



大会
经济及社会理事会

Distr.: General
9 May 2011
Chinese
Original: English

大会

第六十六届会议

暂定项目表* 项目 62

包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦
被占领土上的巴勒斯坦人民和
被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民
对其自然资源的永久主权

经济及社会理事会

2011 年实质性会议

临时议程** 项目 11

以色列占领对包括耶路撒冷在内的巴勒斯坦
被占领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚
戈兰的阿拉伯居民的生活条件造成的经济和社会影响

以色列占领对包括耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的巴
勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民的生活条件造
成的经济和社会影响

秘书长的说明

经济及社会理事会在其第 2010/31 号决议中请秘书长通过经社理事会，就该决议执行情况向大会第六十五届会议提交报告。大会在其第 65/179 号决议也请秘书长向其第六十六届会议提交一份报告。本报告由西亚经济社会委员会编写，是应大会和经社理事会的决议要求提交的。

* A/66/50。

** E/2011/100。



西亚经济社会委员会编写的关于以色列占领对包括耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民的生活条件造成的经济和社会影响的报告*

摘要

以色列对包括耶路撒冷在内的巴勒斯坦领土的占领继续给巴勒斯坦权力机构的公共机构的存在和成功发挥职能造成困难，并给巴勒斯坦人造成经济和社会方面的困难。这包括以色列军队继续施行任意拘留、过分使用武力、定居点扩张、摧毁财产、拆毁房屋、限制行动、限制建筑许可证和封锁政策。

2010年2月1日至2011年3月29日期间，以色列安全部队和定居者杀害了98名巴勒斯坦人，并使1 871人受伤。同期，5名以色列人死于冲突，82人因冲突而受伤。

到2010年底，估计共有6 000名巴勒斯坦人被拘禁在以色列监狱，其中包括213名巴勒斯坦儿童和210名既无起诉也无审讯的受行政拘留者。

2010年记录在案的房屋拆毁事件多于2005年以来的任何其他年份。在被占领东耶路撒冷和西岸的C区至少有431座巴勒斯坦人的建筑物被拆毁，包括137座民宅，使594人无家可归，并影响到其他14 136人。

2010年6月20日，以色列政府宣布，它决定缓解对加沙地带的封锁。这一决定带来了消费品进口的增加。然而，以色列封锁的基本要素，即限制人们的行动、进口仅限于原料和国际监督下的项目所使用的基本建筑材料以及出口仅限于某些类别的产品，这些仍然没有改变。在西岸，巴勒斯坦人想进入以下地区仍然很困难：被占领的东耶路撒冷和主要是在约旦河谷的巴勒斯坦人家园，隔离墙后的地区和以色列定居点附近地区。

到2010年年中，517 774名以色列定居者居住在巴勒斯坦被占领土上的144定居点，其中包括被占领东耶路撒冷的200 000名定居者。1992年奥斯陆和平进程开始以来，定居人口增加了一倍多。

占领以及进入阿拉伯叙利亚共和国过境点的严密关闭是被占领叙利亚戈兰的经济和社会结构正常化的最主要的障碍。希望保持阿拉伯叙利亚人身份的叙利亚公民在挣钱谋生方面遇到很大困难，前景受到严重限制。

* 西亚经济社会委员会感谢以下机构作出了实质性贡献：政治事务部、联合国贸易和发展会议、联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国人类住区规划署、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处、人道主义事务协调厅、国际劳工组织、联合国粮食及农业组织、世界粮食计划署、世界卫生组织以及联合国中东和平进程特别协调员办事处。

一. 引言

1. 经济及社会理事会在其第 2010/31 号决议中呼吁,按照安全理事会第 1860 (2009)号决议,全面开放加沙地带的过境点,以确保人道主义援助能够进入该地,并确保持续和正常的人员和货物流动,消除对巴勒斯坦人的一切行动限制。经社理事会还呼吁所有各方遵守国际人道主义法,不对平民施行暴力。理事会还要求占领国以色列停止毁坏在包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土和被占领叙利亚戈兰内的家园和财产、经济设施、农田和果园。理事会重申,以色列在包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土和被占领叙利亚戈兰内的定居点是非法的,是经济和社会发展的重大障碍。理事会又重申以色列在包括东耶路撒冷及其周边地区在内巴勒斯坦被占领土持续构筑隔离墙有悖国际法,而且孤立东耶路撒冷,分割西岸,严重削弱巴勒斯坦人民的经济和社会发展。

2. 大会在其第 65/179 号决议中,重申巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰居民对其自然资源,包括土地和水资源享有不可剥夺的权利,并要求以色列停止开采、破坏、损耗或用尽和危害自然资源。大会强调指出,在巴勒斯坦被占领土、包括东耶路撒冷及其周围修建隔离墙和定居点,这违反国际法,严重剥夺巴勒斯坦人民获取其自然资源。大会吁请占领国以色列在有关改变包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的性质和地位方面,严格遵守国际法(包括国际人道主义法)规定的义务。大会又吁请以色列停止一切对环境有害的行动,并停止破坏重要基础设施。

二. 巴勒斯坦被占领土, 包括耶路撒冷

死亡和受伤

3. 2010 年 2 月 1 日至 2011 年 3 月 29 日期间,以色列安全部队和定居者杀害了 98 名巴勒斯坦人,并使 1 871 人受伤。大部分死亡发生在加沙地带,主要是因以色列在将加沙地带与以色列隔开的围墙附近的缓冲地带禁区进行空袭和开枪所造成。2010 年期间受伤人数与上年相比¹增加 60%,大部分发生在西岸,主要原因是以色列部队和巴勒斯坦示威者发生冲突,特别是在东耶路撒冷发生的冲突。²

4. 冲突造成 11 名儿童死亡,360 名儿童受伤。仅在 2010 年 9 月和 10 月,在被占东耶路撒冷,26 名巴勒斯坦儿童受伤,1 名 15 个月的婴儿吸入催泪瓦斯后死亡;大部分伤亡涉及到以色列建筑和住房部雇来保护西尔万居民区以色列定居者的武装卫兵。³

¹ 秘书处人道主义事务协调厅提供的资料。

² 人道主义事务协调厅:平民保护——伤亡数据库。网上查阅: www.ochaopt.org/poc.aspx?id=1010002。

³ 联合国儿童基金会(儿基会)和其他部门:“受武装冲突影响的儿童:以色列和巴勒斯坦被占领土(2010 年年度审查)”。网上查阅: www.unicef.org/oPt/CAAC_2010_annual_bulletin.pdf。

5. 据记录, 2010 年期间, 西岸分别发生过三次以色列安全部队将巴勒斯坦儿童当作人盾的事件, 而在加沙的“铸铅行动”期间, 7 名巴勒斯坦儿童被用作人盾。³

