

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

A



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/45/712
16 November 1990
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок пятая сессия
Пункт 33 повестки дня

МОРСКОЕ ПРАВО

Использование выгод, предусмотренных Конвенцией Организации
Объединенных Наций по морскому праву: потребности государств
в отношении освоения морских ресурсов и управления ими

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ.....	1 - 10	3
II. ВОЗМОЖНОСТИ И ЗАДАЧИ ОСВОЕНИЯ ОКЕАНСКИХ РЕСУРСОВ В СООТВЕТСТВИИ С РЕЖИМОМ ОКЕАНОВ, УСТАНОВЛЕННЫМ КОНВЕНЦИЕЙ.....	11 - 18	6
III. НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ОСВОЕНИЯ ОКЕАНА.....	19 - 25	7
IV. ПРОБЛЕМЫ КОМПЛЕКСНОГО УПРАВЛЕНИЯ.....	26 - 85	9
A. Учет требований Конвенции в национальном законодательстве.....	27 - 29	10
B. Потребность в информации и данных.....	30 - 40	10
C. Развитие национальных возможностей.....	41 - 67	13
1. Научно-технический потенциал освоения моря..	41 - 48	13
2. Развитие людских ресурсов.....	49 - 56	15
3. Потребности в финансовых ресурсах.....	57 - 67	16

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	Пункты	Стр.
D. Экологические требования.....	68 - 77	18
E. Наблюдение и обеспечение выполнения.....	78 - 85	20
V. ОСВОЕНИЕ ОКЕАНСКИХ РЕСУРСОВ И РАЗВИТИЕ МОРЕПОЛЬЗОВАНИЯ.....	86 - 125	21
A. Живые ресурсы.....	86 - 105	21
B. Неживые ресурсы.....	106 - 112	25
C. Морские перевозки и порты.....	113 - 123	27
D. Рекреационное морепользование.....	124 - 125	29
VI. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО.....	126 - 127	30

/...

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 44/26 от 20 ноября 1989 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря, в частности, представить ей на ее сорок пятой и сорок шестой сессиях доклад о потребностях государств в отношении освоения морских ресурсов и управления ими и о мерах, принимаемых в настоящее время государствами и компетентными международными организациями для удовлетворения этих потребностей, а также предложить методы и механизмы для максимального повышения возможностей в целях скорейшего использования всеми государствами в течение десятилетия, начинающегося в 1990 году, выгод от всеобъемлющего правового режима, установленного Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву 1/.

2. Настоящий доклад является первым из докладов, запрошенных Генеральной Ассамблей. В нем содержится обзор потребностей государств в отношении освоения морских ресурсов и управления ими в соответствии с режимом, установленным Конвенцией. Во втором докладе будет содержаться обзор мер, принимаемых в настоящее время государствами и компетентными международными организациями, а по результатам обзора потребностей будут разбираться методы и механизмы для максимального повышения возможностей государств в целях использования в 90-е годы выгод от нового режима океана. Последний доклад будет представлен Генеральной Ассамблее на ее сорок шестой сессии.

3. В целях получения наиболее точной информации о потребностях государств Генеральный секретарь после принятия вышеназванной резолюции разослал всем государствам - членам Организации Объединенных Наций и постоянным представителям верbalную ноту с просьбой представить такую информацию. Кроме того, 35 компетентным международным организациям было направлено письмо с просьбой представить аналогичную информацию. По состоянию на 31 октября на послание Генерального секретаря ответили следующие 23 государства и постоянных наблюдателя: Барбадос, Германия, Гондурас, Дания, Индия, Йемен, Канада, Китай, Кувейт, Мали, Марокко, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Оман, Соединенные Штаты Америки, Таиланд, Того, Филиппины, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка и Япония. Кроме того, на послание Генерального секретаря ответили следующие программы и организации системы Организации Объединенных Наций: Бюро Координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий (ЮНДРО); Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД); Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП); Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН); Экономическая комиссия для Африки (ЭКА); Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) и Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО). Ответы были получены также от следующих специализированных учреждений: Всемирная метеорологическая организация (ВМО), Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС), Всемирная туристская организация (ВТО), Международная морская организация (ИМО), Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Международная организация труда (МОТ), Международный союз электросвязи (МСЭ), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Межправительственная океанографическая комиссия ЮНЕСКО (ЮНЕСКО/МОК), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ).

4. Кроме того, на послание Генерального секретаря ответили следующие международные организации: Агентство по рыболовству Южноокеанского форума (ФФА), Организация американских государств (ОАГ), Организация африканского единства (ОАЕ), Организация по сотрудничеству в морских вопросах Индийского океана (ИОМАК) и Постоянная комиссия для южной части Тихого океана (КППС). Настоящий доклад построен на основе предоставленной в данных ответах информации. Генеральный секретарь хотел бы выразить благодарность всем, кто оказал ему эту ценную помощь.

5. Кроме того, в настоящем докладе используется информация, содержащаяся в подготовленных представителями различных государств докладах, которые представлялись на трех недавних международных совещаниях, где обсуждались соответствующие вопросы. Это следующие три международных совещания:

а) Конференция по экономическому, научному и техническому сотрудничеству в Индийском океане по морским вопросам в контексте нового режима океанов: первое совещание на уровне министров состоялось 26-28 января 1987 года в Коломбо; второе совещание на уровне министров состоялось 3-7 сентября 1990 года в Аруше (Объединенная Республика Танзания). На последнем совещании были представлены следующие государства: Австралия, Бангладеш, Бурунди, Замбия, Зимбабве, Индия, Индонезия, Иран (Исламская Республика), Италия, Йемен, Кения, Китай, Малави, Малайзия, Мозамбик, Непал, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Польша, Саудовская Аравия, Сейшельские Острова, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Сомали, Союз Советских Социалистических Республик, Судан, Уганда, Федеративная Республика Германия, Франция и Шри-Ланка;

б) совещание Группы экспертов по планированию морепользования и управлению прибрежной зоной (страны латиноамериканско-カリбского региона, а также другие страны, деятельность которых затрагивает страны данного региона), состоялось 28 ноября-1 декабря 1989 года в Сантьяго. Доклады были представлены Бразилией, Колумбией, Коста-Рикой, Нидерландами, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами Америки, Чили, Эквадором и Ямайкой;

с) совещание Группы экспертов государств - членов зоны мира и сотрудничества в Южной Атлантике "Осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года, особенно в плане использования океанов и их ресурсов" (12-15 июня 1990 года, Браззавиль), на котором доклады были представлены Аргентиной, Бенином, Бразилией, Габоном, Гамбияй, Ганой, Гвинеей, Гвинеей-Бисау, Запром, Кабо-Верде, Камеруном, Конго, Кот-д'Ивуаром, Либерией, Намибией, Нигерией, Сан-Томе и Принсипи, Сенегалом, Того, Уругваем и Экваториальной Гвинеей.

6. Далее, в докладе учтены резолюции, принятые межправительственными органами, принадлежащими к системе Организации Объединенных Наций, и дискуссии, которые были проведены Генеральной Ассамблей по пункту повестки дня, озаглавленному "Морское право". Использованы также доклады и публикации системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций как глобального, так и регионального характера, занимающихся морскими вопросами. Информация о событиях в областях, связанных с морем, содержится в ежегодных докладах Генерального секретаря Генеральной Ассамблее по пункту "Морское право" (A/43/718, A/44/650 и Corr.1 и A/45/563). Эти доклады и настоящий доклад будут рассматриваться как дополняющие

друг друга обзоры деятельности, ведущейся на глобальном уровне. Осуществляемые сейчас и перспективные программы и мероприятия Организации Объединенных Наций и ее учреждений и органов, а также финансовых ведомств, деятельность которых касается морских вопросов, в настоящем докладе не рассматриваются.

7. В настоящем докладе содержится обзор основных потребностей государств в отношении развития океанского сектора. То, как потребности, разбираемые в настоящем обзоре, соотносятся с потребностями той или иной конкретной страны, будет зависеть от степени ее прогресса в развитии морского сектора. Масштабы национальной деятельности во многом отражают уровень развития соответствующих стран. Как такие потребности стран варьируются от базовых потребностей - у тех, кто не способен принять или не принял каких-либо значительных мер по освоению обозначенного Конвенцией потенциала океана, - до потребностей тех стран, которые располагают некоторыми возможностями и сделали первые шаги, распространив свою юрисдикцию на более обширные морские пространства, вооружившись политикой освоения океана и приступив к осуществлению программ и проектов. Поскольку национальный опыт столь неоднороден, в настоящем докладе излагается широкий спектр потребностей. При определении этих потребностей в докладе иногда обращаются к позитивному опыту в деле освоения океанских ресурсов, накопленному более передовыми с данной точки зрения странами, поскольку такой опыт является солидной основой для оценки потребностей других государств, стремящихся расширить и свою деятельность в этом плане. Опыт, накопленный теми или иными государствами региона или субрегиона, имеет самое непосредственное значение для разработки методов и механизмов для других государств того же региона, а в соответствующих случаях и других регионов.

8. Хотя о потребностях государств говорится как о текущих, во многих случаях эти потребности будут носить характер долговременных, перспективных, рассчитанных на несколько лет. Их удовлетворение, достижение этих целей займет соответствующий период времени. В этой связи данные потребности можно рассматривать как относящиеся к десятилетию 90-х годов. Однако - по мере обнаружения новых проблем и сообразно с опытом - в потребностях, приоритетах и задачах развития могут иметь место сдвиги.

9. Всеобъемлющий обзор эффективности принимаемых в настоящее время мер (для оценки соответствующих национальных, региональных и глобальных действий по удовлетворению выявленных потребностей, а также для оценки альтернативных стратегий, методов и механизмов максимального повышения возможностей государств в плане использования выгод) потребует углубленного изучения практического опыта и текущей деятельности самых различных государств, компетентных организаций и учреждений на национальном и региональном уровнях. Кроме того, он потребует обзора и оценки деятельности (нынешней и перспективной) на международном уровне, осуществляющейся межправительственными конференциями и органами, а также программ международных организаций, компетентных решать вопросы деятельности, связанной с морем.

10. В последующем докладе будут учтены результаты рассмотрения настоящего доклада Генеральной Ассамблеей, а также комментарии и замечания государств-членов, международных организаций и учреждений.

II. ВОЗМОЖНОСТИ И ЗАДАЧИ ОСВОЕНИЯ ОКЕАНСКИХ РЕСУРСОВ В СООТВЕТСТВИИ С РЕЖИМОМ ОКЕАНОВ, УСТАНОВЛЕННЫМ КОНВЕНЦИЕЙ

11. Режим океанов, установленный Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года, открывает широкие перспективы для всех стран, в особенности развивающихся, которые во все большей степени обращаются к океану и его ресурсам для удовлетворения своих нужд в плане продовольствия, своих энергетических потребностей, а также спроса на новые или вспомогательные источники сырьевых материалов. Их привлекает тот потенциал, который заложен в новых видах использования морей, в дополнительных источниках пищи и других ресурсах обширных пространств морской юрисдикции, в новых морских технологиях, которые могли бы способствовать ведущейся деятельности, а также в более эффективном управлении океанским сектором, с точки зрения проблем ликвидации недоедания, сокращения нищеты и повышения уровня жизни беднейших из бедных.

