



经济及社会理事会

Distr.: General
1 December 2008
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第五十三届会议

2009年3月2日至13日

临时议程* 项目3(c)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年
妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”
的大会第二十三届特别会议的后续行动：
两性平等主流化、处境和方案事项

巴勒斯坦妇女的状况和向巴勒斯坦妇女提供援助

秘书长的报告

摘要

本报告按照经济及社会理事会第2008/11号决议简要说明了2007年10月至2008年9月期间巴勒斯坦妇女的状况。报告回顾了巴勒斯坦妇女的状况，并概述了联合国系统各实体向巴勒斯坦妇女提供援助的情况，特别是教育和培训、保健、就业和创业、妇女的人权、暴力侵害妇女行为、以及人道主义援助。报告最后提出建议，供妇女地位委员会审议。

* E/CN.6/2009/1。



一. 引言

1. 经济及社会理事会在关于巴勒斯坦妇女状况和向巴勒斯坦妇女提供援助的第 2008/11 号决议对巴勒斯坦被占领土包括东耶路撒冷的巴勒斯坦妇女的严重状况表示关切，请秘书长继续审查局势，采用一切可用手段，包括秘书长关于巴勒斯坦妇女状况和向巴勒斯坦妇女提供援助的上一份报告(E/CN.6/2008/6)所述的各种手段，帮助巴勒斯坦妇女，并向妇女地位委员会第五十三届会议提交该决议执行进度报告，包括西亚经济社会委员会提供的资料。
2. 本报告所述期间为 2007 年 10 月至 2008 年 9 月，并根据监测巴勒斯坦被占领土以及约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国境内巴勒斯坦妇女状况的联合国机构和个人提供的资料，审查了巴勒斯坦妇女的状况。这些机构和个人包括调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会和巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会。
3. 本报告还采用了向巴勒斯坦妇女提供援助的联合国系统各实体提供的资料，其中包括秘书处的政治事务部、西亚经济社会委员会(西亚经社会)、国际农业发展基金(农发基金)、人道主义事务协调厅、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、联合国开发计划署(开发署)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国人口基金(人口基金)、联合国儿童基金会(儿童基金会)、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)、世界粮食计划署(粮食计划署)。
4. 下列联合国实体通过在巴勒斯坦被占领土的联合国国家工作队为本报告提供资料：联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际劳工组织(劳工组织)、人道主义事务协调厅、联合国人权事务高级专员办事处(人权专员办事处)、开发署、教科文组织、人口基金、联合国人类住区中心(人居中心)、儿童基金会、联合国妇女发展基金(妇发基金)、粮食计划署和世界卫生组织(世卫组织)。
5. 本报告最后为如何改善巴勒斯坦妇女的状况提出了一些建议，包括建议通过联合国系统继续提供援助。

二. 巴勒斯坦妇女的状况

6. 在本报告所述期间内，随着安纳波利斯进程的启动和以色列与巴勒斯坦人之间定期进行双边谈判，和平解决巴勒斯坦问题出现了新的希望。四方、阿拉伯国家联盟、好几个阿拉伯国家以及土耳其都为促进和平的区域努力作出了贡献(参看 A/63/368-S/2008/612，第 6-9 段)。
7. 以色列和巴勒斯坦被占领土包括东耶路撒冷的当地局势仍然严峻，为达成两个国家和平与安全共处的愿景所作的政治努力都受到挫折。特别是在加沙地带，暴力持续不已，人道主义危机往深处发展(同上，第 5 段)。虽然作出了谋求和平

的各种努力,但 2007 年因占领和内部冲突所产生的伤亡人数仍有增加。¹ 在 2007 年,有大约 412 个巴勒斯坦人被杀,其中包括 10 名妇女。在 2008 年初和 2008 年 4 月 21 日之间,大约有 345 人被杀,89%发生在加沙地带,包括 31 名妇女和 80 名儿童。²

8. 在安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325(2000)号决议的框架范围内,巴勒斯坦组织在困难的政治环境中仍然继续作出建设和平的努力。巴勒斯坦推动全面对话与民主倡议(MIFTAH)等民间社会组织将努力重点放在如何将巴勒斯坦妇女草根运动的政治议程和社会议程联系起来。此外,争取实现公正持久的巴以和平国际妇女委员会在国际和国家两级从事政策对话,目的是增加妇女对和平谈判的参与。该委员会有 20 名在巴勒斯坦政府与非政府组织工作的巴勒斯坦妇女领袖。³

9. 巴勒斯坦被占领土的内部冲突使现有的困难加剧。伊斯兰抵抗运动(哈马斯)接管加沙后,货物和人员进出加沙地带受到更多的限制,引致各种条件恶化,基本商品包括食品、电力和燃料短缺。人道主义机构的业务受到越来越多的限制,这妨碍了在加沙地带和西岸发放人道主义援助(参看 A/63/74-E/2008/13,摘要)。

10. 调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会对巴勒斯坦被占领土人权和人道主义局势不断恶化表示严重关切(参看 A/63/273,第 114-118 段)。该委员会特别注意到加沙地带被孤立对妇女和儿童的影响最大(同上,第 45 段)。

