



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 August 2011
Russian
Original: English

Шестидесят шестая сессия

Пункт 19(b) предварительной повестки дня*

Реализация Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и последующая деятельность в этой области

Конкретные рекомендации по активизации процесса реализации Барбадосской программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Барбадосская программа действий и Маврикийская стратегия были приняты для оказания малым островным развивающимся государствам помощи в достижении целей устойчивого развития в соответствии с Повесткой дня на XXI век. В течение периода, последовавшего после принятия двух исторических документов, малые островные развивающиеся государства столкнулись с проблемами в их осуществлении. Такие проблемы отражают структурные неблагоприятные факторы и особые условия этих стран, а также мировые финансовые, продовольственные, энергетические и экологические кризисы, которые оказали на них особо серьезное воздействие и вскрыли разные факторы уязвимости, характерные для них.

В настоящем докладе представлен обзор полученных от государств-членов, экспертов и учреждений Организации Объединенных Наций мнений и рекомендаций в отношении путей эффективного устранения некоторых из основных факторов уязвимости, затрагивающих малые островные развивающиеся государства.

* A/66/150.



I. Введение

1. В своей резолюции 65/2 Генеральная Ассамблея приняла итоговый документ совещания высокого уровня по обзору осуществления Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, которое состоялось в Нью-Йорке 24 и 25 сентября 2010 года для проведения пятилетнего обзора осуществления стратегии. В итоговом документе признаны различные проблемы и сдерживающие факторы, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства в обеспечении устойчивого развития.

2. В итоговом документе Генеральному секретарю было предложено представить доклад, содержащий конкретные рекомендации по активизации процесса осуществления Барбадосской программы действий и Маврикийской стратегии и по перенаправлению усилий на внедрение подхода, ориентированного на достижение конкретных результатов. Это первый мандат, в котором предлагается осуществлять меры по устранению факторов уязвимости, затрагивающих малые островные развивающиеся государства, а не только признаются такие факторы.

3. Настоящий доклад подготовлен совместно с рядом соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций и включает информационные материалы, полученные от государств-членов и организаций системы Организации Объединенных Наций. Доклад структурирован по основным категориям факторов уязвимости, затрагивающих малые островные развивающиеся государства, как это подчеркнуто в ходе совещания высокого уровня по обзору. Он также содержит ряд конкретных, но предварительных рекомендаций с учетом более долгосрочных потребностей в рассмотрении этих вопросов на основе постоянных межправительственных и межучрежденческих консультаций, исследований и технического сотрудничества.

4. В Барбадосской программе действий и Маврикийской стратегии выделены многие проблемы, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся страны и которые ограничивают их возможности по достижению целей устойчивого развития. Основные проблемы, характерные для малых островных развивающихся государств, отражают их особые условия и их подверженности внешним потрясениям и стихийным бедствиям, а также их ограниченную способность адаптироваться к этим факторам уязвимости и противодействовать им.

5. Малые островные развивающиеся государства сталкиваются с широким кругом проблем. Структурные неблагоприятные факторы, экологическая уязвимость, дефицит данных и отсутствие надлежащих механизмов мониторинга и оценки, а также активная миграция в другие страны оказывают значительное воздействие на их устойчивое развитие подобно тому, как мировой финансовый кризис оказывает воздействие на небольшие государства. Хотя на основе таких фактов получить полное представление о положении дел представляется невозможным, они позволяют приступить к рассмотрению более серьезных проблем малых островных развивающихся государств, которые ограничивают их способность адаптироваться к изменениям и кризисам, на которые во многих случаях они не могут оказать влияния.

6. После принятия резолюции 65/2 в рамках системы Организации Объединенных Наций был проведен интерактивный консультативный процесс для рассмотрения конкретных стратегий по активизации процесса реализации Барбадосской программы действий и Маврикийской стратегии. В настоящем докладе представлены рекомендации в отношении путей преодоления малыми островными развивающимися государствами барьеров, препятствующих достижению целей устойчивого развития.

II. Меры в целях более эффективного устранения факторов уязвимости и удовлетворения потребностей малых островных развивающихся государств в области развития

A. Содействие адаптации к изменению климата

7. Изменение климата воздействует на физические характеристики малых островных развивающихся государств и влияет на социально-экономические тенденции в этих странах, затрагивая их перспективы устойчивого развития и их способность осуществлять Маврикийскую стратегию. Необходимо активизировать усилия по адаптации в контексте устойчивого развития и повышать способность уязвимых стран противостоять негативным последствиям изменения климата и адаптироваться к нему.

8. В целях осуществления Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата стороны согласовали ряд инициатив, включая следующие:

а) Канкунские рамки для адаптации, которые были приняты по результатам переговоров об усилении деятельности по адаптации в рамках Балийского плана действий;

б) Найробийская программа работы по вопросам воздействия, уязвимости и адаптации к изменению климата, исследований и систематического наблюдения в рамках Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам;

в) национальные программы действий по адаптации и Буэнос-Айресская программа работы по мерам адаптации и реагирования в рамках Вспомогательного органа по осуществлению.

9. Эти инициативы являются взаимоусиливающимися и обусловлены необходимостью партнерства и сотрудничества для решения важнейших вопросов, связанных с изменением климата. Уязвимость перед изменением климата может обернуться катастрофой для малых островных развивающихся государств и предстоящая конференция сторон должна рассматриваться в качестве возможности, позволяющей государствам-членам выполнять соглашения, принятые на предыдущих сессиях, в частности Канкунские рамки для адаптации. Такая инициатива будет иметь огромное значение для оказания помощи малым островным развивающимся государствам.

10. Задачей Канкунских рамок для адаптации является активизация мер по адаптации, в том числе на основе международного сотрудничества, а также со-

гласованное рассмотрение вопросов, касающихся адаптации, в рамках Конвенции. В конечном счете целью активизации деятельности по адаптации является сокращение уязвимости и повышение устойчивости наиболее уязвимых развивающихся стран.

Последствия изменения климата для безопасности

11. Хотя концепция последствий изменения климата для безопасности является относительно новой, она является важным аспектом угрозы изменения климата. Существуют экологические, социально-экономические, политические и юридические аспекты изменения климата, и все они могут оказывать воздействие на малые островные развивающиеся государства.

12. 20 июля 2011 года Совет Безопасности обсудил вопрос изменения климата и его возможные последствия для безопасности. Была подчеркнута вероятность появления в будущем экологических беженцев, а также необходимость финансирования деятельности, связанной с климатом. Было также отмечено, что серьезной проблемой, связанной с изменением климата, является неспособность предсказать степень его усиления и тем самым адаптироваться к его неизвестным последствиям.

13. Обсуждения в рамках Организации Объединенных Наций позволили обратить особое внимание на серьезность этого вопроса для малых островных развивающихся государств, особенно при рассмотрении дестабилизирующих последствий, которые повышение уровня моря, отсутствие продовольственной безопасности, эрозия почв, засуха и экологическая миграция имеют для стран с ограниченными ресурсами, площадью и проблемами устойчивого развития. Рассмотрение возможных последствий изменения климата в плане безопасности для малых островных развивающихся государств является дальновидным превентивным подходом, имеющим огромное значение для обеспечения выживания этих стран.

