



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
2 August 2010  
Russian  
Original: English

---

## Шестьдесят пятая сессия

Пункт 28 предварительной повестки дня\*

### Улучшение положения женщин

## Торговля женщинами и девочками

### Доклад Генерального секретаря

#### *Резюме*

В своей резолюции 63/156 Генеральная Ассамблея подчеркнула необходимость обеспечивать защиту и помощь всем жертвам торговли людьми при полном уважении их прав человека. Для государств и прочих заинтересованных сторон она обозначила конкретные меры для предотвращения и ликвидации торговли людьми, особенно женщинами и детьми. Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят пятой сессии доклад по этому вопросу. Настоящий доклад, представляемый во исполнение этой просьбы, состоит из четырех частей: часть I представляет собой введение, в части II содержится информация о мерах, принятых государствами-членами, и в части III приводится обзор мероприятий, проводимых в рамках системы Организации Объединенных Наций для борьбы с торговлей женщинами и девочками и ее ликвидации. В части IV содержатся выводы и рекомендации по будущей деятельности.

---

\* A/65/150.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Меры, о которых сообщили государства-члены .....	3
A. Международно-правовые документы .....	3
B. Законодательство и система правосудия .....	4
C. Национальные планы действий, стратегии и механизмы национальной координации .....	6
D. Двусторонние, региональные и международные соглашения и сотрудничество .....	7
E. Превентивные меры, включая просветительскую деятельность и укрепление потенциала .....	9
F. Оказание помощи и поддержки жертвам/пострадавшим .....	11
G. Роль деловых кругов и средств массовой информации .....	12
H. Сбор данных и проведение исследований .....	13
III. Деятельность, проводимая в рамках системы Организации Объединенных Наций ...	14
A. Создание нормативно-правовой базы и выработка политики на глобальном уровне .....	14
B. Инициативы учреждений Организации Объединенных Наций, включая деятельность в поддержку национальных усилий .....	16
IV. Выводы и рекомендации .....	21

## I. Введение

1. В своей резолюции 63/156 о торговле женщинами и девочками Генеральная Ассамблея призвала правительства укреплять меры по борьбе со всеми формами торговли женщинами и девочками и ее ликвидации, а также осуществлять деятельность на двустороннем, субрегиональном, региональном и международном уровнях в сотрудничестве со всеми соответствующими субъектами. Ассамблея призвала правительства рассмотреть факторы, повышающие подверженность риску оказаться жертвами торговли, установить уголовную ответственность за торговлю людьми во всех ее формах, активизировать превентивные меры, поддерживать жертв торговли людьми/пострадавших от нее и расширять обмен информацией и сбор данных. Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят пятой сессии доклад с изложением успешных мероприятий и стратегий, а также имеющихся недостатков в учете гендерных аспектов проблемы торговли людьми и включением в него рекомендаций относительно укрепления гендерных и возрастных подходов к решению проблемы торговли людьми с учетом различных аспектов. Настоящий доклад представляется в соответствии с этой просьбой и основан, в частности, на информации, полученной от государств-членов, учреждений системы Организации Объединенных Наций и других организаций. Он охватывает период с момента представления предыдущего доклада (A/63/215).

## II. Меры, о которых сообщили государства-члены

2. По состоянию на 27 мая 2010 года 59 государств-членов откликнулись на просьбу Генерального секретаря о представлении информации<sup>1</sup>. Была представлена информация о ряде мер, принятых для борьбы с торговлей женщинами и девочками, включая ратификацию соответствующих международных документов, укрепление нормативно-правовой базы, реализацию стратегий более эффективной координации и сотрудничества с различными заинтересованными сторонами и активизацию превентивной деятельности и усилий по привлечению к ответственности виновных, а также по обеспечению защиты и поддержке жертв/пострадавших.

### A. Международно-правовые документы

3. Международное право обязывает государства и предписывает им принимать законы и стратегии по борьбе с торговлей людьми, а соблюдение государствами подобных договоров указывает на их приверженность осуществлению конкретных мер. Со времени выхода предыдущего доклада имело место даль-

---

<sup>1</sup> Ответы были получены от Австралии, Австрии, Азербайджана, Лжира, Аргентины, Беларуси, Болгарии, Боливии (Многонационального Государства), Бразилии, Бруней-Даруссалама, Гаити, Германии, Грузии, Дании, Джибути, Доминиканской Республики, Индонезии, Испании, Италии, Йемена, Камеруна, Канады, Катара, Кении, Кипра, Китая, Колумбии, Конго, Ливана, Литвы, Маврикия, Мальты, Мексики, Нигера, Нидерландов, Никарагуа, Новой Зеландии, Объединенной Республики Танзания, Парагвая, Польши, Португалии, Республики Корея, Российской Федерации, Самоа, Саудовской Аравии, Сенегала, Сербии, Сирийской Арабской Республики, Словакии, Словении, Судана, Уганды, Украины, Филиппин, Финляндии, Хорватии, Чили, Швеции и Ямайки.

нейшее увеличение числа государств — участников международно-правовых документов по борьбе с торговлей женщинами и девочками. Из числа государств, представивших информацию для настоящего доклада, Индонезия и Сирийская Арабская Республика стали участниками Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, а также Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху. Йемен стал участником Конвенции; Катар и Китай присоединились к Протоколу о торговле людьми; Нигер и Парагвай — Протоколу против незаконного ввоза мигрантов.

4. Среди государств, представивших информацию, Германия и Конго стали участниками Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, а Австралия, Маврикий и Швейцария — Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Новая Зеландия и Финляндия подписали Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а Конго — Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

5. Государства обращали внимание на такие региональные документы по вопросам торговли женщинами и девочками, как Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, Конвенция Совета Европы о защите детей от эксплуатации и посягательств сексуального характера, Межамериканская конвенция о международной торговле несовершеннолетними и Абу-Дабийская декларация (единообразный закон) о борьбе с торговлей людьми в странах Залива.

## **В. Законодательство и система правосудия**

6. Всеобъемлющая нормативно-правовая база является фундаментом для принятия эффективных мер по борьбе с торговлей женщинами и девочками на национальном уровне. Поэтому для борьбы с торговлей женщинами и девочками чрезвычайно важен прогресс в укреплении подобных баз и приведении их в соответствие с международными и региональными стандартами. Отсутствие конкретных законов о борьбе с торговлей людьми или задержка в принятии таких законов, напротив, представляют собой препятствия для эффективного реагирования.

