничества с Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в деле представления информации, консультирования и оказания помощи развивающимся странам по вопросам морского права, входящим в компетенцию ИМО". По мнению ИМО, такое исследование могло бы стать хорошей основой для оценки вопросов, входящих в ее компетенцию. ИМО приступила к подготовительной работе для его обновления с учетом новых событий и вступления Конвенции в силу.

20. Межправительственная океанографическая комиссия сообщила, что, поскольку согласно Конвенции она признана компетентной международной организацией в вопросах морских научных исследований, она возьмет на себя обязанность по поощрению морских научных исследований, созданию благоприятных условий для проведения морских научных исследований, публикации и распространению океанографической информации и знаний, координации осуществления проектов морских научных исследований, предоставлению базовой научной информации о защите морской среды и передаче морской технологии.

21. На своей двадцать седьмой сессии, проходившей 5-13 июля 1994 года, исполнительный совет МОК рассмотрел пункт, озаглавленный "Деятельность МОК в связи с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву", с учетом того, что в скором будущем она вступит в силу. Исполнительный совет отметил неотложный характер задач, возложенных Конвенцией на МОК, и заявил о своей полной поддержке Секретариата МОК в немедленном принятии мер для выполнения своих обязанностей в краткосрочной перспективе. Он также решил учредить специальную межсессионную рабочую группу по обязанностям и задачам МОК в связи с Конвенцией для выявления и предложения мер, которые МОК должен принять. Исполнительный совет еще раз подчеркнул важность сотрудничества с другими международными организациями, включая Отдел по вопросам океана и морскому праву, МГО, ИМО и Международный орган по морскому дну в осуществлении его обязанностей согласно Конвенции.

22. ЮНЕП обратила внимание на то обстоятельство, что за последние два десятилетия в рамках ее Программы по региональным морям успешно поощрялось региональное и субрегиональное сотрудничество в области защиты морской среды. Через свои планы действий и совместные программы она наладила тесное сотрудничество с прибрежными государствами в различных районах региональных морей.

23. Во-вторых, 20 мая 1994 года Отдел по вопросам океана и морскому праву распространил для замечаний среди всех соответствующих международных организаций примерную таблицу с тематическим перечнем всех содержащихся в Конвенции предметов и указанием предлагаемой международной организации или организаций, которые обладают компетенцией в затрагиваемых вопросах или имеют к ним отношение с учетом их мандатов, статуса и обычной деятельности. Эта таблица, которая в настоящее время окончательно дорабатывается с учетом полученных замечаний, будет после опубликования передана государствам-членам и международным организациям.

II. ПРАКТИКА ГОСУДАРСТВ

A. Притязания в отношении морских районов

24. На основании информации, полученной Генеральным секретарем по состоянию на 16 ноября 1994 года, в нижеследующей таблице показаны внешние границы различных отмеряемых от исходных линий морских районов 145 прибрежных государств:

а) <u>Территориальное море</u>	<u>Число государств</u>
12 миль <u>9/</u>	117
Менее 12 миль	11
Более 12 миль	16 (11 - 200 миль

/...

5 - 20-50 миль)

Притязания в отношении районов прямоугольной формы		1
b)	<u>Прилежащая зона</u>	<u>Число государств</u>
	24 мили	46
	Менее 24 миль	8
	Более 24 миль	1
c)	<u>Исключительная экономическая зона</u>	<u>Число государств</u>
	200 миль	85
	До делимитационной линии, по определенным координатам или без указания границ (15 государств претендуют на 200-мильную рыболовную зону, 4 - на зону шириной менее 200 миль)	8
d)	<u>Континентальный шельф</u>	<u>Число государств</u>
	200-метровая изобата плюс критерий рентабельной разработки	41
	Внешняя граница континентальной окраины или 200 миль	23
	200 миль	7
	Прочие	13

Кроме того, 16 государств претендуют на статус государств-архипелагов, хотя не все установили архипелажные исходные линии.

В. Национальное законодательство

25. Отмечавшаяся в предыдущих ежегодных докладах тенденция в практике государств продолжать принимать или модифицировать свое законодательство в соответствии с положениями Конвенции за отчетный год замедлилась.

26. Однако еще до вступления Конвенции в силу заявляемые государствами притязания в отношении морских районов уже продемонстрировали то существенное влияние, которое Конвенция оказала на их нормотворческую деятельность. Вкратце положение сводится к следующему:

а) из 151 прибрежного государства, указанного в настоящем докладе, 145 приняли законодательные акты по морским границам. (Некоторые недавно возникшие государства пока не приняли соответствующих законодательных актов);

/...

b) сто двадцать восемь (128) государств объявили о том, что ширина их территориального моря составляет 12 миль и менее. Лишь 16 государств, 6 из которых (Ангола, Камерун, Нигерия, Сомали, Того и Уругвай) являются государствами - участниками Конвенции, заявили притязания, не согласующиеся с установленными в Конвенции границами:

c) девяносто два (92) государства установили свои исключительно экономические зоны. Последней из них была Австралия, которая 1 августа 1994 года преобразовала свою 200-мильную рыболовную зону в исключительную экономическую зону;

d) пятнадцать (15) государств установили рыболовные зоны шириной 200 миль: четыре - в Азии (Науру, Палау 10/, Папуа-Новая Гвинея и Япония); три - в Африке (Ангола, Гамбия и Южная Африка); пять - в Европе (Германия, Дания, Ирландия, Нидерланды и Соединенное Королевство); одно - в Северной Америке (Канада) и два - в Латинской Америке и Карибском бассейне (Багамские Острова и Гайана);

e) еще три государства установили рыболовные зоны шириной менее 200 миль (Финляндия - 12 миль; Мальта - 25 миль и Алжир - сочетание 32 и 52 миль), а притязания Бельгии простираются до срединной линии с соседними государствами.

27. В то же время следует отметить, что 11 государств Африки (Бенин, Конго, Либерия, Сомали и Сьерра-Леоне) и Латинской Америке и Карибского бассейна (Никарагуа, Панама, Перу, Сальвадор, Уругвай и Эквадор) по-прежнему заявляют, что ширина их территориального моря составляет 200 миль.

28. Алжир недавно принял закон, регулирующий рыболовство в районах действия национальной юрисдикции 11/. Одной из главных особенностей этого закона, устанавливающего исключительную рыболовную зону за пределами территориального моря, является установление двух разных границ: 32 мили от западной морской границы до Рас-Тенес и 52 мили от этой точки до восточной морской границы. В этом законодательном акте содержится специальная глава о нарушениях, совершенных иностранными судами во время рыбного промысла в установленном рыболовном районе без соответствующего разрешения. Установленные в этом законе механизмы обеспечения исполнения включают, в частности, досмотр судов и судебное преследование.

29. В Средиземном море притязания в отношении районов за пределами территориального моря и прилегающей зоны заявили лишь Алжир, а также Мальта, установившая в 1978 году 25-мильную рыболовную зону, и Египет, притязающий на исключительную экономическую зону без указания границ.

30. Большинство тех государств, которые не установили ни рыболовных, ни исключительных экономических зон, находятся в полузамкнутых морях, в частности в Средиземном море, Красном море и Персидском заливе. Вместе с тем любопытно отметить, что в одном из таких морей - Карибском - все прибрежные государства, включая островные государства, кроме Никарагуа и Панамы, установили 200-мильную исключительную экономическую зону.

31. Следует напомнить, что около половины законодательных актов этих прибрежных государств были приняты в период 1974-1978 годов - в то время, когда на Третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву еще не все компромиссы были достигнуты. В этой связи такие законодательные акты не всегда соответствуют условиям Конвенции.

32. В одном из таких актов, принятом в 1977 году Кабо-Верде, эта страна объявила себя архипелажным государством и установила исходные линии, некоторые из которых не соответствовали Конвенции. 10 декабря 1992 года Кабо-Верде приняла новый закон 12/, в

котором учтены заявленные некоторыми государствами протесты. Однако в этом законе, где устанавливаются различные зоны, в которых Кабо-Верде осуществляет суверенитет или юрисдикцию, ее юрисдикция в отношении защиты морской среды и морских научных исследований в исключительной экономической зоне определяется как "исключительная", между тем как в Конвенции она называется просто "юрисдикция". Кроме того, этот закон наделяет Кабо-Верде всеми остаточными правами в исключительной экономической зоне, а также правом контроля над всеми находящимися в этой зоне и на континентальном шельфе объектами.

С. Другие события

33. На одиннадцатой Конференции министров Движения неприсоединившихся стран (Каир, 31 мая-3 июня 1994 года) министры отметили предстоящее вступление Конвенции в силу, вновь подтвердили важность этой Конвенции для целей государств-членов и подчеркнули необходимость ее универсального признания путем скорейшей ратификации или присоединения 13/.

34. На пятнадцатом совещании Конференции глав правительств Карибского сообщества (КАРИКОМ) (Бриджтаун, Барбадос, 4-7 июля 1994 года) главы правительств договорились о том, что государства - члены КАРИКОМ приложат все усилия для подписания и ратификации Соглашения об осуществлении Части XI Конвенции сразу же после его открытия для подписания и ратификации 14/.

35. В заявлении, принятом 29 сентября 1994 года в Нью-Йорке, министры иностранных дел государств - членов Организации африканского единства (ОАЕ) выразили удовлетворение по поводу вступления Конвенции в силу и обратились к государствам с призывом подписать и ратифицировать Соглашение об осуществлении Части XI Конвенции 15/.

III. УРЕГУЛИРОВАНИЕ СПОРОВ

А. Последствия вступления Конвенции в силу

36. После вступления Конвенции в силу начинает функционировать тщательно разработанная система урегулирования споров, включая, в частности, обязательные процедуры, влекущие принятие обязательных решений. Положения об урегулировании споров, содержащиеся более чем в 100 статьях Конвенции и ее приложениях, представляют собой одно из выдающихся эпохальных достижений в области кодификации международного права.

37. Центральным институтом механизма урегулирования споров является Международный трибунал по морскому праву. Трибунал должен быть учрежден в течение шести месяцев после вступления Конвенции в силу. Однако предполагается, что специальное совещание государств-участников, которое будет созвано 21 и 22 ноября 1994 года, рассмотрит возможность отсрочки первых выборов членов Трибунала (см. пункт 211 ниже).

38. В соответствии с арбитражной процедурой, изложенной в приложении VII, и согласительной процедурой, изложенной в приложении V Конвенции, Генеральный секретарь должен составить и вести список арбитров и посредников, при том что каждое государство-участник имеет право назначить четырех членов для каждого списка. После вступления Конвенции в силу Генеральный секретарь предложит государствам-участникам представить свои кандидатуры, а затем составит эти списки.

39. К числу других предусматриваемых Конвенцией процедур относится специальный арбитраж для рассмотрения споров, касающихся толкования или применения ее положений о рыболовстве,

защите и сохранении морской среды, морских научных исследованиях и судоходстве, включая загрязнение с судов и в результате захоронения. 20 мая 1994 года Юриисконсульт Организации Объединенных Наций направил письмо Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Межправительственной океанографической комиссии (МОК) и Международной морской организации (ИМО), обратив их внимание на статью 2 приложения VIII Конвенции, в которой этим организациям предлагается составить и вести список экспертов соответственно в каждой из вышеназванных областей.

40. В ответ на это ИМО сообщила, что она предложила государствам-членам выдвинуть кандидатуры экспертов, как предусмотрено в приложении. Секретариат МОК в соответствии с решением Исполнительного совета МОК также принимает меры к тому, чтобы государства - члены МОК выдвинули кандидатуры экспертов.

41. В этой связи следует отметить, что только государства - участники Конвенции могут выдвигать в каждой из этих областей кандидатуры экспертов, "являющихся известными и общепризнанными авторитетами в юридических, научных или технических аспектах такой области и пользующихся самой высокой репутацией справедливых и честных людей" (приложение VIII, статья 2 (3)).

В. Споры о делимитации морских границ

1. Гвинея-Бисау и Сенегал

42. В споре с Сенегалом о делимитации морских границ Гвинея-Бисау во втором заявлении, представленном в Международный Суд 12 марта 1991 года, просила его установить, каким образом должна проходить линия делимитации всех морских территорий, относящихся соответственно к обеим сторонам (см. A/46/724, пункты 29-30). Впоследствии обе стороны просили отложить начальное разбирательство до завершения прямых переговоров между ними по этому вопросу (см. A/47/623, пункт 26, и A/48/527, пункт 31).

43. 10 марта 1994 года представители сторон передали Председателю Суда текст соглашения под названием "Соглашение об управлении и сотрудничестве между правительством Гвинеи-Бисау и правительством Республики Сенегал", совершенного в Дакаре 14 октября 1993 года и подписанного главами двух государств. Это соглашение предусматривает, в частности, совместную разработку двумя сторонами "морского района, находящегося между азимутами 268° и 220°, прочерченными от мыса Роксо", и создание "международного агентства по разработке района". Оно вступит в силу "по заключении соглашения о создании и функционировании международного агентства и обмена между государствами ратификационными грамотами в отношении обоих соглашений" 16/.

2. Камерун и Нигерия

44. 29 марта 1994 года Камерун подал в секретариат Международного Суда заявление о возбуждении разбирательства против Нигерии по делу о сухопутной и морской границе между Камеруном и Нигерией и просил Суд, в частности, определить место прохождения морской границы между двумя государствами в той части, в какой граница не была определена в 1975 году. Точнее говоря, Камерун просил Суд "проложить его морскую границу с Нигерией до границы морских районов, которые согласно международному праву находятся под их соответствующей юрисдикцией". В качестве основы для юрисдикции Суда в заявлении в Суд приводились заявления Камеруна и Нигерии по пункту 2 статьи 36 Статута Суда, в которых они признали юрисдикцию Суда обязательной. В качестве срока для представления меморандума

Камеруна Суд установил 16 марта 1995 года, а контрмеморандума Нигерии - 18 декабря 1995 года 17/.

3. Бахрейн и Катар

45. 1 июля 1994 года Международный Суд вынес решение о юрисдикции и допустимости по делу о делимитации морской границы и территориальных вопросах между Катаром и Бахрейном. Пятнадцатью голосами против одного Суд постановил, что Катар и Бахрейн заключили международные соглашения, в которых они обязались передать в Суд спор между ними в полном объеме. В этой связи он решил предоставить сторонам возможность передать Суду спор в полном объеме и установил 30 ноября 1994 года в качестве срока, в течение которого стороны совместно или по отдельности могут принять меры в этой связи.

46. Спор между Катаром и Бахрейном касается суверенитета над островами Хавар, суверенных прав на песчаные отмели Дибал и Китат Джарада, а также делимитации границы морских районов этих двух государств. После того, как предпринимавшиеся королем Саудовской Аравии с 1976 года попытки выступить в качестве посредника (оказать добрые услуги) не привели к желаемому результату, Катар 8 июля 1991 года возбудил в Суде дело против Бахрейна.

47. В качестве основы для юрисдикции Суда Катар ссылаясь на два соглашения между сторонами, заключенные соответственно в декабре 1987 года и декабре 1990 года. По мнению Катара, оба государства прямо заявили о своем намерении передать споры между ними в Суд.

48. В свою очередь Бахрейн заявил, что протоколы совещания Совета по сотрудничеству арабских государств Персидского залива 1990 года, которые Катар рассматривает как соглашения, не представляют собой юридически обязательного документа и что положения протоколов и писем, которыми каждое государство обменялось с королем Саудовской Аравии, относительно признания юрисдикции Суда, вместе взятые не позволяют Катару в одностороннем порядке обращаться в Суд. В этой связи Бахрейн оспаривал ту основу юрисдикции, на которую сослался Катар, и сделал вывод о том, что Суд не обладает юрисдикцией для рассмотрения заявления Катара 18/.

4. Ирак и Кувейт

49. 21 мая 1993 года Генеральный секретарь представил Совету Безопасности Окончательный доклад о демаркации международной границы между Иракской Республикой и Государством Кувейт Комиссией Организации Объединенных Наций по демаркации иракско-кувейтской границы 19/, которая была создана во исполнение пункта 3 резолюции 687 (1991) Совета Безопасности от 3 апреля 1991 года. Комиссия должна была произвести демаркацию международной границы между двумя государствами, установленной в "согласованном протоколе между Государством Кувейт и Иракской Республикой о восстановлении дружественных отношений, признании и связанных с этим вопросах", подписанном в Багдаде 4 октября 1963 года 20/.

50. В отношении морского участка границы, т.е. границы на участке между местом слияния проливов Зубейр и Абдуллах и восточной конечной точкой пролива Абдуллах Комиссия выразила мнение, что заключительное положение формулы делимитации в Согласованном протоколе, в котором упоминаются острова Варба, Бубийян и т.д. как принадлежащие Кувейту, служит указанием на то, что существующая граница на этом участке проходит по проливу Абдуллах, и отметила, что все исторические сведения указывают на существование между двумя странами общего соглашения о границе на участке пролива Абдуллах 21/. Комиссия сделала вывод, что подлежащая демаркации существующая граница проходит по срединной линии, при этом понимается, что обоим государствам будет предоставлена возможность судоходного доступа на

различные участки своей соответствующей территории, прилегающей к демаркированной границе 22/.

51. Комиссия пришла также к выводу, что входом в пролив Абдуллах со стороны открытого моря является то место, где береговые линии обоих государств значительно изменяют свое направление, и указала конкретную точку на срединной линии на входе в пролив. Она указала также, что линия границы на участке между срединной линией и местом слияния проливов является кратчайшей линией между ними. Начиная с этой точки срединная линия, утвержденная Комиссией, определяется набором координат, которые рассчитаны на основе исходных точек на линиях малой воды по обоим берегам пролива. На восточной оконечности острова Варба, где отмечена высыхающая песчаная отмель, конфигурация которой с годами может существенно меняться, были проведены две срединные линии, одна из них была рассчитана с учетом наличия данной отмели, другая - без ее учета. Обе линии учитывались при анализе как равноценные, и для проведения линии демаркации была вычислена средняя линия между двумя срединными линиями 23/.

52. После рассмотрения записки, подготовленной Управлением по правовым вопросам, Комиссия утвердила следующее заявление:

"Комиссия рассматривает судоходный доступ для обоих государств в различные части их соответствующих территорий, прилегающие к демаркированной линии границы, как важный фактор обеспечения равноправия и укрепления мира, стабильности и безопасности на границе. В этой связи Комиссия считает, что такой судоходный доступ возможен для обоих государств через проливы Зубейр, Шетана и Абдуллах для плавания в их соответствующих водах и доступа на их соответствующие территории и с их соответствующих территорий, примыкающих к их границе. Комиссия отмечает, что это право судоходства и доступа предусматривается нормами международного права, закрепленными в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года, ратифицированной как Ираком, так и Кувейтом. Принимая во внимание особые обстоятельства в данном районе, Комиссия также считает, что право доступа подразумевает не подлежащее приостановлению право судоходства для обоих государств" 24/.

53. В своем письме на имя Генерального секретаря от 7 июня 1993 года Ирак выразил несогласие с решениями Комиссии по демаркации в отношении границы в районе пролива Абдуллах, заявив, в частности, что мандат Комиссии не предполагает рассмотрения этого участка границы, что исторические права Ирака и "особые обстоятельства" в этом проливе делают невозможным применение принципа срединной линии согласно Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и что Совет Безопасности, утвердивший доклад Комиссии, вышел за пределы сферы своей компетенции, поскольку он не имеет права навязывать делимитацию границы тому или иному государству-члену 25/.

54. В своем ответе на письмо Ирака Совет Безопасности заявил, что Комиссия действовала на основе резолюции 687 (1991) и доклада Генерального секретаря о ее осуществлении, причем оба эти документа были официально признаны Ираком 26/.

С. Другие события

1. Споры в отношении островов Спратли

55. Вопрос о суверенитете над островами Спратли и прилежащими морскими районами в Южно-Китайском море стал постоянным источником напряженности в отношениях между странами

/...

региона 27/. Последние события связаны с районом континентального шельфа, на проведение разведочных работ, в котором Китай в мае 1992 года выдал концессию корпорации "Крестон Энерджи" (Соединенные Штаты Америки), против чего запротестовал Вьетнам, заявив, что этот район относится к его континентальному шельфу. В апреле 1994 года корпорация "Крестон" объявила о том, что под защитой Китая она проведет в районе концессии сейсмические исследования. По данным из вьетнамских источников, в район прибыло китайское научно-исследовательское судно, которое пыталось начать съемку. Вьетнам немедленно заявил протест, повторив свои притязания в отношении этого района. По имеющимся данным, министерство иностранных дел Китая вновь подтвердило свой "неоспоримый суверенитет над островами Спратли и прилежащими морскими районами" 28/. До этого в декабре 1993 года Вьетнам сам разрешил корпорации "Мобил" провести разведку вблизи спорного района, где корпорация "Мобил" производила бурение до того, как в 1975 году она была вынуждена прекратить свою деятельность, поскольку военные и деловые круги Соединенных Штатов покинули Вьетнам 29/.