14. Государства-члены и международное сообщество должны подготовиться к весьма реальной возможности угрозы в плане безопасности в результате изменения климата. Необходимы дополнительные научные исследования и превентивные меры, а также разработка юридической основы для защиты лиц, испытавших на себе дестабилизирующее воздействие изменения климата, для содействия ослаблению последствий любых социально-экономических и политических кризисов, которые могут произойти в том случае, если потенциальная угроза станет реальностью.

15. На международной арене все соответствующие учреждения должны осуществлять сбор данных, проводить анализ тенденций и другие связанные с этой проблематикой исследования для изучения воздействия и прогнозирования потенциальных опасностей. Такая работа должна проводиться с учетом продовольственной безопасности, миграции и возможных конфликтов, связанных с дефицитом ресурсов, а также изменения климата и устойчивого развития.

В. Повышение эффективности управления рисками стихийных бедствий в малых островных развивающихся государствах

16. К стихийным бедствиям, которые регулярно обрушиваются на малые островные развивающиеся государства, относятся ураганы, вулканические извержения, землетрясения, цунами, тропические циклоны, засухи и проливные дожди. Для большинства стран угрозой также представляет повышение уровня моря. В последнее десятилетие от стихийных бедствий в малых островных развивающихся государствах погибло огромное число людей, и они оказали серьезное воздействие на жизнь людей. Воздействие таких бедствий на жизнь людей может быть весьма серьезным; при наихудшем сценарии экономические потери превышают 100 процентов валового национального продукта. Даже если воздействие бедствий является меньшим, неоднократное воздействие многих бедствий со временем ослабляет процесс развития.

17. За некоторым исключением малые островные развивающиеся государства находятся в уязвимом с географической точки зрения положении. Поскольку большая часть населения и важнейшая гражданская инфраструктура, относящаяся к системе здравоохранения и транспорта, расположены вблизи побережья или на аллювиальных равнинах, они в особой степени подвержены риску стихийных бедствий. Кроме того, их небольшие территории ограничивают имеющиеся у островного населения возможности с точки зрения предотвращения стихийных бедствий на основе переселения.

18. Кроме того, значительная часть населения малых островных развивающихся государств подвержена стихийным бедствиям в результате нищеты или в результате того, что страна, в которой они проживают, имеет неразвитую экономику или слишком громоздкие механизмы управления. Во многих случаях основная экономическая деятельность ведется в прибрежной зоне, которая подвержена риску различных стихийных бедствий. Малые островные развивающиеся государства уязвимы также к антропогенным бедствиям. Результатом их перехода от экономики, ориентированной на сельское хозяйство, к экономике на основе туризма является увеличение пассажирского и грузового потока, что повышает риск нефтяных и химических аварий. Например, около 25 процентов маршрутов нефтеналивных судов пролегает через Карибский бассейн.

19. Хотя правительства малых островных развивающихся государств все более активно участвуют в деятельности по обеспечению готовности к стихийным бедствиям, разработке мер по сокращению риска стихийных бедствий препятствует низкий уровень занятости, высокий уровень задолженности, утрата предпочтительных рынков и ограниченность экономической деятельности помимо туризма. После стихийного бедствия финансовые средства, предназначенные для деятельности в области развития, зачастую направляются на оказание срочной гуманитарной помощи, расчистку и восстановление.

20. Несмотря на частое возникновение стихийных бедствий и уязвимость малых островных развивающихся государств, возможность уменьшения риска стихийных бедствий имеется. Хотя сократить случаи метеорологических бедствий невозможно, их пагубные воздействия можно уменьшить за счет сокращения подверженности и уязвимости и повышения устойчивости. Что касается неантропогенных бедствий, контроль факторов риска обеспечивается за счет

уделения особого внимания уменьшению подверженности и уязвимости. С практической точки зрения это может означать, что застройщики должны знать об аллювиальных равнинах и возможных масштабах затопления прибрежных районов ливневой волной и что архитекторы и строители, возможно, должны будут строить дома на сваях или с более скатными крышами. На Кубе практикуется перспективное территориальное планирование благодаря адаптации к экологическим бедствиям, что позволяет значительно уменьшить их воздействие.

21. В малых островных развивающихся государствах создан ряд основных учреждений для решения проблем стихийных бедствий. К ним относятся Карибский фонд страхования рисков катастроф (КФСРК), Карибское агентство по чрезвычайным операциям для ликвидации последствий стихийных бедствий и Программа уменьшения опасности бедствий секретариата Тихоокеанского сообщества. Вместе с тем необходимо расширять исследования, касающиеся воздействия стихийных бедствий на малые островные развивающиеся государства. В значительной части данных о стихийных бедствиях не указываются причины или долгосрочные последствия.

22. Страхование домов и предприятий в малых островных развивающихся государствах частными компаниями является низким. Во многих случаях правительства не страхуют здания; отсутствует также практика финансирования на случай возможных потерь, связанных со стихийными бедствиями. Даже в случае создания учреждений, подобных КФСРК, правительства должны разрабатывать планы на случай чрезвычайных ситуаций и планы бесперебойного функционирования систем в случае незначительных и средних бедствий.

23. Меры по повышению эффективности территориального планирования и методов строительства являются наиболее перспективными с точки зрения сокращения риска с наименьшими затратами. Такие меры будут особенно полезными в отношении ветров и наводнений. Что касается ливневых волн, селевых потоков, землетрясений и вулканических извержений, могут потребоваться другие стратегии, такие как планы переселения и/или эвакуации. Для управляемых рисков необходимо определение соответствующего местоположения зданий и соответствующее проектирование. Необходимым видом деятельности становится планирование прибрежных районов, и необходимо строгое соблюдение правил в отношении строительных зон. Кроме того, каждая страна должна разрабатывать и укреплять план обеспечения готовности к стихийным бедствиям.

С. Биоразнообразие

24. Биоразнообразие является одним из важнейших компонентов устойчивого развития, которое имеет особое значение для малых островных развивающихся государств. Оно способствует продовольственной безопасности, охране здоровья людей и обеспечению чистого воздуха и воды; оно также способствует жизнеобеспечению и экономическому развитию местного населения и чрезвычайно необходимо для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, включая сокращение масштабов нищеты, как об этом говорится в стратегическом плане по биоразнообразию на 2011–2020 годы и Айкинских задачах в области биоразнообразия. В малых остров-

ных развивающихся государствах угрозу для биоразнообразия представляют, в частности, последствия проникновения инвазивных чужеродных видов, фрагментация мест обитания и изменение климата. В конечном счете причинами эрозии и утраты биоразнообразия является урбанизация, ненадлежащее использование науки и техники и культурные факторы.

25. Результаты научных программ и деятельности с акцентом на биоразнообразии и экосистемы должны доводиться до внимания представителей директивных органов, включая возможное принятие мер на уровне политики. Необходимо также повышать информированность широкой общественности и поощрять диалог заинтересованных сторон в поддержку устойчивого секторального планирования, которое совместимо с сохранением и устойчивым и справедливым использованием преимуществ биоразнообразия.

26. На своем девятом совещании Конференция сторон Конвенции о биологическом разнообразии выявила шесть приоритетных элементов осуществления программы работы в области биоразнообразия островов (решение IX/21, пункт 6). Хотя такие приоритетные элементы конкретно не относятся к малым островным развивающимся государствам, они будут полезны для них:

- a) регулирование и искоренение инвазивных чужеродных видов;
- b) деятельность по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий;
- c) создание охраняемых районов моря и управление ими;
- d) создание потенциала;
- e) доступ к выгодам, вытекающим из использования генетических ресурсов, и их справедливое распределение;
- f) сокращение масштабов нищеты.