6. 同期, 5 名以色列人死于冲突, 82 人因冲突而受伤。²

任意逮捕和拘留

7. 2010 年期间, 以色列部队以安全考虑为由, 在整个西岸(包括被占领东耶路撒冷)进行了 4 200 多次搜捕行动, 逮捕了 2 940 名巴勒斯坦人。¹ 自 1967 年巴勒斯坦领土被占以来, 以色列当局在不同时期共拘留了 760 000 名巴勒斯坦人, 其中包括 13 000 名妇女和 15 000 名儿童。2010 年底, 估计共有 6 000 名巴勒斯坦人被拘禁在以色列监狱, 其中包括 210 名既无起诉也无审讯的受行政拘留者。⁴ 自 2006 年 6 月 25 日以来, 以加沙为据点的巴勒斯坦武装派别拘留了 1 名以色列士兵。

8. 据报道, 同期, 以色列监狱拘押了 213 名 12 至 17 岁的巴勒斯坦儿童。⁵ 根据以色列警方的数字, 2009 年 10 月至 2010 年 10 月期间, 设立了 1 267 份儿童刑事档案, 指控他们在被占领东耶路撒冷投掷石块。2010 年期间, 记录的对被拘留儿童施加酷刑和虐待的案例有 90 起, 在其中 24 个案例中, 儿童的年龄低于 15 岁; 在 2009 年期间, 记录的案件有 101 起。此外, 2010 年期间报告的对 13 至 17 岁被羁押儿童威胁施行和事实上施行性暴力的案件有 13 起, 2009 年期间报告的案件为 9 起。³

9. 在 2010 年 1 月至 2010 年年底期间, 对以色列安全机构审问人向被拘留的巴勒斯坦人施加虐待和酷刑的指控有 645 起。以色列司法部的警察调查局是负责调查这类指控的机构, 但没有就此进行任何刑事调查。³

流离失所及财产遭毁坏和没收

10. 以色列管辖之下的西岸C区的巴勒斯坦人社区或是没有城市规划, 或是以色列民政局做规划时既没让当地的巴勒斯坦社区参与, 也没有听取他们的意见。⁶ 因此, 住房和基础设施需要基本上没有得到满足, 造成人口密度过高并向A区和B区流动, 这两个区行政上由巴勒斯坦权力机构控制。

⁴ 据巴勒斯坦权力机构提供的资料。

⁵ 保卫儿童国际巴勒斯坦支部: “儿童自述: 拘押在以色列军事法庭系统的巴勒斯坦儿童的处境”(2011 年 1 月)。网上查阅: www.dci-pal.org/English/Doc/Press/JANUARY2011.pdf。

⁶ Binkom:《禁区》(2008), 网上查阅 http://eng.binkom.org/_Uploads/23ProhibitedZone.pdf; 世界银行:《西岸和加沙: 限制进入西岸地块的经济影响》(2008 年), 网上查阅: <http://siteresources.worldbank.org/INTWESTBANKGAZA/Resources/EconomicEffectsofRestrictedAccessToLandintheWestBankOct.20.08.pdf>。

11. 巴勒斯坦人的土地和建筑仍然有被没收并为以色列人所用的危险,例如用来建隔离墙和以色列定居点所用的道路。⁷除了因拆毁住宅造成的流离失所,拆毁巴勒斯坦人生计相关建筑物对受影响家庭的社会经济状况造成毁灭性影响。⁸

12. 2010年期间,拆毁事件比2009年增加了59%,这是自2005年以来增加率最高的一年。在被占东耶路撒冷和西岸的C区⁹至少有431座巴勒斯坦人的建筑物被拆毁,包括137座民宅,使594人无家可归,并影响到其他14 136人的生计。¹⁰自2004年以来,至少有20 194名巴勒斯坦人因住宅被拆毁而无家可归。¹¹

13. 2010年12月8日,以色列军队在Khirbet Tana村拆毁了29座建筑,包括住宅和村校舍。这是该村在五年略多的时间中遭到的第三波拆毁行动。一周后,以色列当局针对村里的大部分其余建筑发出了迁出令。¹⁰

14. 当地事实显示,以色列的政策目的是吞并东耶路撒冷,其政策包括拆除住宅、撤回建房证、通过没收巴勒斯坦人的土地来破坏建筑活动,导致自1968年以来在被占领东耶路撒冷没收土地23 378德南。^{12 13}

15. 以色列当局仅将被占东耶路撒冷的13%划为巴勒斯坦人的建筑区。然而,这一地区的大部分地方已经建筑物密集。而且,以色列向巴勒斯坦人发放建筑许可证的政策限制很多,往往手续复杂且费用昂贵。¹

16. 因此,每年发放的建筑许可不能满足存在的住房需求。按人口增长计算的住房需求与法律允许的建筑之间的差缺估计每年至少为1 100套住房。因此,在被占东耶路撒冷,28%的巴勒斯坦人住宅系无证建造,以色列当局随时都可以此为借口,拆毁这些房屋,从而有可能造成60 000名巴勒斯坦人无家可归。¹⁴自1967年以来,以色列当局在东耶路撒冷拆毁了几千栋巴勒斯坦人拥有的建筑,其中包

⁷ 根据世界银行,在2000-2007年期间,33%的销毁令是针对巴勒斯坦人的建筑发出的,向巴勒斯坦人发出的建筑许可证仅为91份,而7%的拆毁令是针对以色列建筑物发出的,向以色列人发出的建筑许可证为18 472份(见脚注6)。

⁸ 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处提供的资料。

⁹ C区包括西岸的大部分地区,该区完全在以色列军队控制之下,包括民政事务。

¹⁰ 人道主义事务协调厅:《人道主义监测》(2010年12月),网上查阅:www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_the_humanitarian_monitor_2011_01_19_english.pdf。

¹¹ 见www.btselem.org。作为惩罚措施拆毁房屋的数据到2004年为止;因声称的军事目的而拆除房屋的数据涵盖2004年至2010年期间(“铸铅行动”除外);西岸和东耶路撒冷无证建造房屋的数据分别涵盖2006-2010年和2004-2010年期间。

¹² 1德南=1 000平方米。

¹³ 见www.btselem.org/english/Jerusalem/Land_Expropriation_Statistics.asp。

¹⁴ 人道主义事务协调厅:“西岸的通行和出入最新情况”(2010年6月)网上查阅:<http://nispal.un.org/UNISPAL.NSF/0/4694C27BF640414685257744004ACE17>。

括约 2 000 座住宅。¹⁵ 因此，住房日益昂贵，人口密度过高成为一个问题，一些家庭不得不迁离被占东耶路撒冷。

17. 在 1967 年至 2009 年 11 月期间，共有 13 115 份建房许可证被撤消；现在这个数字又有增加——2010 年上半年，耶路撒冷巴勒斯坦人的 46 份建房许可证被撤消。¹⁶

