

**Генеральная Ассамблея**Distr.: General
9 August 2011Russian
Original: English**Шестьдесят шестая сессия**

Пункт 20 предварительной повестки дня*

**Осуществление решений Конференции Организации Объединенных Наций
по населенным пунктам (Хабитат-II) и укрепление Программы
Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)****Третья Конференция Организации Объединенных
Наций по жилью и устойчивому городскому развитию
(Хабитат-III)****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В своей резолюции 64/207 от 21 декабря 2009 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря, в сотрудничестве с Советом управляющих Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), подготовить доклад по вопросу о созыве в 2016 году третьей Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат-III). Приняв к сведению доклад Директора-исполнителя ООН-Хабитат о созыве третьей Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию, Совет управляющих на своей 23 сессии предложил Ассамблее на ее шестьдесят шестой сессии дополнительно обсудить вопрос о созыве в 2016 году Хабитат-III. Настоящий доклад, который представляется в соответствии с резолюцией 64/207 Ассамблеи и резолюцией Совета управляющих 23/8 от апреля 2011 года, содержит обоснование проведения Конференции в целях рассмотрения ключевых тенденций, сформировавшихся после проведения второй Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам в Стамбуле с 3 по 14 июня 1996 года, включая:

а) демографическое доминирование городов, в которых в настоящее время проживает более половины населения мира, и их гораздо более значительная роль в качестве движущей силы национального экономического роста и развития;

* A/66/150.

b) быстрое пространственное расширение городских поселений, что ведет к появлению мегаполисов, мегаконурбаций и растущей пространственной и социальной фрагментации, нищете и неравенству в городах;

c) появление новых глобальных проблем и сил, в том числе высокий уровень внутренней и международной миграции, глобализация, устойчивое городское развитие, изменение климата, снижение уровня безопасности и рост преступности в городах, все более масштабное разрушение населенных пунктов в результате стихийных бедствий и антропогенных катастроф и конфликтов, а также все более частое несоблюдение установленных формальностей в городах;

d) изменение роли государственного, частного и неправительственного секторов, происходящее в контексте перехода от политики стимулирования, включая дерегулирование, к восстановлению роли государственного сектора в планировании и развитии городов;

e) существенно увеличившиеся частота, интенсивность и масштабы последствий для городов стихийных бедствий антропогенного и природного характера и значительное возрастание объема оперативной работы ООН-Хабитат по реконструкции и восстановлению после стихийных бедствий и конфликтов.

В настоящем докладе рекомендуется провести Хабитат-III для того, чтобы наметить новую повестку дня в области развития, которая может дать ответы на новые вызовы и отразить новую роль городов. На Конференции также следует рассмотреть пути укрепления институциональной базы жилищного строительства и устойчивого развития городов. Доклад заканчивается рекомендациями в отношении рассмотрения Генеральной Ассамблеей процесса подготовки к конференции.

Содержание

I. Введение	4
II. Обзор	5
III. Век городов.....	7
IV. Основные этапы устойчивой урбанизации и меры, принятые на международном уровне.....	8
V. Обзор деятельности	10
VI. Текущие и вновь возникающие проблемы городов.....	13
А. Изменение климата и риски для городов.....	13
В. Предотвращение возникновения и благоустройство трущоб: вопросы жилищного строительства	15
С. Проблемы экономического развития	15
D. Социальные и пространственные проблемы	16
Е. Отсутствие безопасности и преступность	17
VII. Будущие проблемы и возможности для устойчивой урбанизации	17
VIII. Суть третьей Конференции	19
IX. Цели Конференции	20
X. Проект расписания Конференции	20
XI. Выводы и рекомендации	21

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 64/207 от 21 декабря 2009 года, в которой Генеральная Ассамблея приняла к сведению рекомендацию Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), содержащуюся в его резолюции 22/1¹. Рассмотрев вопрос о созыве третьей Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат-III) в 2016 году, Ассамблея просила Генерального секретаря подготовить доклад по этому вопросу в сотрудничестве с Советом управляющих ООН-Хабитат для его рассмотрения на ее шестьдесят шестой сессии.

2. В ходе рассмотрения доклада Директора-исполнителя ООН-Хабитат о созыве третьей Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат-III) ряд представителей вновь высказались в поддержку проведения этой конференции в 2016 году, рассматривая ее в качестве возможности оценить достижения двух предыдущих конференций, отразить прогресс, достигнутый в области развития городов и проанализировать проблемы, связанные с таким развитием. В ходе обсуждения, проведенного Советом управляющих в рамках его двадцать третьей сессии, им было признано, что в течение последнего десятилетия в развитии населенных пунктов был достигнут существенный прогресс на национальном, региональном и международном уровнях. Совет тем не менее отметил необходимость проведения всестороннего анализа и оценки глобального прогресса в достижении целей Повестки дня Хабитат² и других международных целей, связанных с населенными пунктами. В своей резолюции 23/8³ Совет управляющих, в числе прочего, предложил Генеральной Ассамблее продолжить обсуждение на ее шестьдесят шестой сессии вопроса о созыве в 2016 году третьей Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию.

3. Настоящий доклад также был подготовлен в соответствии с резолюцией 23/8 Совета управляющих в целях предоставления обновленной информации о прогрессе, достигнутом в реализации Повестки дня Хабитат и Стамбульской декларации по населенным пунктам⁴, основных результатов Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат-II), проведенной в Стамбуле в 1996 году с 3 по 14 июня и Декларации о городах и других населенных пунктах в новом тысячелетии⁵, а также в достижении других международных целей, имеющих отношение к населенным пунктам. В докладе также содержится обоснование проведения Хабитат-III.

¹ См. A/64/8, приложение I, раздел В.

² Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат-II), Стамбул, 3–14 июня 1996 года (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.97.IV.6), глава I, резолюция 1, приложение II.

³ См. A/66/8, приложение, раздел В.

⁴ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат-II), Стамбул, 3–14 июня 1996 года (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.97.IV.6), глава I, резолюция 1, приложение I.

⁵ Резолюция 5-25/2 Генеральной Ассамблеи, приложение.

II. Обзор

4. Прошло уже более 15 лет после второй Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат-II), которая завершилась принятием Стамбульской декларации по населенным пунктам и Повестки дня Хабитат – документов, в которых были сформулированы цели и принципы, обязательства и глобальный план действий по достижению двуединой цели обеспечения надлежащего жилья для всех и устойчивого развития населенных пунктов в урбанизированном мире. Несмотря на значительный прогресс во многих регионах мира в достижении этих целей, сегодня, более чем когда-либо, правительства сталкиваются с большими городскими проблемами, отчасти в результате провала прежней политики и отчасти в результате быстрой урбанизации и возникновения мегаконурбаций, наряду с появлением новых проблем, таких как глобализация, мировой экономический кризис, рост преступности и насилия в городах и изменение климата.