27. В этом же решении Конференция сторон признала Глобальную инициативу по налаживанию партнерских отношений с островами одним из механизмов осуществления программы работы в области биоразнообразия островов.

28. Инвазивные чужеродные виды по-прежнему являются основной угрозой для всех видов экосистем и биологических видов и оказывают особо разрушительное воздействие на общины и жизнь населения островов. Необходимо разработать стратегии укрепления и мобилизации потенциала на островах для устранения этой угрозы.

29. В настоящее время ориентированная на малые островные развивающиеся государства глобальная программа просвещения по вопросам изменения климата и мониторинга прибрежных районов «Сэндуотч» осуществляется более чем в 50 странах, включая более 25 малых островных развивающихся государств. «Сэндуотч» является практической программой, на основе которой студенты регистрируют и оценивают подробную информацию о местной прибрежной среде, анализируют и обмениваются полученными результатами с другими участниками и принимают меры для обеспечения устойчивого управления местными прибрежными ресурсами.

30. Программа «Сэндуотч», которая была разработана более десятилетия назад, в настоящее время представляет разветвленную сеть групп мониторинга

прибрежных районов, причем некоторые из них располагают данными о прибрежной среде малых островных развивающихся государств более чем за 10 лет. В настоящее время разрабатывается глобальная база данных «Сэндуотч», которая позволит специалистам этой программы загружать данные для обмена результатами своей работы и их дальнейшего анализа. Ожидается, что в базе данных «Сэндуотч» при содействии населения будут регистрироваться изменения прибрежной морфологии, биоразнообразия, использования и доступа, развития и другие данные.

31. Благоприятная для здоровья среда крайне важна для надлежащих условий жизни и продовольственной безопасности. В этой связи создание охраняемых районов моря имеет особо важное значение. Например, инициатива «Коралловый треугольник», «Карибский вызов», «Микронезийский вызов», Партнерство в западной части Индийского океана и охраняемый район «Острова Феникс», являются региональными и субрегиональными подходами, которые объединяют географический кластер «единомышленников» и «экологически связанных» островных государств. Многие из них в некоторой степени обязаны своему созданию программе работы в области биоразнообразия островов.

32. В последние годы во Всемирную сеть биосферных заповедников программы ЮНИСЕФ «Человек и биосфера» были добавлены ряд новых морских и прибрежных биосферных заповедников в малых островных развивающихся государствах, включая три новых объекта в субрегионе Микронезии. Эти объекты связаны с другими существующими и возможными прибрежными биосферными заповедниками через такие сети, как тихоокеанская сеть «Человек и биосфера». В свою очередь такие сети поддерживают активное сотрудничество с соседними родственными сетями, такими, как сеть биосферных заповедников Юго-Восточной Азии; результатом такого сотрудничества является расширение взаимных обменов и двусторонние мероприятия по укреплению потенциала по линии Юг-Юг.

33. Такие документы, как Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия, принятая Генеральной конференцией Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) на ее семнадцатой сессии 16 ноября 1972 года, и ее специальные программы, касающиеся малых островных развивающихся государств и морской среды, а также ряд субрегиональных сетей по вопросам сотрудничества в области исследований и управления, с уделением особого внимания малым островным развивающимся государствам, в рамках программы «Человек и биосфера», могут непосредственно содействовать разработке и осуществлению национальных стратегий и планов действий в области биоразнообразия.

34. В данном контексте важны также мероприятия на местах. В разных прибрежных и островных регионах использование охраняемых районов на уровне общины, в которых местные и коренные народы играют основную роль в управлении и сохранении морских ресурсов, становятся широко распространенной тенденцией с многообещающими результатами.

Совместное использование выгод

35. С учетом высокого уровня распространения видов в узком ареале острова являются хранителями генетической информации, имеющей неотъемлемую ценность для всего человечества. Правительства островных государств при-

знали доступ и совместное использование выгод в качестве приоритетных задач, а некоторые правительства малых островных развивающихся государств предпринимают усилия по защите их генетических ресурсов или по обеспечению совместного использования их преимуществ на местном уровне. Недавно принятый Нагойский протокол регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии обеспечит большую юридическую определенность и транспарентность для островов, предоставляющих генетические ресурсы.

36. С учетом возрастающей роли и значения биоразнообразия и сопряженных услуг, связанных с экосистемой, при осуществлении стратегий планирования развития, регионального сотрудничества и устойчивого развития в рамках более комплексной Маврикийской стратегии малые островные развивающиеся государства могут получить выгоду от реализации ряда инициатив, включая:

а) поощрение благоприятной для биоразнообразия экономики и инструментов политики, таких, как выплаты за экосистемные услуги в целях достижения целей в области развития и биоразнообразия; обеспечение учета биоразнообразия в процессе поощрения «зеленой экономики» и подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которая должна состояться в Рио-де-Жанейро в 2012 году (Рио+20), а также «голубых аспектов» в отношении морских и прибрежных экосистем;

б) углубленный обзор программы работы в области биоразнообразия островов (будет проведен в ходе шестнадцатого совещания Вспомогательного органа по научным, техническим и технологическим консультациям Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии, которое состоится в мае 2012 года в Монреале, Канада, а также в ходе одиннадцатого совещания Конференции сторон, которое состоится в октябре 2012 года в Хайдарабаде, Индия. Проведение такого обзора является для островных стран и стран с островами отличной возможностью привлечь особое внимание участников одиннадцатого совещания Конференции сторон к вопросам биоразнообразия островов.

D. Решение задач энергоснабжения

37. Почти полная зависимость малых островных развивающихся государств от импортируемой нефти для удовлетворения коммерческих энергетических потребностей по-прежнему вызывает серьезный торговый дисбаланс, а рост цен на импортируемую нефть приводит к масштабному отвлечению и без того ограниченных национальных финансовых ресурсов. Цены на нефтепродукты в малых островных развивающихся государствах — одни из самых высоких в мире. Текущее и прогнозируемое повышение цен в будущем будет оказывать значительное воздействие на экономику малых островных развивающихся государств.

38. Энергетический сектор является самым важным сектором для подавляющего большинства малых островных развивающихся государств и относится к числу основных областей, вызывающих экономическую уязвимость. Устойчивое развитие малых островных государств невозможно без высокоинтегрированного энергетического сектора, который не зависит от внешних ресурсов и

имеет взаимоусиливающие связи с такими секторами, как удаление отходов, водоснабжение, сельское хозяйство, туризм, транспорт и занятость.

39. Самым крупным единым и общим источником возобновляемой энергии для всех малых островных развивающихся государств является энергия океана во всех ее различных формах. Вместе с тем технология использования этого источника энергии по-прежнему находится на стадии разработки и поэтому является дорогостоящей.

40. Развитие возобновляемых источников энергии ограничено ввиду дефицита соответствующих технологий и ограниченности технических возможностей, неэффективности институциональных механизмов и трудностей с разработкой систем для небольших удаленных рынков по разумной цене. К технологиям возобновляемых источников энергии, доступным для малых островных развивающихся государств, относятся гидроэлектроэнергия и ветровая и солнечная энергетика. К потенциальным областям применения относятся океанические энергетические системы; технологии получения энергии из отходов; биомасса морских водорослей («голубой-зеленый»); солнечные водонагреватели; системы охлаждения с помощью солнечной энергии и морской воды; здания с пониженным уровнем выброса углерода; системы сверхнизкого потребления воды, санитарного обслуживания и рециркулирования сточных вод; и электромобили.

