



大 会

Distr.
GENERAL

A/49/378
12 September 1994
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十九届会议

临时议程* 项目91和100

可持续发展和国际经济合作

提高妇女地位

1994年关于妇女发展中的

作用世界调查

秘书长的报告

1. 大会1989年12月8日第44/77号决议和1989年12月19日第44/171号决议请秘书长于1994年把《1994年关于妇女在发展中的作用世界调查》的最后文本提交大会。按照妇女地位委员会1992年3月20日第36/8号决议,《世界调查》将是第四次妇女问题世界会议:以行动谋求平等、发展与和平的主要文件之一。按照大会1993年12月20日第48/108号决议,已通过妇女地位委员会向经济及社会理事会1994年实质性会议提交《世界调查》的初步文本(E/1994/86)。

* A/49/150。

2. 这是所编写的第三次五年期《世界调查》。第一次于1985年曾向1985年审查和评价联合国妇女十年成就世界会议提出报告草稿的《调查》已于1986年印发。¹第二次《调查》报告已于1989年印发。²《调查》的编写时间是在审查和评价《提高妇女地位内罗毕前瞻性战略》一年以前。每次《调查》均有其特别的出发点。第一次《调查》探讨了妇女对经济的贡献以便说明妇女是经济发展中的重要参与者。第二次《调查》开始研究妇女的参与同当时正在发生的全球调整过程之间的关系。第三次《调查》审查了调整过程和妇女逐渐成为全球经济的决定因素所造成的后果。目的是为了通过审查现有最新资料,查明趋势,了解男子和妇女及其在社会中所起的作用是如何影响全球经济进程并如何受全球经济进程影响的。

3. 第一份《世界调查》是审查妇女在经济中的作用的少数研究报告之一。从此以来,妇女与发展问题已开始被纳入许多关于全球经济的主要调查活动。这些调查准确地描述了最近妇女的情况。因此,第三次《世界调查》集中注意查明趋势,并审议从性别角度看待问题可能会如何改变发展概念的表达方式。

4. 许多专门机构都为该报告编写了章节,其中包括国际劳工组织(劳工组织)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国工业发展组织(工发组织)、国际电信联盟(国际电联)、国际农业发展基金(农发基金)和粮食和农业组织(粮农组织);其他组织都有投入。联合国系统各组织都收到了该报告的初稿。

5. 该《调查》包括表格长达250多页的全文将向第四次妇女问题世界会议提出。该报告将通过作为《世界会议》筹备委员会的妇女地位委员会的第三十九届会议提出,并将成为《世界会议》上将要通过的行动纲领的事实根据之一。

6. 鉴于上述各种考虑,并顾及大会面对的文件限制情况,秘书长仅向大会第四十九届会议提出该文件的摘要缩略本。秘书长建议大会本届会议审议该缩略本而在其第五十届会议上,题为“有效动员妇女参与发展”的议程项目下重新审议其全文,届时并应考虑到第四次妇女问题世界会议的结果。

摘要缩略本

7. 自从编写《1989年世界调查》以来,世界经济关系已经发生了许多重大变化,其中妇女是一重大因素。1980年代最后的情况是发达国家和发展中国家经济增长减缓,1990年代始自经济衰退,然后慢慢逐渐复苏。发达国家与发展中国家之间进度不同。许多发展中国家在执行结构调整方案时遭遇重大困难。发展中国家和发达国家之间的相对关系起了变化,因而出现了新的增长点。市场通过贸易和全球投资而进一步统一,各经济国家间相互依存性增加。乌拉圭回合多边贸易谈判的结论进一步加强了这一趋势。该谈判会议谋求世界贸易制度的开放,并达成进一步的自由化。

8. 发生这些变化的背景是重新重视民主化,管理和利用市场机制来为经济发展导向。现在,关于发展的辩论重点放在可持续性和人力方面。

9. 世界经济已经发生了变化,在某些方面许多积极的变化是妇女促成的。经济发展和增长同提高妇女地位之间的关系错综复杂。妇女地位高的地方,经济增长往往一直稳定;不让妇女充分参与的地方,则经济萧条。《调查》即是研究这个过程,其意义以及如何据以为人类建立一个更安定的未来。《调查》通过性别镜头来看发展:视贫困为发展的失败之处,认为投资于妇女的能力为脱出贫困之道;在就业方面,认为妇女的参与是改变劳动力的决定因素;在经济决策方面,大公司高级主管中没有妇女以及活跃的中级部门中妇女人数日增而影响发展政策。

10. 尽管妇女在发展中作用的变化对经济增长和发展的持续意义重大,但仍然是一个一般未受重视的演变过程。在妇女指标和统计数据基(妇女数据基)所载统计数列中、在日增的宏观研究报告资料中,和在联合国以及各专门机构的工作中,现在首次可以看清楚这个过程的许多趋势。为表现这些趋势,《1994年世界调查》采用了目前所谓的性别分析。

11. 性别分析按男女在社会上所起作用加以研究,他们的作用随着社会变化而

改变。对男女作出比较,而不把妇女作为单独的群体,性别分析显明了社会结构的一个关键方面,使其更易于查明改良的障碍。分析的重点是分别生产和再生产之间的作用,也就是指商品和服务的生产以及代代社会的社会再生产,和两者的相互关系。这两个作用都很有价值并且男女双方均可负起。过去,社会再生产的作用大多由妇女承担而生产作用则由男子承担。现在起了变化,两者之间的紧张关系仍然存在,并且是《1994年世界调查》一再讨论的主题。

