



Комиссия по положению женщин

Пятьдесят третья сессия

2–13 марта 2009 года

Пункт 3(а)(i) предварительной повестки дня*

Последующая деятельность по итогам четвертой

Всемирной конференции по положению женщин

и двадцать третьей специальной сессии

Генеральной Ассамблеи под названием

«Женщины в 2000 году: равенство между

мужчинами и женщинами, развитие и мир

в XXI веке»: достижение стратегических

целей и деятельность в важнейших проблемных

областях и дальнейшие меры и инициативы:

равное распределение обязанностей между

мужчинами и женщинами, включая уход

за нуждающимися в помощи в связи

с ВИЧ/СПИДом

**Заявление, представленное Канадской юридической сетью
по проблеме ВИЧ/СПИДа, Хуайжоуской комиссией:
женщины, жилье и общины, организацией «Хьюман
райтс уотч» и Институтом «Открытое общество»,
неправительственными организациями, имеющими
консультативный статус при Экономическом
и Социальном Совете**

Генеральный секретарь получил следующее заявление, которое распро-
страняется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции 1996/31 Экономиче-
ского и Социального Совета.

* E/CN.6/2009/1.



Заявление*

Равные права и обязанности мужчин и женщин в отношении земли и жилья неотделимы от борьбы с ВИЧ/СПИДом

1. По состоянию на 2007 год, во всем мире насчитывалось 33 миллиона человек, которые являлись носителями инфекции ВИЧ. В наибольшей степени ВИЧ затронул население стран Африки, расположенных к югу от Сахары, где, по состоянию на 2007 год, насчитывалось 67 процентов ВИЧ-инфицированных жителей от общего числа носителей этого вируса на планете и где от СПИДа умерло 72 процента от общего числа подобных смертей во всем мире (ЮНЭЙДС, 2008 год).

2. Женщины и девушки составляют более половины той части населения, которая страдает от ВИЧ/СПИДа, а женщины и дети в возрасте от 15 до 24 лет составляют большинство ВИЧ-инфицированного населения в странах Африки, расположенных к югу от Сахары. Число замужних инфицированных женщин вдвое превышает аналогичный показатель для мужчин, что объясняется существующим неравенством между мужчинами и женщинами.

3. Многие женщины, особенно в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, не могут самостоятельно получать в собственность или по наследству землю, жилье и имущество. Что касается имущественных прав, то женщины находятся в полной зависимости от их взаимоотношений с мужчиной и они особенно уязвимы в случае развода или смерти супруга или родственника по мужской линии. Вследствие такой ситуации многие женщины попадают в унижительную зависимость и не могут уберечь себя от инфекции ВИЧ или обратиться за помощью к врачу. Не имея возможности предъявить имущество в качестве залога, женщины не могут рассчитывать на кредиты в финансовых учреждениях, что ущемляет их права и ставит их в зависимое положение.

4. Равное распределение обязанностей между женщинами и мужчинами не означает простой передел забот о членах семьи, ибо речь идет также о равных правах и обязанностях по отношению к материальным ресурсам и о возможности распоряжаться землей и жильем. В соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин последние должны иметь «равные права при заключении договоров и распоряжении имуществом» и «равные права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом» (статьи 15(2), 16(1)(h)).

5. Лишение женщин прав на владение, управление и наследование земли и жилья повышает их уязвимость в случае эпидемии и осложняет их трагическое положение в случае инфекции ВИЧ. Равное распределение обязанностей в вопросах собственности на землю и жилье снижает уровень уязвимости и позволяет создавать механизмы борьбы с этой болезнью.

6. Важность вопроса обеспечения равных прав на землю и наследство была признана со стороны Организации Объединенных Наций и правительственных органов. В Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом (Организация Объединенных Наций, 2001 год) подчеркивается, что «равенство полов и расширение прав и возможностей женщин являются основополагающи-

* Издается без официального редактирования.