5. Города и городские центры, ставшие движущей силой экономического развития, также занимают центральное место в производственно-потребительских системах, определении характера социальных, политических и экономических отношений и обеспечивают значительную долю валового внутреннего продукта (ВВП) отдельных стран. Города стали играть решающую роль в национальном, региональном и глобальном развитии и обеспечении устойчивого развития городов. Городские центры в настоящее время являются основной средой обитания для человечества. Тем не менее города, особенно в развивающихся странах, страдают от нищеты, отсутствия безопасности и все более частого несоблюдения установленных формальностей и образования трущоб, что отрицательно отражается на вкладе городов в национальное развитие.

6. За последнее десятилетие изменение роли и конфигурации городов, наряду с урбанизацией нищеты (характеризующейся глобальным ростом трущоб), приобрело еще большие масштабы, что значительно затрудняет выполнение в полном объеме обязательств и достижение всех целей и результатов, определенных в Повестке дня Хабитат. Появление новых возможностей для взаимодействия, развитие новых отношений в городах и новые достижения в области науки, технологии и бизнес-систем также влияют на ожидаемые результаты Хабитат-II. Возникли новые условия, которые требуют новых ответных мер, хотя прогресс в создании нормативной основы Повестки дня Хабитат сыграл положительную роль.

7. В 2001 году, через пять лет после принятия Стамбульской декларации, был проведен общий обзор хода осуществления Повестки дня Хабитат, по итогам которого 9 июня 2001 года была принята Декларация о городах и других населенных пунктах в новом тысячелетии. Даже на этой ранней стадии была подтверждена необратимость урбанизации и признана возможность быстрого ускорения процесса урбанизации. Однако в качестве основной ответной меры было предложено подтвердить Стамбульские обязательства и призвать к удвоению согласованных ранее усилий для достижения двуединых целей Повестки дня. В настоящее время масштабы этих проблем и неопределенная ситуация, с которой сталкивается постоянно растущая доля населения мира, приобрели еще более серьезный характер. Соотношение сил изменилось, и появились новые проблемы и возможности. Очевидно, что этот новый этап требует безотлагательного пересмотра глобальных планов в отношении городов.

8. Произошедшие во внутренней динамике города изменения являются далеко не единственным фактором, который определяет необходимость проведения обзора. Осуществление Повестки дня Хабитат в течение последних 15 лет подчеркивает необходимость анализа накопленного опыта и целей, достигнутых благодаря реализации комплекса мер в области политики и стратегий, а также неудач, которые пришлось испытать. Изменились подходы: во-первых, вместо фрагментированного и посекторального осуществления Повестки дня, стал применяться комплексный подход, предполагающий формирование связей в контексте динамики городских условий. Во-вторых, наблюдается переход от политики, имеющей целью дерегулирование рынка жилья, к использованию подходов, предполагающих более активную роль государственного сектора, которые стали применять некоторые правительства и негосударственные субъекты в целях наполнения конкретным содержанием изложенных в Повестке дня обязательств по обеспечению полной реализации права на надлежащее жилье. В-третьих, больший упор теперь сделан на устойчивом развитии городов в общем контексте устойчивого развития населенных пунктов. Последствия этих изменений носят весьма глубокий характер, особенно в эпоху, характеризующуюся глобализацией, изменением климата, активизацией процессов децентрализации и передачей полномочий органам городского самоуправления.

9. На заре XXI века, признанного веком городов, отмечается безотлагательная необходимость вновь вернуться к Повестке дня Хабитат и рассмотреть ход ее осуществления, с тем чтобы предотвратить превращение этого нового столетия в век трудностей. Предлагаемая третья Конференция Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию станет форумом для серьезных консультаций между правительствами и партнерами, участвующими в реализации Повестки дня Хабитат, по вопросам будущего городов мира, будущего, которое, безусловно, будет характеризоваться беспрецедентными вызовами и значительными рисками.

10. При определении будущего городов необходимо будет принять во внимание следующие основные изменения, произошедшие после проведения второй Конференции в 1996 году:

a) демографическое доминирование городов, в которых в настоящее время проживает более половины населения мира, и их гораздо более значительная роль в качестве движущей силы национального экономического роста и развития;

b) быстрое пространственное расширение городских поселений, что ведет к появлению мегаполисов, мегаконурбаций и обширных городских коридоров и зачастую хаотично застроенных городских пригородов, наряду с растущей пространственной и социальной фрагментацией, нищетой и неравенством в городах;

c) появление новых глобальных проблем и сил, включая внутреннюю и международную миграцию, глобализацию, устойчивое развитие городов, изменение климата, снижение уровня безопасности и рост преступности в городах, разрушение все большего числа населенных пунктов в результате стихийных бедствий и антропогенных катастроф и конфликтов, а также все более частое несоблюдение установленных формальностей в городах по всему миру;

d) изменение роли государственного, частного и неправительственного секторов, что отражает отход от стратегии и политики стимулирования, включая

дерегулирование, к восстановлению роли государственного сектора в планировании и развитии городов;

е) существенно увеличившаяся частота, интенсивность и масштабы последствий для городов стихийных бедствий и антропогенных катастроф и значительное возрастание объема проводимой ООН-Хабитат оперативной работы по реконструкции и восстановлению после стихийных бедствий и конфликтов.

11. В нижеследующих главах будет проводиться дополнительная информация по поднятым выше вопросам.

III. Век городов

12. За последние десятилетия в городах всего мира произошли знаменательные перемены, поставившие перед правительствами и органами местного самоуправления беспрецедентные задачи. В 2008 году, впервые за все время, более половины населения мира проживало в городских районах, и, согласно нынешним прогнозам, к 2050 году эта цифра вырастет до 70 процентов. Почти весь этот рост будет происходить в развивающихся странах. В период с 2007 года по 2025 год ежегодный прирост городского населения в развивающихся странах, как ожидается, составит 53 миллиона человек (или 2,27 процента), против всего лишь 3 миллионов человек (или 0,49 процента) в развитых странах.

13. В целом, городские центры стали динамичными инструментами социально-экономического развития и развития человеческого потенциала. Они привлекают инвестиции и создают богатства. Они активизируют социальное развитие и используют людские и технологические ресурсы, вызывая беспрецедентный рост производительности и конкурентоспособности. По сути, города стали хранилищами знаний и важным фактором социальных, политических и экономических перемен.

14. Несмотря на то, что характерный для развития городов динамизм стал более заметным в крупных городах, некоторые из которых превратились в мегаполисы или разросшиеся мегаконурбации, основной рост наблюдался прежде всего в малых и средних городах преимущественно с населением менее 500 000 человек. Согласно оценкам, еще в 2005 году почти половина мирового городского населения уже проживала в городах такого размера, и эта тенденция наверняка будет продолжаться в ближайшем будущем. Парадокс этого пространственного демографического явления заключается в том, что такие небольшие городские центры испытывают острую нехватку управленческих ресурсов и организационных структур, необходимых для решения новой проблемы, связанной с их доминирующей ролью в качестве городской среды обитания.