12. 过去十年期间在可称为经济中的妇女有利环境方面发生两种变化。一种是妇女法律地位趋向平等。另一种是妇女获得平等教育和训练机会的长期影响。总的说来,这些变化为更大部分的妇女提供了平等机会,使他们得以充分参与发展,以从得自性别作用的特别技能和优先条件作出贡献。

13. 《消除对妇女一切形式歧视公约》缔约国的增加反映出妇女逐步达到法律平等。大部分缔约国,批准或加入《公约》后即须废除妨碍妇女获得生产因素:土地、资本和技术方面的法律限制。尽管行使这些权利的进度不够迅速,尤其是在宪法原则、授权立法和习俗之间有差距的地方,《公约》缔约国内,尤其是未请求保留的缔约国内,经济参与平等方面是进展很显著。

14. 世界上大部分区域,男女之间在接受各级教育机会均等方面有显著进展。到1990年时,大部分区域在小学入学方面已达成或接近达成机会平等,这种现象与1970年时大不相同。中级和高级教育方面的进展更加迅速。各区域之间有差别。在非洲和特别是南亚,消除男女生之间差距方面的进展较慢。

15. 接受教育机会间差别的迅速消失并不表示受教育的问题已获解决。虽然妇女接受教育的机会和年数较以前大有进步,在往往带有性别偏差的教材方面,在学校的社会和组织安排方面,和在各级学校系统内决策职位妇女所占人数方面的情况仍然有问题。仍然引导女生进入典型的女性学习领域和事业途径,尤其是在为应对资讯和技术进展的挑战而所需的技术能力以便妇女能够继续从事有酬职业方面。由于过去机会不平等所造成的成人文盲,妇女之中远比男子更为普遍,这个问题以及更广

泛的训练问题都需要加以解决。

16. 但是对于初次进入劳动力的妇女已不能再说她们的教育程度不及男子。这种平等现象的长期结果尚未可知,但其今日效果已经确定。

17. 1980年代经济改革的影响在调整负担的分配方面对男女有不同后果。迅速的技术革新,连同工作组织方面的改变,经济相互依存性日增,市场和生产的全球化,复杂而多层面的影响到妇女的社会经济地位,使进入正规劳动力市场的妇女人数达到空前之多。这有利也有弊。

18. 在发展中国家中,由于长久以来性别性的工资差别而引起的工业结构改革,为减低成本而被解雇的对象往往是薪资较高的员工。在这种情况下被解雇的职员和管理人员男子往往比妇女多,因为妇女一般工资较低。由于经济萧条使所需生活费用增加,使许多国家内的妇女往往选择在危急和没有社会支持的情况下进入劳动力市场。这使得男女之间的薪酬距离日益缩短。

19. 劳动力参加率的增加并不表示妇女取代了男子的工作,而是结构改革和妇女更愿意最初接受增长部门较低的薪酬的后果。另一种实际情况是,妇女的传统劳动史是因生产或须照顾家属而随时参与和退出劳动力,以及她们愿意接受零星工作和外勤工作,比较合适弹性公司的新模式。并且,由于重要服务部门工作性质改变而需要具有高技能的员工,加上有条件的妇女人数的增加和就业障碍的减少,有助于妇女获得待遇较好的工作。

20. 妇女地位的提高与经济成效之间的关系日益明显。结构改革的本质使妇女参与劳动力的人数增多,最初是从事兼职低薪的劳力密集工作。后来,市场自由化方面的进展稳固了这种参与,并开始反映出妇女劳动力打入较高薪酬较高技术的部门。

21. 在经济过渡期间,短期情况几乎相反。妇女在劳动力参与方面已达到平等,但是由于已经雇有人数众多经济活跃妇女人口的国营企业的经济结构调整,而使失业妇女人数增多。妇女在过渡期间比男子大为不利。证据显示受改革影响最大的部

门,妇女先被解雇。失业后在找到备选工作方面妇女遭遇的困难大于男子。私人化对上一个制度中拥有资本、情报和市场者有利。在以前的制度里这些人大部分是男子,这种现象也延续至新的经济制度。初步证据显示男子大部分就职新的工业。但不清楚这种趋势会不会持久存在,原因是妇女所拥有的条件资格,尤其是在经济稳定之后新的增长领域中。

22. 由于新的私人部门公司不能或不愿意维持前一制度下属于部分就业条件的社会支助服务,使情况更形复杂,使妇女更难象过去一样在同样基础上参与经济活动。

23. 在发展中国家中,全球结构调整的影响视区域各个不同。结构调整定会始自采行稳定化政策,旨在通过降低通货膨胀率,并达到持续国际收支平衡状态以便为恢复增长奠定基础。这无疑会提高生活费用,原因是补助取消,主要商品价格高涨至市场水平,并且政府支出的削减往往导致征收保健和教育方面的服务费。家庭之中在面对这些变化是妇女往往首当其冲。因此,以往未曾参与正规经济活动的人口成为经济活跃人口。同时,所购粮食比他们生产的为多的农民,小生产者和公共和城市非正规部门的工作者,这些类别的工作中妇女占较大部分,他们受到的打击最大。

24. 在经济结构调整期间,就业形态发生的变化有许多地方特别影响到妇女。在部门内和部门间就业情况转变进程中,许多妇女接受了没有什么保障的低薪工作。但是,往往这些有职妇女的配偶却失业。如果必须在“低薪”或“无薪”之间作出选择,妇女会选择“低薪”,而她们的配偶却往往会选择“无薪”而不肯降薪屈就。然而,男子从事的工作往往根本没有。因此,妇女往往比男子更能找到增长部门中的工作。