41. Новые технологии имеются, но находятся на разных этапах разработки. Вместе с тем малые островные развивающиеся государства испытывают дефицит технических специалистов и экспертов по рыночным исследованиям, которые необходимы для ведения переговоров по передаче технологий, коммерциализации и распространения новейших технологий и прикладных программ, способствующих развитию низкоуглеродной экономики.

42. С 1992 года малые островные развивающиеся государства инвестировали миллиарды долларов США в свой энергетический сектор и лишь очень незначительная часть этих инвестиций была направлена на развитие возобновляемых источников энергии, обеспечение энергоэффективности и сохранение энергии. Для того, чтобы страны могли накапливать финансовые ресурсы, необходимые для преобразования энергетического сектора, имеются несколько возможностей, включая следующие:

а) изучение возможностей создания специального органа при создаваемом центре технологий, связанных с изменением климата, в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, включая целевое финансирование оценки и выявления соответствующих технологий возобновляемых источников энергии в поддержку малых островных развивающихся государств;

б) изучение возможностей мобилизации начальных финансовых средств для создания оборотного фонда развития устойчивой энергетике, который будет пополняться за счет различных источников, включая население малых островных развивающихся государств и мигрантскую общину;

в) изучение возможности выпуска национальных и региональных энергетических облигаций и создания энергетических фондов в поддержку инвестирования энергоэффективности и сохранения энергии в областях, в которых отдача от инвестиций и преимущества национального экономического развития являются весьма значительными;

d) мобилизация и поиск международной поддержки механизма обмена техническими экспертами, который обеспечивает использование уникальных экспертов и дополнительные финансовые преимущества для вовлеченных специалистов. Такой механизм может быть внедрен общими усилиями через соответствующие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций или региональные организации, имеющие необходимых экспертов, и может поддерживаться на основе онлайн-платформы сети малых островных развивающихся государств (СИДСНЕТ).

43. Политика в области энергоснабжения может дополняться субсекторальной политикой поощрения развития соответствующих видов возобновляемых источников энергии, инициативами по обеспечению энергоэффективности и политикой сохранения энергии. Разработка политики должна считаться процессом, а не мероприятием. Необходимо активизировать меры по согласованию политики для обеспечения усиления связи между секторами, которые оказывают значительное воздействие на сектор энергоснабжения и социально-экономическое развитие.

44. В дополнение к финансированию полезными могут оказаться инициативы в отношении поддержания партнерства в целях решения задач энергоснабжения. Задача заключается в рассмотрении различных вариантов, которые могут принести пользу. Инициатива по обеспечению устойчивого энергоснабжения (СИДСДОК) является примером партнерства с целью эффективного решения задач энергоснабжения малых островных развивающихся государств. Кроме того, поощрение создания новых партнерств и распространение информации об успешных партнерствах в малых островных развивающихся государствах является одной из основных задач СИДСНЕТ, которая должна послужить веб-платформой для обмена опытом и экспертными знаниями и установления контактов.

Е. Устранение экономических структурных неблагоприятных факторов малых островных развивающихся государств

45. Многие малые островные развивающиеся государства подвержены связанным с торговлей потрясениям, которым невозможно противодействовать внутри страны, не только ввиду того, что они могут подвергаться серьезному воздействию таких потрясений, как сокращение официальной помощи в целях развития и денежных переводов, свертывание отраслей промышленности, связанных с внешними рынками, и повышение уровня безработицы, но также ввиду их небольшой площади и/или удаленности и ограниченных возможностей экономической специализации. Такая уязвимость типична для экономики стран, которые в значительной степени зависят от одного или нескольких товаров и в которых импортируемая продукция является особо уязвимой с точки зрения подверженности воздействию негативных факторов.

46. Организации, программы и учреждения системы Организации Объединенных Наций признали одну второстепенную задачу в поддержку конечной цели усиления экономической устойчивости, заслуживающей особого внимания; в частности, это касается необходимости сокращения структурных неблагоприятных факторов и уделения особого внимания недостаткам, обусловленным небольшой территорией и удаленностью, что имеет определенные нега-

тивные последствия с точки зрения институциональных возможностей и экономической эффективности. Такая второстепенная задача указывает на области более эффективного устранения уникальных и особых факторов уязвимости и удовлетворения потребностей малых островных государств в области развития, как это предусмотрено в резолюции 65/2 Генеральной Ассамблеи.

47. Для малых островных развивающихся государств особо важными являются следующие три области деятельности по сокращению структурных неблагоприятных факторов:

а) создание физической инфраструктуры, в частности в области транспорта, с целью ослабления негативного воздействия факторов удаленности или небольшой площади;

б) создание экономической базы людских ресурсов для обеспечения того, чтобы «компонент знаний» производительного потенциала развивался такими же темпами, как и у основных конкурентов в мировой экономике. Это позволит повысить способность малых островных развивающихся государств осуществлять новаторскую деятельность и обеспечивать добавленную стоимость продукции и экспортных товаров в соответствующих мировых производственно-сбытовых цепочках;

в) создание или укрепление институционального потенциала для создания наиболее благоприятных условий для структурного прогресса. Такая область деятельности и область деятельности, упомянутая в пункте 47(б), являются взаимоусиливающими.

48. Каждое малое островное развивающееся государство должно будет определить свой собственный оптимальный перечень специализации. Малые островные развивающиеся государства имеют целый ряд уникальных положительных характерных особенностей, включая экологическую привлекательность, культурную уникальность и богатство и экзотику, связанную с малой площадью (малая площадь может быть достоинством, а также ответственностью). Кроме того, широкое распространение политической стабильности и благого управления в малых островных развивающихся государствах является одним из преимуществ, которые необходимо принимать во внимание при определении оптимального перечня специализации.

49. Эффективная экономика не обезопасит малые островные развивающиеся государства от стихийных бедствий или экономических потрясений, которым они не в состоянии противодействовать, однако благодаря расширению производительной базы можно обеспечить повышение экономической устойчивости.

50. Доминирующее положение в экономике малых островных развивающихся государств занимают отрасли сферы услуг, причем во многих странах туризм является основным источником экспортных поступлений; в 2009 году средняя доля экспорта сервиса в общем объеме экспорта составила 67 процентов в 26 малых островных развивающихся государствах, по которым имелись соответствующие данные¹. В экономической структуре большинства малых ост-

¹ В Международном валютном фонде и Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию имелись данные по Антигуа и Барбуде, Багамским Островам, Барбадосу, Кабо-Верде, Коморским Островам, Доминике, Фиджи, Гренаде, Ямайке, Кирибати, Мальдивским Островам, Маршалловым Островам, Микронезии (Федеративные

ровных развивающихся государств наблюдается значительное увеличение международных услуг помимо туризма. Финансовые и другие связанные с предпринимательской деятельностью услуги становятся многообещающими областями специализации для некоторых государств (например, Самоа, Сейшельские Острова, Сент-Китс и Невис и Вануату) и имеют сформированные экономические основы в других (например, Багамские Острова, Барбадос и Маврикий).