2. Правовой режим Каспийского моря

56. Хотя Каспийское море представляет собой замкнутый водоем, однако появление трех новых прибрежных государств, растущие экологические проблемы, в том числе истощение запасов осетровых, и богатые нефтяные залежи морского дна заставили прибрежные государства заняться вопросом правового режима этого моря. Российская Федерация полагает, что нормы международного морского права к нему не применяются и что на все прибрежные государства, включая бывшие республики Союза Советских Социалистических Республик, распространяются советско-иранские соглашения от 26 февраля 1921 года и 25 марта 1940 года. Указывая на то, что "некоторые прикаспийские государства становятся на путь односторонних действий и . . . пытаются добиться односторонних преимуществ в ущерб правам и интересам других прикаспийских государств", Российская Федерация предложила усовершенствовать правовой режим этих двух соглашений путем заключения новых соглашений между всеми прикаспийскими государствами 30/.

IV. ВЫПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЙ ЮНЕСКО И СМЕЖНЫЕ ВОПРОСЫ

57. В связи со вступлением Конвенции в силу значительное внимание стало уделяться вопросу укрепления международного сотрудничества, включая координацию технического сотрудничества и помощи, не только с целью содействия принятию и осуществлению норм международного права по вопросам моря, но также и в порядке общей поддержки осуществления Повестки дня на XXI век. Вместе с тем, и особенно в связи с обсуждением "Повестки дня для развития", основной упор делается на достижение нового уровня интеграции и функциональной компетентности в работе системы Организации Объединенных Наций, а также на тесное сотрудничество между бреттон-вудскими учреждениями, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и специализированными учреждениями.

58. Основу главы 17 Повестки дня на XXI век составляют нормы Конвенции, как это подтверждается в ее введении и подчеркивается во многих пунктах этой главы. Аналогичным образом Конвенция обеспечивает универсальные правовые рамки и для "Повестки дня для развития" в том, что касается вопросов моря (см. пункт 5 выше). Учитывая ее "важный вклад в поддержание мира, справедливости и прогресса для всех народов мира" (преамбула), эта Конвенция действительно является общим стержнем этих трех повесток - "Повестки дня для мира", Повестки дня для развития" и Повестки дня на XXI век.

59. В этой связи неудивительно, что государства и международные секретариаты стремятся в настоящее время увязывать вопросы осуществления Повестки дня на XXI век и Конвенции. Например, государства-члены зоны мира и сотрудничества в Южной Атлантике приняли в сентябре

/...

1994 года на основе Повестки дня на XXI век и в соответствии с Конвенцией по морскому праву Декларацию о морской среде 31/. В новом Плане действий МОК также прямо указывается, что в его основе лежат два главных документа: Конвенция и Повестка дня на XXI век 32/.

60. Международные организации практически завершили обзор последствий Повестки дня на XXI век для их программ работы и в рамках своих руководящих органов приняли меры по изменению приоритетов, где это необходимо, и созданию "внутренних" механизмов обзора и контроля в отношении Повестки дня на XXI век и других нормативных и директивных решений, затрагивающих их государства-члены. Было широко признано также то, что это влечет за собой проведение обзора последствий Конвенции и ее вступления в силу. В целом ряде разделов настоящего доклада описываются конкретные меры, принятые или принимаемые международными организациями.

А. Межправительственные конференции

61. В главе 17 предлагается создать три межправительственные конференции - по трансграничным рыбным запасам и запасам далеко мигрирующих рыб (см. A/49/469), по малым островным развивающимся государствам и по защите морской среды от деятельности на суше. Говоря в целом, цель этих трех конференций равнозначна усилению осуществления Конвенции и смежных документов и укреплению международного сотрудничества в вопросах моря на глобальном и региональном уровнях.

1. Конференция по малым островным развивающимся государствам

62. По общему мнению, Глобальная конференция по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств стала важным испытанием в деле осуществления Повестки дня на XXI век, поскольку малые островные государства служат потенциальными примерами возможности достижения устойчивого развития. Хотя в главе 17 одна из программных областей посвящена исключительно малым островным государствам, однако уже на ранних этапах стало очевидно, что для подготовки эффективной программы действий необходимо учитывать Повестку дня на XXI век во всей ее полноте. В Программе действий, принятой Конференцией 33/, одна из глав посвящена прибрежным и морским ресурсам (глава IV), однако важные "морские" элементы встречаются также и в других основных главах, в частности касающихся изменения климата и повышения уровня моря; стихийных и экологических бедствий; ликвидации отходов; ресурсов сектора туризма; ресурсов биологического разнообразия и транспорта и связи. В Программе указывается, что во всех тематических областях необходимо наладить региональное и субрегиональное сотрудничество, а также содействовать осуществлению намеченного на национальном и международном уровне.

63. Программа действий призывает ратифицировать региональные и международные конвенции, касающиеся защиты прибрежных и морских ресурсов, и/или присоединиться к ним (пункт 26.A.iv). В ней говорится далее, что осуществление Программы должно соответствовать ряду "параллельных международных процессов, имеющих важное значение для устойчивого развития малых островных развивающихся государств и затрагивающих определенные, имеющие отношение к этому вопросы", в том числе Конвенцию по морскому праву (пункт 67).

2. Конференция по защите морской среды от деятельности на суше 1995 года

64. Для организации Конференции по защите морской среды от деятельности на суше 1995 года было проведено два подготовительных совещания, а третье запланировано на март 1995 года 34/. Что касается приоритетов для Конференции, то необходимо решить ряд проблем по существу и по

/...

процедуре: предлагаемый пересмотренный вариант Монреальских руководящих принципов 1985 года, возможная разработка новой глобальной конвенции о стойких органических загрязнителях, попадающих в морскую среду, и фактическая подготовка программы действий по защите морской среды от деятельности на суше 35/.

65. В основе программы должно лежать базовое изложение общих принципов, обязательств и обязанностей, которые закреплены в Конвенции по морскому праву и Повестке дня на XXI век. В ходе предварительного обсуждения была выявлена необходимость в обеспечении того, чтобы программа включала такие компоненты, как финансовые руководящие указания для использования двусторонними и многосторонними программами развития и финансирующими учреждениями; осуществление функции расчетного центра; требования в отношении представления национальных докладов; создание потенциала и подготовка кадров; и руководство в отношении экологического контроля и управления. Упор также был сделан на связь между этой программой и программой ЮНЕП по региональным морям, а также возможную необходимость в создании межправительственного механизма для решения критически важных вопросов и содействия установлению приоритетов.

66. Вопрос о деградации морской среды из-за деятельности на суше носит сложный характер. Он охватывает многие другие вопросы и концепции или частично совпадает с ними: воздушный транспорт, а также речной транспорт; сохранение разделяемых ресурсов и управление ими (международные водотоки); сохранение морских живых ресурсов и управление ими; развитие аквакультуры; защита морского биоразнообразия, а также находящиеся под угрозой уничтожения виды и ареалы; и особые потребности малых островных государств. Кроме того, как подчеркивается в главе 17, меры, принимаемые в связи с деятельностью на суше, должны согласовываться с мерами по осуществлению "комплексного освоения и устойчивого развития прибрежных и морских районов, в том числе исключительными экономическими зонами" (пункт 17.24). По сути, все части главы 17 нераздельно связаны с вопросом о деятельности на суше. Не менее важной является связь и с другими компонентами Повестки дня на XXI век, а также с Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (Базельская конвенция), Конвенцией по предотвращению загрязнения моря сбросом отходов и других материалов (Лондонская конвенция), Рамочной конвенцией об изменении климата и Конвенцией о биологическом разнообразии.

В. Принятие мер на региональном уровне

67. Региональные комиссии Организации Объединенных Наций уже разработали конкретные меры по осуществлению главы 17. Например, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) занимается разработкой определения и усилением стратегии защиты морского биоразнообразия, главным образом путем совершенствования управления прибрежными районами в местах с обширным биологическим разнообразием; и разработкой методологии для всеобъемлющих оценок рыбных ресурсов, с уделением особого внимания возможному использованию экономических инструментов для поощрения сохранения и устойчивого развития.

68. Европейская экономическая комиссия (ЕЭК) в настоящее время разработала весьма подробные меры по осуществлению Повестки дня на XXI век, содержащиеся в Плане действий ЕЭК по осуществлению этого документа 36/. Этот План действий дополняет Декларация "Экологическая среда для Европы", принятая министрами экологии европейских стран. Согласно этой Декларации, региональное сотрудничество нацелено на достижение единой экологической политики и мира, стабильности и устойчивого развития в Европе. Группа старших советников правительств в рамках ЕЭК выполняет функции центрального координационного органа для дальнейшего развития этого процесса. ЕЭК также играет ключевую роль в процессе

многостороннего осуществления экологических мероприятий в рамках Конференции по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ).

69. Начиная с восьмого совещания участников Барселонской конвенции о защите Средиземного моря от загрязнения 37/ государства занимались рассмотрением задач, вытекающих из Плана действий для района Средиземноморья, в преломлении главы 17 Повестки дня на XXI век. Одновременно с этим осуществляются активные усилия по разработке "региональной повестки дня на XXI век", являющиеся, по существу, развитием Никосийской хартии 1990 года, по которой устанавливались рабочие отношения между Европейским союзом, Всемирным банком, Планом действий ЮНЕП для района Средиземноморья и ПРООН; Каирской декларации о евросредиземноморском сотрудничестве в области окружающей среды в средиземноморском бассейне 1992 года; Касабланкской конференции 1993 года. Средиземноморские государства стремятся организационно оформить эффективное евросредиземноморское сотрудничество, обеспечить финансовый механизм, который гарантировал бы наличие средств, и повысить координацию между Планом действий для района Средиземноморья, более широкими региональными инициативами в области устойчивого развития и соответствующими всемирными конвенциями 38/.

70. В Декларации о морской среде (см. пункт 59 выше) южноатлантические государства заявили, что они будут, в частности, обмениваться информацией и оказывать друг другу помощь в практических вопросах, связанных с осуществлением Конвенции, в частности с национальным законодательством в таких областях, как подготовка специалистов и укрепление потенциала в областях, связанных с морской средой, и защита и охрана морской среды. В Декларации предусматривается далее принятие серии мер в интересах охраны окружающей среды и освоения морских ресурсов.

C. Конвенции об изменении климата и о биологическом разнообразии

71. Прогресс с осуществлением главы 17 Повестки дня на XXI век невозможно полностью оценить, не приняв конкретно во внимание ее взаимосвязь с другими главами - в частности, посвященными ресурсам пресной воды, атмосфере и биологическому разнообразию. Поэтому необходимо конкретно учитывать связь между Повесткой дня на XXI век (и Конвенцией по морскому праву) и конвенциями об изменении климата и о биологическом разнообразии. Предстоит принять решения об организационном оформлении этих двух конвенций, учитывая при этом рекомендации, содержащиеся в главе 38 Повестки дня на XXI век, и достигнутое в Комиссии по устойчивому развитию согласие о необходимости координации и повышения эффективности структурного взаимодействия между секретариатами обеих конвенций в части устойчивого развития 39/.

72. Соотношение между правовыми документами, посвященными морской среде, и этими двумя конвенциями затрагивалось и применительно к Глобальному экологическому фонду (ГЭФ). Со значительным беспокойством отмечался тот факт, что ГЭФ выделяет очень мало фондов на нужды морского сектора, что объясняется обычно нуждами конвенций об изменении климата, о разрушении озонового слоя и о биологическом разнообразии. Все больше акцентируется необходимость интеграции проектов, посвященных предотвращению загрязнения моря, с аналогичными проектами, осуществляемыми по профилю биологического разнообразия и изменения климата, а также уделения приоритетного внимания таким проектам, которые охватывают сразу несколько из четырех областей, которыми занимается ГЭФ. Раздаются также призывы к тому, чтобы в ГЭФ могли поступать заслуживающие внимания предложения об организации проектов межучрежденческого сотрудничества.

D. Комиссия по устойчивому развитию

73. Еще большее значение некоторые вопросы приобрели в ходе прений в Комиссии по устойчивому развитию, включая прежде всего прения по торгово-экономическим вопросам. В морских делах правительства тоже сталкиваются с конкретными проблемами, когда приходится согласовывать природоохранные соображения и торговые интересы (см. пункты 156-160 ниже). Здесь может помочь толкование некоторых положений Конвенции по морскому праву. В связи с расширением контроля со стороны государств порта поднимался также вопрос о возможности использования экологически мотивированных международных соглашений в качестве торгового барьера или инструмента ответных действий (см. пункты 110-111 ниже).

V. ЗАЩИТА И СОХРАНЕНИЕ МОРСКОЙ СРЕДЫ

A. Понятие "деградации" морской среды

74. Конвенция налагает конкретную обязанность предотвращать, сокращать и сохранять под контролем загрязнение морской среды "из любого источника", включая "находящиеся на суше источники", что требует, в частности, установления и периодического пересмотра глобальных и региональных норм, стандартов и рекомендованной практики и процедур. В главе 17 Повестки дня на XXI век вводится новая терминология: взамен "загрязнения" появляется "деградация", а взамен "находящихся на суше источников" - "деятельность на суше".

75. Определение "загрязнения морской среды" (статья 1 Конвенции) нередко толкуется ограничительно, как попадание в эту среду вредных веществ 40/. Вместо "загрязнения" все шире используется термин "деградация", что призвано, в частности, обеспечить всесторонний охват: этот термин охватывает все пагубные последствия антропогенной модификации физических, химических или биологических характеристик окружающей среды 41/, равно как и техногенное воздействие на окружающую среду, не ограничиваясь теми последствиями, которые связаны с привнесением каких-либо веществ или энергоносителей. Можно отметить, что определения, которые используются в документах, посвященных проблеме загрязнения пресноводной среды, являются, по существу, теми же, что и для морской среды, так что аргументов много и в пользу общеприменимого определения понятия "загрязнение" в интересах целостного или комплексного подхода к охране окружающей среды.

76. За этот термин ратуют те, кто считает, что борьба с вредными методами рыболовства и предотвращение перелова - это часть обязанности защищать и сохранять морскую среду. Данное изменение в употреблении терминов находит дальнейшее закрепление в решении 17/20 ЮНЕП от 21 мая 1993 года и ожидаемом исходном документе конференции 1995 года, т.е. программе действий по защите морской среды от негативного воздействия деятельности на суше.

B. Организация ликвидации отходов и смежные вопросы

77. Все более настоятельной становится необходимость всеобъемлющих подходов к рациональной организации удаления отходов, тем более что это диктуется глобальными запретами на сброс отходов в океан. Ужесточение ограничений на трансграничную перевозку отходов также подчеркивает необходимость в радикальном совершенствовании практической организации ликвидации отходов. Стороны Базельской конвенции договорились в марте 1994 года ввести запрет на вывоз отходов из стран - членов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в страны, не входящие в ОЭСР, а растущее число региональных соглашений запрещает ввоз отходов в соответствующий регион и предусматривает контроль за их перевозкой внутри региона. Однако явно необходимо обеспечить более тесную взаимосвязь и согласование между смежными глобальными режимами, а также между глобальными режимами и региональными. Под этими режимами в первую очередь имеются в виду Лондонская и Базельская конвенции,

некоторые аспекты конвенций и документов ИМО, посвященных транспортировке отходов (включая радиоактивные) и удалению судовых отходов, а также региональные протоколы по проблемам сброса отходов в океан и трансграничной перевозки опасных отходов 42/.

78. Необходимость развивать координацию предусматривает и согласование подхода к таким вопросам, как классификация токсичных или вредных веществ. Согласование весьма важно и потому, что, пытаясь выполнять требования различающихся между собой систем, промышленность, в том числе судоходство как ее отрасль, сталкивается со значительными экономическими и административными трудностями. В этой связи часто говорят о работе Объединенной группы экспертов по научным аспектам загрязнения морской среды (ГЕСАМП), учитывая ее 20-летний опыт разработки критериев риска и определения загрязнителей морской среды (эта информация используется затем для разработки требований, регулирующих сброс и перевозку отходов). Чтобы снять любую возможность неправильного понимания методологии ГЕСАМП, Комитет ИМО по защите морской среды рекомендовал также представлять на всех заседаниях, на которых обсуждается гармонизация критериев безопасной и экологически рациональной перевозки, соответствующие разъяснения 43/.

1. Регламентация сброса отходов в океан

79. Сейчас сброс отходов в океан регулируется более строгим глобальным режимом; после предыдущих программ постепенного отказа от такого сброса были введены прямые запреты. Стороны Лондонской конвенции ввели запрет на удаление в океан промышленных отходов, сжигание в море промышленных отходов и необработанных осадков, а также сброс в море низкорadioактивных отходов, а на 16-м Консультативном совещании в ноябре 1993 года в приложения к Конвенции были внесены соответствующие поправки 44/.

80. Поправка, касающаяся низкорadioактивных отходов, предусматривает рассмотрение ситуации спустя 25 лет на основе научного исследования, посвященного воздействию радиоактивных веществ на морскую среду 45/.

81. При содействии Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) стороны Лондонской конвенции внимательно следят за ситуацией с удалением радиоактивных отходов в Баренцевом и Карском морях и северо-западной части Тихого океана. По запросу шестнадцатого Консультативного совещания Российская Федерация предоставила информацию об обращении с жидкими низкорadioактивными отходами с ее ядерных судов 46/. В северной части Тихого океана Российско-Японский комитет работает над альтернативным планом удаления отходов, в рамках которого может пойти речь о создании плавучего сооружения для удаления отходов в море.

82. Процесс пересмотра, обновления и укрепления Лондонской конвенции пока не завершен. Стороны договорились провести всеобщий и тщательный обзор существующих положений и дальнейших предлагаемых поправок, который должен быть завершен и представлен на решение в 1996 году. Для подготовки необходимых проектов была создана Группа по поправкам 47/.

83. Ряд элементов базового подхода, предусматриваемого Лондонской конвенцией, по-прежнему являются спорными. В частности, имеется важный установочный вопрос о том, продолжать ли практику внесения поправок в запретный список или заменить сложившуюся систему "черного" и "серого" списков предосторожным подходом в виде "обратного списка". Это означало бы введение общего запрета (в рамках Конвенции) на удаление отходов в море, разрешающего сброс только тех отходов или материалов, которые конкретно перечислены в качестве исключений (в приложении, которое заменило бы нынешние приложения I, II и III). Научная группа Лондонской конвенции подчеркнула, что отходы и материалы, которые войдут в обратный список,

необходимо будет дать там в однозначной терминологии. Решение по вопросу об обратном списке будет иметь важный резонанс для всей области природоохранного права.

2. Лондонская конвенция и Конвенция по морскому праву

84. Стороны Лондонской конвенции проявляли особый интерес к последствиям вступления в силу Конвенции по морскому праву - как с точки зрения нынешней деятельности по внесению поправок в Лондонскую конвенцию, так и применительно к их будущей стратегии укрепления глобального режима удаления отходов в море и альтернативных этому вариантов удаления отходов на суше. Участники 16-го Консультативного совещания в 1993 году обратились в Отдел по вопросам океана и морскому праву за необходимой информацией и советом 48/. В ответ Отдел представил документ, в котором, в частности, разъяснялись характер и объем юрисдикции прибрежного государства и государства флага в отношении сброса отходов за пределами территориального моря и указывалось, что в соответствии со статьями 210 и 216 участники Конвенции по морскому праву будут теперь юридически обязаны принимать и обеспечивать выполнение мер, которые должны быть не менее эффективны, чем те, которые принимаются по Лондонской конвенции. Различия в членском составе двух названных конвенций делают это требование еще более значимым. Учитывая, что процедуры урегулирования споров, предусмотренные Лондонской конвенцией, не вступили в силу 49/, Отдел обратил особое внимание на тот факт, что государства, участвующие в обеих конвенциях, смогут теперь пользоваться обязательным механизмом урегулирования споров в той степени, в какой спор будет затрагивать также толкование и применение Конвенции по морскому праву. Было отмечено также наличие у сторон Лондонской конвенции возможности использовать в качестве согласованного механизма урегулирования своих споров Международный трибунал по морскому праву. Отделом было подчеркнуто, что семнадцатое Консультативное совещание станет первым всемирным межправительственным форумом, на котором будут непосредственно рассмотрены последствия вступления Конвенции в силу, а это значит, что оно обратит на себя всеобщее внимание ввиду тех возможных прецедентов, которые могут быть созданы в части толкования и применения основных положений всех международных конвенций, касающихся защиты морской среды. В свете пункта 2а статьи 319 и необходимости обеспечить координацию между секретариатами названных конвенций Отдел обратился также с просьбой о том, чтобы стороны подумали в будущем о введении процедур представления информации и консультаций Генеральному секретарю и принятия мер по получаемым сообщениям.

85. Рассмотрев упомянутый документ, участники семнадцатого Консультативного совещания, которое проходило 3-7 октября 1994 года, постановили распространить его среди участников Конвенции по морскому праву, не являющихся сторонами Лондонской конвенции, обратив их внимание прежде всего на важные правовые последствия, которыми вступление в силу первой из названных конвенций обернется для второй, и предложили им изучить возможность участия в последней.

86. Должным образом был отмечен также тот факт, что статьи 202 и 203, посвященные технической помощи, и части XIII и XIV Конвенции, посвященные морским научным исследованиям и морской технологии, имеют существенное значение для нормотворческой и стратегической деятельности в рамках Лондонской конвенции 50/. Обратив особое внимание на то обстоятельство, что 41 государство - участник Конвенции по морскому праву не участвует в Лондонской конвенции, участники Консультативного совещания договорились о том, чтобы при разработке программы технической помощи (см. ниже) предусмотреть в ней оказание консультативного и практического содействия этим государствам, с тем чтобы вооружить их возможностями для выполнения норм и стандартов, требуемых по Лондонской конвенции.