11. 在巴勒斯坦被占领土,行动自由权利仍然受阻。在 2008 年 1 月,人权理事会表示严重关切“继续对巴勒斯坦被占领土及其境内的区域实行封锁,限制人员和货物的流动自由,包括不断关闭加沙地带的过境点,造成平民处于极度危险的人道主义境地,并且损害了巴勒斯坦人民的经济和社会权利”。⁴ 在 2008 年 9 月,人道主义事务协调厅报告,在西岸和东耶路撒冷,有 630 个阻挡巴勒斯坦人流动的障碍物,包括 93 个有人看守的检查站,537 个无人看守的障碍物。⁵

¹ 世界卫生组织,《巴勒斯坦被占领土包括东耶路撒冷和被占领叙利亚戈兰的健康状况:秘书处的报告》(A/61/INF.DOC/4),附件,第 1 段。

² 同上,第 13 段。

³ 政治事务部为报告提供的资料(2008 年)。

⁴ 见《大会正式记录,第六十三届会议,补编第 53 号》(A/63/53),第二章 A 节,第 7/18 号决议,第 3 段(f)。

⁵ 人道主义事务协调厅《关于封锁情况的最新信息:主要调查结果和分析》(2008 年 4 月 30 日至 9 月 11 日),2008 年 9 月。

12. 冲突继续对巴勒斯坦经济产生负面的影响，因为对西岸加紧设限，加沙的主要过境点仍然关闭，发展项目受到制约。⁶ 国际货币基金组织报告指出，宏观经济环境比预计的还要差，失业和贫穷人数仍然很多，特别是在加沙，西岸和加沙的实际收入被急升的通货膨胀所抵减。⁶ 世界银行注意到随着巴勒斯坦经济越来越差，巴勒斯坦被占领土日益依赖援助的情况稳步增加。⁷

13. 根据 2007 年巴勒斯坦人支出和消费调查，加沙大约有 79% 住户、西岸有 46% 住户的生活水准低于贫穷线。⁸ 在 2008 年，人道主义事务协调厅发现，以前能够自力更生的家庭都逐渐变穷，原因是巴勒斯坦人的谋生环境恶化。⁹ 事实上，女户主家庭差不多有三分之二 (62.5%) 生活于穷困之中。¹⁰ 为了应付穷困和粮食无保障的情况，许多家长减吃少食，好让他们的儿女有东西可吃。¹¹

14. 贫困和全球粮价提升对巴勒斯坦人的生活条件有很大的影响。⁷ 由于收入不够，就业不足，加沙有 80% 住户 (130 万人)、西岸有 33% 住户 (70 万人) 要依靠国际粮食援助。¹² 粮农组织/粮食计划署/近东救济工程处联合进行的一个关于粮食保障的快速调查发现，虽然有人道主义援助，粮食无保障情况不断增加，每户的收入差不多有三分之二全花在食物之上。¹³ 此外，该研究发现，妇女和儿童继续不成比例地受到粮食无保障的影响。凡是一户人家有一半以上是女的，粮食就没有保障。¹¹ 理由是教育水平差不多的男女有不平等的就业率，而且妇女无法参加正规的劳力市场。¹¹

15. 在本报告所述期间内，巴勒斯坦被占领土的就业和劳工情况继续恶化。劳工组织报告指出，由于人员和货物进出西岸和东耶路撒冷仍然受到阻碍，就业和劳工情况大幅度变坏。对于劳动适龄人口，三人之中只有一人受雇；企业不是关闭就是开工不足，新的投资都被推迟。¹²

⁶ 国际货币基金组织《西岸和加沙宏观经济和财政框架：第二次进展情况审查》，2008 年 9 月 22 日。

⁷ 世界银行，《巴勒斯坦经济前景：援助、享用和改革》，2008 年 9 月。

⁸ 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处，“巴勒斯坦被占领土旷日持久的危机：2007 年社会发展”，2008 年，第六章。

⁹ 人道主义事务协调厅，《巴勒斯坦被占领土人道主义监测报告》，第 25 号 (2008 年 5 月)。

¹⁰ 人口基金，2008 年巴勒斯坦被占领土联合呼吁程序。

¹¹ 巴勒斯坦被占领土联合国国家工作队为本报告提供的资料 (2008 年)。

¹² 国际劳工组织，国际劳工局长关于阿拉伯被占领土工人状况的报告，2008 年。

¹³ 粮食计划署，《粮食保障和市场监测报告》，第 19 号 (2008 年 7 月)。

16. 妇女比男子更有可能不参与劳动队伍。在第二季(2008年4月至6月),妇女的劳动参与率是16%,而男子则为66.3%。¹⁴ 入学13年以上的男子有大约64.4%参与劳动队伍,而入学年数相同的妇女则只有42.1%有工作。¹⁴ 15至19岁的年轻妇女,参与率为2.1%,而同一年龄组的青年男子的参与率为25.4%。¹⁵

17. 巴勒斯坦中央统计局报告指出,在2008年第二季度(4月至6月),在农、渔、林业的妇女其百分比高于男子——妇女30.7%,男子11.0%。¹⁶ 劳工组织的一项研究发现,在非正规经济中,有60%是女工,只有16%是男工。¹⁷ 妇女在非正规就业比例很高,原因是没有足够的和负担得起的社会基本建设和服务,因此照顾年幼、年长和病患的责任都落在妇女肩上,从而限制了她们的就业选择,并迫使她们进入非正规工作安排,往往要在家工作。¹⁷