18. 2010 年期间，以色列当局没收土地 8 407.5 德南，另夷平土地 532 德南，以用于建造西岸隔离墙和扩大定居点。⁴

19. 在加沙地带，封锁继续阻碍巴勒斯坦人建造、重建和修复住宅。据人道主义事务协调厅估计，共需要 26 500 套新住房，才能满足 2007 年 6 月至 2010 年 12 月期间的自然增长。另外还需增补“铸铅行动”期间被毁或遭到严重破坏的 6 300 套住房和此前军事行动中遭毁坏的 2 900 套住房。难民营也需要增加 5 500 套住房，以替代不合标准和没有环卫设施的住房。根据保守的估计，总共需要 41 200 套住房。¹⁷

以色列定居点和定居者暴力

20. 据估计，截至 2010 年年中，超过 50 万以色列定居者住在被占阿拉伯领土上的 144 个定居点，其中包括被占东耶路撒冷的 20 万名定居者。⁴ 定居者人口比 1992 年奥斯陆和平进程开始时增加了一倍多。

21. 1997 年至 2010 年期间，西岸——包括东耶路撒冷——的以色列定居人口增加了 68%(相当于每年增加 4%，是以色列同期总人口自然增长的一倍以上)，而同期该地区巴勒斯坦人口则增长了 41%(见表 1)。

表 1

包括东耶路撒冷在内的西岸的以色列定居者和巴勒斯坦人口增长情况

年份	1992	1997	2002	2007	2010
以色列定居者	241 500	308 689	383 275	461 169	517 774
巴勒斯坦人	—	1 787 562	2 042 306	2 323 469	2 513 283

资料来源：www.btselem.org/English/Settlements/Settlement_population.xls；人权观察：《分离与不平等：以色列在被占领土对巴勒斯坦人的歧视对待》(2010 年 12 月)；资料来自巴勒斯坦权力机构的巴勒斯坦中央统计局(见 www.pcbs.gov.ps/Portals/_pcbs/populati/GOVER1997-2010E.htm)。

¹⁵ 人道主义事务协调厅：“东耶路撒冷：重要的人道主义问题”(2011 年 3 月)，网上查阅：www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_jerusalem_report_2011_03_23_web_english.pdf。

¹⁶ 见 www.btselem.org/english/Jerusalem/Revocation_Statistics.asp。

¹⁷ 人道主义事务协调厅：《放松封锁》(2011 年 3 月)，网上查阅：www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_special_easing_the_blockade_2011_03_english.pdf。

22. 除定居点外，目前西岸还有约 100 个前沿定居点；这些定居点的设立未经以色列官方批准，因此被以色列政府认为非法，但往往得到政府部门的容忍，并受到以色列军队的保护。根据国际人道主义法，前沿定居点同其他定居点一样是非法的。¹⁸ 前沿定居点控制土地约 16 000 德南，其中 7 000 德南是巴勒斯坦人私人拥有的土地（见 A/65/365，第 15 段）。

23. 为期十个月的西岸定居点部分停建措施于 2010 年 9 月 26 日结束。在上述十个月中，部分限制措施之前批准并已开始的建筑活动没有停止。此外，以色列非政府组织立刻实现和平运动报告了一些违反部分限制措施的事例（见 A/HRC/16/72，第 14 段）。

24. 在暂停期结束后的六周内，定居点建设速度比暂停期之前增加了（见 A/HRC/16/72，第 14 段）。事实上，定居点内 2010 年期间（6 764）建成的住房单位是 2009 年（1 703）的 4 倍。2008 年建成的住房为 2 107 套，2007 年 1 471 套，2006 年 1 518 套。¹⁹

25. 以色列已制定了计划，将在 Ma'ale Adumim 与东耶路撒冷之间建一个新定居点，该计划执行后，会将上述两个地区连接起来，同时将东耶路撒冷与西岸切断。以色列几年前已在该地区设立了新的警察分局，并在此期间为计划中的定居点铺设了道路，建立了基础设施，由此将西岸一分为二（见 A/65/365，第 23 段）。

26. 一个广泛的道路网将以色列的各定居点相互连接，并与以色列连接。巴勒斯坦人则不能使用这些道路，或只能有限使用。因此，这些道路将西岸分割成一个个孤立的飞地，巴勒斯坦人只能通过绕开这些定居者专用道路的其他通道、检查站、桥梁和隧道才能进入这些飞地。

27. 2009 年 12 月，以色列高级法院撤消了对巴勒斯坦人在 443 号公路绿线之外沿线往返耶路撒冷的禁令。对此，以色列军队违背高级法院的裁定，提出了新的交通安排，结果是继续不让巴勒斯坦人使用该道路。²⁰

28. 以色列定居点、其基础设施和划定为扩大定居点所用的领土，这些已被列为造成对包括东耶路撒冷在内的西岸巴勒斯坦人口出入限制制度的最重要的原因。有时是以色列定居者自行设立禁区并推行相关规定，也有时是以色列军队在定居点周围建筑围墙并宣布围墙后面的地区为特别安全区（见 A/65/365，第 16 段）。

¹⁸ 2005 年当时的以色列总理阿里埃勒·沙龙委托编写了一份报告（萨桑报告），其中得出结论，根据以色列法律，前沿定居点也是非法的。

¹⁹ 巴勒斯坦中央统计局：《国土日发布的新闻》，网上查阅：www.pcbs.gov.ps/Portals/_pcbs/PressRelease/land_day_E30032011.pdf。

²⁰ 见 www.btselem.org/english/freedom_of_movement/road_443.asp。

29. 与 2009 年相比, 2010 年期间定居者攻击事件增加了一倍多。2010 年 2 月至 2011 年 2 月期间, 人道主义事务协调厅共记录了 304 起与定居者有关的事件, 其中 101 起是定居者对巴勒斯坦人及其财产进行攻击。2010 年, 一名巴勒斯坦男孩被定居者杀害。此外, 在被占东耶路撒冷定居者们至少占据了 10 栋巴勒斯坦人住房, 至少 70 名巴勒斯坦人被赶出家园。¹

30. 以色列定居者在被占东耶路撒冷烧毁了 1 座巴勒斯坦人教堂, 并在西岸烧毁 3 座清真寺。2010 年期间, 6 座清真寺遭到以色列定居者打砸或火烧, 或打砸加火烧, 该年发生了 5 起这类事件。²¹

31. 在 2010 年橄榄收获季节, 人道主义事务协调厅记录了 30 多起巴勒斯坦人受伤或橄榄树遭毁事件, 2008 年和 2009 年橄榄收获季节则为 20 起。此外, 以色列定居者还挑起 10 多起其他事件, 包括恐吓、闯入私宅和不让通行。这些攻击造成了 17 名巴勒斯坦人受伤, 约 4 000 棵橄榄树被毁。¹

32. 在 2010 年 8 月, 有一次, 以色列定居者放火焚烧 3 000 德南耕地, 破坏了 Beit Furik 村(纳布卢斯)约 100 个巴勒斯坦家庭的生计。²²