51. Укрепление сектора обслуживания может способствовать экономическому росту и развитию в целом, создавая возможности для диверсификации, а также возможности для инвестирования и производства более широкого перечня продуктов. Даже учитывая зачастую неотъемлемые неблагоприятные факторы, характерные для малых островных развивающихся государств, они обладают потенциалом для достижения экономического роста и прогресса. Для разработки эффективных стратегий экономического роста необходимо устранить барьеры и структурные ограничения. В пункте 47 выше отмечено, что в этой связи важное значение имеют три области: материально-техническая база, развитие базы людских ресурсов и укрепление институционального потенциала.

Г. Решение проблемы продовольственной безопасности

52. Продовольственная безопасность по-прежнему является одной из серьезных проблем, вызывающих обеспокоенность в малых островных развивающихся государствах. В целях устранения угрозы отсутствия продовольственной безопасности необходимо повышать способность управления рисками. Вопросы обеспечения продовольственной безопасности и защиты биоразнообразия рассматриваются в рамках регионального проекта по содействию региональной продовольственной безопасности КАРИКОМ/КАРИФОРУМ, включая различные национальные программы технического сотрудничества в поддержку этого проекта.

53. На 80 процентов жизнеобеспечение населения малых островных развивающихся государств прямым или косвенным образом зависит от сельского, лесного и рыбного хозяйства. Традиционное сельское хозяйство и системы продовольственного снабжения могут обеспечить защиту от внешних экономических потрясений и стихийных бедствий. Высокие цены на продукты питания и нефть обусловили уделение повышенного внимания национальному производству и самообеспеченности продуктами питания. Малые островные развивающиеся государства также зависят от здоровой морской среды и сохранения морских ресурсов, а особое значение имеет равноправное распределение выгод, получаемых от морских ресурсов.

54. Леса и деревья имеют огромное экологическое, культурное и экономическое значение. Леса продолжают служить источником важной древесной продукции, при этом все больше признается ценность лесов для окружающей среды.

Штаты), Маврикию, Науру, Папуа — Новой Гвинее, Самоа, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельским Островам, Соломоновым Островам, Сент-Китс и Невису, Сент-Люсии, Сент-Винсент и Гренадинам, Тонге, Тринидаду и Тобаго и Вануату.

55. Аквакультура имеет огромный потенциал для национального производства продуктов питания и экспортной торговли морской продукции, включая жемчуг, креветки, искусственные кораллы и морские водоросли. В результате промыслового и натурального рыболовства в настоящее время наблюдается перелов прибрежных рыбных ресурсов, на которые в результате увеличения численности населения возрастает нагрузка.

56. Перелов является одним из факторов, способствующих утрате биоразнообразия. Утрата биоразнообразия ставит под угрозу продовольственную безопасность, безопасность водоснабжения и питания и может привести к увеличению масштабов нищеты. Она также повышает зависимость от импорта продуктов питания и уменьшает перспективы экономического роста в долгосрочной перспективе.

57. Переход к «зеленой экономике» повышает ценность капитала биоразнообразия и экосистемных товаров и услуг, особенно продуктов питания, и может стать важным источником обеспечения средств к существованию и доходов. Таким образом, инвестирование в «зеленую экономику» будет способствовать повышению способности малых островных развивающихся государств самостоятельно производить продукты питания и ограничит их зависимость от импорта и уязвимость перед продовольственными кризисами.

Г. Содействие устойчивому туризму

58. Для большинства малых островных развивающихся государств туризм является основной экономической деятельностью с точки зрения получения доходов, создания рабочих мест и поступлений от валютных операций. Вместе с тем ввиду их небольшой территории малые островные развивающиеся государства достаточно уязвимы перед возможным воздействием, которое туризм может оказывать на экологию и социальную жизнь. Кроме того, туризм считается экономическим сектором, в особой степени зависящим от климата. Ожидается, что воздействие изменения климата на сектор туризма будет постоянно возрастать. Малые островные развивающиеся государства могут быть затронуты в особой степени, поскольку повышение температуры океанов вызывает, помимо всего прочего, обесцвечивание кораллов.

59. Туризм также в значительной степени зависит от естественного капитала нетронутых и функционирующих экосистем, не только для привлечения туристов, но также для удовлетворения их потребностей в местных продуктах питания, деятельности и опыта. Туристический сектор может быть также побудительной силой, требующей более устойчивого управления и использования ресурсов многих производительных секторов и секторов обслуживания, которые удовлетворяют его потребности.

60. В связи с этим планирование, управление и мониторинг развития туристического сектора имеют чрезвычайно важное значение для обеспечения его устойчивости. Необходимо также активно поддерживать обеспечение учета критериев адаптации к изменению климата в национальных процессах планирования туристического сектора.

61. Малые островные развивающиеся государства весьма уязвимы перед воздействием изменения климата и имеют низкую способность к адаптации; в

связи с этим им необходимо уделять особое внимание. Определенным потенциалом обладают такие инициативы, как партнерство «КАРИБСЭЙВ» и предлагаемый план обеспечения «зеленого» экономического роста в Тихоокеанском регионе. Такие инициативы необходимы в других регионах для осуществления соответствующих стратегий обеспечения устойчивого туризма.

62. Некоторые малые островные развивающиеся государства применили творческий и ориентированный на перспективу подход к поощрению туризма, в частности специального туризма; примерами такого туризма являются медицинский туризм на Кубе и в Маврикии, спа-туризм, приобретающий все большую популярность во многих странах, экотуризм, поощряющий наблюдение за птицами, и культурный туризм. Такие стратегии полезны для диверсификации туристических продуктов, а также содействия сохранению окружающей среды. Они также способствуют развитию местной экономики, являясь одновременно факторами предложения и спроса в валовом национальном продукте страны. Дополнительное финансирование и расширение партнерства с государственным и частным секторами в целях расширения масштабов устойчивого туризма позволят странам сохранять свою конкурентоспособность на рынке, который отметился падением после мировых кризисов последних лет.

Н. Обеспечение приемлемого уровня задолженности

63. В течение определенного периода времени высокое и возрастающее бремя задолженности в некоторых малых островных развивающихся государствах оставалось постоянной и неразрешенной проблемой. Факты говорят о том, что объем задолженности значительно возрос с момента начала мирового экономического и финансового кризиса. Структурные ограничения, такие как значительная подверженность внешним потрясениям, малочисленное население страны, ограниченная экспортная база и выполнение государственным сектором функции важного источника доходов и занятости для многих семей, означают, что стратегии решения проблемы бремени задолженности принесли ограниченный успех. Некоторые малые островные развивающиеся государства в значительной степени зависят от официальной помощи в целях развития. Вместе с тем официальная помощь в целях развития в значительной степени ориентирована лишь на несколько стран, а сохранение низкого уровня помощи другим малым островным развивающимся государствам усилило зависимость от более изменчивых и дорогих рыночных форм внешнего финансирования.

64. В отличие от многих других развивающихся стран большинство малых островных развивающихся государств не пользуются преимуществами таких международных мер ослабления бремени задолженности, как Инициатива в отношении бедных стран с крупной задолженностью или Инициатива по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе. Усиление мер по облегчению бремени задолженности позволяет значительно сократить бремя задолженности в странах-бенефициарах. До настоящего момента проблема высокой (и возрастающей) государственной задолженности во многих малых островных развивающихся государствах остается в основном нерешенной международным сообществом. Такая проблема усугубляется низкими темпами экономического роста во многих малых островных развивающихся государствах, которые восстанавливаются после мирового финансового и экономического

кризиса более медленными темпами, чем остальные страны мира, что определяется на основе прогнозов экономического роста на следующие несколько лет.

