



大会
经济及社会理事会

Distr.: General
2 May 2011
Chinese
Original: English

大会

第六十六届会议

暂定项目表 * 项目 26

农业发展与粮食安全

经济及社会理事会

2011 年实质性会议

2011 年 7 月 4 日至 29 日，日内瓦

临时议程 ** 项目 6

联合国各次主要会议和首脑会议成果的
执行情况及后续行动

秘书长的说明

秘书长谨向大会和经济及社会理事会转交世界粮食安全委员会主席关于该委员会的改革和落实改革的进展说明。

* A/66/50。

** E/2011/100。



世界粮食安全委员会的改革和落实改革的进展情况

导言

1. 本报告是根据大会第 65/178 号决议提交的，大会在该决议中邀请世界粮食安全委员会主席在通过经济及社会理事会提交大会第六十六届会议的委员会报告中，报告委员会改革的落实情况和在实现委员会的愿景方面取得的进展(第 36 段)。

2. 如上一份报告所述，¹ 世界粮食安全委员会第三十五届会议审议并批准了题为“世界粮食安全委员会的改革”的文件，² 该文件后来获得联合国粮食及农业组织(粮农组织)2009 年 11 月举行的第三十六届大会核准。这项改革提出了委员会新的愿景和作用，即建立最具包容性的国际和多边利益攸关方平台，使主要行为体能共同努力确保人人享有粮食安全和营养。委员会将协调支持由国家主导的、实现粮食安全的进程。

3. 经改革的委员会的作用如下：

- 协调对粮食安全问题采取全球处理方式
- 促进政策的协调一致
- 向各国和各区域提供支助和咨询
- 协调国家和区域一级的行动
- 促进问责制和分享最佳作法
- 制定全球粮食安全和营养战略框架

4. 改革的指导原则如下：包容性；与实地有着紧密的联系，以确保该进程基于实地的现实状况；以及在落实过程中的灵活性，以便委员会能应对不断变化的外部环境，满足成员的需求。改革的主要特点如下：

- 扩大参与委员会的活动，以确保在关于粮食和农业的政策辩论中能听到所有利益攸关方的声音
- 更加集中注意闭会期间的活动
- 加强委员会与区域、国家和地方之间的联系
- 通过设立一个高级别专家小组，将专家小组的意见包括在内。

¹ A/65/73-E/2010/51。可查阅 http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs0910/ECOSOC/K7909E_ECOSOC_Report_on_CFS_35th_Session_01.pdf。

² CFS: 2009/2 Rev. 2。

5. 关于委员会改革的文件还强调委员会通过经济及社会理事会与大会之间的关系，表明粮食安全委员会全体会议的结果应向粮农组织大会报告，并通过经社理事会向联合国大会报告。粮食安全委员会主席应与经社理事会协商并采取所有必要行动，以确定和实施有意义的报告模式。³

6. 本报告概述自 2010 年 10 月以来所取得进展的最新情况，并载有 2010 年 10 月 11 日至 14 日和 16 日举行的委员会第三十六届会议的最后报告(见附件)。

自粮食安全委员会第三十六届会议以来的最新情况

解决粮食价格波动问题

7. 委员会通过其主席团和咨询小组始终将价格波动问题作为其重要议题。委员会主席团将监测影响粮食价格波动的各种事件，并帮助协调和传播关于各主要行为者正在为解决该问题所做努力的信息。为了协助这些努力，委员会秘书处已开发了一个网络门户，有许多关于粮食价格波动信息的重要链接，并举办了一次研讨会，向在罗马的常驻代表机构和其他利益攸关方介绍关于国际组织推荐为解决粮食价格波动应采取的行动和采用的手段。最后，主席团将利用现有的投入，制订有关粮食价格波动的具体建议，供委员会将在 2011 年 10 月举行的下一届会议审议。