12. Однако, хотя Конвенция дает государствам права на разведку и разработку океанских ресурсов, на деле для большинства эти права не материализовались в ощутимые или значительные выгоды. Трудности, с которыми сталкиваются многие государства, особенно развивающиеся, не способные пока еще извлекать выгоды, предусматриваемые новым режимом, имеют самый разнообразный характер. Здесь и недостаточное осознание общего потенциала морского сектора в плане развития, и стесненность национальных возможностей в области развития, и ограниченность средств в океанском секторе. Имеющейся финансовой и внешней помощи недостаточно. В тех немногочисленных случаях, когда такая помощь оказывается, объем международного финансирования является минимальным. Скудные финансовые ресурсы идут на другие национальные присреты, и поэтому на настоящий момент фондов для расширения деятельности в океанском секторе практически нет. При том, что морская технология быстро развивается, большинство государств не могут позволить себе приобретать новые технологии. Например, некоторые развивающиеся страны не имеют достаточных возможностей для решения проблем экологических последствий освоения моря и других видов использования океана; они не в состоянии принимать меры по борьбе с катастрофами и угрозами экологии океана. Для многих развитие квалифицированных кадров по ряду дисциплин - пока еще дело отдаленного будущего.

13. В Конвенции по морскому праву подчеркивается необходимость содействовать развитию морского научно-технического потенциала развивающихся государств. В частности, государства призываются содействовать такому развитию в том, что касается разведки, разработки и сохранения морских ресурсов и управления ими, защиты и сохранения морской среды, морских научных исследований и другой деятельности в морской среде, совместимой с Конвенцией, с целью ускорения социально-экономического развития развивающихся государств (статья 266).

14. Государства-члены, особенно развивающиеся, неоднократно обращали внимание Генеральной Ассамблеи на то, что в процессе своего развития они сталкиваются, в частности, с растущей потребностью в информации, консультативных услугах и помощи для всестороннего использования выгод от всеобъемлющего правового режима, установленного Конвенцией. Ассамблея неустанно призывала Генерального секретаря продолжать оказывать государствам помощь в деле осуществления Конвенции и в разработке последовательного и единообразного подхода к предусмотренному в ней правовому режиму, а также в их национальных, субрегиональных и региональных

усилиях, направленных на использование в полном объеме выгод от Конвенции, и предлагала органам и организациям системы Организации Объединенных Наций осуществлять сотрудничество и оказывать помощь в этих усилиях.

15. Далее Генеральная Ассамблея признавала, что Конвенция охватывает все виды использования и ресурсы моря и что вся соответствующая деятельность в рамках системы Организации Объединенных Наций должна осуществляться сообразно с ней. Она выражала глубокую обеспокоенность нынешним состоянием морской среды и заявляла о важности Конвенции для защиты морской среды. Далее Ассамблея признавала, что осуществление применимых положений Конвенции значительно усилит защиту и сохранение морской среды и призывала государства-члены и других членов международного сообщества укреплять свое сотрудничество в области сохранения морских живых ресурсов, включая предотвращение использования методов и практики рыболовства, которые могут пагубно отразиться на сохранении морских живых ресурсов и управления ими.

16. Настоятельная необходимость в использовании выгод от режима океанов заставила государства-члены организовать систематические усилия, направленные, во-первых, на выявление того, что необходимо сделать в отношении освоения океанских ресурсов; во-вторых, на изучение того, что делается сейчас; в-третьих, на определение того, как могут быть восполнены имеющиеся пробелы.

17. Именно в этом контексте Генеральная Ассамблея призвала Генерального секретаря произвести обзор потребностей государств в отношении освоения морских ресурсов и управления ими и представить соответствующий доклад. Кроме того, Генеральному секретарю было предложено произвести обзор мер, принимаемых в настоящее время государствами и компетентными международными организациями для удовлетворения этих потребностей, а также предложить методы и механизмы для максимального повышения возможностей в целях скорейшего использования всеми государствами в течение десятилетия, начинающегося в 1990 году, выгод от всеобъемлющего гравового режима, установленного Конвенцией.

18. Инициативное предложение провести эти исследования получило широкую поддержку; это позволит мобилизовать людские, финансовые и технические ресурсы, необходимые для скорейшего использования колоссального потенциала и многообещающих перспектив ресурсов океана. Кроме того, эта инициатива призвана указать международным организациям и специализированным учреждениям, занимающимся морскими вопросами, на стоящую перед ними необходимость активизировать, сообразно со своей политикой, финансовую, техническую, организационную иправленческую помощь развивающимся, в частности, странам в их национальных усилиях.

III. НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ОСВОЕНИЯ ОКЕАНА

19. Определение национальной политики и принятие соответствующих решений в отношении освоения океанских ресурсов и управления ими порождает сложные вопросы, охватывает самые разнообразные права и сопутствующие им обязанности, затрагивает целый спектр государственной и международной деятельности; в этот процесс вовлекаются различные сектора деятельности и множество разнородных дисциплин. С учетом этих сложностей освоение океанских ресурсов и управление ими вызывают необходимость в координированных, централизованных и очень непростых мерах в плане развития. Эта проблема поддается решению лишь с помощью эффективно интегрированной

национальной политики в области океанских ресурсов. Как подчеркивается, странам, особенно прибрежным развивающимся странам, необходимы более совершенные глобальные знания о различных последствиях принятия Конвенции по морскому праву применительно к морским зонам и их ресурсам, с тем чтобы получить более полное представление о морских вопросах, отнесенных к их национальной компетенции, что приведет, в свою очередь, к выработке национальной морской политики.

20. Одна из значительных проблем, стоящих перед всемирным сообществом, такова: хотя права, предоставляемые по Конвенции, уравновешиваются соответствующими обязанностями, имеется тенденция к тому, чтобы заявить и осуществлять именно права, а вопрос об осуществлении обязательств относить на второй план. Обязательства эти касаются, в частности, свободы судоходства, залиты и сохранения морской среды, сохранения живых ресурсов. Имелись случаи, когда государства при осуществлении своих прав игнорировали права третьих государств, не соблюдая их или же действуя несовместимым с требованиями Конвенции образом. Такое положение дел нуждается в исправления. Кроме того, существует необходимость поддерживать баланс между развитием и окружающей средой (статья 193). Наряду с возможностями наращивания добычи ресурсов и перспективами новых выгодных направлений морепользования необходимо сознавать опасности экологической деградации морей, вызывающие в последние годы повсеместную озабоченность, и принимать соответствующие меры.

21. Пользование правами и соблюдение обязанностей нельзя осуществлять "по частям". Этот вопрос можно решать только путем координированных и согласованных действий по нескольким фронтам. Потребности в определении комплексной морской политики и в выработке координированных мер вытекают, помимо прочего, из потенциала в плане освоения ресурсов, его перспективного вклада в национальную экономику. Традиционные виды использования морей во многих случаях ограничивались только рыболовством и морскими перевозками, однако развитие техники ясно показало, что от обширных и пока не тронутых живых и неживых ресурсов моря вполне может зависеть будущее человечества. Для руководящих сотрудников правительства многих стран океан считается сравнительно новой областью деятельности. Всестороннее понимание экономического потенциала имеет жизненно важное значение для национального планирования и должно влиять на определение приоритетов в плане развития. Необходимы усилия по удовлетворению высказанной потребности в более широком ознакомлении правительства, их руководящих сотрудников, перспективных вкладчиков, общественности в целом о ресурсных возможностях омывающих их страны океанов, а также в повышении квалификации кадров, отвечающих за соответствующие вопросы.

22. В связи с этим неудивительно, что, хотя правительства некоторых стран уже сделали необходимые шаги к выработке национальной политики в отношении океанов и к обеспечению комплексного управления океанами, в большинстве прибрежных развивающихся государств эта главенствующая задача все еще не выполнена. Даже некоторые развитые государства, которые уже сделали первые шаги к определению национальной политики в отношении океанов, добились лишь скромных успехов. Развивающиеся страны имеют возможность определить, какие модели национальной организации в большей степени подходят для нынешних и возможных будущих видов использования океанов и какие направления подготовки кадров будут наиболее соответствовать интересам укомплектования штатов национальных учреждений, занимающихся вопросами морской политики. Опыт стран, занимающих передовые позиции в морской области, предполагает ряд критериев, которыми развивающимся странам следует руководствоваться.

23. Многочисленные и разнообразные мероприятия, которые государства должны осуществлять по новому правовому режиму, требуют, чтобы при освоении океанских ресурсов обеспечивался баланс между различными видами морепользования и между защитой и освоением окружающей среды, а при установлении национальных приоритетов достигались необходимые компромиссы. В этом отношении Конвенция рассматривается в качестве всеобъемлющей, комплексной основы для освоения морских ресурсов и управления морепользованием.

24. В общем виде цели освоения морских ресурсов определяются следующим образом: увеличение национального дохода; содействие улучшению условий жизни; наращивание объема пищевых и белковых продуктов; обеспечение новых источников энергии; повышение объема сырьевых материалов; создание новых рабочих мест; увеличение возможностей для привлечения иностранной валюты; внедрение новой технологии. Государства единодушно выразили необходимость в мероприятиях по развитию, направленных на достижение этих целей, а также необходимость в разработке необходимых директивных документов. При выработке оптимального и интегрированного комплекса целей должны надлежащим образом учитываться интересы обеспечения свободы судоходства, сохранения живых ресурсов, защиты и сохранения морской среды. Задачи выбора оптимального комплекса интегрированных целей и выработки необходимых директивных документов должны, по сути, решаться самими государствами. Однако некоторые государства, особенно развивающиеся, недвусмысленно указали, что в решении столь сложной задачи им требуется помощь 3/.

25. Поскольку административные проблемы при комплексном подходе к политике в отношении морских ресурсов чрезвычайно возрастают, большинство государств выразили необходимость в более координированном и целостном ведомственном механизме, отказе от традиционного раздробленного подхода. Традиционное разделение обязанностей в правительственные структурах привело к распределению задач в отношении различных аспектов использования океанов и разработки океанских ресурсов между разными учреждениями, которые нередко занимаются этими вопросами вкупе с аспектами деятельности на суше. Во многих случаях не производилось единого, комплексного обзора деятельности, связанной с морем. Многим государствам нужна помощь в деле разработки соответствующих ведомственных механизмов на основе опыта других государств, которые успешно решают данный вопрос.