7. Во многих государствах не только уголовные кодексы, но и законодательство в сфере иммиграции и предоставления убежища и связанные с ним законы в настоящее время включают в себя положения по конкретным уголовным преступлениям, касающимся торговли людьми (Австралия, Азербайджан, Алжир, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Грузия, Дания, Канада, Колумбия, Литва, Маврикий, Мальта, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Парагвай, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Сербия, Словакия, Словения, Украина, Финляндия, Хорватия, Швейцария и Швеция). В некоторых государствах этими законами охвачены различные формы торговли людьми, в том числе в целях сексуальной эксплуатации, принудительного труда или оказания услуг либо удаления органов (Болгария, Литва, Мальта, Нидерланды, Португалия, Российская Федерация, Сербия, Швейцария и Швеция),

а также формы внутренней торговли людьми (Болгария, Грузия, Канада, Колумбия, Португалия и Швеция). Многие государства ужесточили меры наказания лиц, занимающихся торговлей людьми, с тем чтобы они соотносились с тяжестью наказаний за другие серьезные преступления. В качестве наказаний предусмотрены штрафы, а также тюремное заключение, сроки которого составляют от 5 до 15 лет, причем наказание ужесточается в случае наличия отягчающих обстоятельств, особенно когда жертвой является ребенок. Лица, осознанно пользующиеся услугами жертв торговли людьми и лиц, пострадавших от нее, несут уголовную ответственность, в частности, в Грузии, Португалии, Сербии и Хорватии. В Дании, Нидерландах и Швеции уголовное законодательство охватывает преступления, связанные с торговлей людьми, совершенные в других странах. Колумбия и Парагвай внесли запрет на торговлю людьми в свои конституции.

8. К торговле людьми можно также отнести другие преступления, включая удаление органов (Испания), вовлечение лица в проституцию или принуждение к ней (Польша), рабство (Камерун, Словения и Судан), принудительный труд (Джибути, Камерун и Саудовская Аравия), похищение (Судан), сексуальное насилие (Алжир), сексуальная и коммерческая эксплуатация детей (Конго) или незаконное усыновление/удочерение (Испания, Сербия и Хорватия).

9. В дополнение к установлению ответственности за торговлю людьми в рамках уголовного права все больше стран используют перспективную практику введения в действие всеобъемлющих законов, содержащих положения не только о правонарушениях, связанных с торговлей людьми, но и о таких мерах, как услуги по поддержке и защите жертв/пострадавших, включая выдачу им разрешений на временное пребывание, возмещение ущерба жертвам/пострадавшим, превентивные меры и создание национальных координационных советов по торговле людьми (Болгария, Грузия, Джибути, Кипр, Маврикий, Мексика, Сенегал и Филиппины). В других государствах принят отдельный закон о торговле людьми (Азербайджан, Аргентина, Беларусь, Бруней-Даруссалам, Доминиканская Республика, Индонезия, Кения, Объединенная Республика Танзания, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика, Уганда и Ямайка) или о торговле детьми (Камерун). Кроме того, в законах или законодательных нормах все чаще закрепляется оказание услуг по защите, поддержке и реинтеграции жертв/пострадавших (Азербайджан, Беларусь, Болгария, Индонезия, Италия, Канада, Колумбия, Мальта, Новая Зеландия, Словакия, Финляндия, Швейцария и Швеция), а также выдача разрешения на пребывание в стране для жертв/пострадавших (Австрия, Беларусь, Италия, Литва, Мальта, Нидерланды, Португалия, Сербия, Словакия, Словения, Финляндия и Швеция), выплата компенсаций жертвам/пострадавшим (Австрия, Болгария, Литва, Словацкая Республика и Словения) и мониторинг и регулирование работы международных брачных агентств (Республика Корея). В некоторых государствах предпринимаются усилия по принятию законодательства о борьбе с торговлей людьми или внесению поправок в действующие законы (Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Доминиканская Республика, Испания, Йемен, Катар, Колумбия, Ливан, Нигер, Парагвай, Польша, Украина, Чили и Швеция).

10. Достигнут прогресс и в деле защиты и поддержки жертв торговли людьми/пострадавших от нее в ходе уголовного процесса. Для этого существует ряд мер, например, программы защиты свидетелей (Австрия, Беларусь, Грузия, Испания, Российская Федерация, Словакия, Словения и Филиппины), под-

держка жертв/пострадавших, дающих показания (Дания, Индонезия, Канада, Польша и Словакия) посредством организации видеоконференций (Швеция) и проведения закрытых слушаний (Грузия и Италия). В ряде стран созданы специальные подразделения полиции и/или прокуратуры (Австралия, Австрия, Азербайджан, Аргентина, Доминиканская Республика, Литва, Мексика, Объединенная Республика Танзания, Польша, Филиппины, Швейцария и Ямайка). В большинстве стран, представивших информацию, для сотрудников полиции и/или работников прокуратуры организуются учебные программы и предоставляются материалы о торговле людьми, включая руководящие принципы ведения расследования и судебного преследования, часть из которых касается торговли детьми или удаления органов. Однако, судя по сообщениям с мест, судебное преследование по-прежнему возбуждается в редких случаях. Хотя одной из возможных причин подобного положения дел называлась неадекватность системы правоохранительных органов, государства подчеркивали необходимость привлечения к ответственности и наказания всех правонарушителей, в том числе и государственных должностных лиц, вовлеченных в торговлю людьми.

### **С. Национальные планы действий, стратегии и механизмы национальной координации**

11. Национальные планы действий и стратегии служат общей основой для принятия мер по предотвращению торговли людьми и борьбе с ней, а также укрепления координации среди соответствующих секторов и заинтересованных сторон. В действие вводятся все больше планов по борьбе с торговлей людьми, причем многие из них предполагают принятие конкретных мер для пресечения торговли женщинами и/или детьми (Австралия, Австрия, Азербайджан, Аргентина, Беларусь, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Грузия, Дания, Доминиканская Республика, Испания, Йемен, Катар, Кипр, Китай, Колумбия, Конго, Ливан, Литва, Мексика, Нидерланды, Новая Зеландия, Польша, Португалия, Республика Корея, Саудовская Аравия, Сенегал, Сербия, Словакия, Словения, Украина, Филиппины, Финляндия, Хорватия и Швеция). В настоящее время подобные планы и стратегии, основанные на приобретенном опыте и извлеченных уроках, обычно включают в себя разносторонние меры, необходимые для ведения систематической борьбы с торговлей людьми, в частности, меры, направленные на эффективное расследование фактов торговли людьми и судебное преследование вовлеченных в нее лиц; выявление, защиту, поддержку, реабилитацию и реинтеграцию жертв/пострадавших; разработку законов или внесение в них поправок; проведение научных исследований, подготовку докладов и сбор данных; повышение профессиональной квалификации представителей ряда профессий, которые работают с жертвами торговли людьми; повышение информированности и осведомленности широкой общественности и потенциальных жертв/пострадавших; поддержку сотрудничества среди всех субъектов, занимающихся проблемой торговли людьми. Некоторые планы действий содержат конкретные контрольные показатели и графики мероприятий, и в нескольких странах проводится оценка их эффективности.