33. 2005 年至 2010 年期间, 以色列安全部队对巴勒斯坦人树木遭破坏事件进行了 97 次调查, 但之后并未提出起诉。²³ 3 月 27 日, 一所耶路撒冷法庭判定一名定居者在 2007 年绑架一名巴勒斯坦未成年者, 并判处该定居者一年半监禁并作赔偿。

隔离墙

34. 以色列继续修建始建于 2002 年的隔离墙, 其计划的线路约 85%是在包括被占东耶路撒冷在内的西岸范围内。如按计划完成隔离墙, 西岸约 33 000 名巴勒斯坦人以及被占领的东耶路撒冷的大部分巴勒斯坦居民将居住在隔离墙和绿线之间。¹

35. 到 2010 年底, 长 707 公里的隔离墙已完成了约 61.4%的工程。另有 8.4%的工程正在进行, 30.1%已作规划, 但尚未修建。¹

²¹ 人道主义事务协调厅:《人道主义监测(2010 年 10 月)》,网上查阅:www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_the_humanitarian_monitor_2010_11_12_english.pdf。

²² 人道主义事务协调厅:《人道主义监测(2010 年 8 月)》,网上查阅:www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_the_humanitarian_monitor_2010_09_16_english.pdf。

²³ Yesh Din:《警方对西岸巴勒斯坦人树木遭破坏进行的调查》(2010 年 10 月)。网上查阅:www.yesh-din.org/userfiles/file/datasheets/YESH%20DIN_Eng.pdf。

36. 隔离墙已严重影响社会和经济生活；它限制了西岸巴勒斯坦人的自由进入和流动，影响到 206 个社区约 855 000 名巴勒斯坦人。随着施工的进行，隔离墙的影响将继续加大。⁴

37. 隔离墙将被占领的东耶路撒冷与西岸的其余地区隔开。只有持西岸身份证和有效许可证的人可以通过 14 个检查站中的 3 个进入被占领的东耶路撒冷，才能抵达自己的工作地点或卫生保健设施。⁴ 约 50 000 名耶路撒冷身份证持有人居住在市区范围内，但被阻隔在隔离墙西岸一边。此外，居住在耶路撒冷省历史上与耶路撒冷连接的各社区的 140 000 人现在实际上被隔离墙分隔。¹⁴

38. 隔离墙和绿线之间的地带被指定为“军事禁区”，也称“接缝区”，其面积将近 733 平方公里，约占西岸面积 13%。这些被隔离和没收的地区包括 348 平方公里的农耕地、110 平方公里土地用作以色列定居点和军事基地、250 平方公里的森林和空地以及巴勒斯坦人已建设的 25 平方公里土地。¹⁹ 目前约有 7 800 名巴勒斯坦人居住在这一封闭的地区。此外，巴勒斯坦人必须领取“访客”通行证才能进入其耕地和获取接缝区的水资源。出入须经由若干特定的隔离墙门。¹ 这些通行证的分发有限制，隔离墙门的数目和开放时间也有限。这严重限制了耕种工作，破坏农村的生计。¹

39. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)报告说，它进入接缝区——提供流动保健服务、食品援助和心理健康服务以及社会工作队——仍很困难，因为以色列要求搜查车辆和工作人员。以色列当局继续要求近东救济工程处在沿隔离墙的五個商业过境点之一进行“背靠背”的货物移交。⁸

行动自由限制和封锁政策，包括获取人道主义援助

40. 以色列以安全问题为由，对被占领的巴勒斯坦领土采取封闭制度，使巴勒斯坦人家庭的日常生活(前往学校、卫生保健设施、当地市场、工作场所和耕地)麻烦重重。在被占领土限制行动违反 1949 年 8 月 12 日的《关于战时保护平民之日内瓦公约》²⁴ (日内瓦第四公约)，并造成一个被打乱的社会-经济空间。在这一空间里，无论哪一天，巴勒斯坦人普通家庭的日常生活总是受制于非透明的决定和延误。这种限制行动的制度总让人感到生活在一种不可预料和受制于人的无奈之中。

41. 以色列继续管制巴勒斯坦货物的进出口。被占领的巴勒斯坦领土没有港口、机场或铁路，而且公路运输受到限制，因此，其贸易的主要对象是以色列或通过以色列转口。

²⁴ 联合国《条约汇编》，第 75 卷，第 973 号。

对进出加沙地带实行的限制

42. 以色列 2007 年 6 月以来对加沙地带实行的封锁仍在继续，这是一个对所有平民实行集体惩罚的明确、系统和持续的例子，直接违反《日内瓦第四公约》第 33 条(见 A/HRC/16/72，第 23 段)。

43. 加沙居民仍难以进出加沙地带，除非有人道主义方面的原因。这意味着数量有限需要紧急医疗护理的人及其陪同带通行证可以进入以色列。¹ 此外，2010 年 6 月之后，人道主义组织的本国工作人员进出加沙就更难了，申请进入加沙者只有一半获得批准。²⁵

44. 直至 2010 年 6 月，只允许数量有限的 76 项商品交易，而封锁前约有 4 000 项商品可以交易。¹⁰ 2010 年 6 月，以色列宣布放松封锁，将货物放行清单改为禁行清单，促使消费品进口略有增加，这些商品通过隧道进行非法贸易的情况相应减少。然而，尽管建筑材料输入方面取得有限的进展，但对原材料和基本建筑材料的进口及人员的流动所实行的根本限制以及对货物出口(选定有限的农产品除外)实行的禁令仍然存在。²⁶ 应当指出的是，根据以色列 2010 年 12 月 8 日所作的一项宣布，允许出口的商品包括农产品、家具和纺织产品，但须视凯雷姆·沙洛姆过境点的安全和后勤准备工作而定。²⁷

45. 这些渐进的改善可以很容易地撤销或修订，因此，不可能给人们开展正常业务所需的确定性。目前，审批程序仍然繁琐，且过境点的能力有限，造成基本货物的流通以及加沙复原和重建计划下实施的国际项目出现延误。迄今为止，以色列政府已批准价值 1.555 亿美元的联合国项目。现在必须确保这些项目得到及时实施和不断有批准的项目。例如，2010 年初任意关闭纳哈勒奥兹过境点对厨用煤气进口造成不利影响，当时正逢卡尔尼和凯雷姆·沙洛姆过境点因能力有限而无法为满足建筑用品需要提供便利。¹