土地保有权和农业国际投资

8. 委员会鼓励在现有区域进程的基础上继续开展制订“负责任治理土地和其他资源保有权的自愿准则”的包容性进程，以便将准则提交委员会于 2011 年 10 月举行的下一届会议审议。自愿准则预稿已在 4 月和 5 月提交供用电子方式协商，预计将从 2011 年 7 月 25 日至 29 日对初稿进行最后谈判。

9. 委员会注意到正在制订尊重权利、生计和资源的负责任农业投资原则的进程，并根据委员会的作用，已在委员会开始一个审议这些原则的包容性进程，以便进一步制订、完善和调整这些原则，提高对它们的认识和加强对它们的自主权，并增加其合法性。

制订全球粮食安全和营养战略框架

10. 根据改革的要求，委员会还同意“制订全球粮食安全和营养战略框架，以加强协调和指导广泛的利益攸关方同步采取行动。该框架将是灵活的，以便可以根据优先次序的变化进行调整，并将在现有框架基础上不断得到完善”。制订该框架第一版的为期两年的进程现已开始，重点放在商定委员会的宗旨、基本原则和结构。在开展包容各方的协商过程之后，该框架将提交给将在 2012 年举行的委员会第三十八届会议批准。

³ 见 A/65/73-E/2010/51，附件，第 21 段。

粮食安全和营养高级别专家小组工作最新情况

11. 如第三十六届会议的建议，粮食安全和营养高级别专家小组将开展关于土地保有权和农业国际投资，以及价格波动的研究，供委员会第三十七届会议讨论。关于社会安全网和气候变化问题的研究将在 2012 年 10 月举行的第三十八届会议上加以介绍。专家小组也将提供关于委员会所确定的重点问题的情况，如全球粮食安全和营养战略框架，以及制订负责任治理土地和其他资源保有权的自愿准则草案的情况。

绘制国家一级粮食安全行动图

12. 在过去几年里，政治领导人对世界粮食安全和营养的重新关注已产生更多增加资源的承诺，有助于解决造成饥饿、粮食不安全和营养不良的多种因素。这些新的承诺也表明，需要全面了解在国家和地方各级的粮食安全和营养的政策、计划、行动以及需要。为了加强绘制国家一级粮食安全和营养的行动图，委员会将于 2011 年 5 月与利益攸关方举行一次技术咨询研讨会，分享关于现有的系统、手段和做法的经验和意见，以确定前进的方向。预计该研讨会的成果将有助于向 2011 年 10 月举行的委员会第三十七届会议介绍关于所吸取的教训和前进方向的情况，包括国家经验。

私营部门更多参与委员会的活动

13. 已制订了一个加强私营部门参与委员会活动的战略，以促进委员会更多参与委员会的审议和各项过程。此外，中心主席将有一名顾问专门负责吸引私营部门参与委员会全年的活动。这名顾问将编制一项战略和工作计划，以便在与委员会主席、主席团和咨询小组协商情况下，与主要私营部门基金会和私营部门平台及协会联系，并与它们进行合作。这些活动可包括与主要私营部门基金会和全球/区域平台及协会组织召开研讨会。上述作法的一个主要目标将是建立委员会与私营部门协商的方法或机制，以及分享公共部门与私营部门合作伙伴关系的最佳做法，重点放在国家一级。

估算饥饿人数的圆桌会议

14. 在委员会第三十六届会议审议期间，大家一致认为，应举办一次圆桌会议审查估算饥饿人数的方法。除了需要改进粮农组织估算饥饿人数的传统办法的及时性和精确度之外，需要认识到一个事实，即营养不良不仅仅是一个食物热量不足的问题。饥饿是一个复杂现象，需要一个估算饥饿人数的多方面概念，以及一整套能反映营养不良多种症状和后果的指标。还需要开展更多的工作，来确定和分析营养不良的根本原因，特别是收入增长、收入分配和食品价格大幅波动(价格波动)的作用。这次圆桌会议旨在将成员国在饥饿和贫穷方面的专家聚集一堂，讨论在分析和量化食品不安全方面的最佳方法，寻求对研究和政策分析的未来发展方向达成一致意见。