25. 在根据劳力密集制造业和国际降低成本以促进出口为目的贸易制度的经济国家中尤其如此。在以出口为目的的部门,往往较愿意雇用妇女。

26. 在亚洲,增长是根据向外发展战略,妇女在外销工业人力中占较大比额。在拉丁美洲和加勒比也存在同样趋势,该区域的经济国家采取步骤走向更大的经济自

由化。相反的是,在贸易性商品的生产大部分靠初级商品的非洲则对妇女不利,原因是她们大部分从事生产非贸易性的粮食收成。

27. 结构调整的短期影响妇女比男子面对更大困难。尽管长期影响难以评价,主要的性别因素是由于劳力重新分配方面事先存在的性别有关障碍,因此妇女无法得益于奖励性结构方面的改革。现行政策如能尽力处理则可减轻一些消极后果。同样,私人化有利于妇女迅速参与的微小型企业,则调整过程对妇女可有长期利益。市场干预放宽后实际上使公司在工资方面有高度伸缩性,短期方面对妇女特别有利,因为妇女就业人数已增加。但是,妇女如果能与男子获得同工同酬,并能提高技能以便打入高生产力部门,则这将会是个长期利益。

28. 如上面所述,世界贸易形态的改变导致出口增长特别迅速的国家中妇女从事工业性职业的人数益增。因此,贸易增长从发达国家转向发展中国家的原因在某些程度上取决于妇女。这种趋势能否转化为长期利益则要视妇女有没有机会提高她们的技能,因为劳动力的素质是国际竞争的主要构成部门。跨国公司重要性提高也很重要,因为它们在出口过程地带显然比较愿意雇用妇女。还有一点可能对妇女有利的是它们的附属机构执行总部所在国家中规定的机会均等政策。国际金融流动方面的任何改变能否改善妇女的经济地位尚很难说,当然如果妇女所开的公司或雇用妇女的公司能够获得新的投资,则这是有利的。

29. 《调查》利用妇女数据基提供的新数据研究了经济增长与妇女参与劳动力之间的关系。分析结果显示妇女有时比男子更能从经济增长得到利益,但并不是在所有地方,也不是一直如此。在这方面区域差别非常重要。最相关的利益是在增长以出口为根据的东亚和东南亚国家。然而,比较数据显示,随着经济增长和劳动力市场的紧缩,在男女之间就业机会的分配方面,技能竞争力比劳力成本的作用更大。除非妇女能够提升她们的技能,赶得上发展中国家经济的技术升级,她们比男子有更大机会从经济增长获得利益的现象将会消失。

30. 从对《调查》的三大主题:贫困;生产性就业;和妇女参与经济决策所作分

析可以看出全球经济环境、有利环境和妇女在经济中的作用之间的关系。

贫穷

31. 人们普遍认为贫穷是不可以接受的;它表示发展的大失败。从性别角度来分析贫穷的原因和解决方法能有助于阐明发展的性质及有助于查明对男子和妇女都成功的政策和方案。

32. 在何种程度上贫穷明显地增加是一种更长期的全球趋势仍然是引起辩论的问题,但是毫无疑问现在世界上的穷人比以前多,在一些区域贫穷增加,男子和妇女不同地经历贫穷。尽管世界各地恢复了经济成长,但是在发展中区域和发达区域生活在赤贫中的人数同样增加。

33. 性别观点看待男子和妇女如何和为什么不同地经历贫穷,以及他们如何通过不同的过程变穷。虽然贫穷是可以在不同层次上测量的,从个人到国家都可以,但是在性别分析方面特别适当的层次是家庭,因家庭是在同一个地方为了共同目的而生活在一起的人组成的。在家庭中,一家人分享收入和消费、经历贫穷、必须对付贫穷。在家庭中,特别是在分享不是平等的家庭,性别总是对福利产生重大的影响。

34. 在家庭内一级,贫穷是按消费确定的。贫穷是匮乏状况;是没有足够的食物、住房及其他必需品来满足基本需要。家庭成员为家庭带来的收入较少决定家庭内的消费,决定谁能给家庭带来收入的文化和社会因素,以及如何分配可用于消费的物品,这些因素决定家庭内的消费,这些因素常常有利于男子。

35. 从性别观点了解贫穷的一个办法是基于权利和赋予特权的概念。权利是支配资源的权利。赋予特权包括能够行使权利的技巧、享用机会和其他资源。基于这种看法,贫穷是因为没有足够的赋予特权而无法确保权利。在性别方面,这可以从男子和妇女在其权利和赋予特权方面不对称来看。合在一起,这些不对称再产生邪恶的贫穷周期,这说明为什么男子和妇女不同地经历贫穷。

36. 在家庭内这意味着妇女对家庭物品享有较少权利,但负有较多责任。她们

对劳力较少有支配权,不论是她们自己的或其他人的,来帮助她们从事活动。男子和妇女之间的分工对妇女不利,妇女必须工作更长时间,所做的大部分是无报酬的工作。同样在收入方面,妇女的劳动得到的报酬比男子少,虽然她们更可能将收入用在家庭用途上。此外,大部分妇女较少有权享有正式分配的资源,不论是土地、推广服务或信贷方面,尤其是在农村地区。这使妇女无法建立起她们的技巧和资源。