3. Техническая помощь по линии Лондонской конвенции

/...

87. В 1995 году планируется завершить Глобальное исследование в области отходов (см. A/48/527, пункт 76), которое проводилось под эгидой Лондонской конвенции. Доклад об итогах исследования даст целостную картину последствий, которыми оборачивается для развивающихся стран глобальный запрет на сброс промышленных отходов. Выполненная в рамках исследования оценка соответствующих потребностей позволит разработать практический план действий для координации усилий в области технического сотрудничества по проблемам удаления промышленных отходов.

88. В рамках исследования было определено несколько ключевых компонентов программы технического сотрудничества, включая разработку всеобъемлющего законодательства по вопросам организации ликвидации отходов, соответствующего как Лондонской, так и Базельской конвенции.

89. Пристальное внимание было уделено той организационной основе, которая требуется для налаживания по линии Конвенции солидной программы технического сотрудничества, особенно необходимости предусмотреть обмен опытом. Акцентируется и необходимость того, чтобы в практических советах учитывались научно-технические и юридические аспекты Конвенции, а также сопутствующие ей руководящие принципы и процедуры оценки.

C. Привнесение чужеродных или новых биологических видов

90. Вопрос о привнесении чужеродных или новых биологических видов многоаспектен, и им все активнее занимается растущее число учреждений самого разного профиля - в диапазоне от охраны биологического разнообразия и сред обитания, сохранения рыболовства до контроля за сбросом отходов в виде водяного балласта. Сейчас осуществляются более широкие усилия по содействию необходимому обмену информацией и координации работы конкретно в этом направлении.

91. В морском секторе глобальная значимость этой проблемы впервые получила признание применительно к проблеме судового водяного балласта. Насколько известно, новое Руководство ИМО по предотвращению внесения нежелательных водных и патогенных организмов в результате сброса с судов водяного балласта и осадков 51/ дает лишь частичное решение проблемы. В нем рекомендуется менять водяной балласт в открытом море; однако, поскольку это может создавать проблемы для устойчивости и конструктивной целостности судов, Комитет по безопасности на море изучает вопрос о том, не следует ли включить в Руководство указания по технике безопасности.

92. Рабочая группа ИМО, отвечающая за работу в этой области, подчеркнула, что проблемы, касающиеся случайного переноса морских организмов вместе с судовым водяным балластом, являются частью более крупного вопроса. Была высказана решительная рекомендация в пользу созыва международного научного совещания, на котором собрались бы различные группы, работающие в рамках других международных органов, для подготовки руководств или кодексов по снижению риска негативных последствий, вызываемых привнесением и переносом морских биологических видов и попаданием генетически измененных организмов в морскую среду 52/.

D. Ответственность за ущерб морской среде

93. В настоящее время начинает вырисовываться более строгий общий режим ответственности за ущерб, затрагивающий морскую среду. Наряду с работой, осуществляемой в связи с Базельской конвенцией и проектом конвенции об опасных и ядовитых веществах, ведутся переговоры на региональном уровне, например по подготовке соответствующих процедур для определения ответственности по Барселонской конвенции и по разработке приложения к Протоколу об охране окружающей среды к Договору об Антарктике.

94. Юридический комитет ИМО единогласно подтвердил к настоящему времени свое предварительное решение о том, чтобы будущая конвенция представляла собой объединенную в одном документе двухступенчатую систему и предусматривала ответственность судовладельца и взносы грузоотправителей и грузополучателей. Участники конвенции получают возможность установить связь между этой новой конвенцией и другими режимами ограничения ответственности. Подтверждено также, что данная система будет основываться на взносах, которые будут поступать постфактум.

95. Нерешенным вопросом является включение в будущую конвенцию категории радиоактивных материалов. Сильна точка зрения, согласно которой возлагать ответственность на судовладельца неуместно и что стороны Парижской конвенции об ответственности перед третьей стороной в области ядерной энергии и Венской конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб должны предусмотреть этот тип компенсации в своих конвенциях. Кроме того, ряд стран, и прежде всего члены Южнотихоокеанского форума, придают большое значение наличию всеобъемлющего международного режима, регулирующего возможный трансграничный ущерб в результате мирной ядерной деятельности, а также строгих международных норм и стандартов перевозки таких веществ на судах. Чтобы избежать каких-либо коллизий или пробелов между существующими конвенциями и новой конвенцией, этим вопросом, возможно, придется заняться в контексте сотрудничества между ИМО и МАГАТЭ в рамках нового Кодекса по безопасной перевозке облученного ядерного топлива, плутония и высокорadioактивных отходов в контейнерах на борту судов 53/.

96. Юридический комитет ИМО и договаривающиеся стороны Лондонской конвенции согласились о том, чтобы охватить проектом конвенции вопросы ответственности и компенсации в связи со случайным сбросом отходов во время их транзитной перевозки к месту свалки. Стороны договорились о том, что и разрешенное, и неразрешенное удаление отходов в море будет регулироваться режимом, который предстоит разработать согласно статье X Лондонской конвенции и который распространяется на ответственность за ущерб, обусловленный выбором отходов, а также места и метода их сброса, в том числе ущерба, вызванного сознательным удалением отходов в местах, расположенных за пределами обозначенных свалок. Особо был отмечен тот факт, что изменение глобального режима, ставшего теперь гораздо более ограничительным, привело к смещению грани между законной и незаконной деятельностью по сбросу отходов, породив новые основания для возникновения вопросов об ответственности.

Е. Региональные события

97. Необходимо отметить растущий упор на более активную интеграцию деятельности по сотрудничеству на региональном уровне, особенно в случае замкнутых и полузамкнутых морей. Конвенция по морскому праву (статья 123) призывает к "координации" политики и деятельности в отношении защиты морской среды, управления рыболовством, сохранения живых ресурсов и морских научных исследований. Хотя в этих трех областях имеется много структур и программ сотрудничества, лишь немногие из них предусматривают скоординированную политику и деятельность.

98. Особенно ярко ожидания, которые возлагаются сейчас на региональное сотрудничество, описываются в Программе действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств 15/. Например, в отношении организации удаления отходов там рекомендуется создавать региональные механизмы для охраны окружающей среды от сброса отходов и разливов нефти с судов, а также организовывать трансграничную перевозку токсичных и опасных отходов "в соответствии с нормами международного права" 54/. Что касается прибрежных и морских ресурсов, то там рекомендуются региональные действия, которые охватывают рыбопромысловые исследования и обследования, развитие мониторинга экосистем, комплексное

освоение прибрежных зон, системы информации о ресурсах и окружающей среде, наблюдение и контроль, а также согласование всей политики и стратегий, которые касаются "устойчивого освоения и использования прибрежных морских ресурсов" 55/.

99. Важно отметить (это касается и деятельности в поддержку осуществления Конвенции по морскому праву), что в Программе действий содержится призыв к региональным действиям по разработке проектов типовых положений по вопросам окружающей среды, к содействию согласованию законодательства и политики в области окружающей среды и к облегчению принятия и осуществления международных конвенций путем предоставления информации и консультаций об их "содержании, процессах уведомления, финансовых и правовых последствиях" 56/. Особо упоминаются также региональные действия, призванные оказать помощь в правовой подготовке и предоставлении учебных материалов в области оценки экологических последствий, загрязнения, обеспечения выполнения, третейского урегулирования и преследования в судебном порядке 57/.

1. Средиземноморье

100. В 1993 году завершилась обстоятельная оценка программы мониторинга загрязнения в рамках Плана действий для района Средиземноморья. Данные, полученные группой экспертов, имеют общую применимость 58/. Группа пришла к выводу о том, что представление данных с целью выявления наземных источников и оценки практики удаления отходов осуществляется весьма медленно и разрозненно. Она также пришла к выводу о том, что осуществление Протокола о защите Средиземного моря от загрязнения из наземных источников спустя 10 лет после его вступления в силу остается неадекватным. Хотя основная часть базовых исследований, руководящих принципов, общих мер и критериев была сформулирована и согласована, большинство участников не выполняют своих обязательств по контролю и мониторингу загрязняющих веществ и их источников.

101. Существующий региональный Протокол относительно сотрудничества в борьбе с загрязнением Средиземного моря нефтью и другими вредными веществами в чрезвычайных случаях сейчас эффективно дополняется в Западном Средиземноморье соглашением, подписанным 7 октября 1993 года и охватывающим район РАМОЖЕ (Франко-Итало-Монегасская комиссия). Это соглашение - первое такого рода в Средиземноморье - имеет важное значение для Регионального центра ЮНЕП/ИМО по борьбе с загрязнением морской среды в чрезвычайных ситуациях, который готовит сейчас два субрегиональных чрезвычайных плана: для Египта, Израиля и Кипра и для Алжира, Марокко и Туниса.

2. Черное море

102. В феврале 1993 года в Анкаре Генеральным советом по рыболовству в Средиземном море (ГФКМ) проводились технические консультации 59/, на которых была дана подробная, обновленная картина проблем с морской средой Черного и Азовского морей и была выражена решительная поддержка разработки всеобъемлющих планов восстановления, сохранения живых ресурсов и управления ими, охраны и восстановления биологического разнообразия, создания охраняемых районов и заповедников, развития комплексного освоения прибрежных районов. На консультациях было подчеркнуто, что биоресурсные и экологические изменения в Черном море тесно связаны между собой, хотя характер этого взаимоотношения точно еще не установлен. Здесь важно отметить, что рыбохозяйственная организация взяла на себя инициативу подчеркнуть необходимость в координации рыбохозяйственной деятельности с усилиями по охране окружающей среды. На консультациях прозвучал призыв к согласованию рыбохозяйственного и природоохранного законодательства и введению координационных механизмов (см. также пункты 175-176 ниже) 60/.

3. Африка

103. Новое Лусакское соглашение о совместных правоохранных операциях, направленных против незаконной торговли видами дикой фауны и флоры, принятое в сентябре 1994 года под эгидой ЮНЕП, призвано добиться в Африке реализации целей Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, и Конвенции о биологическом разнообразии. Соглашение особенно примечательно тем, что создается многонациональная целевая группа для расследования нарушений соответствующих национальных законов и распространения информации о связанной с ними деятельности 61/.

104. 6 сентября 1994 года в Берлине Европейский союз и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки провели свою первую конференцию на уровне министров, на которой они постановили "начать всесторонний диалог в целях дальнейшего развития отношений между двумя регионами" и обязались тесно сотрудничать, в частности, в борьбе с незаконным сбросом токсичных отходов и незаконным оборотом наркотических средств 62/.

4. Юго-Восточная Азия

105. Юго-Восточная Азия все чаще рассматривается как "полигон" для организации эффективного сотрудничества в области морского природопользования, включая защиту морской среды. Регион имеет особую важность в плане глобального биологического разнообразия и исследования крупных морских экосистем из-за его коралловых рифов, мангровых зарослей, водорослей и донных сред обитания; кроме того, он испытывает острые проблемы, вызванные быстрым ростом населения, урбанизацией и индустриализацией, равно как и наличием напряженных судоходных путей, а в перспективе - крупной морской добычей нефти. Регион сейчас находится в центре внимания Международной программы изучения геосферы-биосферы (в частности, ее сегмента, посвященного взаимодействию суши с океаном в прибрежной зоне), Программы региональных морей ЮНЕП, ГЭФ и ИМО и в эпицентре деятельности, осуществляемой по линии этих структур.

VI. БЕЗОПАСНОСТЬ НА МОРЕ И ЗАЩИТА МОРСКОЙ СРЕДЫ

106. Считается, что развитие мандата ИМО осуществляется сейчас в двух широких направлениях: осуществление глобальной регламентационной функции этой организации по проблемам безопасности на море, загрязнения морской среды и соответствующих юридических аспектов; развитие технического сотрудничества, направленного на эффективное осуществление норм и стандартов ИМО.

107. Считая, что ликвидация судов, не отвечающих установленным требованиям, требует усилий и государств флага, и государств порта, ИМО добилась значительного прогресса в деле укрепления осуществления и первыми и вторыми ее конвенций и протоколов к ним. Большой разницей с выполнением документов ИМО - это результат сочетания факторов, включающих старение мирового флота, сокращение традиционных торговых флотов и разрастание флотов в странах, малоопытных или несведущих пока в судоходной деятельности, внедрение более сложной технологии и использование многонациональных экипажей, которое увеличивает проблемы общения и понимания.

108. При этом активно выступала и Международная организация труда (МОТ), которая приняла в 1993 году новый, пересмотренный Кодекс практики по предотвращению аварий на борту судов и в порту, а на конец 1994 года готовит трехстороннее совещание по морским трудовым нормам. На совещании будет рассматриваться вопрос о пересмотре четырех документов МОТ: об инспекции труда, нормах на торговом флоте, заработной плате и рабочем времени, трудоустройстве моряков.

/...

А. Соблюдение правил государствами флага

109. За последние два года ИМО значительно продвинулась вперед с точки зрения более эффективного осуществления юрисдикции государств флага в деле выполнения ее конвенций и других документов, создав для этого новый Подкомитет по соблюдению правил государствами флага, который подотчетен Комитету по безопасности на море и Комитету по защите морской среды. На своей восемнадцатой сессии в ноябре 1993 года Ассамблея приняла по этой тематике три важных резолюции: резолюцию А.739 (18), где приводится Руководство по предоставлению полномочий организациям, действующим от имени администрации (для проведения освидетельствований и проверок, требуемых по Международной конвенции по охране человеческой жизни на море (СОЛАС) и Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, измененной Протоколом к ней 1978 года (МАРПОЛ 73/78); резолюцию А.740 (18), где приводится Временное руководство по оказанию помощи государствам флага (в обеспечении выполнения стандартов ИМО), а двум названным комитетам предписывается срочно приступить к всеобъемлющему анализу трудностей, отмечаемых в деле осуществления документов ИМО; резолюцию А.741 (18), где приводится Международный кодекс по управлению безопасной эксплуатацией судов и предотвращением загрязнения (МКУБ).

В. Контроль со стороны государства порта

110. Контроль со стороны государства порта становится сейчас стандартной составляющей обеспечения безопасности на море. Новый Порядок проведения контроля за выполнением эксплуатационных требований в отношении безопасности судов и предотвращения загрязнения 63/ дает подробные ориентиры для оценки обстоятельств, при которых государство порта может определить, имеются ли "очевидные основания" полагать, что командный состав и экипаж судна не знакомы с основными судовыми процедурами. В таких случаях контроль со стороны государства порта может распространяться и на обеспечение того, чтобы надлежащим образом соблюдались эксплуатационные требования в отношении безопасности судна и предотвращения загрязнения. Порядок, который обретет обязательный характер при внесении соответствующих поправок в правила СОЛАС и МАРПОЛ 73/78, является результатом возраставшего на протяжении ряда лет давления в пользу расширения масштабов контроля со стороны государства порта. До разработки этого документа контроль со стороны государства порта ограничивался проверкой состояния судна или его оборудования, когда имелись "очевидные основания" полагать, что они во многом не совпадают с данными, приведенными в имеющемся у судна свидетельстве о его соответствии установленным нормам.

111. Кроме того, ИМО активно выступает за заключение региональных договоренностей о контроле со стороны государства порта под эгидой "зонтичных" правил ИМО. В настоящее время такие договоренности имеются по Латинской Америке, а также азиатско-тихоокеанскому региону. Готовится проект соглашения по Карибскому бассейну. ИМО консультируется также с морскими ведомствами Южного и Восточного Средиземноморья, Ближнего Востока, Западной и Центральной Африки, Восточной Африки и Индийского океана. Новые договоренности заключаются в основном по модели Парижского меморандума о взаимопонимании относительно контроля со стороны государства порта 1982 года 64/.

С. Юрисдикция прибрежного государства над иностранными судами

112. Постоянно возникают вопросы относительно объема и характера юрисдикции прибрежного государства над иностранными судами в исключительной экономической зоне. Среди примеров - перехват в море судов, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, обязательные судовые сообщения (см. А/48/527, пункты 52-54), контрабандный провоз иностранцев (см. пункты 184-189 ниже), а также введение стандартов безопасности в отношении рыболовных судов -

вопрос, оставшийся нерешенным на той конференции, где был принят Протокол 1993 года о поправках к Торремолиносской конвенции 1977 года (см. A/48/527, пункт 120). Конкретно вопрос состоял в применении единообразных региональных стандартов к рыболовным судам, "эксплуатируемым" в соответствующем регионе, но плавающим при этом под флагом государства, не связанного этими стандартами. Данный вопрос был передан в Юридический комитет ИМО, который признал, что он подлежит решению в соответствии с Конвенцией по морскому праву. Отделу по вопросам океана и морского права было предложено представить замечания по нему 65/.

113. Юридическому комитету удалось установить следующее: если принять, что судно, занимающееся рыболовством, "эксплуатируется" по смыслу Торремолиносской конвенции и что "любая рыболовная деятельность" в территориальном море не включается в понятие мирного прохода (Конвенция по морскому праву, статья 19, пункт 2i), то рыболовное судно, "эксплуатируемое" в территориальном море, находится под полным контролем прибрежного государства. Поэтому это государство вполне может при желании обязать это судно выполнять региональные стандарты. Вместе с тем Юридический комитет пришел к заключению о том, что за пределами территориального моря рыболовное судно, равно как и другие суда, подпадает под исключительную юрисдикцию государства флага, так что обязать его соблюдать региональные стандарты можно лишь в том случае, если государство флага участвует в соответствующем двустороннем или многостороннем соглашении.

114. В исключительной экономической зоне Конвенция дает прибрежным государствам право вводить правила для иностранных судов только применительно к освоению, сохранению природных ресурсов, управлению ими и защите морской среды от загрязнения с судов. Что касается загрязнения с судов, то это можно сделать лишь путем введения в действие "общепринятых международных норм или стандартов". В этой зоне иностранные суда не подпадают под действие какой-либо юрисдикции, исключительная цель которой - обязать их выполнять стандарты безопасности. Хотя все чаще подчеркивается тот факт, что и безопасность на море, и предотвращение загрязнения с судов в сильной степени зависят от стандартов безопасности, было высказано сомнение в применимости этой взаимосвязи в случае рыболовных судов. Юридический комитет особо отметил сохранение разногласий в том, дает ли статья 62 Конвенции (об оптимальном использовании и сохранении живых ресурсов) достаточную правовую основу для обязательного следования региональным стандартам безопасности. Юридический комитет проведет дальнейшее рассмотрение этих вопросов на основе материалов, представленных соответствующими региональными организациями, например Европейским сообществом 66/.

D. Установление судоходных путей и судовые сообщения

115. В 1994 году ИМО утвердила семь новых систем разделения движения и внесла поправки примерно в 19 существующих систем. Были одобрены также новые или измененные "районы, которых следует избегать", районы повышенной осторожности плавания и навигационные рекомендации (они подлежат утверждению Ассамблеей). Кроме того, ИМО постепенно разрабатывает политику и международные рамки для введения обязательных требований в отношении установления судоходных путей и судовых сообщений.

1. Системы обязательных судовых сообщений

116. Было принято новое правило главы V СОЛАС (правило V/8-1) о системах судовых сообщений; в настоящее время работа сосредоточена на разработке руководящих принципов и критериев таких систем 67/. Новое правило (принятое в мае 1994 года) позволяет государствам принимать и применять систему обязательного сообщения судов со службами регулирования движения в соответствии с руководством и критериями, которые будут разработаны ИМО. Новое

правило предписывает судам, входящим в районы, охватываемые системами судовых сообщений, сообщать береговым властям подробные сведения о планируемом маршруте. Может предписываться представление и иной информации в случае некоторых категорий судов и судов с определенными грузами на борту. Капитан судна должен соблюдать эти требования. В правиле конкретно указывается, что все принятые системы судовых сообщений должны соответствовать международному праву, включая Конвенцию по морскому праву.

2. Маршруты судов и режим проливов

117. Схемы разделения движения уже давно являются одним из неотъемлемых элементов судоходства в районах высокой плотности движения, включая проливы, используемые для международного судоходства, правовой режим которых сформулирован в Части III Конвенции 68/. Эти обязательные меры постоянно дополняются принятием новых, решительно рекомендуемых мер (как-то использование лоцманов), которые нацелены на суда и грузы, подпадающие под наибольшую категорию риска. В ряде случаев были утверждены дополнительные обязательные меры, самым последним примером которых является введение обязательных судовых сообщений в проливе Бонифачо (см. A/48/527, пункт 50).

118. Кроме того, Комитет ИМО по безопасности на море принял правила и рекомендации о судоходстве через пролив Стамбул (Босфор), пролив Канаккале (Дарданеллы) и Мраморное море 69/. В них рассматривается использование новых систем разделения движения для Проливов, судовых сообщений и навигационной информации, работа лоцманов, проход в дневное время, буксирование и стоянка на якоре. В них допускается также временное прекращение прохода (например, переход на одностороннее движение), если того требуют соображения безопасности; настоятельно рекомендуется заблаговременно сообщать о размере судна и грузе, а также пользоваться лоцманскими услугами; для судов, превышающих определенные размеры, рекомендуется проход только в дневное время. При принятии правил и рекомендаций Комитет по безопасности на море подчеркнул, чтобы они были разработаны исключительно для целей обеспечения безопасности судоходства и защиты окружающей среды и ни в коей мере не предназначены для ущемления прав какого бы то ни было судна, пользующегося Проливами согласно международному праву, включая Конвенцию по морскому праву и Конвенцию Монтрё 1936 года о режиме Проливов.