附件

世界粮食安全委员会第三十六届会议的报告^a

一. 组织事项

1. 世界粮食安全委员会(粮安委)于2010年10月11日至14日和16日在罗马联合国粮食及农业组织(粮农组织)总部举行了第三十六届会议。出席本届会议的有来自委员会126个成员国的代表、联合国11个机构和方案的与会者；47个国际非政府组织；以及15个政府间组织和其他国际非政府组织的观察员。
2. 会议与会者收到的文件包括本报告所附的会议议程；委员会成员名单；与会国家和组织名单；文件清单。^b
3. 本届会议由主席Noel De Luna先生主持开幕。
4. 委员会任命了一个起草委员会，其成员有澳大利亚、比利时、巴西、科特迪瓦、埃及、埃塞俄比亚、法国、德国、印度尼西亚、日本、巴拉圭及美利坚合众国，主席由Ibrahim Abu Atileh先生(约旦)担任。
5. 委员会获悉，欧洲联盟按照粮农组织《章程》第二条第8款和第9款参加会议。

二. 粮安委第三十六届会议开幕事项

6. 粮农组织总干事雅克·迪乌夫先生、世界粮食计划署(粮食计划署)执行干事Josette Sheeran女士、国际农业发展基金(农发基金)副总裁Yukiko Omura女士代表农发基金总裁Kanayo F. Nwanze先生、全球粮食危机高级别工作组协调员David Nabarro先生代表联合国秘书长、以及粮食安全和营养高级别专家小组主席Monkombu Sambasivan Swaminathan教授致开幕辞。^c
7. 粮安委主席介绍了2009-2010年粮安委改革进程的实施情况。

^a CFS: 2010/FINAL REPORT。可参阅 <http://www.fao.org/docrep/meeting/020/kgss1e.pdf>。

^b 同上，附录A、B、C和D。

^c 同上，附录E、F、G、H和I。

三. 粮食不安全状况

8. 委员会审议了由粮农组织经济及社会发展部助理总干事Hafez Ghanem先生介绍的“世界粮食不安全概况”。^d

9. 委员会认为：

- 世界饥饿减少令人欣慰，但全球饥饿人数仍然太多
- 预测 2010 年饥饿减少，是高粮价和全球经济危机逆转的结果，但结构性饥饿仍在增加
- 世界不同地区最近发生的极端天气事件可能进一步影响进展
- 低收入缺粮国的饥饿和粮食不安全程度尤其令人担忧
- 粮安委主席团将在秘书处协助下，安排在 2011 年期间组织一次圆桌会议，审查饥饿人数估算方法。

四. 与粮食安全和营养有关的全球发展情况

10. 主席指出，本届会议目的是交流信息和探讨如何使现行全球举措与粮安委的相互协同作用最大化，促进加强协调一致，产生更大影响。

11. 委员会欢迎有关以下五项举措的介绍：

(a) 粮农组织全组织交流及对外联络办公室助理总干事 Annika Söder 女士介绍千年发展目标峰会概况；

(b) 加拿大国际开发署主题和部门政策司司长 Christopher MacLennan 先生介绍《拉奎拉粮食安全倡议》最新情况，包括对承诺进行的跟踪和国家活动的制定；

(c) 联合国粮食危机高级别工作组协调员 David Nabarro 先生介绍全球农业与粮食安全计划、联合国粮食危机高级别工作组和全面行动框架最新情况；

(d) 国际农业研究磋商组织管理委员会主席 Carlos Perez Del Castillo 先生介绍国际农业研究磋商组织最新情况，尤其是最近的改革情况；

(e) 联合国营养问题常设委员会主席 Alexander Muller 先生介绍联合国营养问题常设委员会和营养改善计划最新情况。

^d 也见世界粮食计划署和粮食及农业组织，《2010 年世界粮食不安全状况》（粮食及农业组织，罗马，2010 年）。

12. 委员会决定：

- 鉴于营养问题常设委员会本身作为联合国的一个协调机制和平台，拥有其自身利益攸关方磋商机制的特殊性质，除了粮安委顾问小组现有成员之外，吸收该委员会为顾问小组成员
- 责成粮安委主席团研究有关方法，邀请和吸收营养问题常设委员会或其成员组织之一进入粮安委联合秘书处
- 提议营养问题常设委员会与粮安委协同努力，对各自的进程、机制和建议密切协调，形成合力