37. 性别和贫穷之间最有力的直接联系存在于妇女为家长家庭,人们认为这种家庭的存在是女性贫穷的重要指标。虽然女性家长正式的意思应为一个家庭的财务责任大部分由一个女子承担,但是人口普查通常不用这种定义,人口普查一般假定成年男子是家长。因此把女子当作家长时,这通常意味着这家无成年男子,女子是这家的唯一支持者。在发展中区域,有很大的不同,百分率最高的是在撒哈拉以南非洲,虽然全球而言,女家长的家庭百分率最高的是在欧洲和北美,在那里它们构成否则是相对富裕的社会的最穷的部分。女家长可能是移徙、家庭瓦解、男子死亡或非伙伴关系的生育造成的。

38. 这些女家长家庭的特征是依靠比率高以及较少赚收入的成年人。不象有两个或多个赚收入的成年人的家庭,女家长的家庭使妇女处于必须从事生产和生育两种活动,造成这二者间无可避免的交换。因为这样,女家长的家庭一般较穷,在这些家庭中有儿童的福利在营养、健康和教育方面一般都较差,虽然这因区域而异。

39. 教育可以明白查明是减轻贫穷的因素。在减少男孩和女孩间的差距方面已经取得进展,但是这种进展在一些区域较慢,如非洲,一般而言在农村地区也较慢。一般而言贫穷家庭送子女上学可能涉及困难的选择,不论长期结果可能是肯定的。但是一些创新的方案已证明可以成功地解决女孩的文盲和上学率低的问题。同样地在妇女的作用特别重要的经济部门,诸如农业、林业和渔业,培训妇女能导致重要的经济收益。向难民家庭——绝大部分是女家长——的成员提供教育和培训也日益重要。

40. 在农村地区贫穷特别严重,对妇女的影响特别大。许多因素合并起来,包括作为改组的一部分而削减服务,环境退化,反映在女性文盲的过去歧视的后果,男子

向外移徙导致女家长的家庭,这一切加上妇女传统上不易获得生产因素,合起来造成农村贫穷的女性化。最不发达国家本身大部分是农村的。此外,农业面向出口的成长将资源引向通常由男子控制的出口作物,而不是大部分由妇女从事的粮食生产。

41. 关于农村贫穷的性别方面所知道的大部分来自小规模的研究;一般缺少按性别分解的资料,这是认识妇女在农业方面的作用的先决条件。大体上证据暗示妇女在农村地区的经济活动在增加,但是她们没有增加参加决策。

42. 加强妇女的基层组织,尤其是社区一级的,变得越来越重要。这些组织在增加参与方面被认为有效,但是缺少支持和资源。全国提高妇女地位机制可以鼓励妇女更多参与来帮助矫正这点。可以在民主化方面设想各种方案来成立和加强这些组织,包括各种宣传和推动运动。

43. 农村贫穷必须从获得和控制生产资源方面加以探讨。获得土地是特别是令人关心的,因为传统上土地从父亲传给儿子,而且改革措施倾向于加强这种形态。改进妇女在法律上取得土地是农村发展政策成功的一个重要因素。同样地消除妇女取得有报酬的劳动的障碍能帮助矫正这种性别上的不平衡。提供获得现代技术的机会也会有帮助。

44. 改善取得信贷的机会能成为解决贫穷的重要方法,因可以释放妇女的生产力。虽然许多信贷方案不把妇女考虑在内,尤其是贫穷的妇女,但是大体上妇女已证明比男子较少信贷风险,特别是在除了信贷,同时提供销售方面的推广、训练和援助时。这需要查明妇女的特殊需要,包括必须平衡妇女和男子所起的多重作用。

45. 向妇女提供推广服务向来有许多问题。不仅大部分推广人员是男子,方案本身主要也是为男性主宰的活动设计的。结果这些方案中许多不再适合实情。设计方案时顾及性别较容易有效,这需要结合研究、征聘女推广人员以及培训男的推广工作者认识性别问题。

46. 探讨农村贫穷也暗示承认在农村地区非农业的工作的重要。许多非农场的职业和企业特别适合妇女,包括小规模的食物和饮料加工企业、手工艺和小生意。

支持这些也需要努力提供获得生产因素的机会,特别包括信贷、技术资料和销售。

47. 向农村妇女--她们可能因为生育而特别处于危险中--提供有保证的保健服务需成为农村地区任何消灭贫穷方案的一部分。这些服务中的许多由于改组而被削减,在其他情况下,则有性别作用,例如接种疫苗开始收费时,接受接种女孩人数少于男孩人数。

48. 移往城市地区是农村继续贫穷的一个结果。虽然在一些国家,这种移徙主要是男性的,但在其他国家,妇女移徙的比例增加了,特别是在经济成长高的地方。这种移徙产生一些互惠:城市移民的汇款能有助于减轻农村贫穷,农村地区的亲戚照料移民的子女减轻城市居民的一些负担。

49. 城市贫穷本身是个越来越重要的问题,不仅因为在发展中国家城市人口迅速增加,并且因为城市贫穷的性质和解决方法不同。城市生活是建在现金经济上的,这使贫穷的后果严重,因为使家庭更易受到物价变动的伤害。公共服务对城市地区的福祉较重要,在无法获得它们时,贫穷会特别严酷。对新移民来说,必须学习如何对付新环境。预料非洲和亚洲是城市成长率最高的地方。城市人口一般是年轻的,15岁以下的比例高,因此需要提供保健和教育设施。