18. 行动方面的限制对妇女的健康有负面的影响。在本报告所述期间内,有69名孕妇被迫在以色列军事检查站分娩。有39名婴儿和5名妇女因而死亡。¹⁸ 由于生育设施都在城市医院,一些孕妇在预期分娩前数周即搬去亲戚家住(参看A/HRC/7/44,第7段(d)和(e))。新孕妇到妇幼保健诊所接受体检的比率从2005年每名孕妇4.8次减至2006年每名孕妇的3.7次。¹⁹ 卫生部与国际机构包括与儿童基金会合作,为新生儿、儿童和母亲争取疫苗。²⁰

19. 世界卫生组织报告指出,女囚一般的健康情况极为严峻,十分差。²¹ 在2008年7月底,据报有77名巴勒斯坦女安全罪行囚犯被囚禁于以色列监狱和拘留中心。²² 大约有25%巴勒斯坦女囚患有可治愈的病,包括体重锐减、全身无力、贫血、缺铁等,原因是食物质量差,缺乏基本养分。²³ 此外,她们受到男女狱官的严苛对待,完全不理她们的情况或怀孕时的特殊需要。²¹

¹⁴ 巴勒斯坦中央统计局,劳动力调查(2008年4月至6月)(Q2/2008)一轮,2008年9月15日,表6。

¹⁵ 同上,表8。

¹⁶ 巴勒斯坦权力机构:巴勒斯坦中央统计局:劳动力调查(2008年4月至6月)。

¹⁷ 国际劳工组织,《西岸和加沙地带无保障就业:一个两性平等和工人权利的观点》,贝鲁特,2008年,执行摘要。

¹⁸ 世界卫生组织,2008年,同前,第16段。

¹⁹ 世界卫生组织,2008年,同前,第61段。

²⁰ 同上,第63段。

²¹ 同上,第12段。

²² 曼德拉人权研究所,妇发基金执行的项目“保护以色列监狱和拘留中心的女囚和被拘留者”提到,联合国国家工作队向本报告提出的资料引述(2008年)。

²³ 情况报道“以色列监狱中巴勒斯坦妇女缺医少药情况”,保护以色列监狱和拘留中心的女囚和被拘留者项目,Addameer 囚犯支援和人权协会、曼德拉人权研究所和巴勒斯坦咨询中心印发,

20. 最近对巴勒斯坦人口的心理-社会健康的评价指出, 严重的精神压力和其他心理健康问题增加。对于许多巴勒斯坦人, 特别是妇女、儿童和成人来说, 造成心理压力的一些原因是长期紧张、缺乏人身安全、行动受限制、教育和闲暇机会有限等。¹⁰

21. 在本报告所述期间, 暴力侵害妇女行为, 包括家庭暴力事件继续发生。人口基金的一项调查和近东救济工程处的一项质量研究把家庭暴力增多归因于 2007 年政治暴力的上升。¹¹ 近东救济工程处的研究也指出, 自从 2000 年 9 月第二次起义开始以来, 家暴增多, 男子将愤怒、挫败和无力之感发泄在妇女身上。¹¹ 人口基金发现大多数已婚妇女(61.7%)和未婚妇女(53.3%)受到心理暴力。¹⁰ 女难民认为, 贫穷、教育水平低、缺乏决策力、儿童时期充满暴力、社区冲突、药物滥用和没有机会离婚, 都是家庭暴力的原因。女户主家庭收入低或无收入与家庭暴力和基于性别的暴力也有关系。¹¹

22. 受教育权继续受到占领的严重影响。¹¹ 在 2007/2008 学年, 中小学入学人数中, 女生比男生多, 但中学女生退学率继续高于男生退学率——3.8%比 3%。²⁴ 退学的原因是早婚、经济局势和旅行限制。¹¹ 在本报告所述期间, 儿童基金会又报告指出, 巴勒斯坦少女继续没有多少机会发展、娱乐和参与。没有几个安全的地方她们可以去, 在巴勒斯坦被占领土的 300 个青年俱乐部中, 大多数缺乏资金, 管理不善, 设备不良。儿童基金会又指出青春期往往被青年妇女和少女的家务负担和早婚所影响。²⁵

23. 妇女参与决策的百分比仍然低。根据巴勒斯坦中央统计局, 立法会成员中妇女有 12.6%, 大使有 7.4%, 法官有 11.2%, 检察长有 12.1%。²⁶

三. 向巴勒斯坦妇女提供援助

24. 下面一节重点介绍联合国系统各实体向巴勒斯坦妇女提供援助的情况。根据联合国各实体提供的资料, 有八个支援领域: 教育与培训; 保健; 就业与创业; 妇女的人权; 暴力侵害妇女行为; 人道主义援助; 倡导和信息; 机构间协调努力, 包括两性平等主流化。

2008 年, 见 http://www.aseerat.ps/files/FactsheetJune2008_-_Neglect.pdf (联合国国家工作队提供的资料)。