13. 委员会决定要求向粮安委今后的会议提交有关这些举措和其他重要举措的进展报告。

五. 区域粮食安全和营养举措

14. 主席指出，本届会议目的是促进委员会建立、加强和保持与各级相关主体的联系，确保其工作建立在现实基础之上。

15. 委员会欢迎以下九项区域举措或论坛的介绍：粮农组织非洲区会议；非洲农业综合发展计划；粮农组织亚洲及太平洋区会议；东南亚国家联盟粮食安全计划；亚洲太平洋经济合作组织粮食安全部长级会议；太平洋粮食峰会代表粮食安全问题太平洋工作组；“2025 年拉丁美洲及加勒比无饥饿计划”；南方共同市场家庭农业专业会议以及阿拉伯农业发展组织粮食安全计划。

16. 委员会认识到讨论中提出的以下各点的重要性：

(a) 粮食安全和营养属于跨部门问题，要在国家和区域一级建立多学科和多边利益攸关方框架；

(b) 区域举措创造附加值，为各国解决粮食不安全和营养不良问题的努力提供支持；

(c) 区域和区域间合作为分享知识和最佳规范，加强南南合作提供了有效手段；

(d) 为区域框架的运作筹措所需资源是一项关键的先决条件。

17. 委员会决定建立、加强和保持闭会期间与这些举措和论坛的联系。

18. 委员会欢迎各项区域举措表示愿意支持闭会期间与粮安委的联络沟通，其中包括拉丁美洲及加勒比 2025 年无饥饿计划，以及通过主持粮农组织非洲和拉丁美洲及加勒比区域会议及亚太区域会议和东南亚国家联盟秘书处。

六. 主席介绍国家向粮安委提出的要求概况

19. 主席指出，他没有收到提请其注意的任何国家要求。他还建议，在粮安委第三十七届会议上，本项议题可用于向各国提供一个机会，介绍其目前和计划在粮食安全和营养领域建立发展伙伴关系的活动。另外，也可在本项议题下探讨开展南南合作和三角合作的机会。

七. 国家粮食安全和营养举措——案例研究

20. 委员会欢迎四项国别案例研究所做的介绍，使各国能够 (a) 为改善粮食安全找到共同的主题和最佳方法；(b) 摸索改革粮食安全委员会的方式方法，加强粮安委对粮食安全和营养举措的支持。主题和介绍情况的国家包括如下：“粮食安全综合方法：国家粮食政策行动计划”（孟加拉国）；“从一个国家的角度来看非洲综合农业发展”（卢旺达）；“在长期危机中实现粮食安全”（海地）；“安全网和营养方面的最佳方法及其与支持当地生产的联系”（约旦）。

21. 所有这四项案例研究都明确提及粮安委构成了一个平台，能够阐明国家层面在技术合作、能力建设和资源筹措领域的需要。这四项案例研究为解决粮食安全和营养问题提出的国家方法的共同特征包括：

- (a) 为实现粮食安全和营养采取综合方法；
- (b) 大力开展部际协调、合作和联合规划；
- (c) 建设可行的安全网并为其提供资金；
- (d) 能力建设和培训；
- (e) 性别主流化；
- (f) 南南合作。

22. 粮安委要求秘书处编写一份文件，提交粮安委下届会议，汇编和分析经验教训，并就进一步开展补充这些经验教训的案例研究提出建议。

八. 政策圆桌会议

23. 委员会欢迎针对以下主题召开的三个政策圆桌会议取得的结果：(a) “应对长期危机消除粮食不安全：问题与挑战”；(b) “土地保有权和农业国际投资”；以及(c) “管理脆弱性和风险，促进粮食安全和营养的改善”。以下各节详细介绍了委员会的审议结果。