46. 在 2010 年 1 月和 2011 年 2 月期间，有 3 407 辆卡车的货物进入加沙地带。²⁷ 虽然这一数字显示自 2009 年以来有所增加，但仍远低于 2007 年实行封锁前数月其间每月平均 12 350 辆卡车货物的数量。¹⁰ 尽管包括新原材料在内非食品商品的数量总体增加了，但食品仍然占多数，即占进口货物的 58%；2007 年 6 月以前食品的所占比例约为 20%。¹⁷ 在编写本报告时，以色列当局于 2010 年 12 月宣布的放松出口限制基本上仍未实施。¹ 事实上，2010 年 12 月出口的货物数量为 99 辆卡车，2011 年 1 月为 107 辆，2011 年 2 月为 52 辆，而 2010 年 11 月则为 4 辆，前六个月是零。2010 年 12 月和 2011 年 2 月的出口商品都是农产品。²⁷

²⁵ 见 [http://ochadms.unog.ch/quickplace/cap/main.nsf/h_Index/CAP_2011_Humanitarian_Appeal/\\$FILE/CAP_2011_Humanitarian_Appeal_SCREEN.pdf?openElement](http://ochadms.unog.ch/quickplace/cap/main.nsf/h_Index/CAP_2011_Humanitarian_Appeal/$FILE/CAP_2011_Humanitarian_Appeal_SCREEN.pdf?openElement)。

²⁶ 人道主义事务协调厅和联合国中东和平进程特别协调员办事处提供的资料。

²⁷ 联合国中东和平进程特别协调员办事处提供的资料。

47. 基本建筑材料进口仍受严重限制。以色列指定为“双重用途”商品的材料只限于巴勒斯坦权力机构批准并由国际组织监督的项目，¹ 因而对项目的实施造成延误和增加额外费用。单方面指定建筑材料作为“项目用双重用途物品”损害了复原和重建工作，使国际捐助界承诺减轻平民苦难变得言而无实。

48. 此外，由于需遵守一个非常繁琐的协调和监测制度，因而往往造成进口和项目中断。由于 41 200 套住房的需求没有得到满足，¹⁷ 包括由于自然增长，造成住房危机日益严重，对住房存量、卫生和家庭的社会稳定产生负面影响。

49. 虽然以色列当局继续努力扩大卡雷姆·沙洛姆过境点的能力，但事实是卡尔尼过境点的传送带目前每周只运转两次，传送谷物和砾石，这是实施以色列当局核准的建设项目²⁸ 和保持适当的小麦储备的重大制约因素。¹ 2011 年 3 月上半月期间，传送带关闭了。

50. 自 2008 年末期以来，巴勒斯坦人进出加沙境内从绿线起纵深达 1 000 至 1 500 米的陆地地区和从海岸起 3 海里以外的海上地区受到完全或部分限制。在海上，渔民不得进入其专属经济区。应当指出，按照《联合国海洋法》第 57 条的规定，所有会员国的经济专属区都是定在 200 海里处。²⁹ 总体而言，据估计，禁区面积占加沙地带全部土地面积的 17%，占其农业用地的 35%。估计有 178 000 人（占加沙人口的 12%）直接受到以色列军方实施的这一制度的影响。其中包括大约 113 000 人受到陆地上通行限制的影响，65 000 人则因海域通行限制而受到影响。³⁰

西岸人员和货物的流动

51. 虽然在整个西岸（不包括被占领的东耶路撒冷）的各城市中心之间的流动略有改善，但巴勒斯坦人进入位于约旦河谷、隔离墙后的各地区以及以色列定居点附近各地区的土地仍非常困难。¹ 在通过 C 区进入东耶路撒冷或西岸其他地区的各大门的过境手续由以色列当局任意管控。过境通行证通常只在某些大门有效，也不让改道通行。

52. 巴勒斯坦人在西岸各地的流动仍受以色列军事检查站和出入障碍的控制。截至 2011 年 1 月 4 日，西岸设有 500 多个障碍——相比之下，2009 年底有 571 个，2006 年则平均有 518 个，其中包括约 64 个有常设人员的检查站、约 24 个有部分人员看守的检查站和 420 个以上没有人员看守的障碍物（路卡、土墩、土墙、路

²⁸ 一旦获得批准，以色列当局将对项目中使用的每卡车的进口量实行严格监督和核查程序。这一程序促使行政和业务成本大幅增加，项目的实施工作也放慢了下来。

²⁹ 联合国《条约汇编》，第 1833 卷，第 31363 号。

³⁰ 人道主义事务协调厅和世界粮食计划署：“两面受制：以色列对加沙地带陆海进出限制造成的人道主义影响”，（2010 年 8 月）。网上查阅：www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_special_focus_2010_08_19_english.pdf。

障、关卡和壕沟)。临时或“突现”的检查站又扩充了这些出入障碍;在整个 2010 年,每周平均设立 92 个此类检查站。¹ 东耶路撒冷和 C 区的情况没有任何改善。以色列允许游客进入伯利恒,西岸其他地区的肉类和奶制品能否进入东耶路撒冷也不再那么难以预料了。

53. 巴勒斯坦人被禁止用私人车辆从过境检查站进入西岸约旦河各地区(该区域在农业、贸易物流以及宗教和与保健有关的旅游业方面具有很高的潜力),除非他们有特别通行证,而这种通行证通常是难以获得的。¹⁴

54. 2010 年期间,近东救济工程处在进入西岸的难民区方面不断受到限制,严重阻碍它满足巴勒斯坦难民的人道主义需要。2010 年共报告了 339 起涉及进入难民区的事件,使近东救济工程处损失了估计 293 个工作日,即 2 200 个工时。受影响的包括教师、医生和护士、社会工作者和外地办事处工作人员。这些事件对提供教育和卫生服务以及救济行动产生了不利的影响。绝大多数的事件(337 起)都是以以色列的限制造成的。⁸

开采、危及和耗尽巴勒斯坦的自然资源和环境

55. 以色列扩大定居点、建立隔离墙以及以色列军方的行动已严重限制巴勒斯坦人获得自然资源——即水、土地和能源——的能力,并对环境造成不利影响,如水资源耗尽以及这些资源的质量恶化。土地已经退化,土地和空气都已受到污染。这将产生长期的生态和健康影响,进一步破坏巴勒斯坦人的发展和福祉。

56. 巴勒斯坦人获取的地表水资源(如约旦河水)很有限。以色列提取了西岸地下含水层潜在估计水量的 80%。此外,以色列在没有与巴勒斯坦权力机构建立任何定期磋商机制的情况下通过挖掘深井透支一半以上的潜在水量;过去二十年来,上述行动导致地下水位下降和巴勒斯坦人一半水井干涸。以色列目前的限制手段意味着,在过去十年中,巴勒斯坦人获得的用水为 1.13 亿立方米和 1.38 亿立方米之间,而供应给定居点居民的用水约为 7 500 万立方米。2007 年,西岸巴勒斯坦人每天人均获得 123 公升用水,而以色列人则每天人均获得 544 公升。³¹

57. 巴勒斯坦人获得国内淡水极为有限,西岸每天人均获得 73 公升(在希伯伦部分地区,每天人均只有 10 公升),加沙地带每天人均获得量为 52 公升。这远低于世界卫生组织的建议,即每天 100 公升。⁴ 此外,据估计,西岸 313 000 人没有供水网,因此水费要比有供水网的人高出 4 至 5 倍。³² 没有供水网的人口主要