65. Ряд малых островных развивающихся государств получают от крупных многосторонних заемщиков льготное финансирование на условии малого островного государства в знак признания особых проблем в области развития, с которыми сталкиваются такие страны. Для некоторых стран многосторонние финансовые учреждения остаются главным кредитным партнером. Тем не менее на некоторые малые островные страны такое исключение не распространяется. Имеющиеся факты позволяют предположить, что за прошедшее десятилетие во многих малых островных развивающихся государствах объем задолженности, погашаемой на льготных условиях, в качестве доли от общей государственной задолженности значительно сократился. Она заменяется задолженностью, погашаемой из частных внешних источников, и/или национальной задолженностью, которая зачастую является более дорогостоящей.

66. Практика крупномасштабного государственного заимствования может лишить частный сектор возможности кредитования, что в свою очередь может воспрепятствовать развитию и экономическому росту частного сектора. Кроме того, может оказаться более сложным провести реструктуризацию, поскольку за суверенным дефолтом национальной задолженности может зачастую последовать кризис национальной банковской системы. С учетом многочисленных факторов структурной уязвимости малых островных развивающихся государств перед внешними потрясениями может быть поставлена под сомнение целесообразность рыночного финансирования в поддержку их экономического развития.

67. Правительства малых островных развивающихся государств могут принять меры в целях повышения способности управления задолженностью и ограничения неэффективного расходования государственных средств. Для некоторых малых островных развивающихся государств может также потребоваться облегчение бремени задолженности. Такие меры необходимо сочетать с прекращением практики оттока помощи из многих малых островных развивающихся государств. Необходимо пересмотреть критерии доступа к льготным ресурсам крупных многосторонних финансовых учреждений с учетом структурных ограничений развития во многих странах. И наконец, с учетом подверженности многих малых островных развивающихся государств внешним потрясениям для них целесообразными могут оказаться такие новые финансовые механизмы, как антициклические механизмы заимствования и долговые свопы.

I. Рекомендации государств-членов, учреждений Организации Объединенных Наций и межправительственных организаций

68. В соответствии с резолюцией 65/2 Генеральный секретарь направил государствам-членам, учреждениям Организации Объединенных Наций и межправительственным организациям² письмо с рекомендациями об активизации мер по осуществлению Маврикийской стратегии.

² Ответы были получены от Альянса малых островных государств, Европейского союза, Кубы, Финляндии, Мальты и Соединенных Штатов Америки. Ответы были также получены от секретариата Конвенции о биологическом разнообразии, Экономической

1. Государства-члены

69. В ответах государств-членов подчеркивалось важное значение этого вопроса для них. Среди государств-членов были также распространены для заполнения вопросники об осуществлении Маврикийской стратегии.

70. Некоторые страны осознали необходимость активизации консультаций и взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и малыми островными развивающимися государствами и отметили необходимость разработки и внедрения официального и комплексного механизма координации. Такую рекомендацию также поддержали региональные организации.

71. Была также представлена рекомендация в отношении всеобъемлющего обзора механизмов финансовой поддержки, имеющихся в распоряжении малых островных развивающихся государств, включая средства доступа, а также рекомендация в отношении сбора данных о схожести и различиях между странами.

72. Многие государства-члены, ответившие на вопросник, также отметили необходимость усиления учреждений Организации Объединенных Наций, наделенных конкретными полномочиями в отношении малых островных развивающихся государств, и увеличения объема ресурсов, выделяемых организациям, занимающимся вопросами малых островных развивающихся государств. Многие государства-члены также призвали повышать эффективность сбора и анализа данных в целях улучшения оценки состояния устойчивого развития малых островных развивающихся государств и их уязвимости, а также оценки накопленного опыта в ходе осуществления Барбадосской программы действий и Маврикийской стратегии. Прозвучал также призыв к разработке единой стандартной подборки общих показателей риска и подчеркнута идея национальной самостоятельности в процессе развития.

73. Было рекомендовано разрабатывать возобновляемые источники энергии в малых островных развивающихся государствах и создавать системы противодействия стихийным бедствиям и внешним потрясениям, а также поощрять устойчивый рыбный промысел и оказывать более активную поддержку в осуществлении Картахенской конвенции о защите и освоении морской среды Большого Карибского региона среди малых островных развивающихся государств. Что касается изменения климата, была отмечена необходимость оказания малым островным развивающимся государствам более активной двусторонней и многосторонней помощи в области адаптации. Была также представлена реко-

комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, страновой группы Организации Объединенных Наций для Маврикия и Сейшельских Островов, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Программы развития Организации Объединенных Наций, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Научно-исследовательского института социального развития при Организации Объединенных Наций, секретариата Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Детского фонда Организации Объединенных Наций, Международной стратегии Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий, Международного фонда сельскохозяйственного развития, Международного союза электросвязи, Всемирной туристской организации, секретариата КАРИКОМ, секретариата Содружества, Форума малых государств, секретариата Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде, Всемирного банка и Всемирной торговой организации.

мендация в отношении осуществления национальных стратегий по адаптации и расширения сотрудничества по линии Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

74. Ряд государств-членов вновь подчеркнули необходимость усиления и повышения статуса Группы по малым островным развивающимся государствам в Департаменте по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций; они также подчеркнули важность проводимой работы по усилению функционирования сети СИДСНЕТ и необходимость разработки эффективных способов количественного определения факторов уязвимости и устойчивости малых островных развивающихся государств. Государства-члены также рекомендовали совершенствование и расширение научных исследований, а также разработку и передачу технологий для оказания помощи странам, а также поощрение сотрудничества Юг-Юг.

75. Повышение политической приверженности усилению системы образования, включая увеличение объема ресурсов на цели образования, были выделены в качестве важнейших элементов общей стратегии достижения целей устойчивого развития.

2. Учреждения Организации Объединенных Наций и межправительственные организации

76. Рекомендации учреждений Организации Объединенных Наций и межправительственных организаций, представивших материалы для настоящего доклада, были взаимодополняющими и во многих случаях в них указывались весьма похожие решения, что свидетельствует о реальном общем понимании проблем и существовании широкого консенсуса по ряду стратегий и действий в целях оказания малым островным развивающимся государствам помощи в осуществлении Маврикийской стратегии. В ответах также прозвучала поддержка рекомендаций государств-членов по таким вопросам, как механизмы финансирования, включая проведение обзора системы определения международной помощи в области развития; ослабление бремени задолженности; необходимость уделения Организацией Объединенных Наций повышенного внимания потребностям малых островных развивающихся государств и создания в рамках системы Организации Объединенных Наций более эффективной системы координаторов; усиление процесса сбора данных и базы данных; мобилизация ресурсов и укрепление национального потенциала; и уделение повышенного внимания ослаблению воздействия изменения климата на малые островные развивающиеся государства и разработка программ обеспечения устойчивости в связи с изменением климата.

77. Помимо укрепления потенциала, некоторые региональные организации малых островных развивающихся государств отметили необходимость усиления самостоятельности стран путем использования в интересах национального развития передовой практики.

78. Прозвучали также призывы к разработке и укреплению механизмов координации малых островных развивающихся государств и рекомендация в отношении усиления национальной стратегии устойчивого развития или аналогичных стратегий.