15. В то же время города также превратились в очаги растущей нищеты и лишений. Эта проблема носит особенно острый характер во многих развивающихся странах, где быстрая и неуправляемая урбанизация сопровождается появлением трущоб, низким качеством жилищного строительства, расширением масштабов нищеты и повышением степени уязвимости перед стихийными бедствиями и антропогенными катастрофами, наряду с ростом неравенства, что представляет серьезную угрозу безопасности человека, национальному развитию и социальной сплоченности. В 2010 году 828 миллионов городских жителей в развивающихся странах проживали в трущобах, будучи лишенными самых элементарных удобств, таких как водоснабжение, санитария, гарантированное домовладение, долгосрочное жилье и достаточная жилая площадь. Некоторые страны добились успехов в

сокращении доли обитателей трущоб по отношению к общей численности городского населения. Однако в абсолютных цифрах численность жителей городских трущоб в глобальном масштабе увеличивается и будет продолжать расти, если не будут приняты согласованные меры с участием национальных и местных органов управления, неправительственных и общинных организаций и международного сообщества. Если такая ситуация будет сохраняться, то это может стать серьезной угрозой для социальной стабильности и глобального мира и безопасности.

16. Хотя пространственные факторы и эффект масштаба нашли свое косвенное отражение в Повестке дня Хабитат, скорость, с которой происходят изменения и институциональная реорганизация, наряду с всеобъемлющим характером урбанизации, отражает новое положение дел. Изменения происходят так стремительно, что почти ошеломляют. Для достижения крайне важного равновесия между спросом и предложением необходимо коренным образом улучшить процедуры застройки земельных участков, обеспечения жильем, предоставления основных услуг, создания рабочих мест и содействия мобильности в городах.

17. Что касается всеобъемлющего характера урбанизации, то повышение роли городов в рамках национальной институциональной системы привело к формированию новых отношений и даже новой политики. Двадцать лет назад стимулированием развития занимались национальные правительства, на которые в контексте Повестки дня Хабитат была возложена задача по обеспечению возможностей для других ключевых заинтересованных сторон играть эффективную роль. В настоящее время очевидно, что эта ответственность за налаживание партнерских отношений и достижение устойчивых результатов возлагается на городские органы управления. Другие заинтересованные стороны, в том числе представляющие частный сектор, такие как банки и застройщики, наряду с группами гражданского общества, активно отстаивают свои права, внося тем самым свой вклад в общую динамику развития городов.

IV. Основные этапы устойчивой урбанизации и меры, принятые на международном уровне

18. Хотя в выводах, сделанных на первой Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, проведенной 31 мая – 11 июня 1976 года в Ванкувере, Канада, урбанизация была однозначно признана проблемой, которую необходимо взять под контроль, на второй Конференции, прошедшей через 20 лет, урбанизация и появляющиеся в ее результате города рассматривались в качестве факторов, способствующих формированию возможностей и стимулов для роста. В Стамбульской декларации были определены две цели: обеспечение надлежащего жилья для всех и устойчивое развитие населенных пунктов в урбанизирующемся мире.

19. Саммит тысячелетия, проведенный 6–8 сентября 2000 года в Нью-Йорке, ознаменовался принятием Генеральной Ассамблеей Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций⁶, которая косвенным образом одобрила достижение цели по формированию "Городов без трущоб" и легла в основу Целей развития тысячелетия – группы восьми обусловленных определенными сроками международных целей, касающихся устойчивого развития, давших дополнительный

⁶ См. Резолюцию 55/2 Генеральной Ассамблеи.

стимул для осуществления Повестки дня Хабитат. Концентрация внимания на искоренении нищеты и экологической устойчивости отражает акцент на этих же вопросах в Повестке дня Хабитат.

20. В 2001 году на шестом пленарном заседании двадцать пятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи по обзору осуществления Повестки дня Хабитат представители правительств вновь подтвердили свою готовность и решимость полностью воплотить в жизнь Стамбульскую декларацию по населенным пунктам и Повестку дня Хабитат. Процесс обзора позволил сделать важные выводы: страны становятся все более взаимозависимыми, а города – более конкурентоспособными; урбанизация и глобализация после второй Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам ускорились, и эти процессы вносят свой вклад, как в повышение благосостояния, так и в обнищание городского населения в некоторых регионах.

21. Повестка дня Хабитат также стала точкой отсчета для Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, состоявшейся 26 августа – 4 сентября 2002 года в Йоханнесбурге, Южная Африка. Участники Саммита вновь подтвердили, что устойчивое развитие является центральным элементом международной повестки дня, и дали новый импульс глобальным действиям по борьбе с нищетой и охране окружающей среды. Они признали явление урбанизации частью уравнения устойчивого развития в большей мере, нежели участники предыдущих международных совещаний по устойчивому развитию. Они вновь подтвердили, что важным условием повышения благосостояния городского населения является выполнение поставленной в Целях развития тысячелетия задачи по улучшению жизни жителей трущоб и расширению их доступа к безопасной питьевой воде и основным санитарным услугам.

22. Вопросы водоснабжения, санитарии и устойчивого развития населенных пунктов также были рассмотрены на двенадцатой и тринадцатой сессиях Комиссии по устойчивому развитию в 2004 и 2005 годах. Доклады Генерального секретаря по устойчивому развитию населенных пунктов легли в основу проведенного Комиссией обзора и ее выводов о ходе достижения на всех уровнях целей в области населенных пунктов и выполнения задач, содержащихся в Повестке дня на XXI век⁷, Программе действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век⁸ и Плане выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию⁹. Практическому воплощению Повестки дня Хабитат был придан дополнительный импульс благодаря итогам Пленарного заседания высокого уровня шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи, на котором Ассамблея признала настоятельную необходимость выделения большего объема ресурсов на доступное жилье и объекты жилищной инфраструктуры с уделением первоочередного внимания мерам по предупреждению возникновения трущоб и их обустройству; и

⁷ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые конференцией (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.93.I.8 и исправление), резолюция 1, приложение II.

⁸ Резолюция S-19/2 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁹ Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа – 4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.03.II.A1 и исправление), глава I, резолюция 2, приложение.

содействовать оказанию поддержки Фонду Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов и его Фонду благоустройства трущоб¹⁰.

23. Наблюдается непрерывное сближение повесток дня в области окружающей среды и населенных пунктов, а также заметный прогресс в разработке нормативной базы Повестки дня Хабитат, что свидетельствует о более глубоком понимании понятия "устойчивое развитие".