ми элементами в деле снижения уязвимости женщин и девочек от ВИЧ/СПИДа». В нем страны приняли на себя обязательства (подчеркнуто авторами):

«...обеспечить принятие, укрепление и соблюдение... законодательства, положений и иных мер для ликвидации всех форм дискриминации в отношении лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, и... уязвимых групп и для обеспечения полного осуществления ими всех прав человека, в частности обеспечить их доступ, среди прочего, к образованию, правам наследования, трудоустройству, охране здоровья, социальным и медицинским услугам, ... информации и правовой защите...» (пункт 58);

7. В подготовленном ЮНЭЙДС Докладе о глобальной эпидемии СПИДа за 2008 год национальным правительствам и международным донорам рекомендуется для борьбы с ВИЧ/СПИДом принимать стратегии расширения экономической независимости женщин и проводить правовые реформы, направленные на обеспечение для женщин имущественных прав и прав наследования на первоочередной основе.

8. Однако ни система Организации Объединенных Наций, ни учреждения в области развития, ни правительства не сумели в этом важнейшем вопросе перейти от рекомендаций к практическим действиям.

Связь между ВИЧ/СПИДом и правами женщин на землю и жилье

9. Эпидемия ВИЧ/СПИДа усиливает дискриминационные последствия существующих законов и практики, умножая тем самым число вдов и сирот и усугубляя их положение. Женщины, находящиеся в финансовой зависимости, чаще подвергаются риску инфекции ВИЧ, их принуждают в качестве вдов вступать в наследство, присоединяться к полигамным союзам, соглашаться на временные половые отношения и терпеть оскорбительные родственные связи. Семьи, ставшие еще более обездоленными как следствие несправедливых законов о наследовании имущества, также теряют способность бороться с тяжелым заболеванием.

10. Вдовы, являющиеся носителями инфекции ВИЧ/СПИДа, должны мириться с широко распространенной практикой клеймения и дискриминации, захвата имущества, лишения собственного жилья, а также выслушивать обвинения в колдовстве и терпеть практику отъема детей.

11. Очень часто женщине после смерти ее мужа или развода приходится испытывать нужду, которая заставляет ее торговать своим телом, для того чтобы выжить, терпеть сексуальные домогательства или насилие. Детей вынуждают идти на улицу, от чего девочки все чаще рискуют получить инфекцию ВИЧ.

12. Основная часть забот о тех, кто страдает от СПИДа или остался сиротой, ложится на плечи женщин, которые берут на себя основные заботы и лечение с помощью домашних средств. При отсутствии материальной поддержки со стороны государства или обеспеченных имущественных прав судьба таких женщин находится под постоянной угрозой.

Ослабление последствий ВИЧ/СПИДа

13. Гарантированные права на жилье и землю позволяют женщинам вырабатывать стратегии борьбы с ВИЧ/СПИДом, стремясь ослабить негативные последствия заболевания в плане личных переживаний и финансовых трудностей. Когда есть дом, работа, приносящая доход, и экономические гарантии, то права и возможности женщин расширяются. Равные права наследования способствуют тому, что вдов уже невозможно лишить жилья, в котором они проживали вместе с мужьями.

14. В Африке, как и во всем мире, низовые организации женщин и гражданского общества проявляют заботу о людях, страдающих от ВИЧ/СПИДа, и об оставшихся сиротах. Они также помогают решать проблему возвращения вдовам имущества.

15. Такие низовые женские организации, как МВЕДО в Объединенной Республике Танзания и Движение сельских женщин в Южной Африке, помогают решать вопросы землевладения с позиций женщин, проживающих в сельских районах. На этом уровне женские организации хорошо знакомы с положением дел на местах, что позволяет им договариваться с местными вождями и органами власти по вопросу земельных отношений и принимать участие в выработке решений по поводу собственности на землю.

16. Низовые женские организации предоставляют средства правовой защиты в распоряжение женщин, которые иначе не имеют возможности достучаться до правосудия. Федерация женщин-юристов Кении (ГРООТС), которая оказывает помощь нуждающимся, организовала систему общинных групп по наблюдению за ситуацией, в состав которой входят вожди, члены общины и помощники адвокатов; эти группы следят в своих общинах за соблюдением законности в вопросах наследования имущества. В Зимбабве Сельский общинный альянс за оказание помощи на дому («Секе») установил связи с Альянсом женщин-юристов Зимбабве на предмет подготовки общинных помощников адвокатов для оказания помощи вдовам, лишившимся своего имущества.