III. Усиление процесса сбора и распространения данных об устойчивом развитии малых островных развивающихся государств

A. Дефицит данных и факторы, затрудняющие работу

79. Официальные статистические данные в большинстве малых островных развивающихся государств являются недостаточными, а качество имеющихся данных зачастую является низким. К недостаткам относятся ограниченный охват, недостаточное выполнение принятых на международном уровне статистических стандартов, низкое качество политики, недостаточный уровень дезагрегирования и несвоевременность. Затронутыми оказываются области от макроэкономической статистики до детальных базовых статистических данных о структуре экономики малых островных развивающихся стран, международной торговле, окружающей среде, энергетике, социальном развитии и туризме. Следует отметить, что острота проблемы не является одинаковой в группе стран, поскольку некоторые из них добиваются значительно больших успехов, чем другие.

80. Обеспокоенность по-прежнему вызывает макроэкономическая статистика. Лишь меньшинство малых островных развивающихся государств способны представлять подборку минимальных данных о национальных счетах, и во многих случаях такие данные не являются достаточно обновленными. В базу статистических данных Организации Объединенных Наций по торговле товарами (КОМТРЕЙД) не поступают подробные данные о международной торговле товарами. Исчерпывающие данные о состоянии окружающей среды и секторе энергоснабжения имеются лишь в отношении нескольких малых островных развивающихся государств, при этом во многих случаях наблюдается дефицит данных.

81. В большинстве малых островных развивающихся государств отсутствуют функциональные системы оценки качества. Государственные органы и другие пользователи высказали неудовлетворенность по поводу наличия и качества данных. В действительности выявление полезной информации может оказаться сложной задачей. Отдельная информация может быть слишком общей, поверхностной и/или неадаптированной к реальности малых островных развивающихся государств. В этой связи необходимо принять срочные меры, поскольку такие данные особенно важны для оценки факторов уязвимости.

82. Дефицит данных и вопросы качества являются прямым результатом недостаточного статистического потенциала. Результатом недостаточного потенциала и зачастую завышенных обязательств в связи с возрастающими внутренними и внешними потребностями в данных являются острые проблемы и рабочая перегрузка в национальных статистических отделениях и других отделениях национальной статистической системы. В большинстве малых островных развивающихся государств национальные статистические бюро не имеют резервные возможности для компиляции большего объема статистических подборок или значительного повышения качества распространяемых данных. Увеличение объема работы без существенного прогресса в деле укрепления потенциала без сомнения окажет дополнительную нагрузку на и без того загруженных сотрудников национальных статистических бюро и других членов на-

циональных статистических систем, что может в еще большей степени снизить качество статистики.

83. Факторы, препятствующие развитию статистики в малых островных развивающихся государствах, являются многочисленными, укоренившимися и взаимосвязанными. В целом их можно распределить по следующим категориям:

а) отсутствие постоянной поддержки со стороны государственных органов более высокого уровня. Хотя большинство правительств малых островных развивающихся государств признают важность принятия решений на основе проверенных данных и в целом проявляется политическая решимость улучшить существующую ситуацию, как правило, изменение ситуации к лучшему если и происходит, то лишь на основе принятия чрезвычайных мер;

б) неэффективное управление национальной статистической системой. Национальные статистические системы многих малых островных развивающихся государств сталкиваются с проблемой неэффективного управления. Во многих случаях деятельность национальных статистических бюро и статистических подразделений отраслевых министерств и других государственных учреждений не рассматривается в качестве составной части единой национальной статистической системы и не обеспечивается управление такой деятельностью;

в) неэффективная юридическая основа. Многие страны не имеют законов о статистике, а в некоторых странах законы о статистике являются устаревшими. Статистики не имеют достаточных юридических прав для получения доступа к разным административным источникам данных и обеспечения использования международных статистических стандартов другими государственными органами. Неспособность эффективного использования статистических данных на основе имеющихся административных ресурсов является одной из наиболее важных причин исключительной важности участия населения и коммерческих предприятий в статистических обследованиях;

г) неэффективная статистическая инфраструктура. Лишь небольшое число малых островных развивающихся государств имеют такие базовые элементы статистической инфраструктуры, как реестры предприятий и согласованные системы статистических переписей и обследований;

д) дефицит людских ресурсов. Отсутствие достаточных людских ресурсов является одним из основных сдерживающих факторов. Почти во всех проведенных в последнее время исследованиях положения в малых островных развивающихся государствах делается вывод о том, что основной проблемой, с которой сталкиваются национальные статистические бюро, является отсутствие квалифицированного, подготовленного и компетентного персонала;

е) отсутствие эффективного стратегического планирования. Неэффективное управление и слабая статистическая инфраструктура в целом во многих случаях усугубляются отсутствием эффективного стратегического планирования;

ж) отсутствие современной комплексной системы обработки данных, управления базами данных и контроля качества. Хотя, как правило, оборудование для обработки данных имеется, большинство малых островных развиваю-

щихся государств не имеют современной комплексной системы сбора данных и метаданных, ввода данных, обработки, контроля качества, хранения, анализа и распространения данных.

84. В последние годы национальные статистические бюро и другие поставщики национальных статистических данных в сотрудничестве с региональными и международными учреждениями предпринимают усилия в целях повышения качества статистических данных малых островных развивающихся государств, которые принесли определенные позитивные результаты. Вместе с тем многое еще предстоит сделать для обеспечения ускорения прогресса. В первую очередь необходимо отметить, что основное внимание необходимо уделять укреплению национальных статистических систем, а усилия на региональном и глобальном уровнях должны играть хотя и важную, но вспомогательную роль.

85. Недостаточный потенциал учреждений в сборе и анализе данных в малых островных развивающихся государствах можно дополнительно повысить за счет радикального улучшения функционирования национальной статистической системы в качестве способа претворения твердой политической решимости осуществлять политику на основе достоверных данных в конкретные действия. Если такие меры не были приняты в последнее время или такие меры оказались неэффективными, соответствующие органы на более высоком уровне управления в малых островных развивающихся государствах должны инициировать обзор национальной статистической системы с целью ее модернизации. В процессе подготовки соответствующих планов действий национальной статистическим бюро и другим соответствующим государственным учреждениям необходимо оказывать соответствующую поддержку. Необходимо подчеркнуть, что успешный сбор и распространение дезагрегированных статистических данных высокого качества могут быть обеспечены лишь в том случае, если такая задача рассматривается в качестве коллективной ответственности всех членов национальной статистической системы, а не только как ответственность статистического бюро.

86. Модернизация национальных статистических систем является неизбежным и составным вкладом в процесс разработки и осуществления национальной стратегии устойчивого развития. Обеспечение тесного сотрудничества всех соответствующих государственных учреждений, а также поощрение национального партнерства в области статистики может способствовать усилению процесса сбора данных в малых островных развивающихся государствах. Установление и поддержание прочных национальных партнерских связей в области статистики имеет крайне важное значение для усиления согласования поддержки доноров и мобилизации ресурсов на страновом уровне в целях осуществления мероприятий по развитию статистической системы. Необходимо проводить консультации со всеми заинтересованными сторонами, включая представителей государственных органов и частного сектора, на основе создания (или возрождения) консультативных комитетов пользователей в рамках правительства и вне его.

87. Приоритизация подборок данных и определение основного перечня данных является другой стратегией, которая может оказаться успешной. С учетом постоянного дефицита ресурсов добросовестной практикой является приоритизация подборок данных и определение основного перечня данных, предна-

значенных для регулярной компиляции и распространения. Основной перечень статистических данных следует определять на основе применения таких критериев, как значение политики, включая значение оценки и мониторинга уязвимости, способность измерения, методологическая обоснованность и частота использования. В контексте оценки уязвимости необходимо подчеркивать важность своевременности представления данных.