24. Следует отметить, что, хотя с 2005 года было проведено меньшее число международных конференций по проблемам городов и населенных пунктов, в рамках Генеральной Ассамблеи продолжались консультации. Одним из примеров этого процесса являются продолжавшиеся в течение десяти лет консультации, которые, в конечном счете, привели к утверждению Советом управляющих руководящих принципов децентрализации и укрепления органов местного самоуправления в его резолюции 21/3 от 20 апреля 2007 года¹¹. Вместе с тем существуют другие каналы, такие как проводимый каждые два года Всемирный форум городов, который в настоящее время является основным нестатутарным совещанием партнеров, на котором решаются возникающие вопросы по Повестке дня Хабитат. Кроме того, Генеральный секретарь на регулярной основе представляет Ассамблее доклады о ходе работ по проблематике населенных пунктов, в ответ на которые Ассамблея нередко принимает резолюции. Совет управляющих ООН-Хабитат также поддержал этот процесс, приняв несколько резолюций по ключевым элементам Повестки дня Хабитат, а именно: право на надлежащее жилье; руководящие принципы обеспечения доступа к основным услугам для всех; государственно-частное партнерство для финансирования строительства доступного жилья; города и изменение климата.

V. Обзор деятельности

25. Всеобъемлющий обзор Повестки дня Хабитат был проведен девять лет назад в ходе двадцать пятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, созданной для всестороннего обзора и оценки осуществления решений Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат-II) и укрепления ООН-Хабитат. Несмотря на положительную оценку в целом были отмечены некоторые препятствия. В плане политики, организаций и программ данные свидетельствуют о согласованных усилиях стран, направленных на выполнение обязательств и принятие конкретных мер в соответствии с глобальным планом действий, содержащимся в Повестке дня Хабитат. Однако совокупное воздействие всех принятых мер было недостаточным для реализации целей обеспечения надлежащего жилья для всех и устойчивого развития населенных пунктов.

26. В докладе ООН-Хабитат под названием "Состояние городов мира, 2010/2011 год: преодоление неравенства в городах"¹², подтверждается, что в течение последних десяти лет доля городского населения, живущего в трущобах в развивающихся странах, снизилась с 39 процентов (в 2000 году) до 33 процентов (в 2010 году). В глобальном масштабе это дает повод для оптимизма. Тот факт, что более 200 миллионов обитателей трущоб получили доступ к улучшенным системам водоснабжения, санитарии или к долговечному и менее стесненному жилью,

¹⁰ См. Резолюцию 60/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 56 m).

¹¹ См. A/62/8, приложение I.B.

¹² London, Earthscan, 2008.

свидетельствует о том, что страны и муниципальные органы управления предприняли серьезные попытки улучшить условия жизни в трущобах. Однако в абсолютном выражении число обитателей трущоб в развивающихся странах фактически увеличилось и будет продолжать расти в ближайшем будущем. Достигнутые успехи были недостаточными для того, чтобы компенсировать рост неорганизованных поселений в развивающихся странах, где число проживающих в трущобах городских жителей в настоящее время оценивается примерно в 828 миллионов человек по сравнению с 657 миллионами в 1990 году и 767 миллионами в 2000 году.

27. Что касается прогнозов на будущее, то, согласно оценкам, около 3 млрд. человек, или около 40 процентов населения мира к 2030 году будут нуждаться в новом жилье и основных объектах городской инфраструктуры и услугах. Если предположить, что среднее домохозяйство состоит из пяти человек, то потребуются 565 миллионов новых единиц жилья. Иначе говоря, в период 2003–2030 годов потребуются создание 22 600 тысяч единиц жилья в год.

28. В деле обеспечения жильем отмечается существенное сокращение роли государства и повышение роли частного сектора в результате изменения государственной политики и сокращения государственных расходов. Жилье перестало быть приоритетным направлением политики, а рынку не удалось обеспечить доступное и надлежащее жилье для домохозяйств с низким уровнем доходов. Последствия для городов оказались тяжелыми и далекоидущими. Во-первых, взаимозависимость жилищного сектора с другими секторами экономики и его роль в сокращении масштабов нищеты и создании рабочих мест не получили должного признания. Во-вторых, неофициальное освоение земель и неорганизованное жилищное строительство стимулировали рост городов, что в свою очередь вызвало рост трущоб с катастрофическими последствиями для пространственной городской структуры и качества жизни жителей. В-третьих, умножились самоорганизующиеся инициативы с участием международных и национальных неправительственных организаций, наряду с созданием федераций городской бедноты и групп накопления сбережений, целью которых являлось обеспечение доступа к оборудованным коммуникациями участкам земли и жилью тех, кто исключен из планов официального финансирования жилья и ограниченных по своему объему государственных жилищных программ. Наконец, партнеры по Повестке дня Хабитат по всему миру взяли на себя реализацию содержащегося в Повестке дня обязательства по защите права на надлежащее жилье. Это повлияло на правовые и конституционные реформы и разработку целевых программ субсидирования и побудило группы защиты интересов населения заняться улучшением жилищных условий малоимущих.

29. Тем не менее доступ к земле и жилью все еще достаточно ограничен, и участники региональных конференций на уровне министров по жилью для Азии, Африки и Латинской Америки призывают к проведению широкомасштабной реформы жилищного сектора и к реализации нового курса в области жилья и земельной политики. Предлагаемая третья Конференция Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию обеспечит столь необходимые возможности для пересмотра прежних подходов и принятия новой глобальной стратегии в области жилья, носящей в большей степени инклюзивный характер, основанной на соблюдении прав, предусматривающей творческий подход к финансированию и соответствующей практике строительства экологических зданий и принципам экологической устойчивости.

30. Что касается социального развития и искоренения нищеты, то в этой области был достигнут определенный прогресс в борьбе с явлением, наблюдавшимся повсеместно в ходе пятилетнего обзора, – урбанизацией нищеты и, в частности, ее феминизацией. В ряде развивающихся стран принимаются меры по упрощению доступа к земле и обеспечению прав на нее, особенно для женщин, чтобы охватить социальными услугами все группы населения, содействовать их вовлечению в жизнь общества и приступить к реализации программ по искоренению нищеты. Тем не менее урбанизация нищеты продолжается, и это явление в последнее время усугубляется вследствие расширения масштабов неравенства в доходах и доступе к услугам, в частности в связи с отсутствием возможностей.

31. Что касается рационального использования городской среды, то был достигнут значительный прогресс в области регулирования и контроля загрязнения при помощи технологий сбора и удаления жидких и твердых отходов и инновационных решений в области рециркулирования и защиты уязвимых экосистем на основе планирования и использования нормативных мер контроля. Появилось понятие "следы экологического воздействия городов", и было проведено разграничение между тем, что называют "коричневой" повесткой дня и "зеленой" повесткой дня, что отражает обеспокоенность по поводу такого явления, как рост городов и его воздействия на окружающую среду. "Коричневая" повестка дня остается сложной проблемой для многих развивающихся стран, хотя и был достигнут определенный прогресс в согласовании ее с "зеленой" повесткой дня. Возобновление дискуссии о роли планирования и воздействии изменения климата поставило этот вопрос во главу угла. Городам предлагается принять модель урбанизации с низким ростом выбросов углерода, при которой повышение уровня жизни происходит не за счет нанесения ущерба окружающей среде и увеличения объемов выбросов углерода.