119. Можно отметить, что, согласно Конвенции по морскому праву (статьи 39, 41 и 42), при осуществлении права транзитного прохода суда должны соблюдать "общепринятые международные правила, процедуры и практику", касающиеся безопасности на море и защиты окружающей среды, и именно такие правила принимает ИМО. В статье 35с Конвенции указывается, однако, что положения Части III, включая вышеупомянутые, не затрагивают "правового режима проливов, проход в которых регулируется в целом или частично давно существующими и находящимися в силе международными Конвенциями, которые относятся специально к таким проливам", а Конвенция Монтрё уже давно считается принадлежащей к этой категории.

120. Обеспокоенность на предмет предотвращения загрязнения и обеспечения безопасности судоходства в Проливах и в Мраморном море растет, и Турция выражала свои опасения на самых различных форумах, включая состоявшееся в 1993 году последнее совещание участников Барселонской конвенции о защите Средиземного моря 70/. Увеличение экспорта нефти из стран региона Черного моря и Средней Азии еще более усложнило имеющиеся проблемы. В результате значительной интенсификации движения в Проливах резко возросло число столкновений 71/.

121. Турция ввела национальные правила движения на море (с 1 июля 1994 года), которые были опротестованы Российской Федерацией в Юридическом комитете ИМО на том основании, что они не соответствуют Конвенции Монтрё 1936 года, Конвенции по морскому праву, "положениям

обычного права, касающимся международных проливов" и общим положениям ИМО об установлении судоходных путей 72/. Турция, со своей стороны, утверждает, что соответствующие положения в ее правилах полностью согласуются с рекомендациями ИМО, которые она считает более строгими в ряде случаев, чем ее собственные правила 73/. Можно отметить, что Турция ссылаясь также на Базельскую конвенцию в том плане, что в ней государству транзита предоставляется право требовать улучшения предварительного разрешения на трансграничную перевозку отходов через районы, находящиеся в рамках его национальной юрисдикции 74/.

122. Проблемы, возникшие в отношении судоходства в проливах, имеют как региональный, так и глобальный контекст, а также жизненно важное значение для одного конкретного государства. Генеральный секретарь призывает государства поддерживать какие бы то ни было усилия по урегулированию нынешней трудности, в частности посредством согласованного толкования применимых международных норм.

Е. Гидрографическая съемка и картирование

123. В настоящее время рассматривается вопрос о пересмотре правила в главе V СОЛАС, касающегося морского и гидрографического обслуживания, включая введение обязательства собирать, компилировать, публиковать и распространять морские и гидрографические данные и информацию для целей защиты окружающей среды, а также обеспечения безопасности судоходства. Хотя ИМО является органом, регулирующим установление судоходных путей, МГО обеспечивает необходимые консультации, например по гидрографическим условиям создания морских коридоров и систем разделения движения, и обеспечивает их картографическое отображение. МГО приветствовала предложение проработать вопрос об обязанностях участников СОЛАС, подчеркнув, что наличие качественных гидрографических снимков и карт в существенной степени способствует предотвращению загрязнения с судов и что гидрографические мероприятия, такие, как наблюдение за приливами и течениями, играют основополагающую роль в прогнозировании и мониторинге загрязнения морской среды 75/.

124. МГО уже давно подчеркивает особо настоятельную необходимость создания гидрографических условий в Южно-китайском море для поддержки дополнительных систем установления судоходных путей в районе и прилагает усилия по созданию регионального механизма сотрудничества с этой целью. Пока прогресса достичь не удалось.

Ф. Техническое содействие в рамках Конвенции БЗНС

125. Техническое сотрудничество и содействие составляют существо Международной конвенции по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству 1990 года (Конвенции БЗНС), и поэтому представляют собой важное направление осуществления и соответствующих положений Конвенции по морскому праву. Конвенция БЗНС вступит в силу 13 мая 1995 года.

126. ИМО в настоящее время разрабатывает типовые курсы по реагированию на разливы нефти, организует научно-исследовательский форум и участвует в проведении международных совещаний. Рабочая группа, созданная в рамках Комитета по защите морской среды для рассмотрения вопросов, связанных с Конвенцией БЗНС, ведет разработку стратегии осуществления с уделением основного внимания механизмам национального планирования на случай чрезвычайных обстоятельств. Это влечет за собой сотрудничество с Программой региональных морей ЮНЕП, а также с ЮНЕП и ОЭСР по авариям в порту, связанным с химическими веществами.

VII. МОРСКИЕ НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

/...

127. Эффективное осуществление Конвенции по морскому праву в особой мере зависит от тесного международного сотрудничества, целостного характера соответствующих международных полномочий в директивной или управленческой области, а также от обеспечения научной основы управления. Эффективность международного сотрудничества в области морских научных исследований и оказания услуг в вопросах океана, а также в сфере разработки и передачи морской техники имеет основополагающее значение для Конвенции в целом, как подчеркивалось в докладах Генерального секретаря 1990 и 1991 годов о потребностях государств применительно к Конвенции (A/45/712 и A/46/722).

128. Конвенция по морскому праву связана с конвенциями об изменении климата и о биологическом разнообразии в силу того, что они способствуют защите морской среды и сохранению живых ресурсов. С вступлением в силу всех трех конвенций МОК, например, подчеркивает, что следует обеспечить некоторую координацию в целях укрепления политических рамок международного сотрудничества 76/.

129. Возложение конкретных обязанностей на МОК согласно Конвенции и тщательное рассмотрение общих последствий ее вступления в силу в долгосрочной перспективе - это вопросы, имеющие особо важное значение для политики и функционирования Комиссии 77/ с учетом также и параллельного, осуществляемого уже полным ходом процесса укрепления ее мандата и достижения большей автономии в рамках ЮНЕСКО.

130. Важность конкретных научно-технических консультаций в вопросах действия международных конвенций получает все большее признание, как, например, в случае статьи 25 Конвенции о биологическом разнообразии, в которой учреждается вспомогательный орган с конкретной целью предоставления консультаций по научным, техническим и технологическим вопросам. В рамках подготовки первого совещания государств - участников Конвенции проводились, в частности, специальные консультации научных экспертов.

VIII. СОХРАНЕНИЕ ЖИВЫХ МОРСКИХ РЕСУРСОВ И УПРАВЛЕНИЕ ИМИ

A. Ситуация в мировом рыболовстве

131. В заявлении, опубликованном 13 апреля 1994 года, ФАО указала, что большинство крупных рыбных запасов мира эксплуатируется чрезмерно и что последние показатели морского рыбного промысла свидетельствуют о том, что улов 1992 года, составивший 82,5 млн. тонн, был намного ниже самого высокого улова в 86,5 млн. тонн, зарегистрированного в 1989 году 78/.

132. Она указала также, что улучшения в области технологии рыболовства позволили крупным субсидируемым рыболовным флотам из индустриально развитых государств серьезно истощить некогда обильные запасы коммерчески ценных видов, сначала в Северной Атлантике и северной части Тихого океана, а затем и в тропиках. В двух последних докладах 79/ ФАО предупреждала, что, если не будет обеспечен контроль за коммерческими рыболовецкими флотилиями через посредство национальных и международных правил, всю отрасль постигнут плачевные социально-экономические последствия, включая дефицит продуктов питания в прибрежных общинах развивающихся стран, где продукты моря являются основным источником пищевого белка и минералов, а также лежат в основе всего уклада жизни 80/.

133. Кроме того, ФАО указала, что распределение мирового улова и потребления рыбы становится все более несбалансированным ввиду неравномерного распределения рыбных ресурсов в океанах и диспропорций в распределении богатств. Согласно статистике ФАО, 80 процентов

морского улова приходится на 19 стран, а примерно 80 процентов морской продукции потребляется 15 странами. В стоимостном выражении 46 процентов рыбы на международном рынке поступило из развивающихся стран 81/.

134. Поэтому ФАО настоятельно призвала к внедрению осторожного подхода к управлению рыболовством, в результате чего был бы ликвидирован применяемый ныне управленческий подход, направленный на обеспечение как можно большего улова, независимо от видового состава и стоимостных критериев. ФАО рекомендовала вместо этого сократить размеры флотилий и целевые показатели улова и принять более безопасные биологические пороговые уровни, которые обеспечивали бы более эффективное поддержание рыбных запасов с учетом высокого уровня неопределенности в отношении состояния морских ресурсов 82/.

В. Укрепление ответственности государства флага

135. В течение последних нескольких лет прилагались значительные международные усилия по укреплению ответственности государства флага в деле сохранения скудеющих рыбных ресурсов планеты и управления ими. Со времени опубликования прошлогоднего доклада было принято две конвенции, в обеих из которых нашли отражение усилия по обеспечению контроля за промысловой деятельностью, особенно за счет более тщательного мониторинга государств флага. Кроме того, на Конференции Организации Объединенных Наций по трансграничным рыбным запасам и запасам далеко мигрирующих рыб (см. A/49/522) продолжается разработка нового правового документа, направленного на укрепление сотрудничества между государствами с особым упором, в частности, на ответственности государств флага. Охарактеризованный ниже кодекс поведения, принятый ФАО, представляет собой еще одну попытку примерно в том же направлении.

1. Соглашение о содействии соблюдению рыболовными судами в открытом море международных мер по сохранению и управлению

136. 24 ноября 1993 года на Конференции ФАО была единогласно принята резолюция, утвердившая Соглашение о содействии соблюдению рыболовными судами в открытом море международных мер по сохранению и управлению 83/. Соглашение было разработано в ответ на проблемы, обусловленные использованием или сменой флага рыболовными судами в качестве средства уклониться от соблюдения международно согласованных мер по сохранению и управлению и практики честной торговли. В ходе обсуждений центр внимания переместился с акта "смены флага", который, в сущности, входит в сферу компетенции государственных органов, ведающих транспортными и торговыми судами, на акт выдачи разрешения на промысел, который целиком и полностью входит в сферу компетенции органов, ведающих рыболовством.

137. Соглашение основано на праве всех государств обеспечивать своим гражданам возможности вести промысел в открытом море и на обязанности всех государств сотрудничать с другими государствами в принятии таких мер, которые могут оказаться необходимыми для сохранения живых ресурсов открытого моря и управления ими в соответствии с международно-правовыми нормами, отраженными в Конвенции по морскому праву.

138. В Соглашении сначала отражены попытки усилить ответственность государства флага за счет установления основополагающего обязательства каждого участника "принимать такие меры, которые могут оказаться необходимыми для обеспечения того, чтобы рыболовные суда, плавающие под его флагом, не участвовали в какой бы то ни было деятельности, которая подрывает эффективность международных мер по сохранению и управлению". В частности, участники не должны допускать, чтобы какое бы то ни было рыболовное судно, имеющее право плавать под их флагом, использовалось для ведения промысла в открытом море, если оно не имеет на это разрешения,

/...

выданного их властями; кроме того, участники не должны выдавать разрешения на использование какого-либо подобного судна для ведения промысла в открытом море, если они не могут с достаточной уверенностью полагать, что оно в состоянии эффективно осуществлять свои обязанности по Соглашению 84/.

139. Ни один участник Соглашения не должен разрешать, чтобы какое-либо судно, которое ранее было зарегистрировано на территории другого участника и допустило подрыв эффективности международных мер по сохранению и управлению, использовалось для ведения промысла в открытом море, если не будут удовлетворены определенные условия, сформулированные в Соглашении. Кроме того, государство флага обязано вести учет рыболовных судов, имеющих право плавать под его флагом, которые разрешено использовать для промысла в открытом море, и обеспечивать, чтобы они были обозначены таким образом, который позволял бы легко их опознавать. В других важных статьях Соглашения подчеркивается, что каждый участник должен обеспечивать, чтобы рыболовные суда, плавающие под его флагом, представляли государству флага всю соответствующую информацию и что они должны принимать принудительные меры в отношении рыболовных судов, имеющих право плавать под его флагом, которые нарушают положения Соглашения 85/.

140. Важная роль в Соглашении отводится государствам порта. Когда рыболовное судно добровольно находится в порту участника, это государство должно оперативно уведомлять государство флага, если у него есть достаточные основания предполагать, что это судно использовалось для целей деятельности, подрывающей эффективность международных мер по сохранению и управлению 86/.

141. В Соглашении предусматривается механизм обмена информацией о рыболовных судах: стороны должны представлять ФАО обновленную информацию по различным аспектам касательно всех рыболовных судов, о которых они должны вести отчетность; ФАО же периодически распространяет такую информацию среди всех участников 87/.

142. Наконец, что касается урегулирования споров, то в Соглашении предусматриваются юридические процедуры, включая обращение в Международный трибунал по морскому праву с согласия сторон 88/.

2. Конвенция о центральной части Берингова моря

143. 11 февраля 1994 года Китай, Польша, Республика Корея, Российская Федерация, Соединенные Штаты и Япония приняли Конвенцию о сохранении запасов минтая в центральной части Берингова моря и управлении ими 89/, что способствует укреплению новой тенденции, начало которой было положено в Соглашении ФАО по содействию соблюдению, в котором государствам флага предписывается брать на себя большую ответственность за контроль за своими судами, ведущими промысел в открытом море.

144. В Конвенции предусматривается, что каждый участник "принимает все необходимые меры", включая, в частности, меры с целью обеспечить, чтобы рыболовные суда вели промысел в районе действия Конвенции только в соответствии с конкретными разрешениями, выдаваемыми государством флага, и с целью обеспечить, чтобы промысловые операции, предпринимаемые судами, плавающими под его флагом в нарушение положений Конвенции, рассматривались в качестве правонарушения в рамках его национального законодательства 90/.

145. В рамках мер по контролю и наблюдению участники обязаны требовать, чтобы их рыболовные суда, ведущие промысел минтая, использовали спутниковые передатчики для определения местонахождения, допускать на свои рыболовные суда наблюдателей от участников, не

являющихся государствами флага, заранее уведомлять о входе своих судов в район действия Конвенции и заблаговременно уведомлять других участников о месте какой-либо перегрузки рыбы и рыбной продукции 91/.

146. Конвенция предписывает также участникам принимать меры с целью предотвратить, чтобы рыболовные суда, плавающие под их флагами, передавали их регистрацию с целью уклониться от соблюдения режима сохранения и управления, установленного в Конвенции 92/.

147. В дополнение к обязательствам, связанным с обменом информацией и данными об уловах на регулярной основе, в Конвенцию включены новаторские меры обеспечения соблюдения, как то досмотр и инспекция рыболовного судна участника, являющегося государством флага, другим участником, являющимся государством флага 93/. Кроме того, участники, призванные принимать меры, "которые они считают необходимыми и уместными", для сдерживания промысловых операций неучастников, которые могут оказать негативное воздействие на реализацию целей Конвенции 94/.

C. Международный кодекс поведения в области ответственного рыболовства

148. Во исполнение решения, принятого Конференцией ФАО на ее двадцать седьмой сессии, о принятии "скоростного подхода" к разработке "общих принципов", касающихся кодекса поведения в области ответственного рыболовства, в феврале 1994 года неофициальная рабочая группа экспертов, назначенных правительствами, произвела обзор первого секретариатского проекта общих принципов, вследствие чего был распространен новый вариант, с тем чтобы члены ФАО и прочие соответствующие органы выразили свои замечания. С учетом полученных замечаний секретариат представил полный проект кодекса 95/ для рассмотрения на технических консультациях по кодексу поведения в области ответственного рыболовства, состоявшихся 26 сентября-5 октября 1994 года, с тем чтобы улучшить проект, прежде чем вынести его на рассмотрение Комитета по рыболовству в марте 1995 года.

149. В качестве общего принципа, лежащего в основе будущего кодекса, было согласовано, что промысел должен вестись ответственным образом с учетом его важного значения для нынешнего и будущих поколений и как источника продовольствия, занятости и вида отдыха у народов всего мира. В кодексе будут сформулированы добровольные руководящие принципы и международные стандарты ответственной практики с целью обеспечить эффективное сохранение морских ресурсов, управление ими и их развитие в рамках экосистемы и биологического разнообразия. Кодекс будет применяться в соответствии с положениями Конвенции по морскому праву и будет толковаться, в частности, в рамках Канкунской декларации и Повестки дня на XXI век, принятой на ЮНЕСД 96/.

D. Защита морских млекопитающих

150. На своем 46-м ежегодном совещании в мае 1994 года Международная китобойная комиссия приняла предложение создать заповедную зону в водах Южного полушария, где коммерческий промысел китов будет запрещен. Это решение, запрещающее промысел китов на территории площадью примерно 21 млн. кв. км вокруг Антарктики 97/, было принято в форме поправки к Приложению к Международной конвенции по регулированию китобойного промысла 1946 года. В поправке запрещается любой коммерческий промысел, будь то пелагические операции или промысел с наземных станций, в заповедной зоне, которая включает воды Южного полушария к югу от линии, соединяющей ряд точек, расположенных между 40 и 60 градусами южной широты 98/.

151. Запрещение применяется независимо от статуса сохранения запасов усатого и зубатого китов в заповедной зоне, который может время от времени определяться Комиссией. Однако это запрещение будет вновь рассмотрено через 10 лет после его принятия, а затем будет периодически рассматриваться каждые 10 лет, и в ходе этих рассмотрений Комиссия может внести соответствующие изменения 99/.

152. С этим предложением, первоначально выдвинутым Францией, не согласились Япония, по мнению которой оно не имеет под собой достаточной научной основы и которая была единственным участником, проголосовавшим "против", и Норвегия, которая в голосовании не участвовала.

153. Кроме того, Комиссия приняла и одобрила пересмотренную процедуру управления коммерческим промыслом китов и связанные с ней принципы проведения обследований и сбора данных. Вместе с тем она отметила, что работу по ряду вопросов, включая спецификации системы инспекций и наблюдений, еще предстоит завершить, прежде чем Комиссия приступит к рассмотрению вопроса об установлении ненулевых пределов промысла 100/.

154. Боннская конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных является одной из немногочисленных всемирных конвенций по вопросам сохранения диких животных и их сред обитания. В настоящее время в добавлении I к ней причислено более 50 видов; в добавлении II причислены виды, положение которых было бы в значительной степени улучшено вследствие заключения соглашений о сотрудничестве под ее эгидой. К настоящему моменту заключено четыре таких соглашения, включая соглашение о тюленях залива Ваддензе и о малых китах Балтийского и Северного морей. В настоящее время разрабатываются проекты соглашений по малым китам Средиземного и Черного морей.

155. На своем последнем совещании в июне 1994 года участники Боннской конвенции приняли пересмотренную стратегию будущего развития Конвенции, осознавая, что она тесно связана с такими документами, как Конвенция о биологическом разнообразии, СИТЕС, Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия, Международная конвенция по регулированию промысла китов и Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц (Рамсарская конвенция), а также с различными региональными соглашениями.

Е. Разногласия по поводу ограничений, введенных Соединенными Штатами на импорт тунца

156. 20 мая 1994 года Группа по урегулированию споров Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), созданная согласно статье XXIII (1) для рассмотрения спора между Соединенными Штатами, с одной стороны, и Европейским экономическим сообществом (ЕЭС) и Нидерландами (от имени Нидерландских Антильских островов), с другой, по поводу ограничений введенных Соединенными Штатами на импорт тунца, представила сторонам свой доклад 101/. Группа отметила, что предметом спора является не обоснованность преследуемых Соединенными Штатами экологических целей защиты и сохранения дельфинов, а скорее вопрос о том, могут ли Соединенные Штаты, исходя из своих экологических целей, вводить торговые эмбарго с целью добиться изменения политики, проводимой другими договаривающимися сторонами в пределах их юрисдикции. Группа, в частности, пришла к выводу о том, что запреты, введенные Соединенными Штатами на импорт тунца и тунцовую продукцию согласно разделу 101a (2) и разделу 305a (1) и (2) их Закона о защите морских млекопитающих, противоречат статье XI (1) и не подпадают под исключения, предусмотренные в статье XXb, d или d ГАТТ. Кроме того, Совет рекомендовал, чтобы договаривающиеся стороны обратились к Соединенным Штатам с просьбой привести оспариваемые меры в соответствие с их обязательством по ГАТТ 102/.

157. С одной стороны, спор вытекает из запрета, введенного Соединенными Штатами согласно вышеупомянутому Закону на прямой импорт тунца и тунцовой продукции ("эмбарго в отношении государства-первоисточника") из стран-экспортеров тунца, чьи методы промысла ведут к случайной гибели и серьезным ранениям морских млекопитающих сверх норм, допустимых Соединенными Штатами, а с другой - из введенных ими ограничений на непрямой импорт тунца ("эмбарго в отношении государств-посредников"), согласно которым от страны, экспортирующей в Соединенные Штаты желтоперого тунца или продукцию из него, в отношении которых действует прямой запрет на импорт, требуется, чтобы она удостоверяла и предоставляла разумные доказательства того, что она не импортировала продукцию, подпадающую под такой запрет, в течение предшествующих шести месяцев 103/.