88. Выборки, необходимые для надежных оценок по результатам обследования, чрезмерно объемны в большинстве малых островных развивающихся государств, особенно в наиболее малых; в связи с этим повышенное внимание необходимо уделять административным ресурсам в целях минимизации необходимости сбора данных обследований домашних хозяйств и предприятий.

89. Для развития статистической системы малых островных развивающихся государств чрезвычайно важное значение имеет постоянная поддержка на глобальном уровне, поскольку национальные и региональные статистические системы остаются неэффективными. Такая поддержка должна предусматривать следующие меры:

а) дальнейшее повышение роли Департамента по экономическим и социальным вопросам в деле координации повышения статистического потенциала, включая более активное участие Статистической комиссии Организации Объединенных Наций, которая является высшим директивным органом в международной статистической деятельности, в том числе деятельности, касающейся стран, а также Статистического отдела, который оказывает Комиссии поддержку в осуществлении ее решений;

б) обеспечение более тесного сотрудничества между Статистическим отделом и региональными комиссиями Организации Объединенных Наций и их национальными партнерами в целях укрепления статистического потенциала малых островных развивающихся государств;

в) усиление статистической деятельности специализированных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, ориентированной на малые островные развивающиеся государства;

г) обеспечение того, чтобы статистические потребности стран лучшим образом отражались в деятельности по укреплению потенциала консорциума «Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке» (ПАРИЖ-21) и других глобальных партнеров.

В. Роль Информационной сети малых островных развивающихся государств в анализе и распространении данных

90. СИДСНЕТ играет важную роль в анализе данных малых островных развивающихся государств. Она способствует устранению дефицита данных на основе сбора национальных данных и статистической информации в целях оценки характеристик стран с точки зрения уязвимости-устойчивости. Она также ориентирована на усиление исследовательской деятельности и управления данными, выполняя функции портала национальных и региональных статистических данных. Одной из основных задач СИДСНЕТ является обеспечение доступа всех заинтересованных сторон к информации, представляемой национальными и региональными статистическими бюро.

91. В результате усиления системы сбора, анализа и распространения данных в малых островных развивающихся государствах национальная и региональная информация будет загружаться в СИДСНЕТ и позволит малым островным развивающимся государствам и их партнерам выявить недостатки и потребности в ходе осуществления Барбадосской программы действий и Маврикийской стратегии. В связи с этим продолжающийся процесс обновления СИДСНЕТ будет иметь большое значение для усиления стратегий осуществления.

С. Анализ и распространение данных: аналитические рамки оценки характеристик стран с точки зрения уязвимости-устойчивости

92. В итоговом документе совещания высокого уровня по обзору осуществления Маврикийской стратегии (резолюция 65/2 Генеральной Ассамблеи) содержится призыв не только к укреплению национальных систем дезагрегированных данных и информации, но также к повышению аналитических возможностей принятия решений, определения прогресса и разработки характеристик стран с точки зрения уязвимости-устойчивости. В процессе подготовки к обзору высокого уровня стало очевидно, что аналитические рамки, включая эффективные показатели или критерии комплексной оценки прогресса в устранении факторов уязвимости малых островных развивающихся государств на основе осуществления Маврикийской стратегии, отсутствуют. Основной вопрос заключается не только в наличии надежных данных и информации; аналитические рамки и возможности должны также отвечать цели данных и информации.

93. Группа Департамента по экономическим и социальным вопросам по малым островным развивающимся государствам поручила провести исследование, касающееся оценки факторов уязвимости-устойчивости малых островных развивающихся государств, и разработать аналитические рамки оценки факторов уязвимости малых островных развивающихся государств на основе проведенной огромной работы по индексам уязвимости и методологиям оценки для малых островных развивающихся государств. Хотя концепция индекса уязвимости надлежащим образом отражена в Барбадосской программе действий, в различных исследованиях указывается необходимость рассматривать потенциал стран как с точки зрения противодействия уязвимости, так и уровня устойчивости. Кроме того, хотя имеются преимущества разработки единого составного индекса, такой подход сопряжен с техническими сложностями и прослеживается тенденция сосредоточивать внимание на однозначной цифре и закрывать глаза на практические последствия значения цифр для разработки и осуществления политики и принятия решений. Альтернативным и предпочтительным подходом является разработка показателей оценки для стран на основе перечня критериев, охватывающих экологические, экономические и социальные аспекты и отражающих факторы уязвимости стран перед экзогенными и эндогенными рисками и угрозами и их степень устойчивости или возможности реагирования. К последнему из указанных факторов относятся стратегии и принимаемые представителями директивных органов, общинами и частным сектором меры по ослаблению воздействия этих рисков и угроз и управлению ими.

94. Вышеупомянутая методология оценки страновых характеристик с учетом факторов уязвимости-устойчивости в малых островных развивающихся государствах уже прошла этап коллегиального обзора, и на следующих этапах особое внимание будет уделяться уточнению показателей и критериев и их опробованию на экспериментальной основе в ряде стран. В сотрудничестве с Индо-океанской комиссией Департамент по экономическим и социальным вопросам заручился финансовой поддержкой Европейской комиссии для разработки системы мониторинга и оценки для Маврикийской стратегии, которая будет подкреплена такой методологией и усилит систему сбора данных и статистической информации в малых островных развивающихся государствах.

IV. Заключение

95. Предложения, представленные в настоящем докладе, касаются рассмотрения различных областей, указанных в Маврикийской стратегии. Хотя в этом отношении задачи отнесены к разным категориям, такие задачи, а также стратегии их выполнения являются междисциплинарными.

96. Расширение доступа к источникам финансирования позволит малым островным развивающимся государствам ускорить осуществление Маврикийской стратегии. Ее осуществлению будут способствовать научные исследования и повышение технического потенциала.

97. Увеличение объема и эффективности людских ресурсов позволит укрепить потенциал малых островных развивающихся государств, при этом полезной стратегией может оказаться разработка новых инициатив. Вместе с тем передовая практика, оказавшаяся успешной в некоторых малых островных развивающихся государствах, может быть распространена и на другие страны.

98. Совершенствование и расширение масштабов сбора данных, а также дополнительные стратегии мониторинга и оценки являются важными инициативами, которые можно также осуществлять.

99. Политическая решимость и международное сотрудничество по-прежнему являются важнейшими элементами осуществления стратегий устойчивого развития в малых островных развивающихся государствах. Сотрудничество Север-Юг и Юг-Юг, а также сотрудничество между малыми островными развивающимися государствами и партнерства разных заинтересованных сторон имеют свои преимущества.

100. Проблемы малых островных развивающихся государств, какими бы разными и серьезными они ни были, не являются непреодолимыми. В настоящем докладе выделяются основные возможности прагматического подхода, которым страны будут руководствоваться в процессе устойчивого развития. Представленные в настоящем докладе рекомендации не являются исчерпывающими. Скорее всего, как это предлагается в резолюции 65/2 Генеральной Ассамблеи, они позволят содействовать внедрению подхода, ориентированного на достижение конкретных результатов, для устранения уникальных и специфических факторов уязвимости и удовлетворения потребностей малых островных развивающихся государств и повысить их устойчивость в процессе осуществления Маврикийской стратегии.