12. В ряде государств реализуются конкретные планы или стратегии, по борьбе с торговлей женщинами и/или детьми, а также с их сексуальной экс-

платацией. Например, в Индонезии осуществляется национальный план действий по борьбе с торговлей женщинами и детьми и сексуальной эксплуатацией детей; в Республике Корея разработан план предотвращения сексуальной эксплуатации; Йемен, Конго и Хорватия приняли на вооружение стратегию противодействия торговле детьми. В Австралии и Испании реализуются стратегии, направленные на пресечение торговли с целью сексуальной эксплуатации. В Гаити вступил в силу план действий по защите уязвимых детей, в том числе жертв торговли людьми. Бразилия включила положения о торговле женщинами и детьми в свои стратегии борьбы с насилием в отношении женщин и детей. В Сенегале имеются планы действий по борьбе с торговлей детьми на местном уровне.

13. Специальные национальные механизмы по улучшению координации работы всех субъектов, задействованных в разработке и осуществлении законов и стратегий, признаются важным инструментом борьбы против торговли людьми. В большинстве государств, представивших информацию, подобные учреждения уже функционируют, а на Гаити и в Сирийской Арабской Республике планируют их создание. Во многих странах подобные механизмы являются многоотраслевыми и состоят из представителей государственных органов, в том числе правоохранительных, прокуратуры и иммиграционных служб, сферы обслуживания и гражданского общества. Болгария, Индонезия, Колумбия и Филиппины создали провинциальные и/или местные координационные органы. В одних странах назначены национальные докладчики по вопросу о торговле людьми (Нидерланды, Финляндия и Швеция), а в других при ключевых ведомствах созданы центры (Бразилия) или специализированные подразделения по борьбе с торговлей людьми (Азербайджан, Беларусь, Доминиканская Республика, Колумбия, Литва, Мальта, Никарагуа, Парагвай, Польша и Российская Федерация) либо национальное управление по правам человека (Саудовская Аравия).

#### **D. Двусторонние, региональные и международные соглашения и сотрудничество**

14. Государства признают, что двустороннее и многостороннее сотрудничество имеет ключевое значение для борьбы с торговлей женщинами и девочками и ее ликвидации, поэтому многие из них активизировали свои усилия по расширению и укреплению такого сотрудничества.

15. На региональном уровне уже принят или находится в разработке целый ряд соглашений и стратегий. Например, Организация американских государств (ОАГ) разработала стратегии по борьбе с торговлей людьми, а члены Южноамериканского общего рынка (МЕРКОСУР) заключили соглашение о предотвращении торговли детьми и подростками и их незаконного вывоза с целью сексуальной эксплуатации. Никарагуа сообщила о создании субрегиональной коалиции для борьбы с торговлей людьми и защиты жертв/пострадавших. Австралия, Индонезия, Канада, Новая Зеландия, Республика Корея и Сирийская Арабская Республика представили информацию о Балийском процессе — совместной инициативе с участием более 50 стран и международных учреждений, направленной на укрепление регионального сотрудничества и координации мер борьбы с незаконным вывозом людей, торговлей людьми и сопутствующими транснациональными преступлениями. Часть стран упомянула о ме-

морандуме о взаимопонимании и совместном плане действий по сотрудничеству в области борьбы с торговлей людьми в субрегионе Большого Меконга, принятых в рамках скоординированной меконгской инициативы на уровне министров по борьбе с торговлей людьми. Российская Федерация поделилась информацией о программе сотрудничества Содружества Независимых Государств, которая включает в себя разработку типовых законов о борьбе с торговлей людьми и оказание поддержки жертвам/пострадавшим. Европейский союз принял план по обобщению и расширению передового опыта, стандартов и процедур предотвращения торговли людьми и борьбы с ней. В Юго-Восточной Европе разработаны многосторонние программы для активизации борьбы с торговлей людьми и защиты жертв. Камерун, Конго и Сенегал упомянули в своих докладах о заключенных ими соглашениях о сотрудничестве в борьбе с торговлей людьми в Западной и Центральной Африке, а также о плане действий по пресечению торговли людьми в странах — членах Экономического сообщества западноафриканских государств и Экономического сообщества центральноафриканских государств, в котором затрагиваются вопросы защиты женщин и детей. Несколько государств Западной Африки для пресечения торговли детьми разрабатывают региональную стратегию по защите и поддержке жертв торговли людьми, а также субрегиональные планы действий/соглашения.

16. Многие страны заключают двусторонние соглашения о сотрудничестве/формируют партнерства зачастую в целях усовершенствования деятельности полиции и прокуратуры (Австрия, Алжир, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Грузия, Испания, Йемен, Камерун, Канада, Кипр, Китай, Колумбия, Конго, Литва, Мексика, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Парагвай, Польша, Португалия, Республика Корея, Сенегал, Сербия, Словения, Объединенная Республика Танзания, Украина, Финляндия и Чили). Некоторые государства рассказали о своем сотрудничестве в рамках Международной организации уголовной полиции (Интерпол), полицейской службы Европейского союза (Европол) или Евроюста либо региональных целевых групп или сетей по борьбе с торговлей людьми или организованной преступностью, например государства Прибалтики, где такие группы и сети созданы. Несколько государств, в частности Финляндия, разместили в странах происхождения своих представителей, через которых обеспечивается связь.

17. Большинство государств, представивших информацию, сотрудничают в рамках двусторонних и/или многосторонних программ и/или поддерживают эти программы и проекты, направленные на борьбу с торговлей людьми, наряду с Организацией Объединенных Наций и региональными структурами, Международной организацией по миграции (МОМ) и другими государствами, в том числе проекты развития, осуществляемые в странах происхождения или совместно с ними. Эти проекты охватывают ряд инициатив по предотвращению торговли людьми и борьбе с ней, включая подготовку сотрудников правоохранительных, судебных, дипломатических, иммиграционных и других структур; расширение помощи и поддержки, предоставляемой жертвам; реабилитацию и реинтеграцию спасенных жертв/пострадавших; повышение информированности; пересмотр организационно-правовой базы; обмен информацией и приобретенным опытом; ликвидацию основных причин торговли людьми; поощрение гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек и исследование масштаба и сути проблемы торговли людьми и ее по-

следствий. Многие страны организуют двусторонние, региональные или международные конференции/совещания по торговле людьми или участвуют в них.