17. Включение правовых услуг в работу по оказанию помощи жертвам ВИЧ/СПИДа и осуществление программ расширения экономических возможностей позволяет оказывать помощь на комплексной основе и расширять доступ к правосудию. В Кении организация «Христианская коалиция за укрепление здоровья» совмещает юридические услуги с правовым просвещением на объектах здравоохранения, которые находятся под ее попечением, и поддерживает партнерские отношения с Федерацией женщин-юристов (ФИДА) Кении для решения проблемы систематического злоупотребления правами женщин. В Южной Африке Ассоциация по предоставлению приюта и паллиативной помощи привлекает к своей работе студентов юридического факультета университета для организации практикумов, в ходе которых оказывается консультативная помощь работникам приютов и лицам, оказывающим помощь, по вопросам наследования и использования имущества в случаях, затрагивающих программу паллиативного лечения. Организация «Кэр» в Кении привлекает помощников адвокатов к работе по программе сбережений и займов, с тем чтобы женщины получили возможность укрепить свою экономическую безопасность и обратиться к правосудию в том случае, если их права ущемляются и если им отказывают в законных услугах. В рамках этого проекта приобретают

практический опыт по правовым вопросам и проблемам, затрагивающим интересы женщин, как помощники адвокатов, так и руководители общин.

Рекомендации

18. С учетом вышесказанного мы рекомендуем государствам-членам обеспечивать женщинам возможность пользоваться равными с мужчинами правами и обязанностями в вопросах, касающихся прав на имущество, землю, жилье и наследство.

Мы особенно рекомендуем, чтобы:

- A. государства-члены оказывали поддержку низовым женским организациям и другим организациям, отстаивающим права женщин в земельных и жилищных вопросах, например: группам по наблюдению и инициативам помощников адвокатов, направленным на борьбу с захватом собственности; путем финансирования национальных механизмов помощи для включения правовых услуг в практику работы лечебных учреждений, занимающихся проблемой СПИДа; путем распространения базового пакета минимальных услуг среди беднейших семей, пострадавших от ВИЧ/СПИДа; путем оказания экономической поддержки и расширения прав и возможностей женщин, особенно для тех, кто ухаживает за больными на дому; и путем вовлечения низовых женских организаций в процессы принятия решений;
- B. все государства-члены пересмотрели свое законодательство с целью закрепления прав женщин на жилье, землю и наследство в рамках законодательства и правоприменительной практики. Все национальные законы, в которых нарушаются права женщин и девочек на жилье и землю и допускаются случаи безоговорочного наследования, должны быть отменены или пересмотрены. Государствам следует отчитаться за проделанную работу по реформированию законодательства перед Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин;
- i. законодательство должно содержать положения, предусматривающие:
- признание за женщинами права владения семейным имуществом и автоматический переход собственности на жилье к женщине после смерти супруга;
 - признание косвенного вклада женщин в приобретаемое совместное имущество;
 - признание равенства прав наследования для девочек и мальчиков;
 - признание в качестве уголовно наказуемого деяния неправомерное лишение вдов и оставшихся сирот собственности; и
 - запрет на порочную практику культурных обычаев;
- ii. государствам-членам следует пересмотреть и изменить дискриминационные аспекты обычного права и укрепить те аспекты права, которые защищают права женщин. Эту работу следует проделать в консультации с министрами юстиции и по делам женщин, традиционными лидерами и низовыми женскими организациями;

- C. государства-члены осуществляли программы просвещения по вопросам прав женщин среди судей, магистратов, адвокатов, общинных лидеров и руководителей административных органов, ведающих вопросами земельных отношений и регистрации недвижимости. Вопросы прав женщин следует включить в школьные программы на всех уровнях. Общественные просветительские программы должны быть направлены на ознакомление женщин с равенством прав на землю, жилье и имущество;
- D. государства-члены предусмотрели средства правовой защиты в случае нарушения прав собственности женщин, в том числе меры по восстановлению прав собственности и выплате компенсации, а также обеспечивали/финансировали предоставление юридических услуг женщинам;
- E. государства-члены оказывали поддержку программам земельных реформ, в результате которых женщины получают равные с мужчинами права на землю, и обеспечивали механизмы для применения таких прав и средства правовой защиты в случае их нарушения;
- F. национальные стратегии борьбы с ВИЧ/СПИДом были направлены на устранение проявлений неравенства в отношении женщин и решение конкретных проблем, связанных с уязвимостью женщин в контексте ВИЧ/СПИДа, и специально предусматривали ресурсы для программ, обеспечивающих расширение прав женщин на собственность и наследуемое имущество.