158. В принятом Соединенными Штатами Законе запрещается "изъятие", прямое или случайное, любого морского млекопитающего в связи с промыслом рыбы. В Законе далее запрещается импорт в Соединенные Штаты любого морского млекопитающего или продукции из него или любой рыбы или рыбной продукции, полученной при случайном изъятии морских млекопитающих 104/. Поставленная в Законе цель состоит в защите морских млекопитающих, которые могут в противном случае оказаться под угрозой исчезновения или истощения.

159. ЕЭС и Нидерланды выразили мнение о том, что ограничительные меры Соединенных Штатов, в сущности, представляют собой количественное ограничение на торговлю тунцом и тунцовой продукцией, которые противоречат статье XI ГАТТ и даже не могут быть обоснованы с учетом того обстоятельства, что защищаемые ресурсы находятся за пределами их юрисдикции. Они подчеркнули также, что число случаев случайной гибели дельфинов при коммерческом промысле тунца достигло в 1992 году нового рекордно низкого показателя - 15 500. Поскольку это намного ниже 1 процента от общей численности дельфинов на востоке тропической зоны Тихого океана, нельзя сказать, что в настоящее время существует угроза выживанию популяции 105/.

160. В своих представлениях заинтересованные третьи государства (Австралия, Венесуэла, Канада, Новая Зеландия, Таиланд и Япония), признавая важность сохранения и защиты природных ресурсов планеты, включая необходимость сократить смертность дельфинов, вместе с тем задавали вопрос о том, соответствуют ли торговые меры Соединенных Штатов, направленные на достижение таких целей, их международным обязательствам. Они выразили мнение о том, что, хотя сохранение дельфинов является важной задачей, стороны не имеют оснований или прав согласно международному праву ограничивать импорт тунца из других стран в качестве средства поощрения их к сокращению прилова дельфинов 106/.

Г. Региональные события

1. Северная часть Тихого океана

161. 16 февраля 1993 года вступила в силу Конвенция о сохранении запасов анадромных видов в северной части Тихого океана 107/ после того, как ее ратифицировали все четыре первоначальных участника, т.е. Канада, Российская Федерация, Соединенные Штаты и Япония. Таким образом, Конвенция заменила Международную конвенцию о рыболовстве в открытом море в северной части Тихого океана. Комиссия по анадромным рыбам северной части Тихого океана, созданная согласно Конвенции, провела свое первое совещание в ноябре 1993 года 108/.

162. Несмотря на обсуждения между заинтересованными государствами в 1993 году (см. A/48/527, пункт 123), промысловая обстановка в районе открытого моря в Охотском море, согласно сообщениям Российской Федерации, обостряется "при продолжении нерегулируемого научно необоснованного промысла в анклав... без соблюдения мер сохранения запаса,

/...

разработанных и апробированных Российской Федерацией как прибрежным государством и применяемых на недискриминационной основе" 109/. Поэтому Российская Федерация призвала к принятию срочных мер на международной основе с участием всех заинтересованных государств, "с тем чтобы избежать необходимости принятия российской стороной односторонних мер охранительного порядка, предназначенных не допустить разрушения экосистемы Охотского моря" 110/.

163. Сославшись на тупиковую ситуацию на переговорах по возобновлению Договора о тихоокеанском лососе между Канадой и Соединенными Штатами Америки 1985 года, 9 июня 1994 года Канада объявила, что начиная с 15 июня все коммерческие промысловые суда Соединенных Штатов при проходе через внутренние воды вдоль побережья провинции Британская Колумбия при следовании в промысловые участки в районе Аляски или из них должны будут уплачивать лицензионный сбор в размере 1500 канадских долларов за каждый проход. Несоблюдение этих положений может повлечь за собой штраф, конфискацию судна и/или орудия лова в соответствии с канадским Законом о защите рыболовства. Канадские власти обосновали эти меры стремлением защитить канадские общины, весь уклад жизни которых зависит от лососевых ресурсов. Власти Соединенных Штатов Америки, согласно сообщениям, указали, что канадская мера, возможно, является незаконной с точки зрения международного морского права, включая право свободного прохода 111/.

164. В середине июля по мере приближения промыслового сезона правительства этих двух стран согласились следовать прошлогоднему плану сохранения и управления и продолжить переговоры в 1995 году. Поступили сведения о том, что Канада, уже собрав лицензионные сборы примерно с 300 судов, согласилась приостановить действие этой меры на время продолжения переговоров 112/.

2. Южная часть Тихого океана

165. 20 мая 1994 года вступила в силу Конвенция 1993 года о сохранении южного голубого тунца (см. A/48/527, пункт 127) после того, как ее ратифицировали Австралия, Новая Зеландия и Япония. Вследствие этого была учреждена Комиссия по сохранению южного голубого тунца, которая на своем первом ежегодном совещании (в мае 1994 года) пришла к согласию относительно ежегодной квоты для этих трех сторон.

166. Южнотихоокеанский форум на своей двадцать пятой сессии (31 июля-2 августа 1994 года) приветствовал предстоящее в ближайшее время вступление в силу Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, что, среди прочего, обеспечит надежную основу для дальнейшего прогресса в области координации и сотрудничества в деле сохранения живых ресурсов моря в исключительной экономической и рыболовной зонах региона, управления ими и их эксплуатации. Форум согласился также с тем, что необходимо усилить многосторонний подход, с тем чтобы содействовать устойчивой эксплуатации рыбных запасов в регионе, и в этой связи существует необходимость определить уровни устойчивого вылова для всех рыбных промыслов на основе принципа осторожности; поэтому страны должны действовать совместно, с тем чтобы усилить контроль за промысловыми операциями и обеспечение соблюдения действующих норм в этой области, установить справедливые цены на рыбные ресурсы и использовать возможности для развития перерабатывающего производства 113/. Собравшиеся на форуме лидеры сделали отдельное заявление по вопросам управления ресурсами. Применительно к рыболовству они признали, что рыбные запасы региона представляют собой "ресурс международного значения", от которого страны региона должны получать справедливую отдачу, и поддержали развитие многостороннего подхода к переговорам о доступе к рыбным ресурсам в их исключительных экономических зонах 114/.

3. Индийский океан

167. 25 ноября 1993 года Совет ФАО утвердил Соглашение об учреждении Индоокеанской комиссии по тунцу (ИОКТ) и препроводил его государствам - членам ФАО для принятия 16 марта 1994 года. Соглашение охватывает Индийский океан и прилежащие моря к северу от Антарктики. В состав Комиссии войдут все члены ФАО, чьи территории расположены целиком или частично в пределах данного района, и страны-члены, чьи суда ведут в данном в районе промысел тунца, включая Европейское сообщество. Комиссия будет поощрять оптимальное использование запасов тунца и тунцовых видов, равно как и устойчивое развитие тунцового промысла в регионе. Она будет отвечать за постоянное слежение за условиями и тенденциями в отношении запасов тунца в регионе и будет полномочна принимать меры по сохранению и управлению, обязательные для ее членов. Соглашение включает также положения по обеспечению фактического осуществления этих мер 115/.

4. Атлантический океан

168. Международная комиссия по сохранению атлантических тунцов (ИККАТ) на своем тринадцатом очередном совещании (8-12 ноября 1993 года) приняла несколько рекомендаций, включая рекомендации о том, чтобы принять эффективные меры по ограничению двухгодичного вылова голубого тунца в центральной части Северной Атлантики в 1994 и 1995 годах максимальным объемом в 1300 тонн, не начинать новых промыслов голубого тунца в течение этого года и запретить использование крупных судов пелагического лова длиной свыше 25 метров при промысле голубого тунца в Средиземном море в июне и июле 116/.

169. Комиссия приняла также декларацию, в которой к Конференции Организации Объединенных Наций по трансграничным рыбным запасам и запасам далеко мигрирующих рыб обращена просьба "в срочном порядке рассмотреть необходимость управления запасами далеко мигрирующих видов на всем участке их миграции" 117/.

5. Северная Атлантика

170. Организация по рыболовству в северо-западной части Атлантического океана (НАФО), реагируя на уменьшение рыбных запасов, приняла резкие сокращения квот на своем пятнадцатом ежегодном совещании в сентябре 1993 года. Сокращениями общего допустимого улова на 1994 год охвачены американская камбала, треска, золотистый окунь и красная камбала. Кроме того, НАФО пришла к согласию продлить до конца 1994 года мораторий на прямой вылов трески в подрайоне 3L регламентационного района НАФО. Генеральный совет НАФО выразил также беспокойство в связи с "наносщим ущерб" промыслом, который ведут в регламентационном районе НАФО страны, не являющиеся участниками организации, и постановил предпринять "дальнейшие дипломатические демарши", с тем чтобы настоятельно призвать суда стран, не являющихся участниками НАФО, прекратить промысел в районе до начала сезона 1994 года 118/.

171. Утверждая, что трансграничные рыбные запасы в Большой Ньюфаундлендской банке находятся под угрозой исчезновения, главным образом в результате деятельности судов без национальной принадлежности или плавающих под удобными флагами вопреки мерам НАФО по сохранению, в мае 1994 года Канада приняла поправку к своему Закону о защите прибрежных рыбных ресурсов в целях регламентации промысла иностранных судов в районах открытого моря, смежных с водами канадской рыболовной зоны. В поправке предусматривается, что никакое лицо, находящееся на борту иностранного рыболовного судна в регламентационном районе НАФО, не должно вести промысел или готовиться к промыслу трансграничного запаса вопреки каким бы то ни было предписаниям по сохранению и управлению. В исправленном Законе предусматривается,

/...

что сотрудник органов по защите имеет право подниматься на борт и проводить инспекцию любого рыболовного судна, находящегося в соответствующем районе, а также "применять силу с целью или в надежде нейтрализовать иностранное рыболовное судно", с тем чтобы арестовать капитана. Во исполнение поправки к Закону были также внесены поправки в правила о защите прибрежных рыбных ресурсов, в которых, в частности, предписывается перечень соответствующих трансграничных запасов и то, каким образом канадские служащие могут применять силу.

6. Южная Атлантика

172. В Декларации о морской среде (см. пункт 59 выше) государства Южной Атлантики заявили, что они обязуются "широко применять осторожные подходы" в вопросах управления рыбным промыслом; эффективно осуществлять свою юрисдикцию и контроль над судами, плавающими под их флагом; сотрудничать в осуществлении мер по сохранению трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управлению ими в открытом море, которые соответствуют мерам, разработанным прибрежными государствами, и принимать "в целях охраны и защиты своих прав и интересов меры за пределами своих исключительных экономических зон против наносящей ущерб практики рыбного промысла" 119/.

173. 24 мая 1994 года в Брюсселе было подписано соглашение о рыболовстве между Аргентиной и Европейским союзом (ЕС). Соглашение, которое считается первой договоренностью ЕС о рыболовстве с каким-либо латиноамериканским государством, откроет значительные возможности для коммерчески выгодного промысла для судов Сообщества и обеспечит реализацию целей структурной политики его рыбных хозяйств, создав механизм окончательного перехода судов Сообщества к Аргентине через посредство смены флага. Оно будет также способствовать перестройке флота Аргентины 120/.

174. В результате осуществления этого пятилетнего соглашения откроются совершенно новые направления за счет содействия созданию совместных рыболовческих предприятий между сторонами и обеспечения льготного доступа на рынки ЕС для рыбной продукции, экспортируемой из Аргентины. В соответствии с соглашением будет также выделено 28 млн. ЭКЮ для исследований в области рыболовства, программ разработки технологии, улучшения инфраструктуры в портах и подготовки кадров 121/.

7. Черное море

175. С учетом общего ухудшения состояния морской среды и рыбных ресурсов были внесены предложения принять новую конвенцию по рыболовству в Черном море и возобновить деятельность Смешанной комиссии по рыболовству в Черном море, которая - ввиду того, что в ней участвуют не все государства, - не работает уже в течение нескольких лет. В рамках технических консультаций, организованных под эгидой ГФКМ, была сформулирована рекомендация о том, что для управления рыбными запасами и их рациональной эксплуатации необходимо, чтобы в районе Черного моря функционировала комиссия по рыболовству с "четко проработанной структурой". В рамках консультаций было принято к сведению предложение Турции сотрудничать в подготовке проекта конвенции о рыболовстве, применимой ко всем прибрежным государствам Черного моря. В результате консультаций была выражена просьба о том, чтобы при подготовке проекта был принят во внимание ряд конкретных пунктов, включая совместимость с соответствующими положениями Конвенции по морскому праву, а также потребность в положениях, касающихся наблюдения, национальных и международных инспекций, обеспечения соблюдения и разрешения споров 122/.

176. Кроме того, на консультациях было достигнуто согласие относительно необходимости в принятии государствами Черного моря пересмотренных и согласованных законодательных актов о рыболовстве, предназначенных для осуществления мер устойчивого управления рыболовством 123/.

IX. ПРЕСТУПНОСТЬ НА МОРЕ

177. С учетом серьезных преступлений трансграничного характера, как-то: незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, организованный контрабандный провоз иностранцев, пиратство и вооруженный разбой, международному сообществу все более необходимо укреплять сотрудничество в целях подавления таких преступлений, особенно на море. Хотя прилагаются усилия, прежде всего по усилению ответственности государств флага за контроль над незаконным оборотом наркотических средств и контрабандным провозом иностранцев, в то же время признается, что государства флага не могут адекватным образом решать проблемы столь серьезных преступлений своими силами. Международное сотрудничество можно осуществлять посредством двусторонних или региональных соглашений 124/, содействия воспрепятствованию деятельности судов на море другими государствами или проведения такого воспрепятствования с помощью процедуры выдачи разрешений государством флага в каждом конкретном случае. Отмечается также, что в проекте устава международного уголовного суда, принятом комиссией международного права на ее сорок шестой сессии в 1994 году 125/, допускается юрисдикция над некоторыми преступлениями, определяемыми согласно ряду международных договоров или во исполнение их, включая преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, как предусмотрено в статье 3 (1) Конвенции Организации Объединенных Наций 1988 года о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, ибо они представляют собой исключительно серьезные преступления, вызывающие обеспокоенность у всего международного сообщества.

A. Незаконный оборот наркотических средств

178. Осознавая необходимость улучшить международное сотрудничество в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ с использованием морских путей и необходимость эффективного осуществления статьи 17 (о незаконном обороте на море) Конвенции 1988 года, Комиссия по наркотическим средствам в своей резолюции 9 (XXXVII) от 21 апреля 1994 года поручила рабочей группе по сотрудничеству на море разработать всеобъемлющий комплекс принципов и конкретных рекомендаций, направленных на обеспечение более строгого выполнения на глобальной основе этой статьи. В резолюции Комиссия приняла во внимание предстоящее вступление в силу Конвенции по морскому праву, и предложила Отделу по вопросам океана и морскому праву принять участие в деятельности рабочей группы. В дополнение к статьям 27 и 108, конкретно касающимся незаконного оборота наркотических средств 126/, в Конвенции по морскому праву содержится несколько положений, имеющих отношение к этому вопросу.

179. Рабочая группа провела свое первое совещание с 19 по 23 сентября 1994 года, для которого Отдел подготовил документ о взаимоотношениях между Конвенцией по морскому праву и статьей 17 Конвенции 1988 года 127/.

180. Рабочая группа рассмотрела рекомендации Группы экспертов 128/ и вопросы, выявленные Комиссией по наркотическим средствам, и сформулировала ряд предварительных рекомендаций для дальнейшего рассмотрения на своем следующем совещании (в феврале 1995 года), в том числе касательно: обмена информацией; технической помощи; осуществления юрисдикции государства флага; оборота наркотиков судами без национальной принадлежности; получения доступа на борт,

досмотра и связанных с этим процедур; издержек и ущерба; контролируемой доставки; разработки сети двусторонних и региональных соглашений.

181. Совет Европы недавно завершил свою работу по региональному соглашению об осуществлении и дополнении на региональном уровне статьи 17 Конвенции 1988 года. Соглашение о незаконном обороте морем, осуществлении статьи 17 Конвенции Организации Объединенных Наций о незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ, которое было принято Комитетом министров 8 сентября 1994 года 129/, будет открыто для подписания 31 января 1995 года. Участниками Соглашения могут стать лишь те государства - члены Совета Европы и государства, не являющиеся членами, приглашенные присоединиться к Соглашению, которые ратифицировали Конвенцию 1988 года.

182. Район применения Соглашения находится за пределами территориального моря какого бы то ни было государства; однако в Соглашении содержится то же самое условие, что и в статье 17 Конвенции 1988 года, т.е. положение о том, что любые действия, предпринимаемые в соответствии с Соглашением, должны надлежащим образом учитывать необходимость не препятствовать или не наносить ущерба осуществлению прав и обязанностей, а также юрисдикции прибрежных государств в соответствии с международным морским правом.

183. В Соглашении каждому участнику предписывается установить свою юрисдикцию не только над правонарушениями, перечисленными в Конвенции 1988 года, когда они совершаются на борту судна, плавающего под его флагом, но и над теми правонарушениями, которые совершаются на борту судов других участников или на борту судна без национальной принадлежности. Юрисдикция над судами, плавающими под флагом государства, не являющегося государством, предпринимающие соответствующие действия, может осуществляться только в соответствии с Соглашением, в частности с уважением принципа, предоставляющего государству флага "предпочтительную юрисдикцию" 130/ в отношении любого соответствующего правонарушения, совершенного на борту его судна, или в связи с правилами о необходимости получения предварительного разрешения до принятия каких бы то ни было мер.

В. Контрабандный провоз иностранцев

184. Международные морские пути все в большей степени используются людьми, отчаянно стремящимися найти выход из ситуации, сложившейся в их стране. Комиссия по предотвращению преступности и уголовному правосудию признала практику контрабандного провоза незаконных мигрантов в качестве широко распространенного вида международной преступной деятельности, которая во многих случаях осуществляется хорошо организованными международными синдикатами, занимающимися контрабандным провозом людей 131/. Было отмечено, что судно мало что или совсем ничего не может сделать с целью предотвратить вторжение незаконных мигрантов, попадающих на его борт, зачастую в запечатанных контейнерах, и что это, в сущности, представляет собой проблему обеспечения безопасности в порту 132/.

185. С учетом серьезной опасности, связанной с контрабандным ввозом иностранцев, ассамблея ИМО приняла резолюцию об усилении гарантий безопасности жизни на море путем предупреждения и запрещения небезопасной практики, связанной с таким контрабандным провозом. В резолюции отмечается СОЛАС и, в частности, статья 94 Конвенции по морскому праву, которая требует от каждого государства осуществлять юрисдикцию над судами, плавающими под его флагом, и принимать такие меры, которые необходимы для обеспечения безопасности в море. В резолюции содержится также ссылка на принцип, отраженный в статье 226 (2) Конвенции, где государствам предписывается сотрудничать в разработке процедур, направленных на то, чтобы избежать ненужной фактической инспекции судов в море.

186. В резолюции правительствам предлагается также разработать соглашения и процедуры, облегчающие сотрудничество в применении эффективных мер. В частности, они призваны по получении уведомления от другого правительства о том, что есть достаточные основания подозревать, что судно, имеющее право плавать под их флагом, возможно, вовлечено в такую практику, просить уведомляющее правительство или, при получении соответствующей просьбы от него, разрешать ему проводить инспекцию условий безопасности на судне от их имени. Это будет совершаться сообразно с соответствующими правовыми нормами и на таких условиях, которые будут согласованы правительствами во исполнение соответствующих двусторонних или многосторонних соглашений. Правительства призваны незамедлительно сообщать о результатах проверки безопасности государству флага и по представлении или получении сообщений о соответствующем судне немедленно консультироваться относительно надлежащих дальнейших действий. К правительствам обращена просьба принимать необходимые меры в соответствии с международными конвенциями для задержания небезопасных судов, занимающихся контрабандным провозом иностранцев, и оперативно сообщать государству флага и генеральному секретарю ИМО обо всех дошедших до их сведения инцидентах с использованием небезопасной практики, связанной с контрабандным провозом иностранцев.

187. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 48/102 от 20 декабря 1993 года, озаглавленной "Предупреждение контрабандного провоза иностранцев", сославшись на соответствующие международные соглашения и конвенции, включая СОЛАС и протокол к ней 1978 года, просила государства в интересах охраны жизни на море сотрудничать в активизации прилагаемых ими усилий по предотвращению контрабандного провоза иностранцев на судах и по обеспечению принятия оперативных и эффективных мер против таких действий.

188. Во исполнение этой резолюции Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию уделила особое внимание данной проблеме. В своей резолюции по этому вопросу 133/ Комиссия вновь подтвердила необходимость полного соблюдения международного и внутригосударственного права и просила государства: осуществлять обмен информацией; координировать деятельность правоохранительных органов; сотрудничать в целях установления и ареста лиц, организующих такой контрабандный провоз; принимать эффективные и оперативные меры, предусматривая соответствующие наказания в целях борьбы с организованным провозом незаконных мигрантов, включая, в частности, злоупотребление морским транспортом. Ряд государств принял конкретные меры, включая повышение бдительности в портах и принятие новых законопроектов или поправок к существующим правовым нормам. В целях решения проблемы прилагаются усилия и на региональном уровне 134/.