应对长期危机中的粮食不安全问题

24. 牢记与解决冲突有关的问题超出了粮安委的职责范围，委员会赞同背景文件中提出的三项建议的精神：

(a) 支持对长期危机中的民生和应对机制作进一步分析，深化认识，以加强人民的恢复能力，增加援助计划的成效；

(b) 在发生长期危机的国家中，支持对生计活动的保护、促进和重建，并向扶持和推动生计活动的机构提供支持；

(c) 研究向发生长期危机的国家提供外部援助的程序，满足实地的需要、应对挑战和机构制约因素，并考虑采用最佳方法。

25. 更具体而言，粮安委建议：

(a) 为应对长期危机、实现粮食安全采取的全面方法，包括紧急行动和对可持续生计的支持；

(b) 联合国系统促进多边利益攸关方在受长期危机影响的若干国家中，更加协调一致地参与制定实施由国家牵头的全面行动计划；

(c) 发展各种机制，促进地方机构参与加强关键机构的活动(如市场、社会亲属关系)；

(d) 建立加强与区域机构的伙伴关系和合作的机制；

(e) 支持磋商和政策对话机制以便加深认识，为在长期危机中实现粮食和营养安全开展合作努力。在这一方面，主席团将与顾问小组协商，探讨在 2012 年之前组织一个关于应对长期危机的高级别专家论坛的可能性，以便与其他专门机构和人道主义伙伴合作，讨论为发生长期危机的国家制定一项新的粮食安全行动议程；

(f) 《2010 年世界粮食不安全状况》出版一份补编，修订其表格 2，以包括发生长期危机的所有国家和领土，并扩充该名单，以包括巴勒斯坦领土、西岸和加沙地带。

土地保有权和农业国际投资

26. 委员会：

(a) 鼓励在现行区域进程的基础上，继续推动制定《自愿准则》(《土地和其他自然资源负责任治理自愿准则》)的全面进程，以便将这些准则提交粮安委第三十七届会议审议，并决定成立一个粮安委不限成员名额工作组，对《自愿准则》第一稿进行审议；

(b) 注意到正在制定《尊重权利、生计和资源的负责任农业投资原则》的进程，根据粮安委的作用，决定在粮安委内部启动对这些原则进行审议的一个包容性进程；

(c) 敦促参与《自愿准则》和《负责任农业投资原则》起草进程的各国政府和其他利益攸关方，确保这两个进程之间的一致性和互补性；

(d) 请高级别专家工作组按照 2009 年商定的粮安委改革文件和高级别专家工作组议事规则和程序，对以下重要问题进行研究，并将报告提交粮安委第三十七届会议：

- 大型种植场和小规模农业各自的作用，包括经济、社会、性别和环境影响
- 对现有土地绘图手段的审查
- 对用于协调大规模投资与国家粮食安全战略的手段进行对比研究

(e) 鼓励成员国支持为有效解决土地治理问题开展能力建设。

管理脆弱性和风险以促进粮食安全和营养的改善

27. 委员会要求高级别专家小组根据 2009 年商定的粮安委改革文件和粮食安全和营养高级别专家小组议事规则和程序，对以下重要问题进行研究，并将结果提交粮安委第三十七届会议：

(a) 价格波动。其所有根源和后果，包括造成市场扭曲的做法和与金融市场的联系，以及用于对农业价格极度波动的相关风险进行治理的适当而一致的政策、行动、手段和机构。其中应当包括为弱势生产者、消费者、尤其是贫困者、妇女和儿童采取适合不同层面(地方、国家、区域和国际)的，基于对现有研究进行的审查的预防和减缓措施。这项研究应当考虑弱势国家和人口如何才能在波动造成市场干扰时确保获得粮食的手段；

(b) 社会保护。借助与粮食和营养安全有关的社会和生产性安全网计划与政策来降低脆弱性的方式方法，并顾及国家和地区之间不同的条件。这应当包括审查现行政策对改善弱势人口，尤其是农村小生产者、城市和农村贫困者以及妇女儿童生活条件及恢复能力的影响，还应当考虑改善地方生产和生计、促进营养改善的成效；