IV. ПРОБЛЕМЫ КОМПЛЕКСНОГО УПРАВЛЕНИЯ

26. Наряду с тем, что планирование должно представлять собой системную увязку многочисленных видов использования морской среды, оно должно быть также функционально направленным. Кроме того, необходимо ранжировать цели по их важности и устанавливать для каждой временные рамки, обеспечивая баланс кратко- и долгосрочных интересов и последствий. Основная задача руководящих исполнительных органов состоит в том, чтобы стараться контролировать обе плоскости процесса осуществления политики, т.е. принятие решений и претворение их в жизнь. В том ряде секторов, деятельность которых связана с морем, при решении проблем комплексной политики управления океанскими ресурсами необходимо обращать внимание на: а) учет требований Конвенции в национальном законодательстве; б) получение и применение управленческой информации и данных, имеющих отношение к принятию управленческих решений; с) развитие национальных возможностей; и д) решение экологических задач и требований.

A. Учет требований Конвенции в национальном законодательстве

27. Предусмотренные в Конвенции всеобъемлющие правовые рамки закладывают основу для использования океанов, а также освоения их ресурсов и управления ими. Фундаментальное значение для рационального освоения и управления имеет следование международно согласованным правовым рамкам и сообразование законов и постановлений государств с Конвенцией. В противном случае будут возникать протесты и нарекания со стороны третьих государств, что может поставить под угрозу мирное морепользование и создать препятствия на пути к освоению ресурсов. Стабильный правовой порядок - это предпосылка надлежащего управления, обеспечения инвестиций и международных финансовых средств для поддержки национальных усилий в морской области.

28. Многие государства приняли "зонтичные" положения, предусматривающие подчинение национальной юрисдикции более обширных морских зон и заявление прав, предоставляемых этим государствам по Конвенции. Однако для обеспечения данных прав государства должны, во-первых, делимитировать свои морские границы; они должны принять более детальные правовые и практические установления в отношении управления морскими ресурсами и их освоения, а национальное законодательство необходимо приспособить к требованиям Конвенции и привести в соответствие с ними. Для решения всех этих задач развивающимся государствам будет требоваться помочь. Развитые страны готовы оказать содействие в этом плане - налицо общность целей.

29. Для создания внутренне последовательного комплекса национальных законов и постановлений нужен всеобъемлющий обзор существующего законодательства, а также тщательная оценка необходимых изменений. Некоторые государства говорили о необходимости в оказании им помощи в их законотворческих усилиях. Государства регионов или субрегионов в индивидуальном или коллективном порядке высказывали потребность в обеспечении единообразного и внутренне последовательного законодательства и практики, а также содействии эффективному сотрудничеству в осуществлении положений Конвенции.

B. Потребность в информации и данных

30. Устойчивое освоение ресурсов требует всеобъемлющих данных по разнообразным физическим, химическим, биологическим и экологическим параметрам. Ключевое значение при реализации прибрежными государствами своих прав на ресурсы океана имеют факторы осведомленности, наличия знаний и технологий. Критически важными первыми шагами в успешном изучении этого нового рубежа являются картографирование океана и выявление ресурсов. Широко выражалась необходимость в развитии научной информации и техники, применимых как к традиционным видам морепользования, так и к новым его направлениям. Например, неоднократно указывалось, что в области рыболовства - для оценки ресурсных потенциалов, принятия соответствующих мер по сохранению и максимального извлечения ресурсов - настоятельно необходимо определить величины максимального устойчивого вылова различных видов, установить промысловые возможности прибрежного государства, определить наличие остатка улова и установить условия доступа к этому остатку. Необходимы данные, информация и практические возможности для установления в нужных случаях таких требований, как темпы разработки, заповедные, на конкретные промежутки времени, зоны и спецификация разредленного оборудования, механизмов и методов. Что касается неживых ресурсов, имеющихся в зонах расширенной юрисдикции, то выражалась необходимость геофизического поиска, съемок, картирования и оценки потенциальных ресурсов.

31. С научной информацией и данными тесно связаны также обязательства прибрежных государств по отношению к другим государствам. Например, прибрежные государства обязаны предоставлять навигационные приборы, устанавливать морские коридоры и схемы разделения движения для обеспечения безопасности судоходства и охраны имущества и человеческой жизни на море. Применяясь в отношении движения судов через территориальное море и проливы, используемые для международного судоходства, это обязательство равным образом применимо и к искусственным островам, установкам и сооружениям в исключительной экономической зоне или на континентальном шельфе (статьи 60 и 80). В этом отношении высказывалась потребность в морских метеорологических прогнозах и предупреждениях, информации о волновой обстановке на море и прогнозах, а также в моделировании и системах раннего предупреждения.

32. Хотя промульгировано законодательство, регулирующее ширину различных морских зон, во многих случаях большинству государств еще только предстоит установить пределы континентального шельфа, когда он простирается за пределы исключительной экономической зоны, в соответствии со статьей 76 Конвенции. Поскольку в Конвенции содержится целый ряд технических указаний в отношении делимитации (включая требование о том, чтобы исходные линии и все морские границы указывались на картах либо определялись перечнем координат, где указываются исходные геодезические данные, а также о том, чтобы для установления исходных линий использовалась линия наибольшего отлива и/или система прямых исходных линий), высказывалась заинтересованность в технической помощи в отношении: а) гидографических данных и составления навигационных карт; б) геофизических данных о плотности отложений; и с) батиметрических данных.

33. Кроме того, высказывалась заинтересованность в помощи по улучшению состояния гидографических данных и гидографических служб, в частности, для морской торговли - в том, что касается безопасности судоходства (обновление карт), защиты берега от загрязнения нефтью (например, загрязнения нефтью с танкеров из-за отсутствия точных карт или недостатка знаний о морских и приливных течениях), рыбного хозяйства, защиты и сохранения морской среды, развития портов и гаваней.

34. В этой связи высказывались потребности в отношении программы помощи по совершенствованию гидографических служб путем, в частности, сбора или накопления необходимых данных и информации, определения соответствующей гидографической программы, получения требуемых судов или судового времени, оборудования и приборов, получения требуемых кадров.

35. Указывалось, что большинство стран не имеют эффективных гидографических служб для съемочных работ, составления морских карт, направления уведомлений морякам и навигационных предупреждений. Более того, была выражена необходимость в распространении большего числа гидографических карт Мирового океана, поскольку нынешние гидографические данные, которых в большинстве случаев недостаточно, базируются на результатах съемок, проводившихся около ста лет тому назад, и представляют собой промеры глубин, сделанные исключительно при помощи ручных лотов.

36. Высказывалась потребность в батиметрических данных для целей делимитации морских районов. Батиметрические данные по результатам измерения водных глубин имеют столь же важное значение для ряда возможных видов использования океана, включая рыболовство, геологические и инженерные исследования морского дна, а также судоходство.

37. Для более целостных знаний о потенциале исключительных экономических зон и континентальных шельфов на предмет освоения океанских ресурсов требуются подробные научные сведения об экологических условиях, в том числе характеристиках взаимодействия атмосферы и моря; водной толще, ее физических характеристиках и ее химических и биологических составляющих; зонах взаимодействия между водой и осаждениями на морском дне; батиметрии и толщины осаждений на континентальном шельфе. Эта же информационная база важна для управления ресурсами и их сохранения, обеспечения соблюдения соответствующих норм и защиты, безопасности судоходства и работ в морских условиях.

38. Государства высказывали заинтересованность в помощи в оценке ресурсов исключительной экономической зоны (как живых, так и неживых), а также в освоении этих ресурсов экологически безопасным образом. Указывалось на насущную потребность в информационной базе – для управления ресурсами и охраны окружающей среды – и на необходимость ее удовлетворения. Кроме того, отмечалось, что в поддержку такой деятельности требуются вспомогательные службы и информация; в частности, во многих случаях неизбежны морские метеорологические и океанографические наблюдения, а также сбор основных океанографических данных.

39. Если говорить кратко, то прибрежные государства выразили потребности в отношении основных данных, требующихся для обеспечения юрисдикции над ресурсами, а также в отношении освоения океанских ресурсов и управления ими. Потребности в данных были высказаны в отношении следующих областей:

- a) физика: данные о приливах, волновом режиме, течениях, ветрах, глубинах;
- b) химия: данные о солености;
- c) биология: оценка запасов, экологическая система мангровых лесов, коралловые рифы и чувствительность экосистем;
- d) геология: геофизические поисково-изыскательские работы, возможности по бурению скважин;
- e) окружающая среда: определение стандартов, данные об уровне загрязнения, воздействие загрязнения на состояние ресурсов и здоровье людей.

40. Управление данными по морским вопросам, в частности океанографическим данными, станет весьма важной частью политики прибрежного государства в отношении океанских ресурсов. В большинстве стран многие различные группы (международные организации, региональные органы, правительственные учреждения, научно-исследовательские лаборатории и частный сектор) занимаются сбором, использованием или хранением самых различных данных об исключительной экономической зоне (ИЭЗ). Собираемые данные имеют различный характер и различный объем. Отчетность обязательно представляется в одних и тех же формах. Эти проблемы, весьма вероятно, усугубятся, по мере того как использование передовой технологии (спутники, многолучевые эхолокаторы и т.д.) будут производить данные более высокими темпами. В этой связи говорилось о необходимости повышения качества и охвата данных.

/...

C. Развитие национальных возможностей

1. Научно-технический потенциал освоения моря

41. Научно-технический прогресс явился стимулом для разработки Конвенции, а Конвенция в свою очередь обеспечивает рамки для расширения научно-технического потенциала освоения моря. В этом контексте Конвенция отражает консенсус международного сообщества относительно важности морской науки и техники для реализации преимуществ осуществления ответственности, установленной новым правовым режимом мирового океана 4/.

42. Что касается освоения морских ресурсов и управления ими, то как развитые, так и развивающиеся государства подчеркнули, что необходимо развивать научно-технический потенциал освоения моря; что эффективный научный вклад в деятельность по освоению моря является одной из предпосылок (для управления богатыми разнообразными природными ресурсами моря и их использованием); что для того, чтобы развивающиеся страны могли извлекать большие выгоды из правового режима, установленного Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву, необходима передача достижений морской науки и техники и подготовка специалистов; что для содействия развитию морской науки и техники и связанных с морем отраслей промышленности развивающихся стран, а также для повышения потенциала этих стран по использованию моря и разработке его ресурсов необходимо использовать сотрудничество Север-Юг и Юг-Юг, а также другие каналы.