189. В докладе Генерального секретаря по данному вопросу отмечается, что транснациональные преступные организации все более затрудняют работу правоохранительных органов по пресечению незаконной деятельности путем, в частности, изменения видов используемых судов и стран их регистрации. Для оказания содействия государствам, испытывающим трудности в обеспечении эффективности борьбы с контрабандным провозом иностранцев, в частности развивающимся странам и странам с переходной экономикой, можно было бы уделить больше внимания поощрению международного сотрудничества и технического содействия. Необходимо также принять меры к расширению координации действий между национальными правоохранительными органами в сотрудничестве с компетентными международными органами и с организациями, занимающимися международными перевозками. Генеральный секретарь предложил Генеральной Ассамблее рассмотреть вопрос о всесторонне скоординированной программе действий, которые нужно будет предпринять в связи с девятым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, который будет созван в апреле 1995 года (A/49/350, пункты 97-100).

190. В Южно-Китайском море пиратство и разбой принимают катастрофические масштабы: в региональном анализе сообщений, полученных ИМО с мая по декабрь 1993 года, указывается, что из 67 инцидентов, имевших место во всем мире, 42 произошли в Восточно-Китайском и Южно-Китайском морях, причем 37 из них - в международных водах, 2 - в территориальных водах и 3 - в портовых акваториях 135/.

191. За тот же период в районе Малаккского пролива произошел, согласно сообщениям, лишь один инцидент 136/. Существенное уменьшение числа случаев пиратства и вооруженного разбоя в этом районе, объясняющееся осуществлением контрмер тремя прибрежными государствами (в том числе координацией деятельности морских патрулей), подчеркивает также важную роль, которую сыграло осуществление рекомендаций Рабочей группы ИМО по району Малаккского пролива (см. A/48/527, пункт 141) 137/. Последняя резолюция Ассамблеи ИМО по предупреждению и пресечению пиратства и вооруженного разбоя в отношении судов направлена на создание основы для незамедлительного осуществления этих рекомендаций. В ней упоминается статья 100 Конвенции по морскому праву, в которой всем государствам предписывается сотрудничать в максимально возможной степени в пресечении пиратства в открытом море, и содержится призыв ко всем правительствам развивать и продолжать сотрудничество с соседними государствами, включая координацию мер по патрулированию и использование центров координации спасательных операций.

192. К правительствам стран региона Южно-Китайского моря и к индустрии судоходства был обращен призыв уделять особое внимание широкому и эффективному осуществлению рекомендаций Рабочей группы. Это была первая из рекомендаций, содержащихся в докладе миссии ИМО по установлению фактов, посетившей Гонконг, Китай и Филиппины в марте 1994 года 138/. В других рекомендациях рассматриваются некоторые конкретные проблемы в этом районе 139/.

193. В докладе отмечается также, что по своему характеру акты, происходящие, согласно сообщениям, уже в течение значительного периода времени на востоке Южно-Китайского моря (в районе Филиппинского архипелага) могут считаться актами пиратства и вооруженного разбоя в отношении судов.

194. Международная торговая палата обратила внимание ИМО на относительно новое явление в перехвате судов в открытом море, которое следует или не следует считать пиратством в зависимости от того, наделены ли те, кто осуществляет переход, соответствующими юридическими полномочиями. Все более часто суда в водах Южно-Китайского моря, Восточно-Китайского моря и Желтого моря сталкиваются с требованиями обеспечить доступ на борт, за которым следует захват грузов, судна и экипажа и предъявление финансовых условий освобождения судов и экипажей 140/.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОТДЕЛА ПО ВОПРОСАМ ОКЕАНА И МОРСКОМУ ПРАВУ УПРАВЛЕНИЯ ПО ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ

І. ПОДГОТОВИТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ОРГАНА ПО МОРСКОМУ ДНУ И МЕЖДУНАРОДНОГО ТРИБУНАЛА ПО МОРСКОМУ ПРАВУ

195. В 1994 году после 12 лет работы Подготовительная комиссия завершила обсуждение вопросов существа 141/. На заключительной, двенадцатой сессии в 1994 году проведено десять официальных пленарных заседаний в дополнение к заседаниям вспомогательных органов. В

соответствии с решением Подготовительной комиссии Группа технических экспертов провела два совещания, а Группа по подготовке кадров - девять заседаний.

196. В соответствии с установившейся практикой Секретариат представил Комиссии и ее вспомогательным органам ряд рабочих документов и информационных документов. В этих документах, в частности, рассматривались: статус осуществления обязательств, зарегистрированных первоначальных вкладчиков по резолюции II и связанным с нею договоренностям; регламент Международного трибунала по морскому праву; сотрудничество и взаимоотношения между Организацией Объединенных Наций и Трибуналом; первоначальное финансирование и бюджет Трибунала; правила процедуры первого совещания государств - участников Конвенции, созываемого для учреждения Трибунала; бюджеты Органа и Трибунала на первый финансовый период.

197. Ниже охарактеризованы основные моменты деятельности Подготовительной комиссии на ее двенадцатой сессии.

A. Осуществление резолюции II Третьей Конференции Организации
Объединенных Наций по морскому праву

198. 2 августа 1994 года Генеральный комитет, выступающий от имени Подготовительной комиссии в качестве исполнительного органа по осуществлению резолюции II Третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву, зарегистрировал правительство Республики Корея в качестве первоначального вкладчика. 12 августа 1994 года Комитет принял договоренность о выполнении обязательств зарегистрированным первоначальным вкладчиком и его удостоверяющим государством, Республикой Корея 142/.

199. Генеральный комитет рассмотрел и принял к сведению периодические доклады, представленные удостоверяющими государствами - Францией (от имени Французского научно-исследовательского института по эксплуатации морских ресурсов (ИФРЕМЕР)/ Французской научной ассоциации по исследованию конкреций (АФЕРНОД), Индией, Японией (от имени "Дип оушн ресорсиз дивелопмент ко., лтд" (ДОРД), Китая (от имени Китайского объединения по исследованию и освоению минеральных ресурсов океана (КОИОМРО), Польши (от имени совместной организации "Интерокеанметалл" (ИОМ) и Российской Федерации (от имени "Южморгеологии") 143/.

200. 8 февраля 1994 года Генеральный комитет рассмотрел и принял к сведению доклад Группы технических экспертов, которая была создана с целью произвести обзор положения в области разработки морского дна и оценку сроков, когда можно ожидать начала промышленного производства 144/. В докладе, в частности, были сделаны выводы о том, что промышленное производство в глубоководных районах морского дна является вероятным в какое-то время в будущем; представляется совершенно определенным, что такая разработка не начнется в течение оставшейся части нынешнего десятилетия (до 2000 года); маловероятно также, что она начнется в течение следующего десятилетия (2001-2010 годы) 145/. Генеральный комитет принял также к сведению уведомление об отказе от первоначальных районов двух зарегистрированных первоначальных вкладчиков - правительства Индии и ИОМ. Как сообщил Китай, в результате того, что его исследовательское судно затонуло, ему пришлось отложить свои действия по соблюдению предписанного графика отказа от районов. Комитет рекомендовал Международному органу по морскому дну, чтобы Совет продолжал следить за отказом от районов, зарегистрированными первоначальными вкладчиками 146/.

201. Что касается обязательства ИОМ предоставить Подготовительной комиссии компьютерные диски с базой данных о пробах и прочую информацию о размерах рудных залежей и содержании основных металлов в районе, зарезервированном за Органом, то Генеральный комитет принял к

сведению доклад, содержащий требуемые данные, представленный делегацией Польши от имени ИОМ 147/.

202. Генеральный комитет рассмотрел и принял к сведению доклады пятого и шестого совещаний Группы по подготовке кадров и ее окончательный доклад. Комитет одобрил рекомендации Группы о том, чтобы отобранные кандидаты были назначены Подготовительной комиссией и чтобы им были выданы свидетельства о прохождении подготовки 148/.

203. Кроме того, Генеральный комитет рассмотрел вопросы, касающиеся освобождения от годового фиксированного сбора, подлежащего уплате зарегистрированным первоначальным вкладчиком после вступления Конвенции в силу, и постановил рекомендовать, чтобы освобождение от уплаты сбора осуществлялось в соответствии с Соглашением об осуществлении Части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года 149/. Комитет постановил также не взимать годовой фиксированный сбор, предусмотренный в пункте 7b резолюции II, начиная с даты регистрации. Комитет рассмотрел также вопрос об обязательстве трех зарегистрированных первоначальных вкладчиков - ИФРЕМЕР/АФЕРНОД, ДОРД и "Южморгеологии" - и их удостоверяющих государств (Франции, Японии и Российской Федерации) осуществить стадию I работы по разведке и постановил, чтобы осуществление этого обязательства было отложено 150/.

204. Наконец, Генеральный комитет решил, что каждому зарегистрированному первоначальному вкладчику будет выдано удостоверение о соблюдении и к каждому удостоверению будет прилагаться пересмотренный вариант доклада о состоянии выполнения обязательств зарегистрированных первоначальных вкладчиков согласно резолюции II и относящимся к ней договоренностям 151/.

В. Вопросы, возникающие в связи с вступлением Конвенции в силу

205. Подготовительная комиссия рассмотрела и согласовала предварительные повестки дня первой сессии Ассамблеи и Совета Международного органа по морскому дну 152/. В ходе обсуждений было подчеркнуто, что следует принимать во внимание соответствующие положения соглашения об осуществлении Части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, где предусматривается промежуточный период, во время которого Орган будет финансироваться Организацией Объединенных Наций, а поэтому потребуются участие Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам и Пятого комитета Генеральной Ассамблеи 153/.

206. Подготовительная комиссия постановила рекомендовать Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций утвердить проект бюджета Международного органа по морскому дну на период 1994-1995 годов 154/. При этом Комиссия отметила, что проект бюджета был составлен с учетом предположения о том, что деятельность Органа в 1994-1995 годах в значительной мере будет касаться создания и внутренней администрации Органа. Комиссия отметила далее, что при подготовке проекта бюджета на 1996 год Генеральному секретарю Органа придется рассмотреть вопрос об основных функциях Органа применительно к ожидаемому объему деятельности в Международном районе морского дна 155/.

207. Было далее решено, что первая часть первой сессии Ассамблеи, посвященная встрече чисто церемониального характера, будет проведена 16-18 ноября 1994 года, а вторая и третья части - 27 февраля-17 марта 1995 года и 7-18 августа 1995 года соответственно 156/.

208. Подготовительная комиссия постановила рассмотреть в качестве своего окончательного доклада Органу предварительный вариант окончательного доклада, принятый ею ранее, с дополнениями с учетом всех последующих докладов и принятых ею рекомендаций 157/. Комиссия постановила

/...

также рекомендовать Органу учесть, при необходимости, положения Соглашения об осуществлении Части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года при рассмотрении рекомендаций и доклада Комиссии в целях обеспечения последовательности 158/.

209. Что касается подготовки к учреждению Международного трибунала по морскому праву, то Подготовительная комиссия из-за нехватки времени не смогла рассмотреть проект бюджета на первый финансовый период Трибунала. Было решено вынести его на рассмотрение совещания государств-участников 159/.

210. Подготовительная комиссия определила, какая представленная ей документация 160/ войдет в доклад, подлежащий рассмотрению на совещании государств-участников по вопросам практических мероприятий, направленных на учреждение Трибунала 161/.

211. С учетом желания обеспечить универсальное участие в Конвенции и представительство основных правовых систем и справедливое географическое представительство в составе Трибунала Подготовительная комиссия постановила также рекомендовать государствам-участникам следующие процедурные мероприятия для учреждения Трибунала:

"а) специальное совещание государств - участников Конвенции должно быть создано в кратчайшие возможные сроки 162/ после даты ее вступления в силу и в любом случае до конца 1994 года с целью обсуждения вопроса об организации Трибунала ...

б) государствам-участникам следует на этом совещании рассмотреть возможность единовременной отсрочки первых выборов членов Трибунала на срок, который будет определен ими;

с) в случае отсрочки совещанию государств-участников следует просить Генерального секретаря Организации Объединенных Наций направить письменные предложения государствам-участникам о выдвижении их кандидатур в члены Трибунала ..., по крайней мере, за три месяца до даты, установленной специальным совещанием государств-участников для проведения первых выборов;

д) Генерального секретаря следует просить назначить одного сотрудника Организации Объединенных Наций исполняющим обязанности секретаря Трибунала до 16 мая 1995 года, которому будет поручено принять меры практического характера для подготовки к учреждению Трибунала, включая создание библиотеки;

е) государства должны продолжать консультации по вопросам организации Трибунала 163/".

II. КОНСУЛЬТАТИВНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ

A. Непосредственное консультирование и оказание помощи правительствам и неправительственным организациям

212. Хотя Конвенция по морскому праву обеспечивает широкие возможности государствам, ее единообразное и последовательное применение сопряжено с колоссальными проблемами, особенно для развивающихся стран, в частности ввиду ее сложного и многогранного характера. Потребность в консультациях и помощи становится, таким образом, совершенно очевидной и неоднократно подчеркивалась в резолюциях Генеральной Ассамблеи, в самой последней из которых Ассамблея

/...

"[призвала] Генерального секретаря продолжать оказывать государствам помощь в деле осуществления Конвенции и в разработке последовательного и единообразного подхода к предусмотренному по ней правовому режиму, а также в их национальных, субрегиональных и региональных усилиях, направленных на использование в полном объеме выгод от Конвенции" 164.

213. Таким образом, Генеральная Ассамблея не только уполномочивает Генерального секретаря предоставлять государствам-членам консультации и помощь в связи с Конвенцией, но и, в сущности, возлагает на него ответственность за координацию и интеграцию мер помощи, принимаемых государствами и международными организациями в интересах развивающихся стран 165/. Генеральный секретарь выполняет оба комплекса обязанностей с учетом ограниченности ресурсов. Круг таких обязанностей, как ожидается, расширится с вступлением Конвенции в силу.

214. Что касается межорганизационного сотрудничества в предоставлении консультаций и помощи, то деятельность Отдела по вопросам океана и морскому праву охарактеризована в подразделе D и разделе III ниже. Следует отметить, что предоставление консультаций и помощи межправительственным организациям в деле рассмотрения последствий вступления Конвенции в силу для связанных с нею правовых документов и деятельности в их соответствующих сферах компетенции, а также прогрессивного развития международного права является также важным средством оказания помощи государствам.

215. Оказание помощи государствам принимает различные формы, начиная от подготовки национальных кадров, присуждения стипендий и осуществления проектов технического сотрудничества на местах и кончая консультативным обслуживанием. Деятельность Отдела в 1994 году в области подготовки кадров и стипендий охарактеризована в подразделах C и D ниже.

216. В свете вступления Конвенции в силу и принятия Соглашения об осуществлении Части XI Конвенции в нынешнем году заметно возросло число просьб правительств о предоставлении консультаций и информации, особенно в отношении последствий вступления Конвенции в силу, взаимоотношений между Конвенцией и Соглашением, статуса Соглашения, начала функционирования учреждений, создаваемых согласно Конвенции, и участия государств в их работе, а также касательно подготовительных мер, которые надлежит принимать государствам для ратификации и осуществления Конвенции.

217. Потенциал Отдела по-прежнему использовался государствами в 1994 году для предоставления информации и консультаций по различным аспектам Конвенции, а также связанным с ней нормам национального законодательства. В связи с комплексным подходом к вопросам океана, провозглашенным в Конвенции, также поступали просьбы, касающиеся требований общей политики в морских вопросах и управления морской средой.

218. Кроме того, Отдел представлял доклады и различную дополнительную информацию на ряде межправительственных специализированных конференций и семинаров 166/.

В. Публикации

1. Рекламные и учебные материалы, хронологические сборники законодательных норм и справочники

219. Для рекламных и учебных целей Отдел иногда публикует материалы, в которых освещается значение Конвенции и ее основных положений. В декабре 1993 года была опубликована двуязычная брошюра на английском и французском языках, озаглавленная "Law and Order in

the Oceans/L'ordre juridique sur les mers et les océans" ("Правопорядок на море"). Предназначенная для широкой публики и распространяемая бесплатно эта брошюра содержит разъяснительный и познавательный текст, который сопровождается наглядными схемами и цветными фотографиями.

220. В целях поощрения более глубокого понимания ряда сложных положений Конвенции Отдел публикует издания по истории законодательства по отдельным темам. В 1994 году была опубликована история законодательства по морским научным исследованиям (статья 246 Конвенции) 167/, и еще три хронологических законодательных справочника по другим темам находятся на стадии завершения. Они посвящены: сохранению и использованию живых ресурсов исключительной экономической зоны (статьи 61 и 62); искусственным островам, установкам и сооружениям (статьи 60, 80, 147 и 258-262) и концепции общего наследия человечества (статьи 133-150 и 311 (6)).

221. В целях поощрения развития государственной практики сообразно с соответствующими положениями Конвенции и оказания помощи государствам в рассмотрении ряда технически сложных положений Отдел проводит серию исследований по некоторым конкретным темам и публикует их в виде кратких справочников. Исследования предпринимаются при содействии представительной группы экспертов по конкретной рассматриваемой теме на основе проектов, подготовленных Секретариатом. В конце 1993 года Отдел опубликовал справочник, озаглавленный "The Law of the Sea: Definition of the Continental Shelf. An Examination of the Relevant Provisions of the United Nations Convention on the Law of the Sea" ("Морское право: определение континентального шельфа. Рассмотрение соответствующих положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву") 168/.

222. В 1995 году готовится к публикации еще одна брошюра - руководство, содержащее перечень "компетентных" или имеющих отношение к морским вопросам международных организаций, которые считаются главными исполнителями деятельности, упоминаемой в конкретных положениях Конвенции.

2. Бюллетени, ежегодные обзоры, сборники документов, библиографии и исследования практики государств

223. В 1994 году были опубликованы очередные номера бюллетеня по морскому праву ("Law of the Sea Bulletin", Nos. 25 и 26). С помощью бюллетеня правительства могут ознакомиться с юридическими документами по морскому праву последнего времени, включая, в частности, национальные законодательства, двусторонние соглашения и многосторонние договоры, а также информацию о решениях Международного Суда, арбитражных судов и других механизмов по урегулированию споров. Кроме того, в нем приводится периодически обновляемая информация о статусе Конвенции. В бюллетене № 25 содержится обновленный перечень притязаний прибрежных государств на различные морские зоны. С принятием Соглашения об осуществлении Части XI Конвенции появился новый раздел, касающийся статуса Соглашения. Весь специальный выпуск № IV, который планируется опубликовать к концу 1994 года, посвящен принятию Соглашения.

224. В издании "Annual Review of Ocean Affairs: Law and Policy, Main Documents" ("Ежегодный обзор по вопросам океана: закон и политика, основные документы") с помощью избранных документальных материалов международных организаций излагаются основные события и тенденции. Ввиду большого числа тем и вопросов, относящихся к проблемам океана, постоянно расширяющегося объема деятельности на глобальном и региональном уровнях и огромного числа появляющихся в этой связи документов, данное издание посвящено основным проблемам, представлявшим интерес для международного сообщества за указанный год. Один том ежегодного

обзора ("Annual Review" за 1990 год) был опубликован в 1994 году 169/, а еще один (за 1991 год) будет опубликован в начале 1995 года.

225. В томе III серии публикаций документов Подготовительной комиссии для Международного органа по морскому дну и Международного трибунала по морскому праву, а также связанных с ними пресс-релизов и кумулятивного перечня, охватывающего его заседания в 1985 году, как ожидается, будет опубликовано до конца года, а в 1995 году выйдет еще четыре тома.

226. Продолжая ежегодную подборку библиографий по морскому праву и вопросам океана, Отдел опубликовал в 1994 году девятый том из этой серии, озаглавленный "The Law of the Sea: A Select Bibliography - 1993" ("Морское право: избранная библиография, 1993 год") 170/. На стадии подготовки находится десятый том - за 1994 год.

227. Одним из практических путей оказания государствам-членам содействия в единообразном и последовательном применении Конвенции и ее рациональном осуществлении являются изучение существующей практики и извлечение из нее возможных выгод. В издании, озаглавленном "Practice of States at the Time of Entry into Force of the United Nations Convention on the Law of the Sea" ("Практика государств на момент вступления в силу Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву") 171/, опубликованном в сентябре 1994 года, содержится всесторонний обзор последствий Конвенции по морскому праву для практики государств. К концу 1994 года ожидается публикация: издания, посвященного статусу Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и Соглашения об осуществлении Части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 16 ноября 1994 года; сборника национальных законодательных норм по территориальному морю, праву мирного прохода и прилежащим зонам; обзора текущего развития государственной практики (№ IV).

С. Стипендии

228. Отдел по вопросам океана и морскому праву продолжал свою деятельность, направленную на содействие получению дополнительных знаний в области морского права и их более широкому применению, обеспечивая подготовку кадров и помощь, в частности за счет присуждения мемориальной стипендии по морскому праву им. Гамильтона Ширли Амерасингхе 172/. Эта стипендия предоставляется избранным кандидатам для проведения научных исследований и подготовки на уровне аспирантуры в области морского права, его осуществления и смежных морских вопросов. Условия для проведения исследований предоставляются прошедшим отбор кандидатам в высших учебных заведениях, участвующих в программе. Кроме того, в течение трех месяцев проводится стажировка в Отделе по вопросам океана и морскому праву.

229. Стипендиат, получивший седьмую ежегодную стипендию, - сотрудница Министерства сельского хозяйства и кооперативов Таиланда г-жа Пунгтонг Онора - завершила свою работу по программе в июне 1994 года 173/.