## **Е. Превентивные меры, включая просветительскую деятельность и укрепление потенциала**

18. Превентивные меры являются неотъемлемой частью любой стратегии по ликвидации торговли женщинами и девочками. Государства принимают целый ряд превентивных мер. Образовательные программы по гендерному равенству, правам женщин, насилию в отношении женщин, сексуальной эксплуатации и принудительному труду, информационные и просветительские кампании, направленные на расширение знаний и повышение осведомленности о торговле людьми и ее опасностях, а также о существующих методах борьбы с ней, признаются полезными превентивными средствами и применяются большинством государств, представивших информацию. В число других мероприятий входят публикация статей, выпуск плакатов, размещение рекламных и информационных объявлений в электронных и печатных средствах массовой информации, трансляция радио- и телевизионных программ и видеофильмов и создание веб-сайтов о борьбе с торговлей людьми, показ документальных и художественных фильмов и обсуждение проблематики торговли людьми в рамках школьной программы. Для повышения информированности и расширения соответствующих знаний также используются спортивные и другие соревнования и публичные выступления, пьесы, выставки, семинары и лекции. Многие из этих мероприятий проводятся на нескольких языках и в сотрудничестве с рядом партнеров, включая неправительственные, международные и региональные организации, национальные правозащитные организации, средства массовой информации и деловой сектор.

19. Государства проводят как общие, так и целевые информационные кампании, в частности в рамках реагирования на спрос на сексуальные услуги. В Республике Корея была организована кампания в целях предотвращения сексуальной эксплуатации и проституции, а в Нидерландах объектом кампании были лица, пользующиеся сексуальными услугами. В Дании и Хорватии кампании были ориентированы на потенциальных потребителей услуг жертв торговли людьми в целях борьбы с сексуальной и трудовой эксплуатацией. Швеция проводит оценку своих мер по противодействию спроса на сексуальные услуги, а в Австралии принимаются меры к повышению информированности о торговле людьми среди лиц, работающих в сексиндустрии, и тех, кто вступает с ними в контакт. Проводятся или планируются кампании, направленные на повышение осведомленности о принудительном труде и трудовой эксплуатации (Болгария, Камерун и Польша), криминальной деятельности, сопровождающей мегамероприятия (Канада) и надругательствах над детьми (Кения). Адресные кампании, а также просветительские мероприятия и акции по распространению информационных материалов по проблеме торговли людьми состоялись в зонах предполагаемого риска (Китай и Никарагуа), в следственных изоляторах для иностранцев (Словакия), аэропортах (Чили) и ориентировались на потенциальных жертв, студентов и родителей, а также детей в системах альтернативного ухода, безработных, членов групп меньшинств, потенциальных или действительных мигрантов либо временных иностранных трудящихся, в частности женщин, и их потенциальных работодателей (Австрия, Болгария, Брази-

лия, Бруней-Даруссалам, Грузия, Канада, Китай, Литва, Мальта, Мексика, Новая Зеландия, Польша, Португалия, Саудовская Аравия, Сербия, Словакия, Украина, Финляндия и Ямайка). Информационные кампании по борьбе с торговлей людьми, направленные на повышение осведомленности лиц, работающих в туристическом секторе, были проведены в Испании, Мексике и Сенегале.

20. Государства все чаще выступают за необходимость ликвидации в рамках превентивных стратегий условий, определяющих уязвимость женщин и детей перед лицом торговли людьми, таких как нищета и недостаток возможностей в области занятости и образования. В этой связи государства сообщали о программах по искоренению нищеты и расширению сетей социальной защиты (Алжир, Йемен и Мексика), мероприятиях по искоренению нищеты, ориентированных на женщин (Джибути и Судан), мерах по расширению доступа девочек и женщин к образованию (Джибути, Камерун и Судан) и организации профессиональной подготовки для женщин (Колумбия и Сенегал).

21. Все, кто занимается проблемой торговли женщинами и девочками, должны придерживаться гендерного подхода для ее эффективного решения. Большинство государств разработали учебные программы, руководящие принципы и пособия по тематике торговли женщинами и девочками и, в более общем плане, защиты прав человека женщин и детей. Они зачастую предназначались для государственных должностных лиц, например персонала иммиграционных и дипломатических служб, сотрудников полиции, работников судебной системы, социальных и медицинских работников, преподавателей, сотрудников центров по трудоустройству, трудовых инспекторов, персонала следственных изоляторов и заведений альтернативного ухода, операторов горячих телефонных линий, инструкторов по вопросам торговли людьми и других лиц, которые могут вступать в контакты с жертвами торговли людьми. Учебные мероприятия нередко проводились силами самих неправительственных организаций, национальных правозащитных органов, региональных и международных партнеров и другими государствами либо в сотрудничестве с ними. Направления такой подготовки включали в себя расследование правонарушений и судебное преследование правонарушителей, а также выявление, защиту и поддержку жертв/пострадавших. Несколько стран организовали учебные курсы по проблеме торговли людьми для персонала миротворческих или других международных операций.

22. Мероприятия по укреплению потенциала также включали в себя создание специализированных центров. Например, в Дании был учрежден центр по борьбе с торговлей людьми для усиления поддержки жертв/пострадавших, координации сотрудничества между социальными организациями и государственными ведомствами, а также сбора и систематизации информации о торговле людьми. В Беларуси создан международный учебный центр, на базе которого проводятся курсы по проблемам миграции и предотвращению торговли людьми.

23. Государства признают необходимость активизации усилий по предотвращению торговли людьми. Уровень осведомленности и информированности о торговле женщинами и девочками в целом по-прежнему низкий, и обеспечение необходимого финансирования для реализации различных инициатив, включая укрепление потенциала, остается постоянной задачей.

## **Е. Оказание помощи и поддержки жертвам/пострадавшим**

24. Следует тщательно выявлять жертв торговли людьми, чтобы обеспечить им надлежащую защиту и поддержку. Для восстановления после подобной травмы им требуется целый ряд услуг, включая социальную поддержку, меры реабилитации и реинтеграции. В ряде стран активизировалась работа по совершенствованию идентификации жертв/пострадавших, например, посредством издания соответствующих руководств, в том числе по факторам риска и стандартам идентификации (Австрия, Азербайджан, Грузия, Литва, Мексика, Нидерланды, Португалия, Сербия, Словакия и Хорватия); создания механизмов по выявлению жертв/пострадавших при предоставлении убежища (Словения) и включения идентификации жертв/пострадавших в число задач, которыми занимаются национальные органы, ведающие вопросами торговли людьми (Аргентина). Австрия сейчас рассматривает возможность учреждения национального центра для совершенствования процесса идентификации жертв торговли людьми. Некоторые государства сообщили о работе по информированию жертв торговли людьми об их правах. Например, в Испании и на Кипре подготовлены буклеты, где перечисляются права жертв/пострадавших и указаны адреса соответствующих центров, куда можно обратиться за помощью. В нескольких странах, таких как Словакия и Финляндия, подобную информацию должна предоставлять полиция.