³¹ 世界银行,西岸和加沙:对巴勒斯坦水业发展所受限制的评估(2009 年)。(http://siteresources.worldbank.org/INTWESTBANKGAZA/Resources/WaterRestrictionsReport18Apr2009.pdf)。

³² 儿童基金会/巴勒斯坦水文小组:水、环卫和卫生家庭调查:加沙(2010 年),网上查阅:www.ewash.org/files/library/FINAL_WASH_REPORT.pdfwww.un.org/News/dh/infocus/terrorism/PanelOnSafetyReport.pdf。

靠雨水池来收集雨水或水质各不相同罐运水。西岸购买罐运水的人每立方米用水所支付的费用是从供水网购水的人所支付的 5 倍(每立方米的水价比为 19.4 对 3.8 新谢克尔)。³³ 加沙地带的穷人最终支付的水费比儿童基金会和世界卫生组织所定的家庭支出基准高出 10 倍。

58. 在加沙,禁止进口备件和建筑材料已导致水质恶化和水量减少。由于碱度不断升高以及盐和硝酸盐的浓度提高,加沙地带的水井约有 85%的水不适合饮用。^{4、34} 据巴勒斯坦中央统计局说,加沙地带的水盐度百分比高,因为沿海含水层每公升水的氯化物浓度为 1 000 毫克,而国际标准建议为每公升 300 毫克。³³

59. 由于加沙环卫设施的运作能力有限,并不断发生故障,只有三分之二的人口受益于这些设施,因此,每天约 6 000 万升未经处理或经部分处理的污水流向农地、海和饮用水水源。^{25、35}

60. 西岸的大部分废水(每年 4 000–5 000 万立方米)是以未经处理的污水排入环境的,污染农田和地下含水层。²⁵ 据估计,以色列定居点每年倾倒在巴勒斯坦土地上的废水和固体废物约为 4 000 万立方米。⁴

61. 以色列的做法导致土地退化,农业生产力损失。西岸的隔离墙建在约 19 000 德南的农业用地上,⁴ 隔离了 17 万德南的肥沃土地(估计经济价值为 3 800 万美元),从而剥夺巴勒斯坦农民利用这一资源维持生计的权利。

62. 巴勒斯坦人继续在获得能源供应方面面临困难,因为电力供应不稳定,经常被以色列控制,燃气罐供应严格限制。尽管加沙海岸发现了适于商业生产的天然气田,但是,气田发展由于同以色列和其他利益相关者的谈判失败而停止。³⁶

社会经济指标

63. 从 1967 年以来,巴勒斯坦经济受到以色列占领的严重影响,一直很难获得增长和社会福祉所需的资源,如土地,自然资源,旅游和文化遗址,电讯频率,及不受阻碍地进入国内和国际市场。2000 年 9 月危机后,占领国施加额外的限制性政策。因此,过去 10 年来巴勒斯坦经济的特点是不断的剧烈波动。事实上,据贸发会议估计,2010 年人均国内生产总值比 2000 年低 30%(见 TD/B/57/4)。最

³³ 巴勒斯坦中央统计局:庆祝世界水日新闻稿(2011 年 3 月 22 日),网上查阅: www.pcbs.gov.ps/DesktopModules/Articles/ArticlesView.aspx?tabID=0&lang=en&ItemID=1664&mid=12235。

³⁴ 巴勒斯坦中央统计局:庆祝世界环境日新闻稿,网上查阅: www.pcbs.gov.ps/Portals/_pcbs/PressRelease/Envirm-DayE.pdf。

³⁵ 联合国环境规划署:《加沙地带环境评估》(2009 年),网上查阅: http://onerresponse.info/crosscutting/environment/publicdocuments/UNEP_Gaza_EA.pdf。

³⁶ 巴勒斯坦财政局和其他机构,“经济生活季刊”,22 卷(2010 年 11 月)。

近，国内生产总值增长率相对较高，巴勒斯坦经济从资本耗竭和经济活动下降中恢复过来。可以看到，加沙地带 2010 年第一季度实际国内生产总值增长率与 2009 年同期相比高出 15%，这一数字比西岸高(10%)。³⁷

64. 占领国把巴勒斯坦控制的城市和城镇严格限制在临时边界内。因此，城市发展受到严重制约，土地价格膨胀，越来越多的巴勒斯坦家庭负担不起住房，整体经济状况受到不良影响。³⁸

65. 巴勒斯坦经济的崩溃和随后的复苏，表现在劳动力参与和就业趋势的重大变化。2000 年，劳动人口参与率已经低于国际标准(当年第三季度为 43.5%)，此后在以色列当局推行的政策之下，劳动人口参与率又有下降，且这一趋势一直没有完全扭转过来，甚至十年后也没有扭转(2010 年第三季度，整个领土参与率为 40.5%，但加沙只有 36%)。³⁹ 尽管相对于该区域内外，人力资本很丰富，但就业、就业不足和失业率的趋势，再加上整体实际工资下降，不仅仅说明巴勒斯坦 2000 年 9 月危机以来就业局势危急，也说明西岸和加沙地带的经济日益分岔，正如在下面表 2 所示。³⁹ 整体失业率自 2000 年以来增加了一倍多。

表 2

2000 年第 3 季度和 2010 年西岸和加沙地带就业统计(百分比)

	充分就业		就业不足		失业	
	2000 年	2010 年	2000 年	2010 年	2000 年	2010 年
西岸	84.8	73.0	7.7	6.9	7.5	20.1
加沙地带	81.0	54.1	3.5	5.4	15.5	40.5

66. 失业持续时间因地点不同，长短也不同；在加沙地带，失业时间平均为 24.1 个月，在西岸，平均为 7.8 个月。失业率最高的是加沙地带 15-19 岁的青年，为 70.6%；在西岸，同一年龄组失业率则是 33.5%。³⁹ 劳动人口每年增长 3%，部分原因是青年人口仍在增长；因此，只有经济持续增长，包括贸易品部门持续增长，方可控制青年越来越大的挫折感。

67. 加沙地带劳工无法进入以色列市场经济，但西岸的巴勒斯坦人居民仍然可以进入，不过有严格限制。事实上，在 2010 年第四季度，78 800 个西岸巴勒斯坦人受雇于以色列经济，占来自西岸的就业者的 13.82%。这与 2009 年同期略有增加，当时，有大约 72 079 名西岸居民(占 13.40%)就业于以色列经济。³⁹

³⁷ 世界银行，“未来巴勒斯坦国的基础：可持续增长和体制”(2010 年)，见 <http://siteresources.worldbank.org/INTWESTBANKGAZA/Resources/Worldbanksep2010AHLReport.pdf>。