²⁴ 巴勒斯坦中央统计局, “2007 年用数字说明巴勒斯坦”, 2008 年 5 月, 第 23 页。

²⁵ 儿童基金会为本报告提供的资料(2008 年)。

²⁶ 巴勒斯坦中央统计局, 2008 年 3 月 6 日新闻稿。

A. 教育与培训

25. 几个联合国实体报告采取主动措施，改善妇女和女童获得优质教育的机会，开设认识到性别差异的课程。在 2006/2007 学年，有 241 183 女生(50.1%学生)在近东救济工程处开办的小学、预备学校和中学注册入学。领取近东救济工程处管理的奖学金的学生有 69.8%是女生。开发署向 3 295 名辍学学生提供识字补习、英文和电脑培训。

26. 作为联合国女孩教育倡议框架的一部分，教科文组织协同儿童基金会、妇发基金和人口基金委托进行一项关于在 2007 年将女童教育“扩大规模”的研究。作为该项研究的后续行动，在教科文组织的支援下，已在巴勒斯坦教育系统内设立了一个职业指导和咨询系统。儿童基金会同教育和高等教育部合作，除其他外，向条件较差的学校提供数学和科学教学工具，以改善课堂上的教与学过程。儿童基金会又支持制订五年教育计划最后定稿，目的是向女童和男孩提供平等的优质教育机会。妇发基金雇用了六名青年妇女，负责辅导在学少女的功课。人口基金支援教育部努力在中学增设对性别问题敏感的、以生命技能为基础性健康和生殖健康教育课程。

27. 根据联合国各实体的报告，建造学校和(或)修复社区建筑物作学校，提供学校用品，是支持女童获得教育的关键措施。例如，开发署支持 16 所学校，包括女子学校，建造课室、图书馆和实验室。它支持建造三个由妇女中心或地方理事会管理的幼稚园，并为妇女创造了六份永久的教师和管理员工作。儿童基金会同巴勒斯坦水务局和沿海市镇水务公司合作，向 120 所学校供水，并在 Farabi 女子小学建造 10 个卫生间，在学校和几个选定的弱势社区提高对个人卫生和环境卫生的认识。

28. 为妇女提供的培训方案覆盖很广的领域，涉及职业和专业发展。近东救济工程处报告指出，有 2 109 名女童接受了技术和职业培训(占学生总数的 36.3%)。近东救济工程处有超过 18 000 名教职员，大约 53%是妇女。有 445 名教职员，其中 49%是妇女，获得了专业培训的机会。通过为加沙微型企业家和小企业主特别设计的小型 and 微型企业培训方案，近东救济工程处为超过 11 907 人，其中 20%为妇女，开设了 563 门课程。教科文组织和文化部合作培训了 25 名巴勒斯坦妇女学习传统手工艺。在教科文组织设计纳布卢斯老城公共空间和都市设施建筑比赛范围内，有 16 名女建筑师被指派到专业人士那里，将她们的概念设计变为可以执行的设计。四名初级女建筑师根据伯利恒地区保存和管理计划接受了“在干中学”的培训。

29. 培训方案也是提高妇女领导力，增加她们受惠于信息和通信技术的机会的一种手段。例如，在 2007 年，教科文组织支持“让妇女发声”的项目，为希布伦和西岸南部农村地区 20 名青年妇女社区领袖提供培训，提高她们的能力和竞选

技巧。在 2008 年，教科文组织又支持与阿拉伯媒体互联网合作的“妇女带头”项目，为加沙和西岸 15 名女记者和 30 名媒体管理人员提供培训和职业发展方案。

30. 在加沙，开发署设立了一些中心，目的是让妇女及其家人有平等机会获得社会和经济服务。除了发展妇女的技能外，这些中心又向妇女提供安全的聚会和工作空间以及非正式的心理-社会支援。在这些中心每年举办了大约 219 个培训课程、研讨会和讲习班；有 65 名妇女从这些中心所创造的永久工作受益。

B. 保健

31. 几个联合国实体报告它们举办活动促进巴勒斯坦妇女有获得利用保健设施的平等机会。卫生组织促进同地区一级的保健提供者举行保健协调会议，拟订办法，设法满足妇女和女童在预防性保健服务包括乳癌侦测方面的需要。卫生组织与人口基金合作，为育龄妇女保健服务提供药物和设备。

32. 儿童基金会同卫生部和巴勒斯坦红新月会合作，向它们提供了 452 个急救包，13 套紧急保健设备，10 套助产器材，16 套产科手术器材和 60 套复苏设备。

33. 近东救济工程处全面为妇女免疫接种，防止可用接种疫苗预防的疾病。儿童基金会支持卫生部为 100 000 育龄妇女采购疫苗和有关用品。

34. 在妇发基金的支持下，已为 28 名外部医生取得许可，让他们进入监狱为需要特殊医疗服务的女囚检查身体。

35. 若干实体优先注意计划生育和产前保健，确保西岸和加沙地带孤立地区的妇女能安全分娩。大约有 90 000 名妇女在近东救济工程处五个业务领域接受产前保健。有超过 24 000 新的女求诊者要求计划生育指导。卫生组织向卫生部提出建议，目的是改善孕妇利用保健设施的机会。人口基金支持 39 个公共诊所，进一步将生殖保健服务纳入基本保健，并在基本保健设施提供咨询服务，促使人们注意基于性别的暴力。合格的工作人员，包括医生、护士和助产士都被人口基金留作西岸和加沙的产科护理紧急工作人员。