43. Показательно то, что как развитые, так и развивающиеся страны, нуждающиеся в помощи для осуществления морских научных исследований, проявили интерес к практическому применению режима морских научных исследований, закрепленному в Конвенции. Было отмечено, что путем соблюдения норм морского права и конструктивного применения их к потребностям и интересам международных исследований прибрежные государства будут содействовать рациональному использованию морских ресурсов на основе прочных научно-технических знаний. Было заявлено о необходимости в разработке четких норм, правил и процедур выдачи разрешений государствам на проведение научных исследований, участия прибрежных государств, мониторинга морских научных программ и распространения результатов морских научных исследований. В том же контексте была высказана необходимость в изучении практических выгод от сотрудничества между ведущими научными исследованиями государствами и развивающимися государствами в плане совместного проведения базовой научной работы и работ по ресурсам. В данном случае были высказаны встречные интересы: с одной стороны, развивающиеся прибрежные государства испытывают потребность в получении более широких возможностей участия ученых из развивающихся государств в морских научных экспедициях, осуществляемых развитыми государствами, а с другой, - развитые государства приглашают национальные научно-исследовательские суда участвовать в научных экспедициях.

44. Многие развивающиеся прибрежные государства заявили о потребности в полном объеме ознакомиться с тем, какого рода данные и информация могут быть получены в результате морских научных исследований. Было также заявлено о необходимости получения незамедлительного доступа к таким данным и информации. В этой связи возникает также потребность в интерпретации и сообщении результатов научных исследований, связанных с освоением ресурсов.

45. Для успешного проведения национальных морских научно-технических работ необходимы научно-технические инфраструктуры. Следует "укреплять морские научные инфраструктуры, включая подготовку управленческих кадров, для обеспечения того, чтобы инженерно-технические работники могли вносить эффективный вклад в разработку и осуществление политики освоения океана. Укрепление этих инфраструктур будет включать установление соответствующих отношений с другими национальными органами, занимающимися вопросами разработки научной политики, научными исследованиками, научным обслуживанием, морскими вопросами, высшим образованием, общественной информацией и разработкой/приобретением технологии". Кроме того, необходимо также "разработать механизм координации и стимулирования морских научных исследований внутри страны и наладить связи с другими национальными учреждениями и институтами, а также международными организациями". В этой связи была также заявлена потребность создания национальных лабораторий и институтов.

46. В отношении морской технологии основная потребность, о которой заявили многие государства, заключается в том, чтобы ввиду быстрого темпа развития технологии разведки и разработки морских ресурсов быть постоянно в курсе событий и получать помочь в оценке и использовании технических достижений в различных областях освоения моря. Особое место здесь занимает оценка технологий и определение надлежащих технологий с учетом их влияния на морскую окружающую среду.

47. О научно-технических требованиях для освоения морских ресурсов и управления ими, а также их использования говорится в разделе V ниже. В настоящем разделе отмечаются смежные межсекторальные области, конкретно указанные государствами. Сюда входят морские научные исследования влияния отложений в дельте и на континентальном шельфе, взаимодействия океана и атмосферы, экологических систем мангровых лесов и коралловых рифов и их продуктивности; морская электроника; применение кибернетики; технология охраны окружающей среды; морская техника, в особенности связанная с конструкциями, материалами, приборами, погружамыми аппаратами и силовыми установками, морская технология, связанная с приборами, системами погружения и вскрытия и определением координат; и прибрежные морские ресурсы.

48. Как развивающиеся, так и развитые государства постоянно подчеркивают потребность в международном сотрудничестве в области морской науки и техники. В Конвенции подчеркивается необходимость в сотрудничестве в области морских научных исследований, а также разработки и передачи морской технологии не только между государствами, но также и между государствами и международными организациями. Ввиду целого ряда преимуществ сотрудничества в морских вопросах на региональном уровне в Конвенции говорится о содействии созданию и укреплению региональных морских научно-технических исследовательских центров (статьи 276 и 277). О необходимости планирования и подготовки к созданию таких региональных центров говорилось в докладе Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи на ее сорок четвертой сессии (A/44/650, пункт 174). Подчеркивалась необходимость в международном сотрудничестве при осуществлении морских научно-исследовательских экспедиций, программ научных исследований и приобретении технологии, вместе с тем большое значение придается международному сотрудничеству в форме национальных вкладов и национального участия в отношении программ и проектов международных организаций. Была высказана потребность в осуществлении международных экспедиций с целью проведения морских научных исследований. Что касается морской технологии, то в этой области необходимо наладить сотрудничество между ее поставщиками и пользователями.

2. Развитие людских ресурсов

49. Для освоения морских ресурсов и управления ими государства заявили о своей потребности в специалистах по определенным вопросам применительно к конкретным областям, например применительно к морской науке и технологии, разработке и сохранению живых ресурсов, разведке и разработке неживых ресурсов, морскому транспорту и т.д.; в настоящем докладе эти потребности в людских ресурсах отражены в соответствующих разделах. В настоящем разделе рассматриваются некоторые общие вопросы развития людских ресурсов с учетом потребностей, о которых заявили государства.

50. Было отмечено, что, хотя в общественной жизни и экономике большинства прибрежных стран береговая деятельность и море играют значительную роль, в их системах образования и подготовки кадров отсутствует ознакомительный курс по проблемам моря; в этой связи возникает потребность расширить учебные планы, включив в систему среднего и последующего образования курс морских наук и смежных дисциплин.

51. Были заявлены потребности в специалистах трех различных уровней квалификации: а) управленческие кадры для разработки и осуществления политики освоения морских ресурсов; б) инженерные работники для приобретения и разработки морских технологий; и с) технические работники для практического применения морских технологий.

52. Особо отмечается потребность в управленческом персонале для осуществления задач, связанных с политикой освоения морских ресурсов и управления ими, управления рыбными запасами, научно-технической политикой и т.д. Было отмечено, что директивный и управленческий персонал должен быть знаком не только с морскими дисциплинами, но также иметь знания в других областях, таких как морское право, экономика, социология и политология; он также должен быть знаком с вопросами выработки политики, методами планирования и управления, включая использование управленческой информации и применение системного анализа.

53. Было заявлено о необходимости выбрать оптимальное сочетание различных видов подготовки с учетом соответствующих затрат и получаемых выгод: краткосрочная подготовка, стажировка, подготовка по месту работы, долгосрочная подготовка и т.д. Например, долгосрочная подготовка по морским наукам осуществляется в качестве целостной системы в учебных заведениях, начиная с уровней после средних учебных заведений и включая образование в колледжах или университетах. В этом случае практическая подготовкадается дополнительно на учебных судах для получения опыта морских экспедиций. Альтернативная система подготовки по месту работы включает обучение непосредственно в море, дополненное периодическим чтением лекций. Достоинство первой системы заключается в том, что она дает более глубокое и широкое образование. Однако число учащихся, которые могут пройти такую подготовку, будет зависеть от возможностей учебных заведений. Вторая альтернатива является более гибкой и обеспечивает большую пропускную способность учащихся за короткий период, хотя при менее всесторонней специализации.

54. О конкретных областях подготовки, применительно к которым государства заявляли о своих потребностях, говорится в различных разделах. В настоящем разделе отражены потребности государств в межсекторальных областях. Одной из важных областей, для которых необходимо готовить кадры, является разработка и применение

соответствующего национального законодательства, правил и положений, а также разработка и заключение международных соглашений на двустороннем, региональном и глобальном уровнях. В особенности эта потребность обусловлена осуществлением зачастую комплексных специальных положений Конвенции по морскому праву.

55. К числу других областей, в которых необходима подготовка кадров, относятся исследование нефти и негорючих минералов в прибрежной зоне, включая морскую геофизику и инженерную геологию; метеорологическое и океанографическое обслуживание; природоохранные мероприятия, включая способы и методы борьбы с загрязнением нефтью и установления качественных экологических стандартов; телекоммуникации; применение дистанционного зондирования и интерпретация данных.

56. С одной стороны, многие развивающиеся государства заявили о своих потребностях в подготовке кадров и обучении в целях развития людских ресурсов, вместе с тем, с другой стороны, развитые государства сообщили об имеющихся в их странах возможностях по подготовке кадров.

3. Потребности в финансовых ресурсах

57. Обеспокоенность тем, что развивающиеся страны из-за нехватки ресурсов еще не в состоянии принимать эффективные меры для использования в полном объеме выгод всеобъемлющего правового режима, установленного Конвенцией, была высказана самой Генеральной Ассамблейей. Было прямо подчеркнуто то обстоятельство, что в вопросе освоения морских ресурсов и управления ими возможности отдельных развивающихся государств сдерживаются отсутствием финансов, и в этой связи они практически полностью зависят от внешней помощи, которая, однако, является недостаточной. Для целей освоения морских ресурсов и управления ими необходимо провести мобилизацию финансовых ресурсов.

58. Обычные потребности в финансах для целей освоения применительно к освоению морских ресурсов и управлению ими приобретают некоторые уникальные черты. Следует отметить, что в силу этих уникальных черт освоения морских ресурсов большинство из заявленных государствами потребностей связано с вопросом мобилизации финансов для осуществления морских проектов.

Привлечение инвестиций для осуществления морских проектов: надлежание стимулы

59. Прежде всего следует отметить, что, несмотря на крупные технические достижения в области разработки морских ресурсов, сфера приложения капитала с точки зрения большинства вкладчиков и финансистов, частных или публичных, национальных или иностранных, применительно к морским проектам не выходила за пределы традиционных секторов или рыболовства, морских перевозок, а в последние несколько десятилетий прибрежной добычи углеводородов. Такое отсутствие осведомленности вкладчиков о морских проектах наблюдается в настоящее время как в развитых, так и в развивающихся странах, причем в последнем случае в более ярко выраженной форме. В этом контексте имеется необходимость в разработке надлежащих мер по стимулированию инвестиций, которые будут содействовать устранению препятствий в плане ознакомления со спецификой морских проектов.

/...

60. Было отмечено, что необходимо осуществить переход от научно доказанных месторождений ресурсов к коммерчески выгодным, привлекательным для банков проектам разработки ресурсов. В этой связи один из конкретных вопросов заключается в том, что связь между научными усилиями и экономическими ожиданиями носит настолько удаленный характер, что для облегчения срабатывания рыночного механизма может потребоваться поддержка б'.

61. Осуществление большинства проектов по освоению морских ресурсов, дающих высокий коэффициент окупаемости капиталовложений, потребует определенных стимулов. В качестве таких стимулов могут выступать проведение дальнейших научных исследований, деятельность по сбору данных, научные исследования и проектно-конструкторские разработки в отношении технологии, проведение технико-экономического обоснования и связанных с ним исследований или изучение рынка. Однако подобная деятельность связана с существенными затратами, и в этой связи для нее необходимо выделение частных или государственных финансовых ресурсов.