32. Как отмечалось выше, города обеспечивают формирование большей части ВВП во многих странах, и они взяли на себя ведущую роль в национальном и глобальном развитии. Процесс глобализации создает иерархии городов, тесно взаимосвязанные через производство, торговлю, услуги и управление. Как правило, этот экономический динамизм у городов той или иной страны или, что более важно, у городов разных регионов, неодинаков. Наиболее острые проблемы неравенства в городах должны рассматриваться в контексте экономического развития в течение последних 15 лет.

33. Предпринимается все больше инициатив по совершенствованию управления городами. Во всем мире осуществляются институциональные перемены, в целях обеспечения решения проблем на местном уровне, участия гражданского общества, прозрачности и подотчетности. Стала проводиться политика децентрализации, укрепившая муниципальную автономию и органы городского самоуправления как в развитых, так и в развивающихся странах. Во всем мире распространяются и предлагаются к внедрению инновационные процессы, такие как составление бюджетов с участием общественности. Возникли новые партнерства и деловые договоренности, помогающие повысить эффективность и результативность.

34. Но несмотря на эти положительные перемены, роль органов местного самоуправления в развивающихся странах, особенно в управлении городским хозяйством, остается весьма незначительной. За политической и административной децентрализацией не последовало финансовой автономии, а это значит, что органы местного самоуправления остаются слабыми и зависимыми от ресурсов, поступающих в результате межбюджетных трансфертов. Главную роль по-прежнему

играют общенациональные учреждения, использующие большую часть полученных доходов и отвечающие за большую часть расходов. Во многих регионах мира участие граждан в процессах принятия решений, а также в реализации и даже мониторинге и оценке государственной политики расширилось незначительно, но децентрализацию необходимо углублять.

35. Наконец, что касается международного развития, то были приняты заслуживающие одобрения меры по осуществлению Повестки дня Хабитат. Преобразование бывшего Центра Организации Объединенных Наций по населенным пунктам в полноценную программу Организации Объединенных Наций – Программу Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) – расширило ее возможности для мониторинга и осуществления своей деятельности и выполнения своих обязательств. В течение почти десятилетия выделяются значительные ресурсы на осуществление деятельности и поддержку инициатив по обмену и распространению опыта и передовой практики.

36. Однако, высокие темпы урбанизации в течение последних пяти лет и растущее число проблем, с которыми сталкиваются города, не сопровождается адекватным повышением дотаций правительствам и городам со стороны партнеров по развитию. Напротив, дотации фактически сократились. Повестка дня Хабитат и, в частности, программы в области городов, не получают необходимой поддержки, и многие двусторонние учреждения, занимающиеся вопросами развития, сократили или вообще аннулировали свои программы развития городов.

VI. Текущие и вновь возникающие проблемы городов

37. Осуществление Повестки дня Хабитат и достижение ее целей зависят не только от используемых подходов, но и от новых проблем, возникающих с течением времени.

A. Изменение климата и риски для городов

38. Известно, что города являются одним из основных производителей парниковых газов. В связи с этим они должны играть ключевую роль в уменьшении выбросов парниковых газов и адаптации к изменению климата, наряду с повышением энергоэффективности за счет более грамотного планирования землепользования, новых городских пространственных структур, более эффективного управления городским хозяйством и практики экологичного строительства.

39. Изменение климата уже затрагивает или затронет миллионы людей. Городские поселения, характеризующиеся, как правило, высоким уровнем концентрации населения и зданий, особенно уязвимы. Города, расположенные в прибрежных районах, по берегам рек, на крутых склонах или в других подверженных стихийным бедствиям районах, наиболее уязвимы перед глобальным потеплением, растущей угрозой экстремальных погодных явлений и повышения уровня мирового океана. Следует отметить, что прибрежные города особенно уязвимы перед циклонами, которые на протяжении последних трех десятилетий стали происходить чаще и носить все более интенсивный характер. Ожидается, что изменение климата усугубит общую уязвимость городов в результате повышения уровня мирового океана, повышения частоты и интенсивности экстремальных погодных явлений, наводнений на внутренних территориях стран, и других проблем. И наоборот, районы, где изменение климата, как предполагается, приведет к уменьшению

количества атмосферных осадков, могут пострадать от засухи, понижения уровня грунтовых вод и нехватки продовольствия.

40. В городских районах перед последствиями изменения климата наиболее уязвимыми являются малоимущие и особенно обитатели трущоб в развивающихся странах. Высокая стоимость земли и жилья в городах вынуждают семьи с низкими доходами селиться в местах, подверженных стихийным бедствиям, что повышает их уязвимость и способствует формированию порочных моделей урбанизации. Четыре из каждых 10 временных жилищ в развивающихся странах в настоящее время расположены в районах, которым угрожают наводнения, оползни и другие стихийные бедствия. Примечательно, что такие бедствия лишь частично являются результатом действия сил природы: они также являются следствием неэффективного управления городским хозяйством и планирования и ограниченных возможностей для обеспечения соблюдения правил и контроля деятельности в области развития. Как ни парадоксально, стихийные бедствия также могут создать новые возможности; восстановление и реконструкция дают уникальный шанс для переосмысления прошлой практики и изменения политики в области развития в подверженных стихийным бедствиям районах, способствуя тем самым созданию потенциала для противодействия стихийным бедствиям, смягчения их последствий и их прогнозирования.

41. В ответ на повышение рисков в городах после второй Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат-II) значительно возрос объем оперативной работы, проводимой ООН-Хабитат по реконструкции и восстановлению после стихийных бедствий и конфликтов. Большинство программ и проектов по восстановлению разрушенного после стихийных бедствий и конфликтов ориентировано на спрос, и добровольные финансовые взносы доноров для выполнения этой работы в настоящее время составляют значительную часть годового бюджета ООН-Хабитат.

42. Изменение климата является одним из факторов, обуславливающих миграцию населения из сельских районов в города, поскольку засухи, опустынивание и эрозия почв вынуждают людей селиться на подверженных стихийным бедствиям землях и в неорганизованных поселениях на периферии городов или в густонаселенных районах трущоб в городском центре. В перенаселенных и не получающих в достаточном объеме необходимых услуг населенных пунктах и пригородных районах миллионы людей подвергаются риску для здоровья и опасности как антропогенных, так и стихийных бедствий.

43. Еще одной серьезной проблемой является разрастание городов – расширение пригородов и неорганизованных поселений на пригородных землях. На протяжении почти полувека города вторгаются в окружающие их районы, угрожая природным ресурсам и увеличивая расстояния от дома до работы и зависимость от личных автомобилей. Данное явление отрицательно сказывается на состоянии окружающей среды в городах и поощряет использование нефти в качестве источника энергии, тем самым увеличивая объемы выбросов парниковых газов. Это ставит новые задачи в области жилищной политики, планирования и проектирования городов, особенно в плане типов жилья, плотности застройки и транспортного сообщения как внутри городов, так и между ними.