36. 各实体又向妇女提供心理-社会咨询。近东救济工程处在西岸和加沙地带社区心理保健方案向 6 321 名巴勒斯坦女难民提供心理-社会支援。四个由人口基金支助的妇女保健中心向生活在巴勒斯坦被占领土贫困地区的妇女提供诊疗、心理-社会、法律咨询、外联、理疗、体操和保健教育服务。妇发基金继续向西岸和加沙地带边缘地区的农村妇女提供有关心理保健问题的法律和心理-社会集体咨询、一对一诊断和特殊治疗。在本报告所述期间内，妇发基金培训了 115 名妇女领袖，作为社区心理保健问题的顾问。向 150 名妇女提供了一对一的心理-社会诊断/咨询，另外还有 1 200 名妇女受惠于集体心理咨询。

37. 开发署组织了讲习班，并向 500 名妇女提供心理-社会支援。开发署雇用了五名妇女负责提供咨询服务，并培训其他妇女学会化解冲突、自信和待人接物的

技能。开发署又举办了认识健康学习班，并向 6 270 名妇女免费提供医疗诊断，为 12 620 名妇女举办了心理和法律认识班，协助她们应付各种压力。儿童基金会与妇发基金建立伙伴关系，在西岸和加沙地带加强了它的危机干预工作队，提高它们的能力，以便更有效地协助需要心理-社会援助的妇女。

38. 又提供了对性别敏感的保健教育和培训方案，包括关于艾滋病毒/艾滋病的教育和培训方案。近东救济工程处促进关于艾滋病毒/艾滋病及其他性传染病的保健教育方案，包括针对它所有的工作人员。

39. 卫生组织支持卫生部设立和举办关于生殖健康、营养和心理卫生的专题小组，以促进和协调提供护理者的活动，提供咨询意见，建议优先事项，并交换信息。

C. 就业和创业

40. 联合国各实体报告指出，它们努力为妇女创造工作机会，促进自力更生，恢复生计，这将有助于促进较长期的粮食保障。世界粮食计划署准备了一套创造就业、创造收入、职业培训和生计支援的措施，协助贫困农民、失业工人和弱势妇女。特别优先注意女性为户主的家庭，在西岸受援助的家庭中，有 33.6%(2 850 户)为女户主家庭，在加沙有 50.6%(82 560 户)。

41. 近东救济工程处在西岸和加沙的创造就业机会方案的受益者有 30%是妇女。在这个方案下，近东救济工程处/加沙外地办事处制订了一个保护产妇产假，让怀有身孕的合同持有人享受 42 天无薪产假，而不会失掉工作。已创造了一个对性别敏感的监测机制，包括通过实行近东救济工程处的哺乳政策，确保妇女有一个体面工作的环境。

42. 几个联合国实体提供了赠款和培训，以提高巴勒斯坦妇女的创业能力。开发署在 Jabalia 和 Nuseirat 两个妇女中心向 18 名低收入妇女提供培训。Jenin 职业培训中心建成后，开办了时装设计、电脑和秘书技能等课程，有大约 24 名妇女参加。在加沙地带，开发署训练了 1 043 名贫穷的家庭主妇，教他们回收利用家庭废物，用来生产家庭装饰品；又培训了 30 名妇女创办和管理自己的生意。开发署方案又培训了 60 名妇女学习公民教育。在西岸，妇发基金培训了 250 名妇女学习管理和技术技能，将当地剩余的水果和蔬菜加工成为健康的可销售产品。

43. 劳工组织贝鲁特区域办事处连同巴勒斯坦利雅得顾问和培训公司编写了一份题为“巴勒斯坦被占领土内女企业家境况和机构评价”的文件，其中评价了妇女参与私营部门机构的程度。2008 年 3 月，劳工组织举行了一次关于“两性平等和共同创业”的培训员的培训，由来自非政府组织、女企业家协会和培训中心的四名巴勒斯坦代表参加，目的是协助劳工组织伙伴组织促进贫穷妇女的企业发展。

44. 近东救济工程处和国际农业发展基金报告指出，妇女小额贷款计划对减少贫穷和增强妇女的经济力量非常关键。近东救济工程处发放了超过 2 030 笔新的集体贷款给加沙地带的妇女微型企业家，总值差不多达 900 000 美元。通过近东救济工程处的直接和间接借贷计划，工程处向巴勒斯坦难民提供了 1 950 笔小额贷款，其他 81% 的贷款者是妇女。

45. 粮农组织完成了关于“通过开展生物密集的后院农业生产以支持家庭粮食保障和创造收入”和针对东耶路撒冷、希布伦、杰宁和加沙的“西岸和加沙地带家庭工业”的增强妇女权能的项目。向 500 名妇女分发了供创收和家庭消费的蜂箱和兔子。粮农组织在拉马拉为妇女团体举办了一个国家展览会，让她们推销手工艺品、农产品和食品。粮农组织还开展青年农民田园和生活学校的计划，为包括年轻妇女在内的青年建立生计和企业家技能。该项目与巴勒斯坦被占领土的 16 个非政府组织进行了联系。