25. Во все большем количестве стран жертвам торговли людьми, в ряде случаев конкретно женщинам или детям, оказываются специализированные услуги. В их число может входить психологическая, медицинская, юридическая и социальная/финансовая помощь, а также предоставление мест в центрах временного проживания, которые находятся в ведении неправительственных организаций и других партнеров либо управляются и финансируются по линии государства (Австралия, Австрия, Азербайджан, Аргентина, Беларусь, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Бруней-Даруссалам, Грузия, Дания, Доминиканская Республика, Индонезия, Испания, Италия, Йемен, Камерун, Канада, Катар, Кипр, Колумбия, Конго, Ливан, Литва, Мальта, Мексика, Нидерланды, Новая Зеландия, Парагвай, Польша, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Сербия, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Уганда, Украина, Филиппины, Хорватия, Швейцария, Швеция и Ямайка). Во многих странах созданы телефонные «горячие линии» или специальные линии для оказания помощи жертвам торговли людьми или для сообщения о случаях торговли людьми. Страны, нередко в сотрудничестве с МОМ и/или неправительственными организациями, реализуют программы реабилитации, реинтеграции и возвращения жертв/пострадавших (Австралия, Австрия, Болгария, Грузия, Дания, Доминиканская Республика, Индонезия, Италия, Йемен, Литва, Мексика, Никарагуа, Польша, Словакия, Судан, Украина, Филиппины, Финляндия, Хорватия, Швейцария и Швеция).

26. В целом после идентификации жертвам/пострадавшим все чаще дается от одного до трех месяцев пребывания в странах назначения для восстановления и для того, чтобы обдумать имеющиеся варианты дальнейших действий (Австрия, Болгария, Дания, Испания, Канада, Кипр, Литва, Мальта, Нидерланды, Португалия, Словакия, Словения, Швейцария и Швеция). Многие государства предоставляют или готовятся предоставлять жертвам/пострадавшим разрешение на временное или неограниченное пребывание (Австралия, Австрия, Бела-

реть, Бразилия, Грузия, Испания, Италия, Канада, Кипр, Литва, Мальта, Мексика, Нидерланды, Новая Зеландия, Португалия, Словакия, Словения, Финляндия, Швейцария и Швеция).

27. Все чаще наблюдается тенденция к созданию, нередко в сотрудничестве с гражданским обществом, национальных авторитетных механизмов/процедур и национальных или многосторонних сетей для обеспечения эффективного оказания поддержки жертвам/пострадавшим, особенно детям, и их защиты (Австрия, Азербайджан, Аргентина, Болгария, Бразилия, Грузия, Дания, Доминиканская Республика, Кипр, Колумбия, Мальта, Нидерланды, Никарагуа, Парагвай, Португалия, Сербия, Украина, Филиппины и Хорватия). Бразилия реализует экспериментальный проект по созданию специальной сети для оказания помощи женщинам, пострадавшим от торговли людьми. Многие страны, в том числе Азербайджан, Боливия (Многонациональное Государство), Германия, Испания, Канада, Колумбия, Мексика, Никарагуа, Парагвай, Португалия, Филиппины и Хорватия, используют протоколы, справочники и руководящие принципы в своей работе с поставщиками услуг для защиты и поддержки жертв торговли людьми. Некоторые материалы содержат конкретные положения, касающиеся детей и женщин.

28. Многие услуги, предлагаемые жертвам/пострадавшим, можно получить только в ограниченном количестве и/или в отдельных городах. Кроме того, в ряде стран помощь жертвам торговли людьми по-прежнему зависит от готовности самих жертв участвовать в судебном разбирательстве.

## **Г. Роль деловых кругов и средств массовой информации**

29. Государства признают важную роль, которую частный сектор может играть в предотвращении торговли женщинами и девочками и борьбе с ней, а также выступают за необходимость активизации сотрудничества с данным сектором. В то же время деловое сообщество продолжает создавать и принимать различные механизмы саморегуляции, такие как кодексы поведения, определяющие меры и средства для предотвращения торговли людьми и борьбы с ней. Туристические компании в Болгарии и Швеции подписали кодекс поведения по предотвращению торговли детьми и их сексуальной эксплуатации в туризме. Телекоммуникационные компании в Швеции утвердили программы корпоративной социальной ответственности, в том числе по поддержке «горячих линий» для сообщений о случаях торговли людьми. Нидерланды сотрудничают с предприятиями туризма в области повышения информированности о детском сексуальном туризме и призывают туроператоров внедрять кодекс поведения для борьбы с ним. В Колумбии подписаны совместные государственные и частные заявления о предотвращении и искоренении детского труда. Италия сообщила о проекте, направленном на укрепление государственно-частного сотрудничества в области идентификации и поддержки детей-жертв торговли и детей, которым угрожает опасность стать предметом купли-продажи, а Мальта совместно с косметической компанией, которая также делает пожертвования на оказание поддержки пострадавшим детям, организовала проведение кампании, направленной на борьбу с торговлей детьми и подростками. Саудовская Аравия планирует осуществлять надзор за работой агентств по трудоустройству.

30. Средства массовой информации выступают важным партнером в деле повышения осведомленности общественности и распространения информации. Они также играют ключевую роль в регулировании информационных потоков, которые могут способствовать активизации торговли женщинами и девочками. Болгария, Кипр и Колумбия сообщили об организации для журналистов учебных программ по вопросам торговли людьми. Национальный план действий Испании по борьбе с торговлей людьми направлен на сокращение объема рекламы сексуальных услуг в средствах массовой информации. В Польше средства массовой информации проводят информационные кампании, посвященные торговле людьми, а в Колумбии и Украине телевизионные станции включают информацию о торговле людьми в свои программы, предназначенные для широкой общественности.

## **Н. Сбор данных и проведение исследований**

31. Государства признают, что случаи торговли женщинами и девочками по-прежнему фиксируются недостаточно четко. Проведение исследований, получение соответствующей информации и обмен ею имеют решающее значение не только для разработки и принятия более совершенных законодательств и стратегий, но и для осуществления других целевых мер, включая предоставление услуг жертвам/пострадавшим и оценку проделанной работы. Хотя некоторые государства представили имеющиеся у них данные о жертвах/пострадавших, результатах расследований, случаях судебного преследования и вынесения приговоров по делам о торговле людьми, до полиции, судов или служб, предоставляющих услуги пострадавшим, доходит лишь малая часть таких случаев, методики сбора данных о них разнятся, а оценки числа жертв/пострадавших варьируют.

32. Государства активизируют усилия по инициированию или расширению сбора данных и анализа проблемы торговли людьми. Подобные меры принимаются, в частности, посредством реализации научных программ, организации профессиональной подготовки и обучения, нередко в сотрудничестве с международными или неправительственными организациями. Спектр тем включает в себя причины торговли женщинами и детьми, различные формы трудовой эксплуатации, спрос на услуги со стороны жертв торговли людьми и готовность жертвы давать показания в ходе уголовного процесса (Австралия, Болгария, Германия, Дания, Джибути, Доминиканская Республика, Индонезия, Испания, Йемен, Канада, Кипр, Колумбия, Ливан, Мексика, Нигер, Новая Зеландия, Польша, Португалия, Самоа, Сербия, Словакия, Словения, Судан, Уганда, Украина, Финляндия, Чили и Швеция). На Кипре, в Нидерландах и Швеции сбором данных занимается соответствующий национальный координационный механизм или докладчик по вопросам торговли людьми.