В. Предотвращение возникновения и благоустройство трущоб: вопросы жилищного строительства

44. Учитывая тот факт, что в настоящее время треть городских жителей в развивающихся странах или шестая часть населения мира проживает в трущобах, и существует угроза, что эта цифра удвоится в течение ближайших 20 лет, проблема трущоб и обеспечения доступа к оборудованным коммуникациями участкам земли и жилью остается одной из самых значительных проблем, стоящих перед городами в XXI веке. С одной стороны, проблему жилья в трущобах необходимо решать путем реализации комплекса программ по обустройству и благоустройству. Самой большой переменной за последние 15 лет стал отказ от программ благоустройства трущоб в отдельных районах и переход к программам общегородского благоустройства в целях обеспечения масштабы работ и интеграции этих районов в официальные, легальные институциональные структуры и системы городского планирования и управления. Однако с другой стороны, стратегии предотвращения возникновения трущоб не достигли своих целей и не использовались одновременно с проведением политики благоустройства трущоб.

45. Предотвращение возникновения трущоб может быть успешным только в том случае, если взят курс на предоставление широких возможностей для строительства жилья и оборудованных коммуникациями участков всем слоям населения. В течение последних 15 лет прогресс был медленным и робким. Соответственно, для предотвращения возникновения трущоб решающее значение имеет создание условий для эффективной работы жилищного сектора. Это самая большая задача на будущее. С учетом необходимости предоставления возможностей для строительства жилья в соответствующих масштабах, по доступной цене, с домами разного размера, разной цены и разного типа и в подходящих местах в плане доступа к местам занятости и получения дохода, жилищное строительство, вероятно, влияет на будущее городов, непосредственно сказываясь на том, как они воздействуют на экологию и экономику, на их общее устойчивое развитие.

46. Объем предложения имеет принципиальное значение, поскольку это влияет на стоимость жилья и общие показатели динамики рынка жилья. Достижение необходимых результатов в данной области может способствовать расширению возможностей выбора и повышению ценовой доступности и предотвратить возникновение трущоб благодаря предоставлению эффективных альтернатив неорганизованному освоению земельных участков и стихийному строительству жилья. Таким образом, создание возможностей для эффективного функционирования жилищного сектора и выполнения стоящих перед ним задач будет, вероятно, самым непосредственным образом отражаться на устойчивом развитии городов. Включение жилищного сектора в процессы городского планирования и управления, а также в институциональные и политические реформы, касающиеся передачи земли, инвестиций в инфраструктуру и муниципального финансирования, будет способствовать формированию новых направлений политики развития городского хозяйства. Будут укрепляться связи с экономическими секторами, что приведет к созданию новых рабочих мест, развитию местной экономики и сокращению масштабов нищеты.

С. Проблемы экономического развития

47. Процессы глобализации и экономической реструктуризации в последние десятилетия повлияли на городские рынки труда, характеризующиеся растущей

поляризацией структуры занятости и доходов (и, соответственно, расширением неравенства в доходах) в результате роста сектора услуг и сокращения производства в развитых странах, что имеет важный гендерный аспект, поскольку все большее число женщин находит для себя оплачиваемую занятость.

48. Глобальный экономический кризис, начавшийся в секторе финансирования жилья в 2008 году, ускорил экономическую реструктуризацию и рост безработицы во всех регионах мира, оказав прямое воздействие на городские рынки труда и вызвав быстрый рост городского неорганизованного сектора экономики во всех регионах. На занятость в неформальном секторе приходится более половины всех рабочих мест в Африке, Латинской Америке и Карибском бассейне, и немного меньше в Азии. К числу наиболее значимых городских проблем, которые правительствам предстоит решать в течение нескольких ближайших десятилетий, особенно в развивающихся странах, относятся расширение масштабов нищеты и неравенства, наряду с быстроразвивающимся городским неорганизованным сектором и ростом социальной незащищенности, затрагивающей большинство граждан, занятых неорганизованным или малым предпринимательством.

D. Социальные и пространственные проблемы

49. Появились новые пространственные формы и процессы, причины возникновения которых зачастую не поддаются контролю органов местного самоуправления. Социальные и пространственные изменения, как представляется, происходят прежде всего в направлении фрагментации, разделения и специализации функций и видов использования в городах. Это находит свое отражение в растущих различиях между богатыми и бедными районами, как жилыми, так и промышленными, в городах как развитых, так и развивающихся стран. Хотя многое из этого представляет результат действия рыночных сил в городах и отражает логику спекуляции недвижимостью и землей, такие изменения также являются реакцией на проводимую на местах политику, которая направлена на позиционирование городов в глобальном масштабе для привлечения новых инвестиций с использованием образа конкурентоспособного города. В некоторых районах мира, включая города Латинской Америки и Карибского бассейна, страх перед преступностью вызывает усиление городской фрагментации, поскольку домохозяйства со средним и высоким уровнем дохода отделяются от остальных домовладений, поселяясь в огороженных стенами сообщества.

50. Во многих бедных городах формирование пространственных моделей развития во многом обусловлено стремлением домохозяйств с низким уровнем дохода получить доступный по стоимости земельный участок, находящийся недалеко от места трудоустройства и других источников средств к существованию. Этот процесс порождает совершенно новые модели развития городов, поскольку сама сельская местность начинает урбанизироваться. В настоящее время быстрый рост городов в развивающихся странах наблюдается главным образом в не предусмотренных планами развития пригородных районах, при этом некоторые из них начинают связывать отдаленные городские центры с огромными городскими коридорами.

51. Интеграция мигрантов в городские условия должна рассматриваться как специфическая проблема, возникновение которой обусловлено высокими темпами урбанизации и технического прогресса. Принимаемые на местах меры реагирования варьируются от ускорения процесса культурной ассимиляции путем формирования культурных "плавильных котлов" до содействия развитию "культурных мозаик".

Очевидно, что во всех случаях для этого взаимосвязанного и взаимозависимого мира не могут быть приемлемы исключительность, изоляционизм или сегрегация. Следует отметить, что культурное многообразие нередко способствует развитию творческого потенциала сообществ, укрепляет социальную сплоченность и способствует активизации межкультурных отношений, международному миру и безопасности.

Е. Отсутствие безопасности и преступность

52. В число возникающих проблем также полезно включить страх перед преступностью и терроризмом, который в настоящее время стал частью повседневного сознания многих граждан. Безопасность это один из основных критериев при проектировании зданий. Поездки, информационные системы, упаковка товаров и даже отношения между людьми – на все воздействует угроза преступности и отсутствия безопасности.

53. Во многих городах мира бытовое или вооруженное насилие, убийства, совершаемые бандами, и похищения людей это факты из жизни. Испытывающие страх городские жители реагируют, принимая краткосрочные решения, такие как создание огороженных стенами микрорайонов и использование услуг частных охранных фирм, что недоступно для бедных слоев городского населения. Страх перед преступностью создает в городах атмосферу паранойи, при этом некоторые города почти теряют способность нормально функционировать. Такая ситуация усугубляет неорганизованность, отчуждение, действия вне правового поля, беззаконие и бескультурие в городах.