46. 贸发会议报告了题为“建立巴勒斯坦托运人理事会”的为期两年(2006-2008 年)的项目，其中代表和保护巴勒斯坦托运人和出口商的利益。贸发会议强调，由一位商业妇女主持的理事会致力于招募女成员并鼓励她们全面参与理事会的所有活动。

D. 妇女人权

47. 联合国实体报告了妇女和女童人权的宣传和认识运动情况。人权高专办在 2007 年消除对妇女的暴力行为国际日在西岸开展了为期三天的运动，旨在促进对巴勒斯坦妇女权利的保护。开发署开展对暴力侵害妇女行为的认识运动、为 1 200 名妇女和男子举办妇女权利培训班并且向 20 名女律师提供关于为受暴力行为伤害的妇女倡导妇女权利的培训。

48. 在本审查期间，为妇女人权的能力建设提供了大量支助。人权高专办与巴勒斯坦工作妇女争取发展协会组织了一次由 30 名男子和妇女参加的活动，活动重点针对妇女在享有人权方面面临的挑战、对暴力侵害妇女和女童行为进行法律调查的最佳做法和使用联合国保护妇女权利机制的途径。妇发基金支持对性别问题有敏感认识的学术咨询手册的编写工作并且为大约 1 500 名妇女举办关于巴勒斯坦法律制度的法律扫盲班。2007 年 10 月西亚经社会妇女中心和联合国提高妇女地位司在约旦联合举办关于《消除对妇女一切形式歧视公约》执行情况的法官和议员区域讲习班。三名巴勒斯坦妇女参加了培训，其中一人是巴勒斯坦立法委员会成员和两人是法官。

49. 通过设在拉马拉的“巴勒斯坦妇女研究和文件中心”的项目，教科文组织支持关于妇女权利的政府组织和非政府组织发展人的和机构的能力。教科文组织和加沙地带的妇女法律研究和咨询中心开始收集歧视妇女的故事，提供给妇发基金的倡议。

50. 人口基金同总部设在耶路撒冷的一个巴勒斯坦非政府组织妇女法律援助和咨询中心合作,编写一份服务提供者手册,说明如何进行对性别敏感的心理-社会和法律咨询。近东救济工程处在加沙的外地办事处启动了覆盖范围很广的增强权能方案“平等在行动”,重点在为加沙地带的妇女和男子争取地位、选择和机会上的平等。工程处通过它的 65 个妇女方案中心支持了 2 345 名妇女上夜校和接受进修教育,支持 11 952 名妇女参加妇女权利认识班,支持 19 529 名女童参加与青年有关的活动。妇发基金在西岸和加沙地带 80 个社区中心举办了各种活动和讲习班,包括关于《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》的讲习班。

51. 联合国各实体报告指出它们努力促进青年妇女的权利。约旦儿童基金会促进提高认识活动,对象是家长、社区成员,让他们认识到少年特别是女童的权利。这些活动促使更多的女童在妇女方案中心参与成长与学习活动。妇发基金继续支持由当地一个专注于媒体与青年的非政府组织执行的青年权利监测项目。一组 98 名青年榜样积极分子(女 50 名,男 48 名)业已成立,负责提高其同侪和年纪较轻的少年对权利和责任的认识。

52. 有特殊需要的妇女也是联合国各实体各种活动的重点。例如,人权事务高级专员办事处同增强残疾妇女权能希望之星协会合作举办了一个“试坐轮椅”高级别活动,让参与者了解巴勒斯坦残疾妇女的现实生活情况。在拉法行政区,开发署为听力有问题的妇女和男子设立了一个特殊俱乐部,为大约 200 名成员举办各种活动,包括艺术、手工艺和体育活动。

E. 暴力侵害妇女行为

53. 联合国各实体继续应对暴力侵害妇女行为,作为对妇女人权的严重侵犯。例如,在 2007 年 12 月,人权事务高级专员办事处在日内瓦举办了一个为期一周的参观学习,有来自西岸当地非政府组织的 14 名代表参加,目的是提高非政府组织同联合国人权机制的互动,并制订战略,打击暴力侵害妇女行为。人口基金和妇女事务部举办了一个全国打击基于性别的暴力会议。在巴勒斯坦被占领土,妇发基金支持进行关于强迫卖淫和贩运妇女的实地研究,执行机构是当地一个非政府组织。妇发基金将加沙两条免费求救电话线和西岸一条免费求救电话线升级,供受暴力所害的妇女使用。有超过 9 300 人通过这项活动得到了咨询,提高了认识。

54. 联合国各实体推动了几项活动,目的是培训妇女保护自己,不受暴力之害,并提高非政府伙伴组织的机构能力,防止暴力发生,支援暴力受害者。例如,人口基金及其非政府伙伴组织推动了一些社区活动,使妇女能保护自己不受基于性别的暴力之害。人口基金又协助地方机构进行能力建设,将保护妇女纳入向受暴力侵害风险高妇女提供心理支援的一套措施;促进同西岸两个非政府组织和加沙