62. В морском секторе можно найти примеры того, когда с точки зрения правительства возможности для социального развития и экономические выгоды весьма велики. Однако для частных капиталовложений они могут выглядеть не столь привлекательно. Это означает, что во многих случаях социальная капиталоотдача проектов разработки морских ресурсов считается высокой, а капиталоотдача частных инвестиций выглядит непривлекательно. Была высказана потребность в разработке надлежащих политических инструментов, способствующих выравниванию социальной капиталоотдачи и коэффициента окупаемости частных инвестиций.

63. Потребность в финансах для освоения морских ресурсов и управления ими во многих случаях обусловливалась необходимостью финансирования прединвестиционной деятельности, как это описано выше. В качестве источников такого финансирования могут выступать: а) национальные государственные фонды, б) внешние фонды, включая техническую помощь от стран-доноров, и с) внешние фонды, включая техническую помощь от международных учреждений-доноров. Необходимо изучить возможное сочетание источников. Ввиду того, что необходимый объем финансирования значительно ниже того объема, который требуется для капиталовложений, а также учитывая то обстоятельство, что региональное сотрудничество в осуществлении прединвестиционной деятельности даст экономию благодаря эффекту масштаба, была высказана потребность в создании регионального целевого фонда, который будет использоваться для осуществления прединвестиционной деятельности и выполнять роль катализатора в плане привлечения инвестиций.

Привлечение иностранных инвестиций

64. Помимо привлечения национального частного капитала для осуществления морских проектов и мобилизации и направления государственных средств в соответствии с политикой освоения морских ресурсов многие государства заявили о необходимости привлечения иностранных частных инвестиций и разработки правительственной политики в этом направлении. Как развивающиеся, так и развитые страны заявили о необходимости установить с этой целью стабильный и четкий режим ресурсов 1/.

65. Надежными источниками капитала, стабильных доходов и средств для реинвестирования с целью финансирования дополнительных морских проектов являются совместные предприятия с частными или государственными иностранными субъектами. В некоторых случаях коэффициенты окупаемости капиталовложений от разработки ресурсов

выглядят настолько привлекательно, что для завершения прединвестиционной деятельности, о которой говорилось в предшествующих пунктах, можно мобилизовать частный капитал. Например, для прибрежной добычи углеводородов был организован целый ряд новых совместных предприятий между развивающимися странами и иностранными корпорациями. Совместные предприятия были организованы для ведения прибрежного и дальнего лова рыбы в пределах исключительных экономических зон государств, не имеющих достаточных капитальных накоплений. Необходимо изучить опыт успешно функционирующих предприятий.

66. Значительную роль в поощрении сотрудничества в плане мобилизации финансов для разведки и разработки прибрежных живых и неживых ресурсов на субрегиональном, региональном и глобальном уровнях играют международные организации. В последнее время всемирные и региональные организации активизировали свои усилия по оказанию помощи развивающимся государствам в заключении соглашений на разработку ресурсов и создании оптимальных систем извлечения доходов. В этих областях по-прежнему существует потребность в проведении дальнейших исследований и оказании помощи. О такой потребности заявили как развивающиеся государства, обладающие коммерческими ресурсами в своих исключительных экономических зонах, так и развитые государства, заинтересованные в оценке этих ресурсов.

67. Многие государства заявили о необходимости изучения возможностей внешней поддержки национальных усилий по освоению морских ресурсов и управлению ими путем прямого двустороннего или многостороннего финансирования, включая финансирующие учреждения системы Организации Объединенных Наций, а также путем оказания технической помощи.

D. Экологические требования

68. Новый режим морей обеспечивает правовые рамки для предупреждения, сокращения и контроля за загрязнением мирового океана на глобальном, региональном и местном уровнях. Любые обязательства, принятые на себя государствами по специальным конвенциям и соглашениям о защите и сохранении морской среды, должны выполняться совместимым с общими принципами и целями Конвенции образом (статья 237). В этой связи была отмечена потребность в более четком подходе и межучрежденческом сотрудничестве в рамках государств по экологическим вопросам, а также в проведении обзора международных конвенций протоколов. Государства также заявили, что для обеспечения совместимости с Конвенцией необходимо провести обзор ряда конвенций по загрязнению нефтью, включая Международную конвенцию по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ 73//8).

69. Было заявлено, что в течение текущего десятилетия при освоении морских ресурсов и управлении ими первостепенное внимание должно быть уделено вопросу защиты и сохранения морской среды, и в этой связи необходимо полагаться на глобальные и региональные соглашения в целях контроля и сведения к минимуму загрязнений морской среды. Было также отмечено, что, учитывая единый и подвижный характер мирового океана, защита морской среды усилиями отдельных стран является недостаточной, и в этой связи необходимы совместные усилия всех стран мира, а также широкое сотрудничество на глобальном уровне. С этой целью всем странам необходимо стать участниками специальных конвенций и соглашений, касающихся защиты и сохранения морской среды.

70. Главная ответственность по защите и сохранению морской среды лежит на государствах, которые извлекают выгоды в силу наличия у них суверенных прав над живыми и неживыми ресурсами в пределах их исключительной экономической зоны и континентального шельфа (статьи 56, 193 и 208). В этих условиях прибрежные государства обязаны не допускать распространения ущерба или опасности, предоставлять необходимую информацию, держать под контролем наземные источники загрязнения, вести борьбу с загрязнением в результате деятельности на морском дне и принимать меры по сведению к минимуму загрязнения с судов (статьи 194-195, 207, 208 и 211). Результатом этих положений является то, что государства порта надеяются правом проводить расследование и даже возбуждать разбирательство в отношении незаконного сброса за пределами их юрисдикции против любых судов, добровольно находящихся в одном из портов или у одного из прибрежных терминалов государства-порта (статья 218).

71. Было отмечено, что перед многими государствами стоят две задачи:
а) предотвратить нанесение ущерба морской среде, связанного с деятельностью прибрежного государства; и б) реализовать возможности прибрежного государства противостоять угрозам загрязнения со стороны других государств.

72. Была высказана потребность в получении технической помощи для определения происхождения, распространения, пути попадания и начального объема основных загрязнителей прибрежных вод и лагун в целях получения базовой информации об объеме, уровнях и тенденциях загрязнения. Было отмечено, что необходимо продолжить исследование влияния загрязнения моря на здоровье человека и морские ресурсы. Была также отмечена необходимость в осуществлении проектов или мероприятий по борьбе с загрязнением у его источника.

73. Была высказана необходимость в получении технической помощи для разработки и осуществления норм по охране морской среды, включая нормы качества морской воды, нормы качества вод, в которых ведется рыбный лов, нормы качества атмосферы, нормы для удаления промышленных отходов и нормы для удаления нефтесодержащих вод. Было отмечено, что необходимо вести подготовку инженеров и технического персонала, владеющих новыми аналитическими методами, а также снабдить лаборатории по анализу воды новым аналитическим оборудованием.

74. Было заявлено о необходимости принятия превентивных мер в отношении прибрежной добычи негорючих минералов. Отмечалось, что для определения проблем конкретного участка добычи до ее начала можно подготовить заявления об экологическом воздействии для цели мониторинга такого воздействия во время фактической деятельности по добыче. Было заявлено о необходимости оценке такого воздействия.

75. Была высказана необходимость в получении технической помощи для установления приоритетов и разработки планов чрезвычайных мер в случае утечки нефти. Помощь необходима также в приобретении элементов инфраструктуры и оборудования для устранения последствий утечки нефти и осуществления планов чрезвычайных мер. Были сделаны запросы относительно модернизации портов и проведения специального обучения методам борьбы с загрязнениями нефтью.

76. Что касается захоронения, то была высказана потребность в получении информации о транспортировке и складировании различных видов опасных отходов и ядовитых веществ. Необходимо оказать помощь в защите от захоронения токсичных веществ и получить консультации специалистов в плане регулирования складирования и уничтожения токсичных отходов.

77. Было отмечено, что изменение климата является, бесспорно, важнейшей экологической проблемой для всего международного сообщества. Отмечалось, что мировой океан и атмосфера вместе образуют жидкую динамичную оболочку, свойства которой еще до конца не изучены. В любом прогнозе изменения климата, как было отмечено, должно учитываться поведение мирового океана. Было заявлено, что необходимо создать всеобъемлющую глобальную систему наблюдения за мировым океаном, для того чтобы осуществлять мониторинг изменений океана и тем самым определять его воздействие на атмосферу и глобальный климат. В этой связи было заявлено, что необходимо международное сотрудничество в сборе и обмене как спутниковых данными, так и данными, полученными с помощью судов, буев и метеографов.

E. Наблюдение и обеспечение выполнения

78. Деятельность по наблюдению и обеспечению выполнения в качестве средства, с помощью которого государства будут обеспечивать соблюдение своих национальных постановлений по вопросам моря, принятых в соответствии с Конвенцией, охватывает широкий диапазон мер, осуществляемых на их суходутных территориях, в пределах и за пределами их национальных морских зон, на судах, следующих транзитом через их воды, на искусственных островах и сооружениях и даже в воздухе. Деятельность по наблюдению и обеспечению выполнения в особенности будет распространяться на весь комплекс морских прибрежных районов для целого ряда целей в качестве существенного требования для эффективного освоения морских ресурсов и управления ими.

Судоходство

79. Наблюдение потребуется для обеспечения соблюдения правил прибрежного государства по безопасности судоходства, касающихся, например использования установленных морских коридоров и схем разделения движения, защиты навигационного оборудования и установок, кабелей и трубопроводов, сохранения живых ресурсов, охраны окружающей среды, научных исследований и гидрографической деятельности, пресечения нарушений таможенных, налоговых, иммиграционных и санитарных норм и осуществления специальных мер, регулирующих движение судов с ядерными двигателями и судов, перевозящих опасные или ядовитые вещества. Наблюдение также необходимо для пресечения незаконного оборота наркотиков и осуществления гражданской юрисдикции в плане ответственности, возникшей или добровольно взятой на себя субъектом во время прохождения через прибрежные воды государства (статьи 27 и 28). Удовлетворение таких потребностей будет включать сбор информации и данных и применение определенной техники, включающей дистанционное зондирование, мониторинг загрязнения окружающей среды, мониторинг прохода и т.д.

Живые ресурсы

80. Охрана и использование живых ресурсов, а также управление ими в исключительных экономических зонах требует высокого уровня активного наблюдения для реализации национальных правил рыболовства в этих зонах. Меры по осуществлению этих правил применительно к разработке живых ресурсов требуют проведения широкого круга административной и правоохранительной деятельности, которая включает досмотр судов, их задержание, инспекцию снастей и улова, арест экипажа и может завершиться возбуждением судебного разбирательства или принятием административных мер и наложением соответствующих санкций.

81. Многие государства поднимали вопросы браконьерства, казакского доступа к живым ресурсам исключительных экономических зон и их чрезмерной разработки, и в этой связи была выражена потребность в наблюдении и осуществлении правоприменительных мер. Удовлетворение таких потребностей зависит от возможностей береговой охраны и наблюдения с воздуха, а также наличия соглашений о сотрудничестве.