230. Восьмая ежегодная стипендия была присуждена г-ну Алексу Чепсирору, который на момент подачи заявления работал в Министерстве иностранных дел Кении в Найроби. Впоследствии, однако, уже по достижении договоренности о проведении им исследований в университете, он сообщил, что не сможет воспользоваться стипендией вследствие своего перевода на другое место работы и обязательств в этой связи. Времени на замену одного кандидата другим или заключения необходимых договоренностей с учебным заведением было недостаточно, поэтому в 1994 году стипендия не выплачивалась.

231. Однако эта ситуация в некоторой степени облегчит финансовое положение фонда стипендий, который в последние годы сократился до уровня, когда начал использоваться основной капитал фонда, а не доходы по нему. Это противоречило целям, поставленным во время создания фонда.

232. Консультативный совет под председательством профессора Джона Нортон Мура с юридического факультета Виргинского университета рекомендовал приложить все усилия с целью присуждать более одной стипендии в год и рассмотреть вопрос о получении дополнительного финансирования для этой цели, включая обращение с новым призывом к государствам-членам.

233. С учетом этой рекомендации прилагались непрестанные усилия в целях получения дополнительного финансирования и помощи. Генеральный секретарь хотел бы обратиться с призывом о внесении дополнительных взносов в фонд стипендий к государствам-членам, филантропическим организациям, международным организациям и отдельным лицам.

D. Подготовка кадров

1. План действий в области подготовки кадров управления прибрежной зоной

234. В главе 17 принятой на ЮНСЕД Повестки дня на XXI век подчеркивается необходимость оказания государствами содействия развитию людских ресурсов посредством подготовки кадров и обучения по вопросам комплексного управления прибрежной и морской средой. Система Организации Объединенных Наций обладает признанным опытом и квалифицированными кадрами в области морских и прибрежных вопросов. Аналогичным образом существует ряд других организаций, прилагающих важнейшие усилия по подготовке кадров. Однако нынешние усилия не координируются между различными организациями, зачастую применяющими различные методологии, стратегии и курсы. Чтобы исключить возможное дублирование и неэффективное использование существующих людских и финансовых ресурсов, были разработаны рамки новой, эффективной с точки зрения затрат стратегии и хода осуществления комплексной программы подготовки кадров.

235. Основываясь на итогах консультативного совещания, состоявшегося в июне 1993 года, Отдел по вопросам океана и морскому праву при поддержке Отдела региональных и межрегиональных программ разработал план действий по развитию людских ресурсов и созданию потенциала в области планирования и управления прибрежными и морскими районами, в котором содержится стратегия подготовки кадров, определены конкретные направления деятельности и изложены предварительные предложения по учебным курсам (A/48/527, пункты 185-186).

236. План действий (в форме проекта) был представлен на Всемирной конференции по прибрежным районам, состоявшейся в Нордвиге (Нидерланды) в ноябре 1993 года, с тем чтобы правительства высказали свои замечания и оказали поддержку. Затем он был доработан с учетом состоявшихся обсуждений вместе с предложениями о проведении учебных курсов. В своем окончательном виде План действий был представлен на Глобальной конференции по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств и вынесен на рассмотрение доноров с целью мобилизовать финансовые средства.

237. Осуществление деятельности по конкретным направлениям, обозначенным в Плане действий, в настоящее время сосредоточено на двух основных инициативах, т.е. на создании базы данных сравнительного анализа учебных программ и обмена учебными курсами и материалами, а также начале осуществления программы ТРЕЙН-СИ-КОУСТ.

2. База данных по учебным программам

238. Создание базы данных по учебным программам было задумано в ответ на возникновение срочной потребности облегчить доступ учреждений и отдельных лиц к данным о нынешних и планируемых мероприятиях на глобальном уровне. В настоящее время точное число организуемых учебных курсов неизвестно; не производилось и какого бы то ни было сравнительного анализа учебных курсов на основе целевых групп, методологий, способа проведения и т.д. Университет Организации Объединенных Наций (УООН) в настоящее время занимается созданием такой базы данных. Она будет дополняться базами данных о проектах технического содействия и национальных программах, которые разрабатываются соответственно ФАО и Университетом штата Род-Айленд.

3. Программа ТРЕЙН-СИ-КОУСТ

239. В плане действий содержится призыв к созданию международной децентрализованной программы координированной разработки высококачественных стандартизированных учебных материалов и обмена ими.

240. Для этой цели Отдел по вопросам океана и морскому праву и Отдел региональных и межрегиональных программ ПРООН начали осуществление программы ТРЕЙН-СИ-КОУСТ в сотрудничестве с другими организациями, занимающимися разработкой курсов как в рамках, так и за пределами системы Организации Объединенных Наций. Программа представляет собой продолжение стратегии TRAIN-X, осуществление которой началось еще в 1975 году, когда Международный союз электросвязи (МСЭ) в рамках своей программы КОДЕВТЕЛ принял эту методологию в рамках усилий по содействию глобальному сотрудничеству в подготовке кадров в области связи.

241. Подход ТРЕЙН-СИ-КОУСТ, как и его предшественников - КОДЕВТЕЛ, ТРЕЙНМАР, ТРЕЙНЭР и ТРЕЙНФОРТРЕЙД (см. схему ниже), заключается в создании сетей подготовки кадров, состоящих из заинтересованных академических и учебных заведений как из развивающихся, так и из развитых стран, желающих участвовать в программе и сотрудничать друг с другом. Центральное подразделение (Отдел по вопросам океана и морскому праву) обеспечивает связь между учебными центрами через посредство общей функции управления программами и их координации в форме серии учебных курсов для преподавателей, разработчиков курсов и менеджеров. Он обеспечивает также участвующие центры учебной информационной системы для управления совместной сетью, равно как и запасными вспомогательными подразделениями.

242. Учебные курсы разрабатываются в соответствии с общей методологией и по одному и тому же стандарту, который обеспечивает контроль за качеством и обмен информацией, курсами и учебными материалами. В программе используются также самые современные учебные методы, включая открытое обучение и использование компьютеров. Подход ТРЕЙН-СИ-КОУСТ играет немаловажную роль и в: содействии местным центрам в разработке своих собственных решений местных задач в области подготовки кадров, предоставлении центрам возможностей разработать специализированные направления деятельности, дополнении и обогащении существующих учебных программ, поощрении сотрудничества между центрами из развитых и развивающихся стран, участвующих в сети.

243. Различные академические и учебные центры выразили заинтересованность в участии в программе ТРЕЙН-СИ-КОУСТ. В их число, среди прочих, входят региональные центры Международного океанографического института (МОИ) в Индии, Коста-Рике, Сенегале и Фиджи, а также другие центры в Бразилии, Объединенной Республике Танзании и Таиланде. Отдел по вопросам океана и морскому праву в настоящее время осуществляет выявление и оценку потенциальных центров в различных странах, которые будут участвовать в сети "Поезд-море-

побережье". Первый семинар запланирован на январь 1995 года для разработчиков курсов из всех выявленных центров и при финансовом содействии правительства Японии.

Эволюция сетей Организации Объединенных Наций по подготовке кадров

90-е годы

80-е годы

70-е годы

ДОАЛОС ООН

сеть

ТРЕЙН-

СИ-КОУСТ

ЮНКТАД

сеть

ТРЕЙНФОРТРЕЙД

ИКАО

сеть

ТРЕЙНЭР

ЮНКТАД

сеть

ТРЕЙНМАР

МСЭ

сеть

КОДЕВТЕЛ

Координация сетей и сотрудничество

Подготовка кадров в области международного комплексного управления морскими и прибрежными районами

Подготовка кадров в области международной торговли

Подготовка кадров в области международной гражданской авиации

Подготовка кадров в области международного морского хозяйства

Подготовка кадров в области международных телекоммуникаций

4. Курс по комплексному управлению прибрежными и морскими районами

244. Отдел по вопросам океана и морскому праву совместно с Океанографическим институтом Университета Сан-Паулу организовал учебный курс по комплексному управлению прибрежными и морскими районами в целях устойчивого развития в Сан-Паулу (Бразилия) с 9 по 20 мая 1994 года. Это был первый курс подобного рода, проведенный в Латинской Америке.

245. По просьбе Океанографического института курс был предназначен для бразильских специалистов из правительственных органов, частного сектора, промышленности, технических учреждений и университетов. Надлежащий баланс обеспечивался за счет рассмотрения вопросов, вызывающих беспокойство в различных районах страны, а также за счет международной перспективы. Курс был ориентирован на конкретные меры и сосредоточен на решении проблем, в нем широко использовались целевые исследования, практические упражнения, поездки на места и крупные мероприятия по моделированию реальной ситуации с распределением ролей среди участников.

Е. Информационная система и библиотека по морскому праву

1. Информационная система по морскому праву (ЛОСИС)

246. Компьютеризированная информационная система по морскому праву (ЛОСИС) состоит из группы баз данных, каждая из которых содержит информацию по различным аспектам морского права. В настоящее время они дополняются подборкой новых связанных с морем данных 174/.

247. ЛОСИС по-прежнему используется как источник информации и данных в рамках Отдела и удовлетворяет запросы учреждений, национальных правительств и других органов и совещаний, например Глобальной конференции по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств.

248. В настоящее время изучается вопрос об использовании географической информационной системы (ГИС) с базами данных ЛОСИС, а также для будущей Комиссии по границам континентального шельфа. Чтобы со временем оптимизировать полезность ГИС и иметь возможность реагировать на предписания Конвенции об использовании наиболее точных научных сведений, статистики и данных при осуществлении прав и выполнении обязательств по Конвенции, на этапе разработки ГИС будет уделяться особое внимание, в частности, видам использования, связанным с другими конвенциями, картографической базе, масштабам карт, которые будут выпускаться, технической поддержке, необходимой для эксплуатации системы, и степени модификации, необходимой для удовлетворения потребностей нетехнических сторон наиболее удобным для них способом. Выражается надежда на то, что ГИС будет также использоваться в рамках проектов на местах, существующих цифровых баз данных, цифрового анализа спутниковых изображений, фотографий, карт и видеоизображений.

249. По поручению Подготовительной комиссии (А/47/623, пункт 203) ведется создание базы данных ПОЛИДАТ (база данных о залежах полиметаллических конкреций), которая представляет собой базу данных о районах в северо-восточной части Тихого океана и южной части центральной зоны Индийского океана, зарезервированных за Международным органом по морскому дну. Она разрабатывается с использованием данных о ресурсах (характеристики океана, плотность залегания конкреций, содержание металлов, батиметрия и т.д.), представленных зарегистрированными первоначальными вкладчиками во время регистрации, а также последующих данных, которые будут представлены в порядке выполнения ими своих обязательств. Эта база данных облегчит автоматизированную обработку данных, необходимых для разграничения ресурсов в зарезервированных за Органом районах.

250. Библиотечная система библиографической информации (ЛИБРИС) продолжает пополняться путем включения в нее данных о фондах справочной библиотеки отделения в Кингстоне (Ямайка) и обслуживается библиотекарем, занятым там полный рабочий день. Появились дополнительные возможности в связи с установкой системы ПЗУ на компакт-дисках, содержащей базу аннотаций по акваторическим наукам и рыболовству (АСФА). Теперь Отдел имеет прямой доступ к цитатам и выдержкам из документов за период с 1982 года по настоящее время. Эта система позволяет легко вести многопрофильный поиск информации по фамилии автора, названию, теме и географическому району, либо на экране монитора, либо с помощью распечатки всей отобранной информации или ее части. Ее планируется увязать с другими компонентами ЛОСИС, с тем чтобы обеспечить возможность перекрестных ссылок и совместного поиска информации. В настоящее время ведется оценка перевода компонентов ЛОСИС в удобную для пользования аналогичную компьютерную программу.

251. Отдел ведет разработку компьютеризованной информационной системы по национальным законодательным нормам, касающимся морского права. Экспериментальный проект, основанный на текстах, опубликованных в бюллетене по морскому праву, уже функционирует и в состоянии отвечать на различные запросы 175/ постоянных представительств и миссий наблюдателей, организаций системы Организации Объединенных Наций, а также межправительственных и неправительственных органов.

2. Библиотека по морскому праву

252. Специализированная библиотека по морскому праву и справочный фонд, находящиеся в Центральных учреждениях и в Кингстоне (Ямайка), продолжают обслуживать постоянные представительства и миссии наблюдателей, членов правительственных делегаций, сотрудников Секретариата и исследователей из академических заведений, интересующихся морским правом и связанными с ним областями. Библиотека обеспечивает также доступ к справочным материалам по осуществлению программы работы Отдела. Для облегчения вывода библиографической информации эксплуатируется компьютерная база данных о фондах библиотеки.

253. В библиотеке собраны ежегодные библиографии по морскому праву и вопросам океана (см. пункт 226 выше).

III. СОТРУДНИЧЕСТВО В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

254. Что касается морских вопросов, то в рамках сотрудничества и координации в системе Организации Объединенных Наций в 1994 году главным образом рассматривалось воздействие и последствия вступления Конвенции в силу для программ работы организаций системы Организации Объединенных Наций и требования осуществления принятой на ЮНСЕД Повестки дня на XXI век, в частности ее главы 17, посвященной океанам и прибрежным районам.

255. Фактически являясь секретариатом Конвенции, Отдел способствовал процессу координации, консультации и обмена информацией по ряду направлений, непосредственно связанных с ее вступлением в силу, например с МОК и МГО применительно к созданию Комиссии по границам континентального шельфа. Он продолжал также консультировать организации системы Организации Объединенных Наций относительно последствий вступления Конвенции в силу и по вопросам, касающимся толкования тех положений, которые имеют отношение к соответствующим организациям, а также по вопросам разработки связанных с ней правовых документов. Эта работа проводилась, в частности, посредством подготовки юридических заключений и замечаний, а также участия в совещаниях (например, Исполнительного совета МОК в июле; Рабочей группы по сотрудничеству в морских вопросах, созданной Комиссией по наркотическим средствам, в

сентябре; 17-го консультативного совещания договаривающихся сторон Лондонской конвенции в октябре).

256. Что касается первого направления, то Подкомитет по океанам и прибрежным районам Административного комитета по координации, созданный в 1993 году по рекомендации Межучрежденческого комитета по устойчивому развитию (МУКУР) (см. A/48/527, пункты 79 и 80), провел свою первую сессию 19-21 апреля 1994 года в штаб-квартире ФАО. В дополнение к участию Организации Объединенных Наций через посредство Отдела по вопросам океана и морскому праву и Департамента по координации политики и устойчивому развитию, в работе сессии приняли также участие представители ФАО, Всемирной метеорологической организации (ВМО), ИМО, ЮНЕСКО, МОК, ЮНЕП, МСЭ, МАГАТЭ, ПРООН и Всемирного банка 176/.

257. В рамках сферы своих полномочий Подкомитет занимается оказанием содействия в подготовке общесистемных докладов, в частности касательно осуществления главы 17 Повестки дня на XXI век, включая сводный аналитический доклад в поддержку углубленного обзора, который будет проведен по этому вопросу Комиссией по устойчивому развитию на ее сессии 1996 года 177/.

258. Будучи созданным в качестве экспертного консультативного органа в рамках системы Организации Объединенных Наций, ГЕСАМП, в число спонсоров которой входят сейчас ИМО, ФАО, ЮНЕСКО-МОК, ВМО, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), МАГАТЭ, Организация Объединенных Наций и ЮНЕП, играет важную роль в содействии сотрудничеству и координации не только за счет осуществления своих экспертных консультативных функций, но и через посредство взаимодействия между техническими секретарями ГЕСАМП, назначенными спонсорами от их соответствующих секретариатов.

259. В марте 1994 года Организация Объединенных Наций через посредство Отдела выступила принимающей стороной двадцать четвертой сессии ГЕСАМП, которая состоялась в Центральном учреждении 178/. Кроме того, по специальным соглашениям, необходимым для рабочих групп ГЕСАМП, Отдел оказывает поддержку подготовке исследований по специальным вопросам, как-то: "антропогенное воздействие на донные отложения в прибрежной зоне и экологические последствия" 179/, "биологические показатели и их использование в оценке условий в морской среде", "принципы экологических оценок условий региональной морской среды" и "комплексное управление прибрежной зоной" (по последней теме сейчас создана специальная целевая группа).

260. Являясь одним из спонсоров совместной системы информации по акваторическим наукам и рыболовству Организации Объединенных Наций, ФАО и МОК (АСФИС), Отдел продолжает оказывать поддержку в эксплуатации и дальнейшем развитии АСФА - межучрежденческой библиографической информационной службы и главного информационного модуля АСФИС. Будучи одним из международных центров пополнения АСФА, Отдел следит за документами и публикациями, касающимися морского права и других видов деятельности, связанных с морем, по которым составляются аннотации, библиографические данные и индексированные вводные для включения в компьютерную базу данных АСФА и ПЗУ на компакт-дисках, а также соответствующие ежемесячные журналы АСФА.

261. Отдел участвует также в ежегодных сессиях Консультативного совета АСФА вместе с ФАО, ЮНЕП и МОК, а также 13 национальными партнерами и издательством, обслуживающим АСФА, - "Кембридж саентифик эбстракте".

Примечания

1/ A/48/935, пункт 177.

/...

2/ В число этих государств входят: Австралия, Ангола, Антигуа и Барбуда, Багамские Острова, Барбадос, Бахрейн, Белиз, Босния и Герцеговина, Ботсвана, Бразилия, бывшая югославская Республика Македония, Вьетнам, Гайана, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Германия, Гондурас, Гренада, Джибути, Доминика, Египет, Заир, Замбия, Зимбабве, Индонезия, Ирак, Исландия, Йемен, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Кипр, Коморские Острова, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Маврикий, Мали, Мальта, Маршалловы Острова, Мексика, Микронезия (Федеративные Штаты), Намибия, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Оман, Парагвай, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова, Сенегал, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Сомали, Судан, Того, Тринидад и Тобаго, Тунис, Уганда, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Шри-Ланка, Югославия и Ямайка. Из них 14 следующих государств приложили к своим ратификационным грамотам декларации: Бразилия, Гвинея-Бисау, Египет, Исландия, Йемен, Кабо-Верде, Куба, Кувейт, Мальта, Объединенная Республика Танзания, Оман, Тунис, Филиппины и Югославия (тексты деклараций воспроизведены в Law of the Sea Bulletin, No. 25 (June 1994), pp. 11-21).

3/ Текст проекта соглашения и проекта резолюции содержится в A/48/950, стр. 8-30, а также в A/48/L.60 и Add.1.

4/ Текст Соглашения содержится в приложении к резолюции 48/263.

5/ Текст Неофициальной договоренности содержится в A/48/950, приложение II.

6/ Соглашение подписали следующие 69 государств и один субъект: Австралия, Австрия, Алжир, Аргентина, Багамские Острова, Барбадос, Белиз, Бельгия, Бразилия, Вануату, Гвинея, Германия, Гренада, Греция, Дания, Замбия, Зимбабве, Индия, Индонезия, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Кабо-Верде, Канада, Кения, Кипр, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Люксембург, Мавритания, Малайзия, Мальдивские Острова, Мальта, Марокко, Микронезия (Федеративные Штаты), Монголия, Намибия, Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Парагвай, Польша, Португалия, Республика Корея, Свазиленд, Сейшельские Острова, Сенегал, Словакия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Судан, Того, Тринидад и Тобаго, Уганда, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Франция, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Южная Африка, Ямайка, Япония и Европейское сообщество.

7/ В статье 308 (3) Конвенции предусматривается, что Ассамблея собирается в день ее вступления в силу.

8/ Документ ИМО LEG/MISC/1, воспроизведен в Annual Review of Ocean Affairs: Law and Policy, Main Documents, 1985-1989, vols. I and II, p. 123.

9/ По всему докладу "миля" означает морскую милю.

10/ Палау, бывшая частью подопечной территории островов Тихого океана, 1 октября 1994 года стала независимым государством.

11/ Нормативный указ № 94-13 от 28 мая 1994 года, устанавливающий общие правила в отношении рыболовства. Текст распространен среди постоянных представительств государств-членов и наблюдателей при Организации Объединенных Наций в циркулярной ноте LOS/18/94 от 17 сентября 1994 года.

12/ Law No. 60/IV/92. Текст воспроизводится в Law of the Sea Bulletin, No. 26 (November 1994), p.24.

13/ A/49/287-S/1994/894, приложение, глава I, пункт 110.

14/ A/49/229, стр. 14.

15/ A/49/479, приложение, пункт 12.

16/ Сообщение секретариата Международного Суда от 9 августа 1994 года.

17/ Land and Maritime Boundary between Cameroon and Nigeria, Order of 16 June 1994, I.C.J. Reports 1994, p. 105.

18/ Maritime Delimitation and Territorial Questions between Qatar and Bahrain, Jurisdiction and Admissibility, Judgment, I.C.J. Reports 1994, p. 112.

19/ S/25811, добавление.

20/ United Nations Treaty Series, vol. 485, p. 321; см. также S/22432, приложение.

21/ S/25811, добавление, пункты 88-89.

22/ Там же, пункт 90.

23/ Там же, пункты 94-95.

24/ Там же, пункты 96-97.

25/ См. S/25905, приложение.