50. 城市空间和住房的组织与性别有关,特别因为妇女较可能在家庭之外工作。在妇女维持生产和生育工作--这种工作不是完全有人分担的--的平衡方面,工作场所和住家的相对地点很重要。提供基本设施、尤其是饮用水也是重要的,因为供水、即使是在城市地区往往是妇女的责任。

51. 城市地区的保健在下列方面与性别有关:环境退化的影响以及常常是暴力的生活状况,人体免疫机能丧失病毒/艾滋病及其他传染病的传播,以及特定性别的职业保健问题。城市生活的压力可能对妇女更严厉,因为她们负有多重任务。特别令人关心的是城市的青春期女孩越来越倾向于早怀孕,因为其长期后果包括机会大大地减少。因为必须提供的服务很复杂,因此应全面探讨如何向妇女提供城市保健方案。

52. 在探讨贫穷--不论是城市的或农村的--方面,在这个过程中不同的行动者有不同的作用。虽然有通过私有化和其他措施不强调国家在经济中的作用的趋势,但是国家仍然发挥极重要的作用。它的职责是为了整个社会的福祉筹措、分配和重新安排公共资源,以及创造促进发展的合法和规范的有利环境。这个作用如何发挥取决于国家所定的优先次序,这在许多国家不包括那种可能减轻贫穷的公共投资和奖励。然而国家可提供促进变革的规范基础,如法律和方案反映的,可增加妇女获得生产资源的机会,还可帮助提供平等的机会。社区和其他非政府组织可以加强这点。

53. 妇女对确定公共行动的优先次序的影响比男子少很多。相对之下,市场反映个人选择的多样性,在市场上,影响力是资源的运作。妇女在市场上的影响力较小,因为她们不象男子那样能控制自己的劳动,她们在取得其他生产工具方面面临结构上的限制。

54. 结论是国家和各组织利用公共行动来扩大穷人的权利及增加他们的赋予权利,以便使她们能改善他们自己的处境。由于是穷人中较没有权力的,因此当给予妇女权力时,在消灭贫穷方面的效果特别大。这需要妇女利用她们作为公民的权利和责任来利用国家。

生产性就业

55. 过去十年里最大的经济变化之一就是妇女迅速拥入有酬劳的劳动大军市场,而且还产生了一般的就业形式,这些都是妇女而不是男人所做的典型的工作。妇女的生产性就业也是消除家庭一级和国家经济中贫困的关键因素。与男人相比,妇女的就业率正在上升,而她们也越来越合格,但是酬金不足、管理不善,而且也没有长远的前景。

56. 全世界总共有三分之一以上15岁以上的妇女加入了正式的劳动大军,当然区域之间有很大的差别。过去20年里,几乎所有地区、妇女的经济活动都有所增加,

如果将在非正式部门未得到充分报道的活动也计算在内,这一比例就更高。就业中增长最快的是制造业和服务业。在技术和专业工人一级,妇女的比例也有所增加。尽管在管理和行政一级妇女的比例呈上升趋势,但是很少有妇女被提升到公司管理的最高级别。

57. 有关妇女参与经济的实际程度的资料仍不平衡,部分原因是确定参与的方法不同,另一部分原因则是对无酬劳的工作和非正式部门工作的统计不够。因此妇女在经济上的参与比官方统计所显示的可能要高得多。

58. 妇女成为劳动大军既有经济上的必要性也表达了她们行使其工作权利的愿望。与之相配合的是出现了更加灵活的工作模式和做法的趋势,以应付竞争的压力。由此而产生了“非典型”或“非正式”的工作模式,例如非全日性工作和临时工、企业外的工作和在家做的工作,鉴于妇女在家庭中所承担的责任,她们更乐意接受这些工作。从某种程度上来说,这反映了低收入工作激增和属于男人势力范围的较高酬劳的就业减少。结果,由于女性就业率显著上升,男性就业率也相应下降,男人转向了非全日性和其他非典型的就业形式。然而,妇女通常仍然比男人赚钱少,这一状况只能部分归咎于工种的不同。

59. 尤其是转型期经济国的事实表明,现在妇女进入劳动大军已是一个长期的特点,她们不是将自己作为后备劳力,而是因为喜欢愿意继续工作。这使妇女在国家向市场经济过渡时变得更加艰难,与男人相比,她们的失业率相对来说更高。在亚洲和太平洋地区面向出口的工业化国家,妇女在劳动力增长最快。

60. 技术改革是妇女就业的一个主要因素。过去当廉价劳力由技术取代时,女工就会失业。今后这一状况是否会继续下去仍然是一个无法回答的问题。在制造业,当技术的目的是要取代劳动强度大的工作时,工业女工是受影响最深的一个集团。但是,当提高生产率成为动力时,妇女往往是受益者。鉴于技能正在提高,引进技术会因为工作性质在质量上的改变而对妇女产生积极的影响。由于全球化,某些信息技术可通过遥控数据输入等办事员任务而具有在发展中国家创造就业的效果。

这也会导致非典型的就业形式,包括在家做的工作并导致高等技能、稳定的核心工作人员和可立即征聘或迅速解雇的边缘工人之间的劳力分工。妇女属于那一组范畴则取决于她们是否能够拥有所需的技能。