Предотвращение загрязнения

82. Наблюдение в плане защиты и сохранения морской среды включает деятельность по мониторингу в национальных масштабах в случаях, когда материковые загрязнения могут попасть в море, для предотвращения аварий и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Кроме того, необходимо осуществлять мониторинг в отношении редких или уязвимых экосистем и естественной среды видов рыб, запасы которых истощены, подвергаются угрозе или опасности (статья 194).

83. Наблюдение также необходимо в связи с деятельностью в морской среде для определения того, может ли такая деятельность вызвать загрязнение или составлять потенциальную опасность загрязнения. Такое наблюдение будет осуществляться на основе национального законодательства, касающегося наземных источников загрязнения, загрязнения, связанного с деятельностью на морском дне и морских сооружениях, погрузкой отходов, осуществляющейся на территории или у прибрежных терминалов, с судов, следующих через районы под национальной юрисдикцией, или в результате захоронения или загрязнения из атмосферных источников (статьи 60, 80, 213-216, 220 и 222).

84. Предотвращение загрязнения и ущерба морской среде из наземных источников, через атмосферу, с судов или в результате деятельности по освоению моря требует интенсивного уровня активного наблюдения с применением передовой техники как в плане регулирования национальной деятельности в обширной экономической зоне, так и международной деятельности в этих зонах. Потребности наблюдения будут выходить за пределы этих районов и охватывать открытые моря для борьбы с загрязнением, последствия которого будут ощущаться в экономической или прибрежной зоне. Обеспечение соблюдения норм, касающихся защиты и охраны морской среды потребует осуществления широкого круга административных и правоохранительных мероприятий.

Пиратство и незаконное вещание

85. Потребности наблюдения применительно к пиратству и неправомерному вещанию будут отличаться от потребностей наблюдения для других целей, о которых говорилось выше. Однако меры по обеспечению выполнения будут охватывать преследование по горячим следам и право на осмотр судов, арест лиц и изъятие имущества на борту в случае пиратства, а также изъятие передающего оборудования (статьи 105, 109 и 110).

V. ОСВОЕНИЕ ОКЕАНСКИХ РЕСУРСОВ И РАЗВИТИЕ МОРЕПОЛЬЗОВАНИЯ

A. Живые ресурсы

86. Что касается живых ресурсов океана, то новый режим, установленный Конвенцией, предусматривает значительные преобразования в двух крупных областях: расширение юрисдикции и введение обязательств по сохранению и управлению.

87. Тонкий баланс между правами и обязательствами учитывает комплексные взаимоотношения между разработкой, оптимальным использованием и сохранением. При этом, как в национальном контексте, так и (ввиду самой природы морского рыболовства) в рамках международного сотрудничества, главным образом на региональном уровне потребности государства сосредоточиваются преимущественно на нуждах эффективного управления рыболовством.

88. Это предполагает установление прочных и всеобъемлющих национальных правовых и регламентационных основ. Если раньше в области живых ресурсов государства с юридической точки зрения заботила прежде всего подготовка законодательства, призванного известить в действие положения Конвенции относительно рыболовства, то сейчас акцент сместился на учет накопленного в последнее десятилетие опыта, а также обновление регламентационных установок для повышения их эффективности в ряде областей – это особенно касается мер по управлению, процедур, облегчающих наблюдение за соблюдением установленных норм и обеспечение их соблюдения.

89. Нужды, высказывавшиеся государствами в плане управления рыболовством, касались ряда элементов или факторов, которые являются составными частями структуры управления. Вкратце их можно изложить следующим образом: а) оценка запасов; б) расширение национальных промысловых возможностей; с) приумножение национальных выгод от деятельности различных секторов рыбного хозяйства; д) меры по сохранению; е) предоставление доступа другим государствам; ф) управленческие ведомства; г) кадры управленцев и других необходимых специалистов; х) исследования; и) техника и оборудование; ж) инфраструктура; к) бюджетно-финансовые аспекты %.

90. Для управления живыми ресурсами исключительной экономической зоны и их сохранения необходимо, во-первых, оценить эти ресурсы с разбивкой по видам, произведя учет нынешних популяций промысловых видов и установив уровни, при которых может быть обеспечен максимальный устойчивый вылов. Оценка запасов является необходимым условием определения общего объема допустимого улова, национальных промысловых возможностей и остатка допустимого улова. При этом одна из наиболее значительных потребностей на 90-е годы состоит в совершенствовании данных для целей оценки запасов и мониторинга, а также учете ресурсов для целей национального и регионального управления.

91. Потребности в отношении расширения национальных промысловых возможностей, которые были высказаны государствами и межправительственными органами, аналогичны уже известным потребностям, связанным с развитием и эксплуатацией ресурсов государства самим государством или его гражданами, с поправкой на уникальные характеристики режима Мирового океана, установленного Конвенцией. Во-первых, многие государства не имеют возможностей осваивать новоприобретенные ресурсы; как указывает ФАО, "прибрежные развивающиеся государства, особенно примыкающие к Западной Африке, испытывая нехватку людских, физических и финансовых ресурсов, требуемых для эксплуатации ресурсов, недавно попавших под их юрисдикцию, заключили соглашения о рыболовстве не только для получения иностранной валюты в виде сборов за выдачу лицензий или за предоставление доступа, но и в интересах приобретения опыта и навыков, необходимых для развития их собственного рыбного хозяйства".

92. Во-вторых, в большинстве развивающихся стран нынешнее состояние рыболовства характеризуется его преимущественно непромышленным характером. В условиях расширения объема ресурсов необходимо: определить, возможно ли расширение (если да, то до какой степени) непромышленного рыболовства - для увеличения промысла;

далее, оценить, возможно ли развитие (если да, то до какой степени) промышленного рыболовства; наконец, изучить, есть ли почва для каких-либо конфликтов между существующим кустарным рыбным промыслом и зарождающимся промышленным рыболовством. Если такие конфликты действительно возникают, если расстраивается социально-экономический уклад общин, традиционно занимавшихся кустарным рыбным промыслом, необходимо принимать соответствующие меры по урегулированию таких конфликтов и по сведению к минимуму негативных последствий таких расстройств %.

93. Приумножение национальных выгод от деятельности различных секторов рыбного хозяйства связано а) с необходимостью заниматься проблемой потерь и убыли улова на послепромысловом этапе в целях более эффективного использования вылавливаемых ресурсов; б) с необходимостью увеличить долю развивающихся стран в быстро расширяющейся международной торговле рыбой и рыбопродуктами; с) с необходимостью изыскивать способы эксплуатации до сих пор игнорировавшихся видов и их сбыта, с наименьшими затратами, на рынке; д) с необходимостью в координированных региональных усилиях по получению доступа к рынкам экспорта. В контексте последней необходимости крайне нужна своевременная, всеобъемлющая информация о рынках и ценах; для этой цели нужно также знание конъюнктуры рынка обработанных рыбопродуктов и стандартов обработки %.

94. Почти все государства - и развивающиеся, и развитые - затронули положения Конвенции, касающиеся оптимального использования живых ресурсов океана (как исключительной экономической зоны, так и открытого моря) с учетом обязательств по сохранению. Относительно сохранения была выражена потребность: а) в регламентационных мерах; б) в наблюдении за морскими зонами и обеспечении выполнения регламентационных мер; и с) в международном сотрудничестве на двустороннем, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях.

95. Многими государствами было отмечено, что регламентационные меры необходимо направить на решение ряда проблем, как-то: определение промысловых видов; определение охраняемых видов; запрещение эксплуатации видов, которые находятся под угрозой или подвергаются опасности; темпы эксплуатации промысловых видов; оптимальный возраст промысловых видов; демаркация охраняемых зон и зон, где рыболовство приостановлено; запрещение рыболовства в определенных зонах на определенные периоды; запрещение некоторых конкретных видов рыболовецкого оборудования и методов рыболовства.

96. Невозможно переоценить необходимость соблюдения мер по сохранению и осуществлению сотрудничества между прибрежными государствами и рыбохозяйственными субъектами. Что касается совместно используемых запасов, запасов, встречающихся в исключительных экономических зонах двух или более государств, далеко мигрирующих видов, анадромных видов и катадромных видов, то в силу самого характера проблемы необходимость международного сотрудничества носит гораздо более ярко выраженный характер; это касается как исключительной экономической зоны прибрежного государства, так и (особенно) открытого моря.

97. Важнейшие потребности в отношении предоставления доступа к остатку общего объема допустимого улова связаны с определением в соглашениях о рыболовстве более оптимальных условий и следованием таким условиям на практике; существенно отметить, что с потребностями в этом плане говорили как прибрежные государства, которые предоставляют доступ, так и иностранные рыбохозяйственные субъекты, которым этот доступ предоставляется. Интересы прибрежных государств связанны с увеличением

доходов, приобретением возможностей эксплуатировать ресурсы, а также их сохранением, тогда как иностранные рыболовные флоты интересовали вопросы деятельности конкурирующих флотов, например, вопросы чрезмерной эксплуатации, незаконного открытого доступа или браконьерства. Таким образом, возникает необходимость в оптимизации условий получения доходов и сохранения ресурсов, а также в эффективных мерах по обеспечению соблюдения этих условий.

98. Многие развивающиеся государства высказывали необходимость в развитии национальных возможностей по ведению переговоров о предоставлении доступа. Кроме того, ощущалась необходимость в оценке (по критерию "затраты - эффективность") предоставления преференциального доступа членам региональных, экономических или заинтересованных групп. Помимо обычных сборов, обеспечивающих получение дохода, - таких, как плата за получение доступа, плата за получение лицензии, налоги и т.д., - многие развивающиеся государства выражали необходимость в изучении возможностей создания совместных предприятий. С другой стороны, окраинно расположенные государства, занимающиеся рыбным промыслом, выражали заинтересованность в заключении соглашений с прибрежными государствами.

99. В отношении вышеупомянутых областей растет потребность в оказании специалистами-правовиками содействия в сфере заключения соглашений о рыболовстве - не только на двустороннем уровне, но и на субрегиональном и региональном. Все большее вовлечение государств в подготовку соглашений на субрегиональном и региональном уровне особенно отмечалось в Западной Африке, где Субрегиональная комиссия по рыболовству занимается содействием субрегиональному рыбокоммерческому сотрудничеству по ряду направлений, в частности в том, что касается согласования доступа; параллельно с этим ведется работа над региональной конвенцией о сотрудничестве в области рыболовства для Западной Африки. Аналогичные потребности прослеживаются и в Карибском бассейне, где КАРИКОМ начало работу над проектом конвенции о согласованных условиях доступа.