54. Преступность и насилие отрицательно сказываются на экономике города: теряются рабочие места, сокращаются национальные или иностранные инвестиции. В социальном плане резко снижается качество жизни местного населения. В городах, в которых процветает преступность, государственные и частные производители товаров и поставщики услуг вынуждены нести дополнительные расходы, что пагубно сказывается на положении неимущих, которые не могут позволить себе такие расходы.

55. Хотя все вышеперечисленные вопросы нашли свое отражение в Повестке дня Хабитат, в последнее время они становятся все более актуальными. Ухудшение ситуации препятствует достижению целей, поставленных в Повестке дня, и даже подрывает некоторые из достигнутых успехов.

VII. Будущие проблемы и возможности для устойчивой урбанизации

56. Теперь следует поставить вопрос о том, в каком направлении пойдет глобальное развитие городов в течение ближайших 25 лет и каковы основные показатели, которые могут помочь правительствам, а также их партнерам на местах и частному сектору, наряду с международным сообществом, в подготовке к будущему, ожидающему города.

57. На эти и другие актуальные вопросы необходимо дать ответ, поскольку приближается 20-летний юбилей Повестки дня Хабитат. Человечество превратилось в городской вид. В глобальном плане этот этап совпал с серьезным отставанием в удовлетворении потребностей в жилье, основных услугах и инфраструктуре и спроса

на них, а также в обеспечении средств к существованию. Современные тенденции развития городов характеризуются ростом неравенства, которое зачастую позволяет меньшинству населения способствовать отчуждению и маргинализации большинства. Указанные выше новые вопросы и проблемы придадут программе развития городов глобальный приоритетный характер.

58. В краткосрочной и среднесрочной перспективе существуют два основных сценария. Согласно первому, в результате отсутствия необходимых ресурсов и неспособности определить приоритеты в политике, города не смогут удовлетворять будущие потребности. Менее чем через поколение около 2 миллиардов человек могут оказаться вынужденными ютиться в ветхих жилищах и перенаселенных неорганизованных поселениях. Будут множиться трущобы, и преобладающей городской моделью в Африке, Азии и Латинской Америки станут плохо спланированные города и не способные нормально функционировать столичные регионы. Одновременно многие города в северном полушарии будут продолжать сокращаться и терять свою экономическую жизнеспособность в результате разрастания пригородов, старения населения и деиндустриализации. У многих людей, проживающих в плохо спланированных городских районах, не будет доступа к надлежащему жилью и основным услугам. Мало кто из них будут считаться городскими жителями, и многие из них, в конечном счете, будут работать в неформальном секторе экономики или окажутся в преступных группировках. Еще меньшее их число смогут реализовать свой продуктивный потенциал.

59. Согласно другому сценарию, проблемам городов уделяется первоочередное внимание в рамках государственной политики и на их решение выделяются соответствующие государственные и частные инвестиции в условиях ответственного подхода к росту городов, наряду с проведением целенаправленной жилищной политики в сочетании с рациональным планированием землепользования и совершенствованием городской инфраструктуры и основных услуг, в дополнение к использованию всех технических возможностей для снижения нынешних темпов и полного прекращения процессов образования трущоб и уменьшения воздействия городов на окружающую среду. Для этого также потребуются стабильные, гибкие и эффективные институты, которые смогут разобраться в сложных взаимосвязанных вопросах и приступить к их решению. Новая парадигма – это более зеленые, быстро адаптирующиеся и удобные для жизни города, создающие рабочие места и возможности для предпринимательской деятельности, предоставляющие возможности достойной работы и получения средств существования и позволяющие миллионам людей вырваться из нищеты и приобрести надлежащее жилье. Все это должно будет сопровождаться системными мерами и смелыми реформами, позволяющими удовлетворить потребности в ускоренном, широком и справедливом доступе к земле, жилью, основной инфраструктуре и основным услугам.

60. Социальные, экономические и экологические последствия развития событий по этим двум сценариям достаточно очевидны и легко поддаются осмыслению. Тем временем сотни городов и поселков, каждый по-своему, пытаются искать пути управления процессами урбанизации и решения ее ключевых проблем, будь то разрастание городов, упадок городов, сокращение размеров городов или образование трущоб. Некоторые достигают успеха, несмотря на огромные трудности.

61. Правительства все более активно способствуют реализации национальной политики, направленной на обеспечение возможности для муниципальных и местных действий по устойчивой урбанизации. Однако их усилия в основном носят

фрагментарный характер. Сотни, а возможно, и тысячи организаций создают прецеденты, разрабатывают инструменты и предлагают альтернативные направления политики для решения городских проблем, но эти действия разрозненны. Их работа редко получает признание или оценку, и совокупное влияние их действий не материализуется, и, что более важно, эти действия редко достигают масштабов, необходимых для решения соответствующих проблем.

62. Каковы бы ни были неизвестные проблемы, с которыми городскому населению придется столкнуться в будущем, нужно будет разработать новые инструменты для достижения устойчивого развития городов, научиться быстро адаптироваться к новым условиям и действовать на основе неполной информации и недостаточно глубокого понимания. Необходимо разрабатывать обоснованную, опирающуюся на фактические данные политику, наращивать потенциал, разрабатывать и испытывать новые инструменты и механизмы, предполагающие участие всего общества.

63. Необходимо предпринимать совместные усилия в целях активизации и расширения участия множества субъектов и заинтересованных сторон и координировать их действия, чтобы решить городские проблемы завтрашнего дня. Каждый городской житель играет ключевую роль в определении того, каким образом городские поселения будут развиваться и функционировать в XXI веке. Центральные, региональные и местные органы управления совместно с представителями гражданского общества, частного сектора, научных учреждений и горожан и их низовых организаций – все должны сплотиться для достижения цели устойчивого развития городов. Крайне важно налаживать сотрудничество и добиваться солидарности для решения этих проблем и доведения их до сведения международного сообщества на предлагаемой третьей Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию. Таковы основные причины, обуславливающие важность и своевременность созыва конференции.

VIII. Суть третьей Конференции

64. Тема "Будущее городов" будет в центре внимания третьей Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию, которая наметит вероятные пути и сценарии развития городов и даст оценку периоду, прошедшему после второй Конференции, с тем чтобы определить проблемы урбанизации и имеющиеся у городов возможности в новом тысячелетии, а также то, какую поддержку Организация Объединенных Наций, и особенно ООН-Хабитат, должны оказывать заинтересованным сторонам, в том числе правительствам, в целях достижения устойчивого развития городов. В то время как итоговый документ второй Конференции представлял по существу программу действий на национальном и местном уровнях, на третьей Конференции будут рассмотрены механизмы глобального осуществления и отчетности, в дополнение к международным конвенциям, в целях анализа некоторых аспектов устойчивого городского развития, таких как изменение климата.