(c) 气候变化。审查有关气候变化对粮食安全和营养的影响的现有评估和举措，着眼于受到最大影响的和最易受影响的地区和人口，以及气候变化与农业生产力之间的关系，包括适应和减缓政策与行动给粮食安全和营养带来的挑战和机遇；

28. 粮安委主席团应与顾问小组和秘书处协商，决定如何推动为粮安委第三十七届会议提出建议或备选方案的进程。

九. 为支持国家进程而对粮食安全和营养活动进行全球协调

A. 制定全球战略框架

29. 秘书处介绍了题为“全球粮食安全和营养战略框架——概念说明”的文件。^e 委员会同意启动一个全面的磋商进程，由粮安委主席团在联合秘书处协助下，与顾问小组密切合作展开，并由各利益攸关方参与，目的是在 2012 年 10 月之前制定《全球粮食安全和营养战略框架》第一版，然后须加以定期更新，以反映粮安委的结果和建议。这一全面磋商进程的第一步将是就该全球战略框架的宗旨、基本原则和结构达成一致，并兼顾现有的各种框架。在这一进程中，高级别工作组可就粮安委确定的重点问题提出意见。

B. 绘制国家一级粮食安全行动图

30. 秘书处介绍了题为“绘制国家一级粮食安全行动图”的文件。^f 委员会同意：

- 批准该文件中提出的拟议的制定和实施计划
- 鼓励利益攸关方参与进一步制定国家一级的这项举措
- 要求秘书处由粮安委顾问小组利益攸关方给予支持，继续促进该文件中提出的制定和实施计划，作为粮安委 2010-2011 年工作计划的核心活动之一，以便向 2011 年粮安委会议报告最新进展情况，包括各国的经验。
- 建议由 4 到 6 个国家政府向 2011 年粮安委会议介绍行动图绘制结果，为讨论国家行动和投资、吸取的经验教训、良好规范及其成效，以及提供国际援助的需要等提供信息。

31. 委员会强调，绘制行动图的举措还应当考虑与营养有关的行动。

^e CFS: 2010/2。

^f CFS: 2010/3。

C. 粮安委的前进道路——改革的实施

32. 委员会收到了题为“国际粮食安全和营养民间社会机制与粮安委的关系的建议”的文件，^g 并鼓励其他利益攸关方按照同样的思路开展行动。

33. 委员会赞同题为“修订后的粮安委议事规则”的文件^h 中所提出的建议，即在 2010 年年底和 2011 年全年，主席团的一个工作组根据改革文件(CFS:2009/2 Rev. 2)的精神，按照该文件第三部分中提出的进程和时间表，继续审查和修订粮安委议事规则、本组织总规则第XXXIII条和粮农组织《章程》。

34. 委员会还同意，在 2011 年 10 月之前的过渡期间，现行议事规则和本组织总规则第 XXXIII 条，应仅在这些规则完全符合粮安委改革文件的内容和精神的前提下应用。ⁱ

35. 秘书处介绍了 2010-2011 年题为“粮安委的工作计划和预算”的文件。ⁱ 委员会：

- 批准《2010-2011 年工作计划和预算》
- 建议主席团进一步审议拟议的《2012-2013 年工作计划和预算》
- 决定将这些文件提交粮农组织、农发基金和粮食计划署按照各自的财务规则和条例进行审议
- 赞同以下建议，即粮安委制定一个基于结果的框架，要符合设在罗马的各机构(和其他机构)的组织重点，其形式应是一份详细的多年工作计划，最好将该框架提交 2011 年粮安委第三十七届会议。

^g CFS: 2010/9。

^h CFS: 2010/4。

ⁱ 委员会注意到经修订的粮安会议事规则第 5 和第 6 段中所反映的，粮农组织法律顾问的代表就本组织总规则第 XXXIII 表明的立场。