地带一个非政府组织合作，加强它们的能力，以提高社区一级对暴力侵害妇女的认识。

55. 联合国各实体报告指出，它们同战略性政府组织以及公民和民间行为人结成联盟，防止暴力侵害妇女行为。例如，人口基金同民间社会和信仰组织合作，促进妇女的权利和取缔有害的做法，包括禁止切割女性生殖器。2008 年，人口基金和社会事务部启动了一个加强年轻妇女职业培训的项目，并提高该部工作人员的能力，防范和预防发生基于性别的暴力。

56. 人口基金又同国家伙伴合作执行安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325(2000) 号决议，通过推动社区活动，加强妇女保护自己免受基于性别的暴力的能力。这些活动有协助加强非政府组织的能力建设，改善它们的服务，特别是心理-社会支援。妇发基金继续支持争取实现公正持久的巴以和平国际妇女委员会。³

F. 人道主义援助

57. 联合国各实体继续向住在难民营和贫困村庄里的巴勒斯坦妇女提供人道主义援助。例如，近东救济工程处协助最贫困的已登记难民，大多数是女户主家庭。工程处的特别困苦援助向这些家庭提供一个安全网，包括提供粮食支助、现金援助并在工程处的职业培训中心给予她们特别优待。

58. 联合国各实体进行的几项活动优先处理粮食保障问题。在西岸和加沙地带最不安全的地区进行学校供餐的目的是鼓励家长让儿童留在学校上课，并提供就业机会给当地社区。粮食计划署在西岸执行的以培训换取粮食方案的对象有 9 200 名妇女，重点培训家庭园艺、手工艺、食物加工、畜牧、农业和养蜂。有大约 8 400 名妇女受惠于关于保健和营养的生活技能培训。该方案通过现工现酬计划，也在西岸和加沙地带粮食最无保障的地区向学前和小学儿童进行学校供餐。它向当地的面包店和妇女中心的 2 000 名妇女提供部分食品和薪金。近东救济工程处的粮食援助方案使 112 256 名孕妇和哺乳母亲得益，另外还协助 56 587 名妇女登记入医院。在加沙地带，妇发基金试点推行了一个学校供餐活动，在 Nuseirat 难民营的 450 名幼稚园儿童受惠，其中雇用了 12 名女工。在约旦，儿童基金会协助巴勒斯坦女难民取得产前护理和营养补助。

59. 粮食计划署的机构供餐方案也支助了住在孤儿院、医院和老人院等机构的妇女。方案受惠者包括加沙 2 400 名妇女，西岸 5 100 名妇女。在 2007 年启动的持久救济和恢复行动之下，粮食计划署与社会事务部合作解决赤贫人民，尤其是寡妇、离婚和失散妇女、单身老年妇女的食物需要。西岸有大约 57%(15 000 人)，加沙有 55%(47 000 人)受惠。

60. 联合国各实体报告指出，它们为提供适当住房出了力。例如，近东救济工程处协助 265 个女户主家庭重建住所或复原住所；参与基础建设自助项目的难民有

11%是妇女。救济巴勒斯坦人民沙特委员会认捐 630 万美元给联合国人类住区中心的“为西岸希布伦贫困妇女设立一个住房和创收方案”项目。该项目包括建造 100 个住房单位和推行小规模创收活动，对象目标是贫困妇女及其家人。

G. 倡导和信息

61. 几个联合国实体收集、分析和散布关于巴勒斯坦妇女状况的资料，并提倡增强妇女权能和两性平等。例如，卫生组织继续收集关于妇女行动受限制所涉健康问题的资料。

62. 媒体资源被用来作为宣导工具，以提醒人们注意该区域妇女的状况。例如，政治事务部内的巴勒斯坦人民权利司通过它的出版方案，在“关于巴勒斯坦问题的每月大事回顾”和半月刊通讯“非政府组织行动新闻”中收录关于巴勒斯坦妇女境况的资料。人口基金印发了一份题为“危机中的妇女和文化的保存”的研究报告。

63. 在“2007 年 16 天积极反对性别暴力运动”之际，人口基金通过张贴海报，举办讲习班，播放电视和电台广告，启动一个由各方面行为人相互讨论的平台，促进打击暴力侵害妇女行为。妇发基金制作了一些公告板，预订了一些电台时间，宣传妇女权利。它又进行了关于在监狱和拘留中心的妇女状况的宣导和媒体运动。妇发基金又审查了一套题为“玛利亚的石洞” (Maria's Grotto) 的记录片，内容报道借荣誉之名对超过 600 名妇女犯下的罪行。妇发基金协同人权事务高级专员办事处制作了一个“妇女能起作用”的 DVD，有阿拉伯文和英文字幕，描述了加沙地带妇女的状况。

64. 若干联合国实体支持了关于巴勒斯坦妇女境况的研究和文件工作。在巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的指导下，巴勒斯坦人民权利司和政治事务部在各种国际会议上讨论巴勒斯坦妇女问题。劳工组织区域办事处印发了一份题为《西岸和加沙地带无保障就业：一个两性平等和工人权利的观点》的研究报告，有阿拉伯文版和英文版。2008 年 7 月在突尼斯举行了区域专家组会议，讨论阿拉伯国家非正规经济中的两性平等和工人权利问题，上述个案研究就是在这个会议上介绍的。