65. Благодаря расширенным сетям устойчивого развития городов в Конференции примут участие города, правительства, гражданское общество, частный сектор, научные учреждения и заинтересованные группы для рассмотрения городской и жилищной политики в рамках международной архитектуры управления и разработки проекта новой программы в области городов, в которой найдет отражение постоянно меняющаяся динамика человеческой цивилизации.

66. Участники Конференции познакомятся с приобретенным недавно органами городского самоуправления опытом и с налаженными ими партнерствами с различными заинтересованными сторонами, включая партнерства между городами, с частным сектором и различными видами низовых объединений, каждое из которых демонстрирует возможные подходы к созданию более зеленых, быстрее адаптирующихся к новым условиям, более удобных для жизни городов с динамичной городской экономикой и равным доступом к земле, жилью и основным услугам и инфраструктуре. Глобальный мониторинг и исследование текущей ситуации в городах позволят сформировать основу "дорожной карты" для Конференции и дискуссий по ее повестке дня.

67. На Конференции участники будут стремиться к достижению соглашения по следующим вопросам: обобщение уроков, извлеченных при осуществлении предыдущих программ; расширение программ, предусматривающих использование передовой практики для решения проблем острой нехватки жилья, земли и основных услуг и инфраструктуры; мобилизация ресурсов для оказания специализированной технической помощи в интересах устойчивого управления городами и разработки и осуществления стратегий предотвращения возникновения трудностей; создание между городским и другими секторами устойчивого развития сетей в целях решения проблем, которые обычно решаются с помощью фрагментарных и непродуктивных секторальных подходов; и принятие органами государственного и городского управления эффективных мер в ответ на возникающие проблемы, такие как изменение климата, отсутствие безопасности и преступность в городах.

IX. Цели Конференции

68. Перед Конференцией стоит пять целей:

- а) провести всеобъемлющий критический обзор и дать оценку хода осуществления Повестки дня Хабитат, Декларации о городах и других населенных пунктах в новом тысячелетии и соответствующих согласованных на международном уровне целей в области развития;
- б) выявить основные препятствия на пути реализации целей, сформулированных в соответствующих итоговых документах;
- в) проанализировать новые проблемы и возможности, появившиеся со времени проведения второй Конференции, в том числе изменение климата, распространение трудностей и безопасность в городах;
- г) разработать новую повестку дня в области развития, позволяющую реагировать на новые вызовы и повышать новую роль городов и соответствующих институциональных механизмов в области устойчивого городского развития и жилищного строительства;
- д) оценить и пересмотреть структуру управления ООН-Хабитат и ее стратегических партнеров в области развития в рамках нового подхода к развитию.

X. Проект расписания Конференции

69. Возможный график предполагает начало работы Конференции с организационной сессии подготовительного комитета, которая должна пройти в Найроби в 2013 году. Первая сессия подготовительного комитета состоится в

2014 году, с последующим проведением региональных и субрегиональных совещаний; вторая сессия пройдет в 2015 году, а сама Конференция будет проведена в 2016 году в месте, которое еще предстоит определить.

XI. Выводы и рекомендации

70. Почти через 15 лет после принятия Стамбульской декларации и Повестки дня Хабитат, сегодня, более чем когда-либо прежде, перед международным сообществом стоят серьезные проблемы городов и открываются огромные возможности. Удалось добиться значительных успехов в достижении целей Повестки дня Хабитат и Декларации о городах и других населенных пунктах в новом тысячелетии. Однако были также неудачи и проблемы. Появились новые вопросы и изменились отношения между ключевыми секторами общества. Необходимо провести еще одну Конференцию по населенным пунктам для оценки способности международного сообщества справиться с новыми задачами, которые возникнут в городах в будущем, и со связанными с ними трудностями и оправдать надежды.

71. Хотя в рамках системы Организации Объединенных Наций в течение прошедших лет было проведено несколько глобальных конференций по решению проблем городов, внимание на них было сосредоточено на конкретных аспектах развития городов, и в их работе, как правило, участвовали представители национальных правительств. Сейчас становится очевидным, что следует учесть опыт различных секторов и принять более целостный подход к устойчивому развитию городов. Чтобы добиться этого, необходимо достичь более твердой, совместной договоренности.

72. В связи с вышеизложенным, Генеральной Ассамблее рекомендуется:

a) призвать правительства, учреждения системы Организации Объединенных Наций и всех партнеров в рамках Повестки дня Хабитат подтвердить, углубить и обновить свои обязательства в области устойчивого городского развития и жилищного строительства, активизировав свои усилия, направленные на осуществление Повестки дня Хабитат и Стамбульской декларации по населенным пунктам, Декларации о городах и других населенных пунктах в новом тысячелетии и выполнение других международных целей, имеющих отношение к устойчивому городскому развитию;

b) призвать правительства продолжить оказание поддержки ООН-Хабитат и, в связи с этим, внести свой вклад в Фонд Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов в целях оказания содействия в активизации процессов осуществления Повестки дня Хабитат и Стамбульской декларации по населенным пунктам, Декларации о городах и других населенных пунктах в новом тысячелетии и выполнения других международных целей, имеющих отношение к устойчивому городскому развитию;

c) предложить правительствам обсудить предложение о созыве в 2016 году третьей Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат-III) и принять соответствующее решение;

d) предложить также правительствам направить свои рекомендации как по существенным аспектам, так и по организационным процедурам для проведения конференции. Также рекомендуется чтобы подлежащая обсуждению повестка дня включала рассмотрение методов и механизмов укрепления институциональной

системы устойчивого городского развития и жилищного строительства, а также проведение оценки и пересмотра структуры управления ООН-Хабитат и ее стратегических партнеров по развитию в контексте нового осмысления проблематики развития;

е) призвать правительства и всех партнеров по Повестке дня Хабитат содействовать более широкому участию в Хабитат-III и продолжить осуществление финансовых взносов в целях оказания содействия для обеспечения участия представителей развивающихся стран;

ф) призвать правительства в сотрудничестве с партнерами по Повестке дня Хабитат, включая систему Организации Объединенных Наций, рассмотреть вопрос об активизации процессов осуществления и проведения анализа прогресса, достигнутого в рамках процессов осуществления Повестки дня Хабитат и Стамбульской декларации по населенным пунктам, Декларации о городах и других населенных пунктах в новом тысячелетии, и выполнения других международных целей, имеющих отношение к устойчивому городскому развитию, на национальном уровне, в том числе путем разработки систем сотрудничества в области развития и совместного изучения и использования соответствующих подходов;

г) принять решение, в рамках последующей деятельности по осуществлению пункта 15 резолюции 65/165 Генеральной Ассамблеи, о включении в рамки подготовительного процесса к Хабитат-III двух тем – "системы финансирования жилья" и "устойчивая урбанизация", ранее предложенных в качестве тем для обсуждения при проведении мероприятий высокого уровня Ассамблеи, с тем чтобы сэкономить финансовые ресурсы и избежать дублирования.