33. Государства сообщили о перспективных мерах по укреплению базы знаний о торговле людьми. В их число входит изучение целесообразности разработки национальной рамочной программы по сбору данных (Канада), создание национальной системы мониторинга (Италия и Колумбия), разработка баз данных и других систем их сбора (Алжир, Аргентина, Болгария, Бразилия, Грузия, Литва, Мексика, Сенегал, Словакия, Словения и Филиппины), создание системы фиксации случаев торговли людьми (Парагвай и Португалия), разработка руководящих принципов сбора данных на региональном уровне и индекса тор-

говли на основании соответствующих показателей (Австрия и Швеция), разработка показателей (Дания, Мальта и Польша), отслеживание маршрутов торговли (Никарагуа), учреждение многодисциплинарного информационного центра по вопросам торговли людьми и их незаконного провоза (Нидерланды) и мониторингового центра по проблеме торговли людьми (Португалия). Финляндия сообщила, что Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанный с Организацией Объединенных Наций, собирает и анализирует данные о торговле людьми.

### **III. Деятельность, проводимая в рамках системы Организации Объединенных Наций**

34. Межправительственные и экспертные органы продолжают заниматься проблемой торговли женщинами и девочками; для обсуждения данной проблемы организуются дискуссии на глобальном уровне. Ряд структур Организации Объединенных Наций проводит соответствующие мероприятия и разрабатывает новые инициативы, в частности в поддержку национальных усилий. По состоянию на 27 мая 2010 года на просьбу Генерального секретаря о представлении информации откликнулись 11 учреждений системы Организации Объединенных Наций<sup>2</sup>.

#### **A. Создание нормативно-правовой базы и выработка политики на глобальном уровне**

##### **Резолюции, рекомендации и глобальные дискуссии**

35. Межправительственные и экспертные органы Организации Объединенных Наций продолжают принимать резолюции и выносить рекомендации для решения проблемы торговли людьми, в частности женщинами и девочками. Например, на своей шестьдесят четвертой сессии, состоявшейся в 2009 году, Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 64/178 об улучшении координации усилий по борьбе с торговлей людьми, а Экономический и Социальный Совет на своей сессии в 2008 году принял резолюцию 2008/33 об укреплении координации усилий Организации Объединенных Наций и других органов по борьбе с торговлей людьми. На своей одиннадцатой сессии (2–19 июня 2009 года) Совет по правам человека принял резолюцию 11/3 о торговле людьми, особенно женщинами и детьми.

---

<sup>2</sup> Департамент общественной информации, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, Целевой фонд Организации Объединенных Наций по искоренению насилия в отношении женщин, Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Департамент по экономическим и социальным вопросам/Отдел политики и анализа в области развития, Департамент по экономическим и социальным вопросам/Статистический отдел и Международная организация по миграции.

36. Рабочая группа по универсальному периодическому обзору Совета по правам человека на своих третьей-восьмой сессиях, проведенных с декабря 2008 года по май 2010 года, продолжала выносить рекомендации, касающиеся торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и адресованные в 75 из 96 стран, ситуацию в которых она рассматривала и которым она настоятельно рекомендовала продолжать или активизировать усилия по предотвращению торговли людьми и борьбе с ней и предоставлять жертвам/пострадавшим защиту и поддержку. Рабочая группа рекомендовала государствам давать оценку и осуществлять мониторинг мер, принимаемых ими для повышения эффективности своей деятельности, устранять основные причины торговли людьми, активизировать усилия по привлечению к суду и наказанию всех правонарушителей, включая государственных должностных лиц, и принимать во внимание Рекомендуемые принципы и руководящие положения Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по вопросу о правах человека и торговле людьми при разработке или реализации соответствующих мер.

37. Договорные органы по правам человека, учрежденные в соответствии с основными договорами, продолжали обращаться к вопросу торговли людьми, особенно женщинами и детьми, в своих заключительных замечаниях по докладам, представленным государствами-членами<sup>3</sup>. Они выразили обеспокоенность по поводу дальнейшего расширения масштабов и распространения торговли людьми, а также по поводу недостатка данных и исследований. Они рекомендовали государствам укреплять деятельность по эффективному осуществлению своих законов, планов действий и стратегий и оценивать результативность всех принятых мер. В частности, договорные органы рекомендовали следующие меры: укрепление законодательства и политики; выделение адекватных финансовых средств для всех утвержденных мероприятий; регулярную систематизацию и анализ данных и проведение исследований для полномасштабной оценки причин, последствий и масштабов торговли женщинами и девочками; обеспечение эффективного расследования, судебного преследования и наказания правонарушителей, а также применение санкций, соразмерных с тяжестью деяния; адекватную идентификацию жертв/пострадавших, их защиту и доступность услуг, поддержка пострадавших вне зависимости от их сотрудничества с органами прокуратуры; укрепление сотрудничества между странами происхождения, транзита и назначения; укрепление превентивных мер, включая повышение осведомленности и ликвидацию основных причин торговли людьми, в том числе улучшение экономического и социального положения женщин, обуславливающего их уязвимость перед лицом торговли людьми; подготовку и улучшение оснащенности сотрудников правоохранительных органов, пограничных патрульных и иммиграционных служб, а также работников судебных органов, парламентариев, медицинских и социальных работников, работников средств массовой информации, преподавателей и работников школьной администрации.

38. Специальные докладчики Совета по правам человека продолжали выносить рекомендации в связи с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми. Например, Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, осо-

<sup>3</sup> См. <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/Pages/HumanRightsBodies.aspx>.

бенно женщинами и детьми<sup>4</sup>, рекомендовала государствам предоставить всем лицам, пострадавшим от торговли людьми, доступ к специализированным мерам поддержки и помощи, вне зависимости от их иммиграционного статуса, и обеспечить, чтобы предоставление вида на жительство и доступа к соответствующим услугам не ставилось в зависимость от их участия в уголовном судопроизводстве. Специальный докладчик также рекомендовала государствам обеспечить, чтобы меры, принимаемые для предотвращения и пресечения торговли людьми, не оказывали негативного воздействия на права и достоинство лиц, пострадавших от торговли людьми. Кроме того, Докладчик рекомендовала учредить региональные органы контроля, которые могли бы регулярно отслеживать ход выполнения нормативных документов и планов работы и выносить соответствующие рекомендации<sup>5</sup>.