100. Потребность в соответствующем ведомстве по управлению рыболовством была выражена в контексте такого подхода к морскому рыболовству, при котором оно рассматривается одновременно и как отдельная отрасль с точки зрения экономической организации, технологии и т.д., и как составная часть национальной стратегии в области продовольствия и питания, а в более широком смысле - и национальной стратегии развития. Во многих странах вопросами морского рыболовства ведает министерство сельского хозяйства, которому может не хватать рыбокоммерческой ориентации. Таким образом, возникает необходимость в соответствующем институте (необязательно, чтобы это было отдельное учреждение), который ведал бы "рыболовством" в "морском" контексте.

101. Была выражена необходимость в квалифицированных кадрах экспертов по рыболовству, особенно обладающих управленческими навыками, для разработки и претворения в жизнь программы управления рыболовством. Будут требоваться управленцы, не только обладающие опытом в сфере морской биологии, но и способные применять разносторонний подход к планированию национального развития рыболовства с учетом социальных и экологических соображений.

102. Потребность в морских научных исследованиях, включая исследования, касающиеся живых ресурсов моря, разбирается в другом разделе документа. В данном разделе затрагивается потребность в исследований в области рыболовства, которую конкретно высказывали государства. Конкретные направления исследований включают: пополнение

истощенных запасов; последствия загрязнения для живых ресурсов моря и меры по борьбе с такими последствиями; моделирование и прогнозирование размеров рыбных запасов; характеристики миграции рыб; моделирование крупных морских экосистем с изучением вопросов поведения морских популяций в плане воспроизводства, роста и питания.

103. Государства и международные организации упомянули некоторые конкретные нужды в плане эксплуатации живых ресурсов, касающиеся, например, рыболовной техники и судов, используемых в глубоководных районах; техники и судов промышленного рыболовства; рыболовных лодок и катеров из стекловолокна - для кустарного рыбного промысла; технологии марикультуры.

104. Выраженные государствами конкретные нужды в отношении инфраструктуры эксплуатации живых ресурсов включают расширение портовых сооружений для расширения кустарного рыбного промысла; портово-пристанское обеспечение промышленного рыболовства; совершенствование служб погоды для рыболовов; оперативность административных механизмов выдачи разрешений и лицензий на рыболовство.

105. Конкретные бюджетно-финансовые потребности, связанные с эксплуатацией живых ресурсов, включают совершенствование услуг по предоставлению кредитов кустарным рыболовам; создание кредитных механизмов в виде кооперативных предприятий, в которых улов отдельных кустарных рыболовов будет поступать в "общий котел" и совместно сбываться для получения более выгодных условий; государственное финансирование изучения рынка и содействие нетрадиционному рыболовству; предоставление кустарным и промышленным рыболовам бюджетно-финансовых стимулов к занятию нетрадиционными видами рыболовства; создание аналогичных стимулов к расширению отраслей переработки и консервирования рыбных продуктов и т.д.

В. Неживые ресурсы

106. Высказывалась заинтересованность в технической помощи по развитию опыта и технологии, необходимых для разработки неживых ресурсов моря в районах, находящихся в пределах национальной юрисдикции и за ее пределами. Если говорить конкретно, то ряд государств высказывали следующие потребности: учет имеющихся ресурсов, наличие геологических и геофизических данных о континентальном шельфе, поисково-разведывательные работы, бурение скважин, получение помощи в разработке регламентационных и законодательных мер, регулирующих все этапы добычи прибрежных полезных ископаемых, получение помощи в освоении морских полезных ископаемых, углеводородов и природного газа, определение прав и обязанностей прибрежных государств и иностранных вкладчиков, координация с соседними государствами в освоении нефтяных ресурсов, перекрывающих разные морские зоны, а также административно-управленческое обеспечение работы по развитию информационных и людских ресурсов.

107. В отношении ресурсов, находящихся в зонах расширенной юрисдикции, было отмечено, что повышению знаний о прибрежных районах способствовала разработка многолучевых гидролокаторов, техники эхотравового картирования и дистанционного зондирования, электронных карт, систем исходной геодезической информации, а также дистанционно управляемых подводных аппаратов.

108. Высказывалась заинтересованность в технической помощи для интерпретации результатов экспериментальных проектов по разведке и разработке ресурсов морского дна. Поступили запросы на предоставление стипендий для подготовки

высококвалифицированных кадров, требуемых для разведки и разработки полезных ископаемых морского дна. В этой связи говорилось о потребности в квалифицированных специалистах по морской электронике. Высказывалась заинтересованность в помощи в получении современных приборов для изучения океана и в подготовке специалистов соответствующей квалификации для ремонтно-технического обслуживания такого оборудования.

109. Говорилось о том, что международным организациям необходимо удовлетворять потребности развивающихся государств в оборудовании через посредство своих страновых программ. Кроме того, было выражено мнение о необходимости организовать конкретно в интересах развивающихся государств международную экспедицию, подобную экспедиции в Индийский океан в 60-х годах. Были отмечены потребности в региональной программе по картированию морского дна с использованием судов, снаряженных цифровым гидролокаторным оборудованием ГЛОРИА, а также в подготовке кадров по вопросам морской геофизики и инженерной геологии в береговых и прибрежных водах.

110. Выражена заинтересованность в финансовой и технической помощи по разведке, разработке и перевозке прибрежных углеводородных ресурсов, по содействию попыткам установить нефтяные запасы исключительных экономических зон путем синтеза результатов предыдущих изысканий, включая дополнительные сейсмические профили, а также по созданию юридических и налоговых условий, сообразных условиям различных стран. Была выражена необходимость в информации и прогнозах о различных процессах, в частности данных о состоянии океана, в том числе о крайних состояниях океанических течений, метеорологических условиях и штормовых нагонах, - для облегчения работы в море, на платформах.

111. В последнее десятилетие активизировалась деятельность по разработке новых океанских ресурсов - здесь и добыча нефти и газа с континентального шельфа, и потенциальная добыча полиметаллических конкреций и сульфидов из глубоководных районов океана, и возможное извлечение пляжевых песчаных отложений, в которых содержатся тяжелые полезные ископаемые, из мелководных районов морского дна. Кроме того, многие развивающиеся страны считают, что освоение этих и новых энергоисточников - это как раз то направление, в котором им следует развивать свою деятельность, дополнив ее работу по использованию традиционных океанских ресурсов, а именно рыболовство. Уже в пределах досягаемости непосредственное извлечение энергии градиентов температуры и солености, а также энергии течений, океанических ветров и волн 10/. Тем самым открывается перспектива освоения неистощимых энергоисточников, однако это требует углубленных исследований, развития передовой технологии и техники. Такие решения энергетических потребностей - привлекательная перспектива. Развивающиеся страны, особенно располагающие более передовой технологией и способные вкладывать финансовые ресурсы в необходимые изыскания и разработки, а также имеющие требуемые кадры, выразили, кроме того, заинтересованность в получении химикатов из морской воды, опреснении морской воды, а также производстве энергии из воды, волн, течений и ветров. Страны, которые зависят от импорта энергии и от невозобновляемых энергоисточников, рассматривают океаны в качестве колоссального анилища потенциальной энергии. Они заинтересованно следят за ведущимися экспериментами по созданию, при техническом содействии промышленно развитых стран, коммерческой электростанции, использующей энергию морских волн 11/. В случае успеха таких экспериментов и жизнеспособности этой технологии с технической и экономической точек зрения их примеру последует, вероятно, ряд других стран 12/.

112. Многие страны испытывают необходимость в соли и солепродуктах; они либо высказывают заинтересованность в соответствующем международном сотрудничестве, либо уже пользуются плодами такого сотрудничества.

C. Морские перевозки и порты

113. Традиционные виды использования морей для сообщений и морских перевозок регулируются по Конвенции, где конкретно говорится о безопасности судоходства, навигационных средств, схемах разделения движения, предписаниях морских коридоров и т.д. Многое из перечисленного касается вопросов технического характера, решение которых требует помощи экспертов и компетентных технических учреждений и органов.

114. Потребности в плане управления морскими перевозками включают: а) создание или расширение служб морских перевозок и портовых служб в контексте национального планирования развития; б) развитие портов и гаваней и управление ими; в) безопасность, эффективность и экономичность морских перевозок; д) управленческие ведомства; е) людские ресурсы; ф) финансовые ресурсы; г) система управленческой информации 12/.

115. Подчеркнуто, что при создании и расширении служб морских перевозок или смежных портовых служб необходимы планирование и вложение средств в рамках национального, а возможно, и субрегионального или регионального процесса развития.

116. Выражена необходимость в оценке того, должны ли услуги по морским перевозкам предоставляться на национальном уровне, совместными предприятиями или же операторами, плавающими под иностранным флагом. В этой связи была высказана потребность в изучении жизнеспособности субрегиональных или региональных судоходных линий, которые удовлетворяли бы совокупные потребности стран субрегиона или региона: эксплуатировать целую судоходную линию для удовлетворения нужд отдельных стран нерентабельно, ибо эти нужды слишком ограничены.

117. Планирование развития портов даже в небольших масштабах, для целей местных проектов, необходимо осуществлять в более широком контексте национального планирования развития. многими государствами признается, что развитие портовых и смежных сооружений может самыми различными путями вести к оптимизации возможностей в плане развития, включая освоение морских ресурсов и совершенствование структуры торговли. С другой стороны, многими государствами признается и вероятность того, что отсутствие адекватных портовых средств негативно скажется на уровне жизни граждан страны или жителей соответствующей местности.

118. Что касается развития портов, то выражена необходимость в сравнительной оценке (по критерию "затраты - эффективность") одновременного использования портов как для коммерческого судоходства, так и для рыболовных судов и раздельного использования портовых сооружений для коммерческих перевозок и для рыболовных судов. Необходимость в этой оценке обусловливается, с одной стороны, тем, что возможна экономия за счет укрупнения, а с другой - тем, что требования к портовой инфраструктуре в каждом из случаев достаточно разнородны, чтобы вызвать необходимость в раздельном обслуживании.

119. С точки зрения безопасности, эффективности и экономичности морских перевозок высказан ряд потребностей. Многие из этих потребностей оговариваются в самой Конвенции:

а) правила и стандарты в отношении строительства и оборудования судов, а также практики их эксплуатации существуют в виде конвенций ИМО. Эти конвенции были разработаны для того, чтобы обеспечить эффективную эксплуатацию, безопасность, защиту судна, охрану портовых сооружений от случайного ущерба, а также максимально снизить риск наименения вреда морской среде. Наряду с этим в самих же конвенциях в некоторых случаях допускается разработка стандартов (особенно стандартов, касающихся менее крупных судов) национальными правительствами. Эволюция судоходства и новые международные обязательства во многих случаях требуют пересмотра и обновления Кодекса торгового мореплавания. Развивающиеся государства выражали потребность в помощи в таких мероприятиях.