65. 人道主义事务协调厅倡导和研究股加大力度收集按性别划分的数据，存入保护公民数据库，并让它的出版物《人道主义观察》和《保护公民每周报告》日益注意两性平等问题。

H. 两性平等主流化

66. 联合国各实体正在促进联合方案拟订，以强化支援巴勒斯坦被占领土的协调努力，包括把两性平等问题置于重要位置。例如，政治事务司报告指出，联合国中东和平进程特别协调员办事处与巴勒斯坦权力机构密切合作，监督六个联合国

机构向开发署-西班牙实现千年发展目标基金提交联合文件。联合国国家工作队报告指出，在这个基金下，教科文组织、妇发基金、开发署和粮农组织也发展了一个关于“巴勒斯坦被占领土的文化和发展”的联合方案，妇发基金提供了技术支持，确保方案文件纳入两性平等观点。

67. 开发署主动建立了内部工作人员关于两性平等主流化的能力，以便向巴勒斯坦妇女提供有效的支援。例如，向开发署/援助巴勒斯坦人民方案(援巴方案)超过 40 名业务和方案工作人员提供培训，包括关于对性别问题敏感的训练、性别分析训练和对性别问题有敏感认识的方案指标训练。开发署/援巴方案两性平等战略已草拟完成。2008 年 8 月，雇用了一名社会发展和两性平等顾问，负责向开发署/援巴方案及其他联合国实体、非政府组织和政府伙伴机构提供技术支援。

68. 2008 年 6 月，妇发基金举办了两个关于两性平等主流化的训练班。第一个训练班的对象是联合国实体的主要方案工作人员，包括参与千年发展目标联合方案的工作人员，以及规划部和妇女事务部的工作人员。第二个训练班请各机构首长在联合国国家工作队两性平等业绩指标范围内讨论两性平等主流化。妇发基金和粮农组织举办了一个为期一天针对具体部门的两性平等讲习班，是关于“农业问题的两性平等主流化”的，讨论将两性平等观点纳入规划、执行和监测粮食安全有关项目的意义和重要性。

69. 其他实体通过了政策并雇用了专家去推动两性平等主流化。人口基金同民间社会组织结成伙伴，进行能力建设，在保健部门和在规划及预算编制过程倡导两性平等主流化。2007 年 11 月，西亚经济社会委员会妇女中心和妇发基金在安曼合办了一个关于促进两性平等的预算编制的联合区域讲习班，目的是凸显两性平等预算编制，将性别观点纳入政策、方案和项目的重要性。巴勒斯坦权力当局主管妇女的国家机构的两名代表参加培训。

70. 其他联合国实体以培训作为两性平等主流化能力建设的关键活动。2008 年 5 月，劳工组织赞助一名妇女事务部官员参加在劳工组织意大利都灵培训中心举办的参与性两性平等审计密集培训课程，结果该部在努力制订一个在巴勒斯坦被占领土的机构内实施参与性两性平等审计的战略。在 2007 年 9 月，西亚经济社会委员会妇女中心举行了一个专家组会议，以强化国家机构的工作，将两性平等主流化观点纳入政策、方案和项目。

四. 结论和建议

71. 在本报告所述期间内，在国家、区域和国际各级继续作出努力，包括通过双边谈判，谋求巴勒斯坦被占领土的和平解决。虽然作出了这些努力，巴勒斯坦被占领土的危机继续存在，对巴勒斯坦人民，包括妇女和女童，产生了负面的社会和经济影响。

72. 巴勒斯坦妇女的状况直接受到持续贫穷和失业、生活水平和粮食保障下降的影响。妇女和女童的行动继续受封闭、检查站和路障所限制，约束了她们取得保健服务、就业和教育。孕妇很难得到产前护理和安全分娩等保健服务。行动限制也促使女童退学率提高。在本报告所述期间内，暴力侵犯妇女行为事件，包括家暴事件，继续发生。

73. 改善巴勒斯坦妇女的状况，强化援助的效果，是与达成安全和持久的和平分不开的。所有有关行为人都需要重新在国际、区域和国家各级作出努力，包括采取措施，按照《北京行动纲要》和安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325 (2000) 号决议，确保妇女全面参与该区域所有化解冲突和建设和平的工作。

74. 联合国各实体应继续提供援助给巴勒斯坦被占领土和难民营内的妇女和女童，特别是在教育、保健、社会福利、就业和经济发展等领域。也应当加强努力，让妇女更多地充分参与所有各级的决策过程，确保增强他们的经济力量。

75. 除其他外，应通过性别分析、收集按两性分列的数据和使用促进两性平等的预算编制过程，将性别平等观点全面纳入所有国际援助方案。联合国进行的关于巴勒斯坦人民状况的所有研究和报告都应当具体纳入两性平等观点。应当鼓励政府、国际组织、民间社会，包括非政府组织和学术机构合作进行关于巴勒斯坦妇女和女童状况的面向行动的质量调查和数量调查。

76. 各会员国、联合国系统各实体、非政府组织及其他有关的利益攸关者应加紧努力，向巴勒斯坦妇女和女童提供财政和技术援助，并有系统地评价和报告对这些努力产生的影响。