39. 13 мая 2009 года Генеральная Ассамблея провела интерактивный тематический диалог по вопросу принятия коллективных мер для пресечения торговли людьми. В марте, апреле, мае и июне 2010 года Генеральная Ассамблея провела неофициальные консультации для рассмотрения хода разработки глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, как указано в резолюции 64/178 Генеральной Ассамблеи.

## **В. Инициативы учреждений Организации Объединенных Наций, включая деятельность в поддержку национальных усилий**

### **1. Координация работы**

40. В рамках Глобальной инициативы Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми и при содействии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК)<sup>6</sup> проводится ряд мероприятий в следующих областях: информационно-просветительская деятельность в интересах повышения осведомленности общественности о торговле людьми; расширение знаний о торговле людьми для включения их в разработку глобальной, региональной и национальной политики; координация между международными организациями и инновационными государственно-частными партнерствами; укрепление потенциала заинтересованных сторон. Межучрежденческая группа по сотрудничеству в борьбе с торговлей людьми под председательством ЮНОДК<sup>7</sup> провела несколько совещаний и продолжила

<sup>4</sup> См. A/HRC/10/16.

<sup>5</sup> См. A/HRC/14/32.

<sup>6</sup> Глобальная инициатива Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми включает в себя учреждения системы Организации Объединенных Наций, региональные организации, группы гражданского общества, средства массовой информации, научные круги и частный сектор (см. доклад о работе Глобальной инициативы Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми за 2009 год по адресу: [http://www.ungift.org/docs/ungift/pdf/about/UNGIFT\\_progress\\_report09.pdf](http://www.ungift.org/docs/ungift/pdf/about/UNGIFT_progress_report09.pdf)).

<sup>7</sup> В работе Межучрежденческой группы по сотрудничеству в борьбе с торговлей людьми участвуют Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, УВКПЧ, Отдел по улучшению положения женщин, Международный учебный и научно-исследовательский институт по улучшению положения женщин, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Всемирный банк, ИНТЕРПОЛ и Международная организация по миграции.

свою работу по улучшению сотрудничества и координации между структурами Организации Объединенных Наций и другими международными организациями, а также содействию применению последовательного подхода к предотвращению торговли людьми и борьбе с ней, включая защиту и поддержку жертв торговли людьми.

## **2. Исследования и доклады**

41. Организации системы Организации Объединенных Наций продолжают проводить совещания и осуществлять подготовку докладов и аналитических документов, призванных облегчить работу межправительственных и экспертных органов и внести свой вклад в разработку глобальных методов борьбы с торговлей женщинами и девочками. Глобальный доклад ЮНОДК о торговле людьми за 2009 год содержит информацию о ходе глобальной деятельности по борьбе с торговлей людьми, в том числе данные о национальных законодательных и правоохранительных мероприятиях. В 2009 году было опубликовано совместное исследование Организации Объединенных Наций-Совета Европы по проблеме торговли органами, тканями и клетками и торговли людьми с целью удаления органов, которое включало в себя ряд рекомендаций по ликвидации данных явлений.

42. Проблема торговли женщинами и девочками была рассмотрена в докладе Генерального секретаря (подготовленном Отделом по улучшению положения женщин Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата) по случаю 15-летнего обзора осуществления Пекинской декларации и Платформы действий<sup>8</sup>, в частности в его разделах, посвященных насилию в отношении женщин, где прослеживались принятые национальные меры, сохраняющиеся недостатки и проблемы и ключевые направления последующей деятельности. Во исполнение резолюции 11/3 о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Совета по правам человека в мае 2010 года УВКПЧ организовало семинар для выработки правозащитных методов борьбы с торговлей людьми и устранения препятствий на этом пути, по результатам которого будет подготовлен доклад для представления Совету.

## **3. Сбор данных, исследования и содействие в разработке политики**

43. Организации системы Организации Объединенных Наций и другие организации прилагают усилия для расширения доступа к данным, аналитическим документам и исследованиям по торговле женщинами и девочками. МОМ ведет глобальную базу данных о торговле людьми, а Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) поддерживает в онлайн-режиме статистическую базу данных о торговле людьми в Азии, причем обе базы содержат данные в разбивке по полу и возрасту. МОМ опубликовала справочник, посвященный показателям результативности реализованных в 2008 году проектов по борьбе с торговлей людьми, часть из которых касается женщин и девочек, и в настоящее время проводит обзор методологи-

---

<sup>8</sup> Доклад Генерального секретаря об обзоре хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий, решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи и своего вклада в разработку гендерной проблематики в интересах полной реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (E/2010/42-E/CN.6/2010/2).

ческих и этических вопросов по результатам исследований в области торговли людьми. В марте 2009 года, в ответ на резолюцию 61/143 Генеральной Ассамблеи об активизации усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин, была создана база данных Генерального секретаря о насилии в отношении женщин. Эта база данных, находящаяся в ведении Отдела по улучшению положения женщин, является первым универсальным глобальным хранилищем информации о мерах, принимаемых государствами-членами для ликвидации всех форм насилия в отношении женщин, в том числе торговли женщинами и девочками. На настоящий момент свой вклад в базу данных вносят 87 государств-членов<sup>9</sup>. Отдел составляет перечень мероприятий системы Организации Объединенных Наций по проблеме насилия в отношении женщин, включая торговлю, который обновляется два раза в год в рамках деятельности Целевой группы по проблеме насилия в отношении женщин Межучережденческой сети по вопросам женщин и гендерного равенства.

44. Научно-исследовательские инициативы, реализуемые или поддерживаемые организациями системы Организации Объединенных Наций на национальном уровне, способствуют формированию нормативно-правовой базы. Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) оказывает поддержку в проведении исследований для расширения сбора данных о торговле людьми, в том числе гендерных, а также оценочных исследований по торговле людьми, соответственно, в Республике Молдова и на Мальдивских Островах. В Индии ЮНИФЕМ оказал поддержку в работе форума на уровне министров, посвященного формированию партнерств для борьбы с торговлей людьми, гендерным насилием и ВИЧ/СПИДом, по итогам которого была принята хартия подотчетности. В ходе работы форума министров по делам женщин из региона Великих озер ЮНЕСКО организовала стратегический диалог по вопросам борьбы с насилием в отношении женщин и торговлей женщинами и девочками с целью разработки или укрепления национальных планов действий и создания контрольных механизмов. ЮНЕСКО провела исследование причин торговли женщинами и девочками и ознакомила с передовым опытом политических деятелей нескольких африканских стран. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) провело исследование риска для беженцев стать жертвами торговли людьми в Таиланде, а Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), совместно с членами Группы по проблемам глобальной миграции, опубликовал доклад об уязвимости трудящихся-мигрантов перед лицом торговли людьми. В Монголии финансирование со стороны Целевого фонда Организации Объединенных Наций по искоренению насилия в отношении женщин помогло провести исследование проблемы торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации. ЮНИФЕМ, в партнерстве с ЮНОДК, поддержал создание в Южной Азии аналитического центра по борьбе с торговлей людьми, который служит механизмом диалога в интересах расширения национальных и региональных координационных усилий с целью борьбы с торговлей женщинами и детьми.