³⁸ 联合国人类住区规划署(人居署)提供的信息。

³⁹ 巴勒斯坦中央统计局劳动力普查。

68. 加沙地带工业部门仍然深受“铸铅行动”和2007年6月封锁的影响。记录表明,2010年6月至7月期间有1 365家厂商运营,封锁之前则有3 900家。其中,15%的厂商启用了30-60%的运营能力;五分之一启用了20%,65%停业。这些厂商就业人数也下降,从35 000人降至6 000人。建筑业同样不佳,2010年,50个单位雇用1 500名工人,而封锁之前,则有125个用人单位,聘用50 000名工人。³⁷ 不过,建筑业在西岸正有起色,2010年第三季度颁发的建设许可证比2009年同期增加11.8%。⁴⁰

69. 农业部门仍遭损害。在加沙地带的农业用地中,35%坐落在限制区,据估计,因无法接触土地,每年产生的潜在亏损约75 000吨,其市场价值保守估计为5 020万美元。在渔业部门,据估计,因限制捕捞,潜在损失估计约为7 000吨捕获量,5年收入损失约2 650万美元。⁴¹

70. 行动限制大幅降低企业的竞争力,因为这种限制提高运输成本,造成运营能力利用率低下,从而又造成很高的固定成本。此外,以色列过境点开放时间非常有限,基础设施不足,如缺乏冷藏设施和大型扫描仪,且商业过境点使用缓慢和低效连续单个检查系统,而不是使用集装箱,使巴勒斯坦企业家无法进行有成本效益的货运,无法进入交货时间要求严格的国际市场,限制了他们实现规模经济的能力。

71. 巴勒斯坦中央统计局最近修订了贫穷计量法。总体而言,贫穷率在被占领的东耶路撒冷仍然非常低,在西岸和加沙地带正在下降。然而,加沙地带的贫困率几乎比西岸高一倍。居民仍然非常容易陷入贫困,许多家庭的生活接近贫困线。女户主家庭的贫穷更多见。

72. 巴勒斯坦家庭的现金支出一半以上用于购买粮食,因此对食品价格和收入水平的变化十分敏感。粮食价格上涨,部分原因是以色列限制行动,提高了运输成本,而收入又在下降,巴勒斯坦人采取的应对办法是延期支付水电费,赊账购买食品,消费低质食品并减少消费量。大部分这些应对策略,即使他们可逆转,也可能对生命和生计带来永久影响,损害健康和营养状况,造成过度负债,失去今后获得更好、技能更高和收入更好的工作机会。

73. 经济恶化和日益脆弱,使得被占领土成为世界上最依赖援助的经济体之一。巴勒斯坦生产部门受到窒息,大大降低了援助的乘数效应。

⁴⁰ 见 www.pcbs.gov.ps/desktopDefault.aspx?tabID=3491&lang=en。

⁴¹ 世界粮食规划署提供的信息。

公共健康和食品无保障

74. 对 143 万巴勒斯坦人来说，食品无保障仍然是一个迫切问题，但西岸的情况比加沙地带要好，西岸 22% 的人食品无保障，而在加沙地带这个比例则是 52%。^{41、42}

75. 在加沙地带，封锁、经常断电和不稳定的电力供应，极大地影响医疗服务。此外，基本药物和用品短缺显而易见。2011 年 1 月底，加沙中央药店的基本药物 38% 缺货。¹⁷

76. 难民们经济上尤其困难，从而增加了近东救济工程处在加沙地带提供卫生服务的负担。整个加沙地带的社会心理健康服务也受到冲突和经济孤立的严重影响。特别是，56.6% 的儿童报告有轻度精神创伤反应，10.6% 反应严重。估计 45% 的家庭承受了精神创伤的压力。⁴³

77. 封锁区内的巴勒斯坦人在获取医疗服务方面受到严重限制，他们要通过以色列检查站才能到位于西岸巴勒斯坦城市的初级诊所就诊。⁴⁴ 西岸和被占领的东耶路撒冷的诊所都因占领和限制人员流动(不只是病人，还包括卫生工作人员)而境况不佳。⁴⁵ 专家诊所往往设在被占领的东耶路撒冷，西岸和加沙地带的居民要获得许可，才能访问这些诊所，⁴⁶ 从而花掉大量本已稀缺的公共和家庭资金。

青年和教育

78. 2010 年记录中有 40 起事件，涉及学生无法上学，学习被打断，或学生安全受到侵害。其中，38% 涉及以色列当局封锁公路和检查站，搜查，骚扰或攻击学生。33% 的案情是儿童未能到校上课并遭受以色列定居者的暴力，因为以色列当局并没有提供军事保护，护送儿童经过西岸附近常出现暴力的定居点和检查站。³

79. 加沙地带的局势尤为迫切，这是因为人口增长，平均每班有 38-40 名学生，79% 的教育部学校和工程处 90% 的学校要分两班制或三班制。2010 年年中，据估计，教育部需要 160 所新学校，以减轻两班制或三班制的问题。¹⁷

⁴² 确定被占领巴勒斯坦领土粮食不安全的指标，加上关于收入和/或消费水平的信息(人均美元)及粮食和非粮食支出趋势(下降/无变化)。

⁴³ 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处，2011 年紧急呼吁(2010 年 12 月)。见 www.unrwa.org/userfiles/2010121464938.pdf。

⁴⁴ 世界卫生组织和人道主义事务协调厅，“障碍对保健的影响”(2010 年 7 月)。见 www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_special_focus_july_2010_english.pdf。

⁴⁵ Rita Giacaman 和其他作者，《被占领巴勒斯坦领土上的保健状况》，The Lancet，373 卷，9666 号(2009 年 3 月)，第 837-849 页。

⁴⁶ 世界卫生组织提供。

80. 在西岸，大约 10 所学校因无许可证，面临拆迁威胁；另 22 所学校被宣布为不安全或不卫生，另有 5 所经常受到以色列定居者的恐吓。⁴⁷ 在C区，新建学校和维修工作若要进行，就可能经过冗长和不确定的程序，最后可能是拆除或封闭。

81. 尽管其控制下的领土有限，巴勒斯坦权力机构加快了进展，改进政府职能。在联合国参与最多的领域(施政，法治和人权，生计和生产部门，教育，文化，卫生，社会保障，基础设施和用水)，政府职能现在已充足发展，能够作为一个国家政府运作。⁴⁸

三. 被占领的叙利亚戈兰

82. 在 1967 年阿以冲突中，叙利亚戈兰被以色列占领。1981 年，以色列通过了戈兰高地法，扩大以色列法律行政范围，从而吞并了整个以色列控制的戈兰领土(见 A/65/327，第 81 段)。安全理事会在其第 497(1981)号决议中宣布，以色列在叙利亚戈兰强加其法律、司法和行政的决定是无效的。