61. 同样,农业方面新技术的引进既可产生积极的影响也可产生消极的影响。举例说,尤其是在亚洲,引进高产粮食品种的直接影响是为妇女产生就业,因为象播种、除草和收割等任务传统上都由妇女来做。从更长远来看,引进其他技术则往往会取代妇女的劳力。某些证据表明,发展适当的技术取代妇女目前所承担的任务是将权利授予她们的一个手段。

62. 工发组织对制造业部门妇女进行的一项新的全球研究报告指出,妇女在此部门的参加率比男子增长的快,《概览》对此作了摘要。但是报告指出其中的形式很多由同一类的国家集团采用这种形式。此外,妇女集中在一个范围的更低端;很少有人参与行政和管理职能。拥有面向出口工业的国家似乎更愿意雇用女工,至少部分原因是因为她们的成本更低或愿意承包或在企业外工作。当大企业的现代部门发展停顿时,往往能够在劳动强度大的微型或小型工业中找到新的工作机会。

63. 妇女在制造业中的就业也象普遍就业情况一样,取决于她们公共参与的社会文化准则和其就业是否具有与男人同等的价值。

64. 在所确定的12个国家集团中,从妇女高度集中在第三产业部门的工业化国家到妇女承担社会经济传统作用的最不发达国家,都面临着具体的挑战和迎接这些挑战的政策。

65. 妇女为获取就业而进行国内和国际移徙的人数不断上升是造成很多发展中国家大规模失业和就业不足的一个原因。在派出国,女工的汇款非常可观。在接受国,移徙工人为国内供应不足的领域提供劳力。产生移徙的条件并非总是有利于妇女,已制定战略,例如培训和介绍国家条件以改进妇女移徙者的状况。

66. 妇女经济活动力的上升往往造成工作条件质量的下降。下文概述了涉及质量问题的一些因素。因素之一是这些工作是在公共部门、正式私营部门还是在非正

式部门。公共部门的工作一般没有歧视性规则,因此能更好地保护雇员。由于调整这一部门一直在紧缩。发展中国家的工作传统上都集中在农业或非正式部门,那里的条件得不到管理,往往是不可靠的。

67. 在工业化国家,非全职性工作是导致妇女参加劳动大军人数增长的主要因素。人们已经注意到,这一非典型的就业形式在发展中国家也已经很普遍。问题是应如何向这些兼职工人提供社会保护、职业发展和就业安全。

68. 此外,仍有证据表明存在着职业分离,从而导致更低的酬劳和有限的职业流动性。但是这一点则由于在传统上由妇女代表的一些领域日益增长的经济重要性而被部分抵消掉了。即使在此方面,不论是那个部门,所存在的工资差别也很难只用不同的职业来解释。

69. 尽管人们越来越认识到必须向工人提供尤其是在儿童保育等服务方面的社会保护,从而使男女之间能够协调其生产和生育作用,但是由于全球性的调整问题已使其受到影响,从而更不可能由国家或企业提供这些设施,也减少了男人共同发挥这一作用的刺激因素。

70. 妇女在工会的人数已有所增加,但是这一数字仍落后于妇女在劳动大军中的人数,妇女也很少有代表参加工会的领导层或雇主协会。组织协会和工会可加强妇女的谈判力和保护她们应有的利益。

妇女和经济决策

71. 妇女在正规经济中的重要性日益增长、她们在消除贫困方面的作用已得到承认、她们在享有教育和其他人力资源发展的资产方面也已产生变化,但是所有这一切都尚未体现在她们对经济决策的参与上。很显然,这些经济基础结构的变化将不会自动导致决策进程或结构的改变。

72. 经济决策人士包括那些担任广泛职务的人,他们的决定可影响长期和眼前的经济政策方向。他们包括处理经济事务的国家公共机构的高级执行人员;国家和

国际一级公共和私营企业的高级管理人员；各级的企业家；国际和区域金融机构的高级管理人员；工会理事会以及专业和企业组织的成员。

73. 虽然存在着妇女在管理职业方面的数据，但是对妇女在经济决策人士中所占的比例却没有定期的全球性统计。有很多理由说明应有更多的妇女担任决策职位，这些理由是妇女拥有担任这些职务的平等权利、妇女在劳动大军中的比例越来越高、妇女在技术、专业、行政和管理职业人士中的比例也越来越高以及利用妇女因其经验而产生的技能和能力对经济有利。

74. 据劳工组织分类，在一般管理人员一级，妇女担任的管理职务占10-30%，但是担任高级管理职务的妇女人数则不足5%。在除美国以外的最大的一千个公司中，妇女所担任的管理职务只占1%，在最大的一千家美国公司中，这一比例也只有8%，而且多数都是二等高级管理职务。这些公司大多数都是跨国企业。工会理事会及专业和雇主组织理事会的情况同样如此。

75. 在1993年，政府中的部长级职务只有6%是由妇女担任的，在处理经济事务的高级职务中妇女所占比例就更低。尽管妇女担任次部长级决策职务的比例稍大一些，但是妇女担任处理经济事务职务的比例仍然较低。国际经济决策方面的情况也同样如此。不论是联合国、各专门机构、布雷顿森林机构，还是区域开发银行都没有很多妇女担任决策职务，国家代表团或秘书处本身也没有很多妇女担任决策职务。

76. 接受法律、企业、科学和技术三级教育的学生的组成已发生变化，其中妇女在很多地区已取得平等，这将说明在下一代经济决策人士所组成的一批人中妇女的人数将跟男人一样多。