б) Для проведения в жизнь правил и стандартов требуется квалифицированные руководители и сотрудники в портовой администрации, а также подготовленные офицеры и члены экипажа на борту судов. ИМО в сотрудничестве с ПРООН предоставляет в этом отношении развивающимся государствам консультативные услуги и рекомендации. Была выражена необходимость в дальнейшем укреплении услуг по оказанию такой помощи. Необходимо, чтобы правительства прибрежных государств имели возможности осуществлять суда и выдавать им соответствующие удостоверения. Отсюда вытекает необходимость в единообразной подготовке и дипломировании ответственных должностных лиц и оценке их работы.

с) Для безопасного мореплавания требуется как бортовые системы, так и системы внешней навигационной поддержки. Визуальные и электронные навигационные средства необходимы для безопасного всепогодного плавания вблизи береговой линии и изолированных объектов, опасных в навигационном отношении, а также в водотоках ограниченной проходимости и в портовых акваториях 12/. Имеются международно признанные стандарты в отношении навигационных средств. Однако во многих развивающихся странах существует необходимость в получении требуемых визуальных и электронных средств, а также в приобретении возможностей по их эксплуатации и ремонтно-техническому обслуживанию.

д) Увеличение плотности движения, размеров и скорости судов и особенно рост перевозок опасных громоздких грузов во многих районах мира подчеркнули необходимость в мерах по тщательному маршрутизированию движения судов. Конвенция налагает на прибрежные государства, государства, граничащие с проливами, и архипелаговые государства обязательство устанавливать морские коридоры и предписывать схемы разделения движения в соответствующих акваториях, находящихся под их юрисдикцией, а на другие государства - ответное обязательство - использовать такие коридоры и схемы. Хотя существуют нужные международно-признанные стандарты и процедуры, для многих развивающихся государств решение стоящих здесь задач означает привлечение скучных управленческих и технических ресурсов, и поэтому им в этом деле необязательна помощь. Кроме того, существует потребность в ведении карт соответствующих районов и должном их распространении для нужд судов с большой осадкой.

е) В большинстве государств существуют и эксплуатируются системы предупреждения. Однако некоторые государства указали, что им необходима помочь в удовлетворении существенных нужд в плане приема данных, наличия квалифицированных специалистов по радиосвязи, а также получения оборудования. Кроме того, была выражена необходимость в сравнительной оценке по критерию "затраты - эффективность" различных вариантов радиосвязи, например, "судно - берег - судно", "судно - судно" и т.д.

f) Конвенция налагает на прибрежные государства и другие государства некоторые обязательства в отношении поисково-спасательных операций (статья 98). Действуют международные договоренности о поиске и спасении, а во многих случаях есть и двусторонние соглашения или договоренности. Однако перед многими государствами встает необходимость создать возможности для осуществления этих соглашений или договоренностей, иметь необходимые суда и оборудование и располагать квалифицированными кадрами. Благодаря использованию спутниковой связи достигнут значительный технический прогресс во внедрении глобальных морских систем связи при бедствии. В случае многих развивающихся стран это порождает необходимость в создании требуемого потенциала по эксплуатации систем и в получении необходимого оборудования и специалистов.

120. Осуществление морских перевозок и эксплуатация портов вызывают необходимость в координированном ведомственном механизме. Сплошь и рядом вопросами управления судоходством и портового управления занимаются разные правительственные учреждения. Некоторые государства указали на опасность недостатка сотрудничества между этими раздельными учреждениями и подчеркнули необходимость в координированном ведомственном механизме.

121. Выше уже упоминались некоторые из потребностей в кадрах специалистов. Многими государствами подчеркнута необходимость в самих управленических специалистах. Предоставляются стипендии для стажировки во Всемирном морском университете; однако выражена необходимость в расширении программы стипендий и укреплении программ подготовки управленических кадров. Интерес государств к подготовке специалистов по морским вопросам во многом неоднороден. Многие государства рассматривают свои потребности с точки зрения укомплектования экипажей и эксплуатации судов для своих собственных перевозок под своим флагом – либо в рамках механизма консорциума. С другой стороны, некоторые государства оценивают свои потребности с позиций поставщиков или потенциальных поставщиков кадров средней или высшей квалификации для службы на судах других стран.

122. Многие развивающиеся страны не имеют возможностей самостоятельно осуществлять развитие судоходства. Однако весьма часто встречаются механизмы консорциума и получение доходов за счет предоставления своего флага иностранным судам. Некоторые развивающиеся страны выразили необходимость в пересмотре таких механизмов и изучении возможностей оптимизации условий. Многие государства высказали потребность в получении судов и оборудования для особых целей (морские научные исследования, наблюдение и т.д.) или в финансовых средствах на такие суда и оборудование. Кроме того, имеется необходимость в оптимизации условий финансового вознаграждения персонала, предоставляемого для службы на судах других стран.

123. Подчеркивалась необходимость в предоставлении управленической информации и в базе морских данных. Такая информация, необходимая для морских перевозок и развития портов, охватывает целый ряд сведений: от характеристик побережья, батиметрии, гидрографии и физической океанографии до требований международной торговли и меняющихся торговых структур.

D. Рекреационное морепользование

124. Моря и пляжи имеют важное рекреационное предназначение, и использование их в этом плане может значительно содействовать экономике многих стран. Из традиционных видов рекреационной деятельности развился ряд дополнительных рекреационных занятий, таких, как спортивное рыболовство, лодочный спорт, водные лыжи и аквалангизм.

Для увеселительных целей построены ряд морских курортов, пляжных кемпингов, лодочных пристаней, дач и т.д. Е большом числе стран происходит расширение рекреационной деятельности и туристского сектора, однако во многих развивающихся странах еще предстоит (и надлежит) изучить воздействие на морскую биоту рекреационной деятельности и строительства, а также сброса соответствующими объектами различных твердых и жидких отходов.

125. Изучаются последствия туризма и рекреационной деятельности для прибрежной среды, поскольку наибольшую угрозу для сохранения природы представляет собой антропогенное воздействие, прямое или косвенное. Осуществляются программы по наблюдению за тем, что приносит создание небольших морских заповедников вдоль интенсивно используемых отрезков побережья. Эти программы допускают там непромысловую рыбную ловлю, а также предусматривают вовлечение большей части туристов в исключающую насилие над природой рекреационную деятельность, в основном на песчаных пляжах. Среди многочисленных соображений, диктующих необходимость мер по сохранению, – нужда в создании защищенных или буферных районов, с одной стороны, для промысловых видов, что обеспечивает поддержание популяций в естественном состоянии для образовательных и научных целей, а с другой – для рекреационного предназначения. Предпринимаются шаги к оценке факторов, угрожающих экосистемам в заповедниках, включая последствия посещения их туристами, воздействие эксплуатационных видов использования, а также отсутствие эффективной политики в области управления 13/.

VI. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

126. В самой Конвенции, в различных ее частях, говорится о важнейшем значении международного сотрудничества, которое предусматривается обеспечить с помощью установления "правового режима для морей и океанов, который способствовал бы международным сообщениям и содействовал бы использованию морей и океанов в мирных целях, справедливому и эффективному использованию их ресурсов, сохранению их живых ресурсов, изучению, защите и сохранению морской среды" (преамбула, пункт 4).

127. От государств требуется сотрудничать в деле управления океанами и использования их ресурсов на субрегиональном, региональном и глобальном уровнях. В различных разделах настоящего доклада подчеркивалась необходимость в таком сотрудничестве. Вместе с тем обращается внимание на особую необходимость сотрудничества в области сохранения морских живых ресурсов и управления ими, морской науки и техники, защиты и сохранения морской среды. Кроме того, международное сотрудничество является очень эффективным средством развития национальных возможностей государств. В ряде субрегионов или регионов осуществляются попытки наладить такое сотрудничество или расширить нынешний объем этого сотрудничества. Таким образом, налицо сохраняющаяся необходимость в оказании государствам помощи и консультативных услуг для укрепления их усилий в этом отношении. Недавними примерами таких усилий по организации сотрудничества могут служить усилия, осуществляемые, в частности, среди государств – членов зоны мира и сотрудничества в Южной Атлантике, Организации по сотрудничеству в морских вопросах Индийского океана, Конференции министров по сотрудничеству в области рыболовства между африканскими государствами, примыкающими к Англоатлантическому океану, и Агентства по рыболовству Южноокеанского форума. Другие примеры можно видеть в деятельности региональных органов по рыболовству, учрежденных под эгидой ФАО, и в рамках программ региональных морей, осуществляемых под эгидой Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

Примечания

1/ Официальные отчеты Третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву, том XVII (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.84.V.3), документ A/CONF.62/122.

2/ Edward L. Miles, "Concepts, approaches and applications in sea-use planning and management", Ocean Development and International Law, vol. 20, 1989.

3/ Commonwealth Secretariat, Ocean Management: A Regional Perspective, Commonwealth Secretariat, London, 1984. Доклад Группы экспертов Содружества по морским вопросам, в котором излагаются задачи, стоящие перед правительствами азиатских и тихоокеанских стран - членов Содружества.

4/ См. части XIII и XIV Конвенции (см. выше, примечание 1). См. также Заключительный акт Третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву (A/CONF.62/121), приложение VI. Официальные отчеты Третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву, т. XVII (1984), стр. 230.

5/ Commonwealth Secretariat, Ocean Management, op.cit.

6/ Ibid.

7/ Некоторые развивающиеся страны приняли законодательные акты, призванные содействовать иностранным инвестициям, - Это, например, принятый Китаем "закон о прибрежных залежах углеводородов", принятый Индией "закон о морских полезных ископаемых" и принятые рядом стран "Законы об управлении рыболовством". Новаторский режим используется в Коста-Рике - в нем четыре этапа: съемка береговых и прибрежных районов, планирование для целей предоставления концессий, предоставление концессий на ведение частной эксплуатации с выплатой "ренты", а также мониторинг и наблюдение за осуществлением концессионных контрактов.

8/ К числу этих конвенций относятся: Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 года с изменениями, внесенными Протоколом 1978 года; Конвенция о предотвращении загрязнения моря сбросами с судов и самолетов 1972 года; Международная конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью 1969 года; Международная конвенция относительно вмешательства в открытом море в случаях аварий, приводящих к загрязнению нефтью, 1969 года; Протокол о вмешательстве в открытом море в случаях загрязнения веществами иными, чем нефть, 1973 года.

9/ Commonwealth Secretariat, Ocean Management, op.cit.

10/ UNESCO Intergovernmental Oceanographic Commission, Ocean Science for the year 2000 (SC.83/D.130/A. 1984).

11/ Например, эксперимент, проводимый на Тонге с применением норвежской технологии.

12/ Commonwealth Secretariat, Ocean Management, op.cit.

13/ Ocean and Shoreline Management, vol. 12, No. 4 (1989), p. 332.