83. 在被占领的戈兰面积约 1 200 平方公里。据估计，有 22 000 名叙利亚人仍然居住在五座城镇。被占领的叙利亚戈兰也有大约 19 000 名以色列定居者，在 33 个定居点居住。⁴⁹

84. 占领和不准进入阿拉伯叙利亚共和国，这构成对被占领叙利亚戈兰经济发展和社会结构正常化的最严重的障碍。叙利亚公民希望保持他们的阿拉伯特性，但面临困境，而且赚取体面生活的前景受到严重限制。⁵⁰

85. 农业仍然是叙利亚大多数家庭收入的主要来源。叙利亚政府表示，被占领的叙利亚戈兰上，叙利亚工人和地主受到歧视。这包括因没有在以色列军队服役而被拒绝给予工作，以及对水的使用限制，特别是灌溉，以及高税收。被占领人口农产品的税收可高达 50%。据报道，另一个农业生产障碍是，砍伐树木和毁坏庄稼。阿拉伯叙利亚共和国外交部和证人都报告，2010 年 5 月发生几个砍伐树木和焚烧田地案例。⁵⁰

⁴⁷ 人道主义事务协调厅，“人道主义监测”(2010 年 9 月)，见 www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_the_humanitarian_monitor_2010_10_19_english.pdf。

⁴⁸ 联合国中东和平进程特别协调员办事处，“巴勒斯坦建国：决定性时期”(2011 年 4 月 13 日)。见 http://unispal.un.org/pdfs/AHLC-Apr2011_UNSCOrpt.pdf。

⁴⁹ 红十字国际委员会，“被占领戈兰高地：与叙利亚其他地方建立联系”，2011 年 2 月 15 日。见 www.icrc.org/eng/resources/documents/update/2011/golan-update-2011-02-15.htm。

⁵⁰ 国际劳工组织，“被占领阿拉伯领土局势”(2010 年)。见 www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocuments/wcms_130550.pdf。

86. Majdal Shams 镇发生一起争执，据说是没收土地，以便 2009 年夏天扩建尼姆罗德定居点。另一件发生在 2010 年，据农民报告，在 25 德南的土地上，每德南有 70–80 颗树木被砍伐。⁵⁰

87. 以色列定居者耕种 80 平方公里土地，包括大片农田。叙利亚人耕种 20 平方公里土地。分配给阿拉伯人的用水受严格限制，以色列定居者与叙利亚居民的用水分配有差距。水资源被引到以色列定居点，导致被占领的戈兰上阿拉伯村庄的泉水供水断流，影响到农作物和生计。⁵¹

88. 2009 年晚些时候，阿拉伯叙利亚共和国表示关注，“以色列就出售被占领的叙利亚戈兰 Ain Qunyah 村的 11 个住宅楼宇进行竞争性招标”（见 A/65/327，第 86 段）。此外，以色列当局继续鼓励定居者的人口增长。例如，2010 年 2 月 10 日以色列议会投票通过一项法案，给予居住在戈兰高地的定居者税收优惠。⁵²

89. 2010 年，国际劳工组织指出，很少有地方就业机会，特别是为大学毕业生和寻求专业职位的其他年轻人（见 A/65/327，第 90 段）。

90. 截至 2010 年 8 月 27 日，被占领的叙利亚戈兰大约 7 名囚犯被关押在以色列监狱，其中一人已被拘留约 25 年。据报道，被拘留者得不到适当医疗服务，监狱条件可能不符合《囚犯待遇最低限度标准规则》（见 A/65/327，第 91 段）。

91. 联合国人权机制和机构以及其他有关组织无法进入被占领戈兰。此外，在被占领的戈兰工作的地方非政府组织和个人表示，很难获取信息，例如，难于取得关于用水的官方数字，因为以色列和以色列定居者不予合作（见 A/65/327，第 94 段）。

92. 不过，红十字会国际委员会仍然在被占领的叙利亚戈兰工作。2010 年，红十字国际委员会安排了 262 名学生和 666 名朝圣者从被占领的叙利亚戈兰前往阿拉伯叙利亚共和国，跨越分隔被占领的叙利亚戈兰和叙利亚其余地方的分界线，运送了 8 000 多吨苹果。⁴⁹

93. 为了支持在被占领的戈兰高地的公民，叙利亚政府已颁布新的法律，继续向以色列当局解雇的叙利亚公民支付工资。这项立法是协助其国民保持叙利亚国民身份和同祖国的联系（2010 年 2 月 14 日第 17 号法令）。⁵⁰

⁵¹ 联合国关于粮食权利问题特别报告员关于 2010 年 8 月 29 日至 9 月 7 日访问叙利亚的报告。见 www2.ohchr.org/English/issues/food/docs/SyriaMissionPreliminaryConclusions_07092010.pdf。

⁵² 中东和平基金会，《被占领领土上以色列定居点报告》，20 卷，4 号（7 月–8 月），第 4 页。见 www.fmep.org/reports/archive/vol.-20/no.-4/PDE。

四. 结论

94. 2010 年期间,以色列对巴勒斯坦领土和叙利亚戈兰的占领继续加剧占领下人民的经济和社会苦难。

95. 非法定居点和“前哨”继续扩大,定居者对巴勒斯坦人的暴力行为和对定居者足够执法,仍然是一个非常严重的问题。巴勒斯坦人的用水仍然不足,环境继续退化,贫困水平居高不下,失业继续存在(尽管国内生产总值有些增长),健康指标继续恶化。

96. 以色列封锁加沙地带的情况有些放宽,但仍然禁止重建的必备用品,卡车流量仍只是封锁前的一小部分,人员流动仍然受严格限制。

97. 巴勒斯坦派别继续袭击以色列城镇,造成平民伤亡。以色列继续违反国际法,包括造成巴勒斯坦平民伤亡,关押数千名巴勒斯坦人,包括儿童,继续修建隔离墙和定居点,实施对加沙地带的封锁。

98. 秘书长在 2011 年 3 月 29 日给联合国拉丁美洲和加勒比地区支持以色列和巴勒斯坦和平会议的致辞指出,即必须停止一切暴力表现形式,将肇事者绳之以法。他指出,1967 年开始的占领必须结束。他强调,巴勒斯坦人拥有建立独立和可行国家的合法权利,以色列有权生活在和平与安全的国际公认的安全边界内。他指出实现两个国家解决办法的紧迫性,认为应该认真努力,根据双方之间的现有协议、安理会有关决议、路线图和阿拉伯和平倡议,使各方尽快回到谈判桌前。⁵³

99. 联合国将继续努力,在国际法以及所有有关大会和安全理事会决议基础上,在中东实现公正,持久和全面的和平,结束 1967 年开始的占领,建立一个主权,民主,可行和毗邻的巴勒斯坦国,与一个安全的以色列和平共处。

⁵³ 秘书长致辞全文见 www.un.org/apps/sg/sgstats.asp?nid=5173。