77. 总而言之，不管国家的发展水平如何，妇女在高级决策一级所占比例的增长速度仍十分缓慢。这与妇女就业人数的增长和妇女企业家人数的剧增形成鲜明对照。如果能够克服建立在性别差别基础上的结构性障碍，上述两方面的增长再加上接受适当训练的年青妇女人数的增长将会导致更多的妇女参加经济决策，而且其速

度要比现在快得多。

78. 一个基本的障碍就是不论在公共还是私人公司结构中,从招聘开始到职业发展,妇女都缺少有保障的能够提升的职业道路。招聘妇女担任公司职务的工作进展很慢,其部分原因是由于设想妇女应承担生育责任,从而使人认为她们不那么渴望职业生涯,而且很多妇女所选择的教育领域不能被聘来担任经济管理职务。

79. 妇女一旦被招聘,就得应付不论是有意还是无意地面向男人的公司文化。从工作时间准则,到网络,到根据看法和陈腐不变的期望而制定的成就标准,再进一步加上行政程序,使这些公私文化趋于产生阻碍妇女提升的障碍。所有这些因素加在一起形成了“玻璃天花板”,这是一个无形的但又是无法越愈的障碍,不论妇女的教育程度和经验如何,都阻碍她们在专业方面得到提升。即使妇女设法升到了更高的管理级别,她们处于少数的地位也可产生不必要的压力,使流动变得既困难而且有时又不受欢迎。

80. 很多妇女宁愿不寻求更大公司的职业,而是选择成为企业家,拥有或管理中小型现代企业。尽管有关企业家人数的统计并非始终相似,长期以来的统计表明,过去20年里这一范畴中的男女之间的差距正在缩小。所创立的这些企业与男人拥有的企业不同,集中在提供现代服务和其他增长部门。

81. 享有教育人数的增加和部门的增长促进了这一发展,在此方面,妇女在通讯、多重任务和非等级决策方面因性别而产生的技能变得尤为重要。与此同时,这些企业在获得财政资源、接受管理方面的训练和技术援助、建立网络和得到社会支助设施方面面临特别障碍。

82. 在贸易发展方面,由于妇女寻求利用贸易带动增长,从而使其中的很多因素集中在一起。在各级的贸易中,妇女企业家能够表达意见,但是她们必须努力反对已提到的各种限制。正在采取一些措施以便创建一个可持续发展环境,使妇女能够在贸易发展中全力竞争。国际贸易中心妇女参与贸易发展方案涉及到一系列已确定的干预措施,以帮助创造这样一个环境。

促进妇女积极参与发展

83. 目前妇女在发展中的作用是可持续环境所发生的变化加上全球经济变革的特性带来的趋势结果。市场的力量以及构成其基础的政策选择将妇女很大程度地推到了全球和国家两级经济的决定性位置。然而,这些变革的速度还不够快,可靠性还不强,而且不是普遍发生。为了拉平和加快这一进程,各国政府、企业和妇女本身应采取有关政策以解决所存在的主要障碍。

84. 现在日益明显的是,在全球和国家两级决策方面应考虑到男女因素。在过去十年内的发展,特别是全球经济调整已证明经济变革并不是中性的。然而,很少有证据表明经济政策制订者认为男女因素是其决策过程中的关键变数。可通过以下办法来考虑男女因素:

(a) 审查促进出口或技术改革政策所造成的与男女因素有关的就业影响;

(b) 确保向灵活的市场过渡不只是导致低工资,并以此作为生产力的代表,而是开发工人的技术,从而过渡到形成具有建立在产出基础上的生产力并拥有技能的劳动大军的工业;

(c) 在制订经济政策时,考虑到男人和女人能够承担的职业种类,并适当重视男女之间分担育儿方面的作用。

85. 在这方面,贫困反映了发展的失败并导致一种破坏今后发展的循环,贫困还具有重要的男女因素层面。显而易见,应解决这些带有男女因素的层面。贫困的一个主要层面是在家庭一级男人和女人对贫困的体验不同,因此,在整个经济中,男人和女人的这一体验的差距就更为集中。就是说,妇女构成消除贫困战略中最重要的起点;妇女与其说是贫困的问题,不如说是解决贫困问题的基础。由于过去的各种方案主要是针对男人的,妇女们并没有从那些本可以提高其能力的机会中获益,但在现实中却承担着对付缺少消费品的责任,妇女被剥夺了将她们自己及其家庭从贫困中

摆脱出来的必要权利。可以通过一系列提高妇女能力和权利的行动来解决这一问题。这些行动可包括：

(a) 通过支助女孩入学和不辍学的方案,确保特别来自贫困家庭和农村地区的女孩公平获得受教育的机会;

(b) 向成年妇女提供与其工作相关的培训所受正式教育,从而帮助弥补其过去缺少的教育机会;

(c) 修改法律和条例,使妇女能够公平获得生产资源和赚取收入的就业机会,包括特别为贫穷的农村妇女提供土地和获得信贷的机会;

(d) 确保提供新的就业机会能够即符合赚取收入的需要也符合家庭责任的需要;

(e) 增加妇女,特别是农村地区妇女自己获得土地和信贷的机会;

(f) 推动社区和公共服务部门让女人和男人,特别是单亲家庭的家长能够协调其赚取收入的机会与维持家庭的机会,后者特别包括抚养儿童而受抚养人;