26/ См. S/26006.

27/ Справочную информацию см. в A/47/623, пункты 33-36.

28/ Asahi Shimbun (international satellite edition), 22 April 1994.

29/ New York Times, 21 December 1993.

30/ См. A/49/475, приложение.

31/ См. A/49/467, приложение I, пункт 19 и приложение III. См. также резолюцию 48/23 Генеральной Ассамблеи.

32/ См. документы МОК IOC/EC-XXVII/3, 8 и 14.

33/ Доклад Глобальной конференции по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, Бриджтаун, Барбадос, 26 апреля-6 мая 1994 года (A/CONF.167/9 - Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 94.I.18), глава I, резолюция 1, приложение II.

34/ См. доклад Предварительного совещания экспертов по оценке эффективности соглашений по региональным морям (декабрь 1993 года) в UNEP/LBS/WG.1/1/L.30 и проект доклада Совещания назначенных правительствами экспертов по Монреальским руководящим принципам 1985 года (июнь 1994 года) в UNEP/MG/IG/1/5.

35/ Проект набросков программы действий содержится в UNEP/MG/IG/1/5, приложение 4.

36/ См. E/ECE/1303.

37/ Доклад о работе совещания см. в документе ЮНЕП (OCA)/MED IG.3/5.

38/ См. UNEP, Siren, No. 49, p. 12.

39/ Соответствующие варианты применительно к Конвенции об изменении климата, включая совместное спонсорство со стороны ПРООН и ЮНЕП, обсуждаются в документе A/AC.237/60.

40/ Стороны Лондонской конвенции с озабоченностью говорили о необходимости более адекватного определения для целей этой конвенции. См. доклад о работе первого совещания Группы по поправкам (LC/AM 1/9).

41/ Например, часто игнорируются последствия привнесения (и изъятия) донных отложений. См. GESAMP Reports and Studies, No. 52, где приводится целостная оценка (в масштабах речного бассейна) этой проблемы, призванная дать наиболее подходящие научные рамки для преодоления последствий изменения седиментационного режима в прибрежных зонах.

42/ В 1995 году ожидается принятие новых протоколов для Средиземноморья и южной части Тихого океана.

43/ Документ ИМО МЕРС 35/21, пункт 20.7.

44/ Эти поправки были введены в действие резолюциями LC 49(16), 50(16) и 51(16), соответственно. Поправки вступили в силу 20 февраля 1994 года. Российская Федерация выступила с декларацией о непринятии поправки, касающейся низкорadioактивных отходов. Сжигание отходов в море не производилось с начала 1991 года.

45/ По Конвенции о защите морской среды Северо-Восточной Атлантики вводился 15-летний мораторий, после которого разрешение на сбор отходов будет требовать доказательства, что более оптимальной альтернативы не нашлось. Если таких предложений не поступит, мораторий будет продлен еще на 10 лет.

46/ Информация, поступившая от Российской Федерации, была распространена в циркуляре ИМО LC 2/Circ.334. Информация МАГАТЭ содержится в документе ИМО LC 17/8.

47/ Доклад о работе второго совещания Группы, проходившего в мае 1994 года, содержится в документе LC/AM 2/8.

48/ См. документ ИМО LC 17/2/1.

49/ Поправки 1978 года, касающиеся процедуры урегулирования споров, приняты всего 19 государствами, являющимися сторонами Лондонской конвенции, тогда как для вступления поправок в силу их сейчас должно набраться 49, т.е. две трети от 73.

/...

50/ В числе предложений о поправках фигурируют предложения, которые основываются на соответствующих положениях Конвенции по морскому праву и будут налагать на участников следующие конкретные обязанности: поощрять морские научные исследования и содействовать их проведению; наблюдать и оценивать последствия человеческой деятельности для морской среды; распространять информацию о результатах исследований и расследований, о принятых мерах и о разработанных программах; способствовать благоприятным экономическим и юридическим условиям для передачи технологии, касающейся обработки отходов.

51/ Резолюция A.774(18) Ассамблеи ИМО.

52/ См. документ ИМО MEPC 35/21.

53/ Кодекс прилагается к резолюции A.748(18) Ассамблеи ИМО.

54/ Доклад Глобальной конференции по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, Бриджтаун, Барбадос, 26 апреля-6 мая 1994 года (A/CONF.167/9 - издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 94.I.18), глава I, резолюция 1, приложение II, глава III.B.

55/ Там же, глава IV.B.

56/ Там же, глава XI.B.

57/ Там же, пункт 87.

58/ См. UNEP(OCA)/MED IG.3/Inf.6.

59/ См. Report of the Second Technical Consultation on Stock Assessment of the Black Sea, Ankara, Turkey, 15-19 February 1993, FAO Fisheries Report, No. 495 (1994).

60/ Ibid., appendix D.

61/ См. United Nations press release NE/864, 2 September 1994.

62/ См. A/49/395.

63/ Резолюция A.742(18) Ассамблеи ИМО.

64/ Парижский меморандум о взаимопонимании насчитывает 15 членов и 5 сотрудничающих стран. Латиноамериканское соглашение 1992 года насчитывает 10 членов, а Азиатско-Тихоокеанский меморандум о взаимопонимании 1993 года - 17.

65/ См. доклад о работе семидесятой сессии Юридического комитета (LEG 70/10), пункты 83-94. Обсуждения проводились на основе документа LEG 70/7/1, представленного Соединенными Штатами. Замечания Отдела содержатся в записке Секретариата ИМО (LEG 70/7).

66/ См. документы ИМО C 72/7 и Add.1, C 72/SR.2 и LEG 70/10.

67/ Проект руководства содержится в документе ИМО 40/4/1. Следует отметить, что службы регулирования движения будут иметь новое определение: ими будут называться службы,

находящиеся в ведении компетентных властей и предназначенные для повышения безопасности и эффективности движения судов и защиты окружающей среды.

68/ Обсуждение вопроса на Третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву см. в издании Law of the Sea: Straits Used for International Navigation: Legislative History of Part III of the United Nations Convention on the Law of the Sea, vols. I and II (United Nations publications, Sales Nos.E.91.V.14 and E.92.V.14).

69/ Правила были рекомендованы Подкомитетом по судоходству (см. документ NAV 39/31). Предложение Турции было представлено в документе MSC 62/7/2 и предварялось информационной запиской шестьдесят второй сессии по навигационной и экологической безопасности в проливах, MSC 62/INF.10. Обсуждение в Комитете по безопасности на море см. в MSC 63/23, пункты 7.4-7.25 и заявлениях Российской Федерации и Болгарии, воспроизводимых в качестве приложений 29 и 30.

70/ См. документ UNEP(OCA)/MED IG.3/5. На этом совещании Турция выразила свою обеспокоенность, указав, что Средиземное и Черное моря должны оставаться отдельными географическими единицами и что соглашения о сотрудничестве, будь то согласно Барселонской конвенции, Бернской конвенции об охране дикой фауны и флоры в Европе или Боннской конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных, не могут охватывать Мраморное море или проливы.

71/ Данные о плотности движения и морских авариях были представлены Турцией в документе MSC 62/INF.10. Например, число крупных аварий возросло с 2 в 1981 году до 155 в период с 1988 по 1992 год. В марте нынешнего года произошла особенно крупная авария, в результате которой погибло много людей. Большинство аварий происходило с судами без лоцманов.

72/ Документ ИМО LEG/71/12.

73/ Документ ИМО LEG/71/12/1. Турция не подписала конвенцию по морскому праву и не присоединилась к ней.

74/ В заявлении Турции касательно Базельской конвенции выражена ее неудовлетворенность предусмотренными в ней статусом стран транзита и механизмом уведомления. См. Annual Review of Ocean Affairs: Law and Policy, Main Documents, 1989 (United Nations publication, Sales No. E.93.V.5) p. 186. Взаимоотношения между Конвенциями и правовыми документами ИМО и Базельской конвенцией являются предметом исследования, проводимого во исполнение резолюции ИМО A.676(16). Следует отметить также заявления, оговорки и возражения, представленные в контексте Базельской конвенции касательно осуществления права мирного прохода и свободы судоходства в исключительной экономической зоне. В статье 4 (12) Базельской конвенции в одинаковой степени защищаются права и интересы прибрежных государств и свобода судоходства.

75/ См. документы ИМО NAV 40/8, 40/8/5 и 40/8/6.

76/ См. ИОС/ЕС-ХVI/15, p. 3.

77/ Обсуждение вопроса о взаимоотношениях между МОК и Конвенцией по морскому праву на Совещании Исполнительного совета в июле 1994 года см. в документах ИОС/ЕС-ХХVII/8 и 15 и ИОС/ЕС-ХХVII/INF.6.

78/ Пресс-релиз ФАО от 14 апреля 1994 года FAO/3592.

79/ "Global Fish and Shellfish Production in 1992"; world Review of High Seas and Highly Migratory Fish Species and Straddling Stocks.

80/ Ibid.

81/ Ibid.

82/ Ibid.

83/ Резолюция 15/93 Конференции, "Report of the Conference of FAO" (C93/REP), para. 265. Текст Соглашения содержится в добавлении H к докладу (appendix H). Текст воспроизводится также в издании International Legal Materials, vol. XXXIII, No. 4 (July 1994) p. 968. Описание процесса разработки Соглашения см. в пункте 115 документа A/48/527.

84/ Соглашение по содействию соблюдению рыболовными судами в открытом море международных мер по сохранению и управлению, статья III, пункты 1-3.

85/ Там же, статья III, пункты 5-7, и статья IV.

86/ Там же, статья V.

87/ Там же, статья VI.

88/ Там же, статья IX.

89/ Все эти государства подписали Конвенцию по состоянию на 31 августа 1994 года. Конвенция вступит в силу через 30 дней после того, как ее ратифицируют Российская Федерация, Соединенные Штаты и по меньшей мере еще две подписавших страны.

90/ Конвенция о сохранении ресурсов минтая в центральной части Берингова моря и управлении ими, статья XI, пункты 1 и 2.

91/ Там же, статья XI, пункты 3 и 5.

92/ Там же, статья XII, пункт 4.

93/ Там же, статья XI, пункты 4 и 6.

94/ Там же, статья XII, пункты 3 и 4.

95/ Документ ФАО от июня 1994 года FI:CCRF/94/2.

96/ Предварительный проект кодекса поведения в области ответственного рыболовства (проект Секретариата), там же, введение и статья 3.

97/ См. "Нью-Йорк Таймс" от 27 мая 1994 года и "Джапан Таймс" от 28 мая 1994 года.

98/ Эта строка определяется в новом подпункте b пункта 7 приложения с внесенными в него поправками.

99/ Там же.

100/ Сообщение Секретаря Международной китобойной комиссии от 6 июля 1994 года.

101/ Полный текст доклада от 20 мая 1994 года воспроизводится в документе International Legal Materials, Vol. XXXIII, No. 4 (July 1994), pp. 842-899. Соединенные Штаты объявили, что они опротестуют неспособность Группы обеспечить справедливые слушания и должное разбирательство и представят просьбу о полном пересмотре доклада, как по существу, так и в процедурном плане, Советом ГАТТ или о повторном рассмотрении Группой в данном конкретном случае. См. *ibid.*, p. 839. Доклад Группы ГАТТ 1991 года о предыдущем споре, касающемся ограничений Соединенных Штатов на импорт тунца, воспроизводится *ibid.*, vol. XXX (1991), p. 1594.

102/ Report of the GATT Dispute Settlement Panel of 20 May 1994, *ibid.*, paras. 6.1 and 6.2.

103/ Marine Mammal Protection Act of 1972, P.L. 92-522. 86 Stat 1027 (1972).

104/ *Ibid.*, sect. 101 (a).

105/ Report of the GATT Dispute Settlement Panel, *op. cit.*, paras. 3.3, 3.15, 3.52, 3.75, and 3.92.

106/ *Ibid.*, paras. 4.1, 4.7, 4.23, 4.27 and 4.31.

107/ A/47/623, пункты 116-120.

108/ См. North Pacific Anadromous Fish Commission, Annual Report 1993 (Vancouver, 1993).

109/ A/CONF.164/L.43, пункт 7.

110/ Там же.

111/ Сообщение Ассошиэйтед Пресс от 10 июня 1994 года; сообщение Рейтер от 16 июня 1994 года.

112/ Сообщение Канейдиэн Пресс Ньюсуайр от 15 июля 1994 года; сообщение Бизнес Информэйшн Уайр от 22 июля 1994 года.

113/ A/49/381, приложение, пункты 8 и 9.

114/ Там же, добавление.

115/ См. пресс-релиз FAO/3584 от 26 ноября 1993 года.

116/ Proceedings of the Thirteenth Regular Meeting of the Commission, annexes 14 and 15. ICCAT, Report for Biennial Period, 1992-1993, part II (1993), pp. 119-120.

117/ Proceedings of the Thirteenth Regular Meeting of the Commission, annex 6, *ibid.*, p. 67.

118/ Сообщение Юропиэн Информэйшн Сервис от 18 сентября 1993 года; сообщение Рейтер от 21 мая 1994 года.

119/ A/49/467, приложение III, пункты 11, 13-15.

120/ Комиссия европейских сообществ, пресс-релиз № 94-422 от 24 мая 1994 года.

121/ Сообщение Рейтер от 21 мая 1994 года.

122/ См. Report of the Second Technical Consultation on Stock Assessment in the Black Sea, *op. cit.*, note 59, paras. 86-93, and appendix D.

123/ *Ibid.*, para. 85.

124/ Последним событием является принятие 8 сентября 1994 года Лусакского соглашения о совместных правоохранных операциях, направленных против незаконной торговли видами дикой фауны и флоры, которое преследует цель сократить и в конечном счете искоренить незаконную международную торговлю видами африканской дикой природы.

125/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок девятая сессия, Дополнение № 10 (A/49/10), глава II.B.I, пункт 91.

126/ В статье 27 рассматриваются вопросы уголовной юрисдикции на борту иностранного судна, а статья 108 предписывает всем государствам сотрудничать в пресечении незаконной торговли наркотиками и психотропными веществами, осуществляемой судами в открытом море в нарушение международных конвенций.

127/ UNDCP/1994/MAR.WP.2.

128/ См. E/CN.7/1994/3.

129/ Текст проекта соглашения, препровожденный Комитету министров и принятый им, содержится в документе Совета Европы CM(94)112, Addendum.

130/ По Соглашению термин "предпочтительная юрисдикция" применительно к государству флага, имеющему параллельную юрисдикцию над соответствующим правонарушением вместе с другим государством, означает право осуществлять юрисдикцию на приоритетной основе по отношению к осуществлению другим государством юрисдикции над этим правонарушением (статья 1b).

131/ В мае 1994 года Комиссия приняла резолюцию о мерах уголовного правосудия, направленных на борьбу с организованным контрабандным провозом незаконных мигрантов через национальные границы. См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1994 год, Дополнение № 11 (E/1994/31), глава I, раздел A, проект резолюции III, и глава II, пункт 58.

132/ BIMCO Bulletin, vol. 89, No. 1 (February 1994).

133/ Резолюция Комиссии была впоследствии принята Экономическим и Социальным Советом в качестве резолюции 1994/14.

134/ См. A/49/350, где кратко изложены ответы, полученные от 26 правительств, а также ответы соответствующих специализированных учреждений и межправительственных организаций относительно принимаемых мер по борьбе с контрабандным провозом иностранцев.

135/ Документ ИМО MSC 63/17/Add.1.

136/ Там же.

137/ См. также документ ИМО MSC 62/INF.3.

138/ Документ ИМО MSC 63/INF.15.

139/ В этой рекомендации рассматривается также ряд инцидентов, характеризующихся в качестве актов пиратства, которые, в сущности, представляли собой правоохранные действия, осуществлявшиеся китайскими властями на борту иностранных судов, задержанных в контрабандном провозе, или акты, осуществлявшиеся преступниками, выдававшими себя за китайских государственных должностных лиц и использовавшими суда, аналогичным образом выдававшиеся за государственные суда. См. документ ИМО MSC 63/INF.15, пункты 4-8 и 10; записку, представленную Китаем (MSC 63/17/6); доклад, представленный Гонконгом (MSC 63/17/7); и доклад о работе шестидесятой третьей сессии Комитета по безопасности на море (MSC 63/23, пункты 17.12 и 17.13).

140/ См. документы ИМО MSC 63/17/5 и MSC 63/23, пункт 17.10.

141/ Комиссия продолжит свое существование в соответствии с пунктом 13 резолюции I Третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву до завершения первой сессии Ассамблеи Международного органа по морскому дну.

142/ LOS/PCN/L.115/Rev.1, пункты 18-19.

143/ Эти доклады содержатся соответственно в LOS/PCN/BUR/R.31, LOS/PCN/BUR/R.34, LOS/PCN/BUR/R.35, LOS/PCN/BUR/R.33, LOS/PCN/BUR/R.30 и LOS/PCN/BUR/R.43.

144/ LOS/PCN/L.114/Rev.1, пункты 7-10.

145/ LOS/PCN/BUR/R.32, пункт 57.

146/ LOS/PCN/L.115/Rev.1, пункты 6-8.

147/ Там же, пункты 11-13.

148/ LOS/PCN/L.114/Rev.1, пункты 20-22, и LOS/PCN/L.115/Rev.1, пункты 27-34.

149/ LOS/PCN/L.115/Rev.1, пункт 16.

150/ Там же, пункт 17.

151/ Там же, пункты 20-21.

152/ Там же, пункты 22, 23 и 25.

153/ Там же, пункт 24.

154/ Рекомендации содержатся в документе LOS/PCN/143.

155/ LOS/PCN/L.115/Rev.1, пункт 35.

156/ Там же, пункт 38.

157/ Там же, пункт 44. Доклад см. в документах LOS/PCN/130 и Add.1, LOS/PCN/WP.52 и Add.1-3, LOS/PCN/SCN.1/1992/CRP.22, LOS/PCN/SCN.2/1992/CRP.6, LOS/PCN/SCN.3/1992/CRP.17 и LOS/PCN/SCN.3/1993/CRP.17/Add.1. См. также LOS/PCN/L.114/Rev.1 и LOS/PCN/L.115/Rev.1.

158/ Там же, пункт 46.

159/ Там же, пункт 40. Проект бюджета содержится в документе LOS/PCN/142.

160/ Содержится в документе LOS/PCN/130.

161/ LOS/PCN/L.115/Rev.1, пункт 39.

162/ Специальную встречу намечено провести 21 и 22 ноября 1994 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций.

163/ LOS/PCN/L.115/Rev.1, пункт 43.

164/ Резолюция 48/28 Генеральной Ассамблеи, пункт 14.

165/ Там же, пункт 17.

166/ В 1994 году в число таких совещаний входили: Катарское совещание по Десятилетию международного права Организации Объединенных Наций, организованное правительством Катара и Афро-азиатским консультативно-правовым комитетом (ААКПК); Группа по Конвенции по морскому праву на ежегодном совещании Ассоциации международных исследований; совещание командного состава береговой охраны Соединенных Штатов, организованное министерством транспорта Соединенных Штатов; симпозиум об управлении использованием трансграничных ресурсов в мирных целях, организованный исследовательской группой по международным границам в Даремском университете; Конференция по устойчивому развитию прибрежных и морских районов в Юго-Восточной Азии, организованная Национальным университетом Сингапура, Программой стран Юго-Восточной Азии по морскому праву, политике и управлению (СИПОЛ) и Международным союзом охраны природы и природных ресурсов - Всемирным союзом охраны природы (МСОП); двадцать восьмая ежегодная конференция Института морского права; Международная конференция по политике в области глубоководной разработки морского дна, организованная Корейским институтом морских научных исследований и разработок.

167/ United Nations publications, Sales No. E.94.V.9.

168/ United Nations publications, Sales No. E.93.V.16.

169/ United Nations publications, Sales No. E.94.V.1.

170/ United Nations publications, Sales No. E.94.V.10.

171/ United Nations publications, Sales No. E.94.V.13.

172/ Программа стипендий начала осуществляться в 1980 году в соответствии с резолюцией 35/116 Генеральной Ассамблеи.

173/ Шесть предыдущих стипендий были присуждены кандидатам из: Непала, Объединенной Республики Танзании, Сан-Томе и Принсипи, Тринидада и Тобаго, Хорватии и Чили.

174/ Подробные сведения о конкретных базах данных см. в документах A/42/688, A/43/718, A/44/650, A/45/721, A/46/724 и A/47/623.

175/ Информационная система располагает мощной программой поиска текста, которая позволяет находить любую имеющуюся информацию в течение нескольких секунд. Например, можно находить одиночные слова или словосочетания и фразы с использованием стандартных булевых операторов, макролитер, поиска словоформ по коренной части и тезаурусов. Поиск можно вести применительно ко всем или конкретным видам имеющихся правовых текстов.

176/ Доклад совещания Подкомитета содержится в документе ACC/1994/16.

177/ См. доклад Подкомитета АКК по океанам и прибрежным районам о работе его первой сессии от 7 июля 1994 года (ACC/1994/16).

178/ Доклад о работе двадцать четвертой сессии ГЕСАМП, Нью-Йорк, 21-25 марта 1994 года, GESAMP Reports and Studies, No. 53.

179/ Это исследование завершено и опубликовано в качестве GESAMP Reports and Studies, No. 52.