(g) 鼓励发展社区一级,并可帮助提高贫穷妇女能力的妇女组织。

86. 消除贫困意味着确保妇女能够在公平的条件下来获得富有成效的职业。市场、生产与金融、技术改造、经济调整、向市场经济的转型以及工作组织和生产程序的变革等等方面的日益全球化以及人口统计方面的趋势将继续即为女工带来机会也带来风险。这对女工的社会保障、工作条件、适当的法律构架和执法过程以及活跃的劳务市场政策都是新的挑战。这还对政府、雇主、工会和其他有关机构以及在国家、区域和国际三级各方面人士在促进就业领域性别平等方面的作用是一种挑战。

87. 解决就业问题的综合办法可包括以下一些行动:

(a) 制订能使人人平等参与的立法构架,其中包括改革劳工法,从而使男人和女人得到公平的待遇,并包括所有适当的经济活动;

(b) 采取步骤通过建立监测在公共和私营部门条件的机制以执行平等准则,并

向个人提供容易采取的法律手段,以确保对违反准则现象进行某些制裁;

(c) 向女工提供培训和再培训,以便利其获得技术并提高技术,尤其照顾那些在经历体制改革部门工作的女工;

(d) 通过在学校、企业、工会和新闻界的教育与培训克服在职业方面的陈旧观念;

(e) 采取步骤确保根据同工同酬的原则,包括适当的立法,以确保工作的分类和报酬;

(f) 制订有关男人和女人共同承担家庭责任的准则,并得到公共和私营体制的支助,以建立“对家庭友好”的社会;

(g) 建立公共服务部门,并鼓励私人提供照顾儿童和受抚养人的服务,并以此作为工作环境的一部分;

(h) 研究使男人和女人将其事业与家庭义务密切结合起来的新办法,包括灵活的工作安排、地点与具有相应的社会保障福利的兼职工作的可能性;

(i) 采取步骤解决在不安全的工作环境中对妇女造成的影响职业健康与安全的问题和性骚扰问题;

(j) 为自谋职业和开创企业提供培训和获得资源的机会;

(k) 鼓励推动妇女参与所有各级现有的组织,例如工会、其他工人或雇主的组织、新组织的组成,尤其是在那些非正式工作单位成立的组织;

(l) 在那些由于过去的歧视造成今天后果的领域中,特别是获得决策机会的领域中,采取平等待遇行动方案;

(m) 加强在就业领域男女因素方面的研究并增加数据收集数量。

88. 为了实现这些目标,各种人士都必须参与。政府有责任成为模范的雇主,但是,更为重要的是,政府应起到促进以下各项公共法律和政策的作用,这些法律和政策应有助于提供一个对男女因素更为负责的就业环境,但又不阻碍市场的效益。雇主和工会双方都有责任通过集体讨价还价,确保就业方面的作法能够提供一个环境,

在这个环境内,女人和男人能协调生产和生育的作用。非政府组织和国家一级妇女机构可通过资助具有革新精神的方案并监测进展来去支助促进男女平等。

89. 各项政策必须考虑到一些对妇女就业领域提出新的挑战的主要趋势。在全球经济调整条件下,正式部门所具有的不断变化的特征对妇女们提出日益高的要求,要求妇女适应新的机会,因为国家经济的重点已转向提高竞争性和效益。在中欧和东欧,从公营的、全面就业的经济向私营经济的转变特别要求妇女进入新的着眼于市场的职业。公营部门的紧缩,许多过去在这一部门工作的人纷纷失业,这就要求人们进行调整。

90. 第二个趋势是在大型企业正式部门和日益人满为患的非正式部门之间出现了中间部门。这一部门由中小型企业组成,如果妇女们能获得使她们赚取利润所必须的技术、经验、资金和网络的话,这一部门便为妇女提供了机会。

91. 第三个趋势是,非正式部门本身的增长,这一增长模糊了家庭和企业之间的界线,因为分包契约、以家庭为基础的工作和自谋职业的现象日益增多。如果要想使这种增多现象没有剥削的话,就必须通过规章制度形式进行社会保护。

92. 最后一个趋势是经济所具有的越来越多的灵活性和解除对经济的控制,从积极的方面来看,提供了更好的机会,但从消极的方面来看,这种趋势可以导致缺少社会保护,减少就业的质量和安全感。究竟那方面占上风取决于所采取的政策和作法。

93. 最后,除非执行政策和方案的目的是加强妇女参与经济决策进程,否则解决贫困和改善就业环境的机会就不可能变为现实。创造就业机会的特殊责任在公营部门,公营部门可考虑以下一系列行动,例如:

(a) 确保向女人和男人提供适当的第三级教育机会,使他们准备从事经理和企业家的事业;

(b) 实行和加强关于公平就业机会的立法,包括防止性骚扰的立法;

(c) 鼓励私营部门机构通过监测、散发资料和建立自愿性的准则,加快将妇女

提高到行政主管岗位；

(d) 进一步推动妇女行政主管之间的联系网络,包括分享包括发展和机会的资料；

(e) 通过提高认识和典范作用,促进各公司以及公营部门制定中性的征聘和升级工作；

(f) 在公营部门建立和在私营部门鼓励建立有关双重职业承担管理职务夫妇的准则,其中包括育儿假、分担工作和灵活事业方式的适当政策。

(g) 通过制定综合办法以促进投资技术支助服务、提供资料、培训和咨询和鼓励更多的妇女成为企业家。

注

¹ 《妇女在发展中作用的世界概览》联合国出版物,出售品编号。E.86.IV.3)。

² 《1980年妇女在发展中作用的世界概览》(联合国出版物,出售品编号·E.89.IV.2)

— — — — —