<sup>9</sup> <http://www.un.org/womenwatch/daw/vaw/v-database.htm>.

#### **4. Укрепление потенциала**

45. Структуры Организации Объединенных Наций продолжали оказывать различным заинтересованным сторонам поддержку в их усилиях по укреплению потенциала в области борьбы с торговлей женщинами и девочками. В число данных инициатив входит проведение ЮНИФЕМ, в сотрудничестве с ЮНИСЕФ, ЮНФПА и национальными субъектами, подготовки полиции в Нигерии; организация УВКПЧ подготовки правительственных должностных лиц, сотрудников центров временного проживания для жертв торговли людьми и других работников в Таиланде; организованная при поддержке ЮНЕСКО подготовка женщин-радиокорреспондентов по вопросам насилия в семье и торговли людьми в Многонациональном Государстве Боливия и подготовка пограничников и сотрудников Генерального директората по делам беженцев в Эквадоре, а также проведение совместных учебных мероприятий УВКПЧ и МОМ для сотрудников пограничных служб в Албании. В Республике Молдова Целевой фонд Организации Объединенных Наций поддерживает усилия гражданского общества по повышению квалификации кадров специалистов, работающих с жертвами торговли людьми. В Гане ЮНИФЕМ помог учредить национальный комитет, которому поручена координация мер по борьбе с торговлей женщинами.

46. Разработка и распространение учебных материалов и пособий является неотъемлемой частью деятельности структур Организации Объединенных Наций по укреплению потенциала соответствующих сторон. ЮНОДК разработало международную рамочную программу действий по осуществлению Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и обновило свои директивные материалы, предназначенные для заинтересованных сторон, содержащие информацию о руководящих принципах, рекомендуемых ресурсах и перспективных методах эффективного решения проблемы торговли людьми. В число прочих учебных материалов входит разработка таких документов, как учебные пособия Международной организации труда и ЮНИСЕФ по борьбе с торговлей детьми в целях трудовой, сексуальной и другой эксплуатации, справочник ЮНОДК и Межпарламентского союза для парламентариев, пособие МОМ для поставщиков медико-санитарных услуг и справочник по оказанию прямой помощи жертвам торговли людьми, совместный рамочный документ УВКБ и МОМ по внедрению стандартных оперативных процедур, направленных на упрощение защиты лиц, пострадавших от торговли людьми, справочник ЮНИФЕМ по доступу к правосудию для жертв торговли людьми в Нигерии, стандартные оперативные процедуры ЮНОДК в области расследования преступлений, связанных с коммерческой сексуальной эксплуатацией в Южной Азии, протокол для репатриации детей-жертв торговли людьми в Коста-Рике, подготовленный при поддержке УВКПЧ, а также межучрежденческое учебное пособие Организации Объединенных Наций для борьбы с торговлей женщинами и детьми в субрегионе Большого Меконга.

#### **5. Превентивные меры, включая информирование общественности и информационно-разъяснительную работу**

47. Организации системы Организации Объединенных Наций продолжают оказывать поддержку в проведении просветительских и агитационных кампа-

ний и информационно-разъяснительной деятельности и/или участвовать в таких мероприятиях по распространению информации о торговле женщинами и девочками. В нескольких африканских странах ЮНЕСКО, УВКПЧ и МОМ провели посвященные торговле людьми просветительские кампании, в том числе ориентированные на беженцев и лиц, ищущих убежища. В Латинской Америке ЮНИФЕМ поддерживал программы с участием традиционных лидеров, пытающихся прекратить насилие в отношении представительниц коренных народов, в том числе внутреннюю торговлю людьми. Департамент общественной информации при посредстве различных средств массовой информации провел ряд просветительских и информационно-разъяснительных мероприятий, в частности по освещению усилий Организации Объединенных Наций в области борьбы с торговлей женщинами и девочками. В 2008 году ЮНИФЕМ организовал в Непале региональное совещание по торговле людьми с участием сотрудников полиции, представителей средств массовой информации и юристов. ЮНЕСКО выпустила документальный фильм под названием «Торговля женщинами», в котором исследуется социальный и культурный контекст торговли женщинами в Юго-Восточной Европе, провела исследование причин и социальных структур, которые обуславливают торговлю женщинами и девочками, и реализовала проекты по расширению доступа женщин на рынок труда в конкретных областях культурной деятельности. В рамках другого проекта ЮНЕСКО предоставляет лингвистически и культурно достоверную информацию о торговле женщинами и девочками из числа этнических меньшинств в субрегионе Большого Меконга.

#### **6. Содействие в создании и применении нормативно-правовой базы**

48. Организации системы Организации Объединенных Наций продолжают вносить свой вклад в усовершенствование национального законодательства по борьбе с торговлей женщинами и девочками. Например, ЮНОДК разработало типовой закон о борьбе с торговлей людьми, с тем чтобы государства руководствовались им в процессе осуществления Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. ЮНИФЕМ поддержал усилия ряда стран, в том числе Камбоджи и Пакистана, по внесению поправок в законодательство в части, касающейся торговли людьми. В Руанде ЮНИФЕМ и Программа развития Организации Объединенных Наций помогли разработать закон о насилии в отношении женщин, в который вошли положения о торговле людьми. УВКБ пропагандирует принятие в нескольких странах, например в Армении и Марокко, законодательства по борьбе с торговлей людьми, разработанного с учетом нужд лиц, обращающихся за убежищем. По результатам совещания экспертной группы по передовому опыту принятия законодательства о борьбе с насилием в отношении женщин, состоявшегося в 2008 году, Отдел по улучшению положения женщин выпустил в 2009 году Справочник по законодательству о насилии в отношении женщин<sup>10</sup>. В Справочнике представлены рекомендации в отношении содержания законодательства, а также пояснительные комментарии и примеры передового опыта.

<sup>10</sup> <http://www.un.org/womenwatch/daw/vaw/v-handbook.htm>.

## 7. Оказание услуг жертвам торговли людьми

49. Многие организации системы Организации Объединенных Наций продолжают оказывать поддержку в работе различных заинтересованных сторон, в том числе гражданского общества, направленную на поддержку жертв торговли людьми. Например, ЮНОДК, совместно с Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, реализует программу действий по борьбе с продажей молодых женщин и несовершеннолетних из Нигерии в Италию, в том числе мероприятия по социальной реинтеграции, направленные на обеспечение экономической независимости пострадавших. ЮНИФЕМ поддерживает оказание услуг женщинам-жертвам торговли людьми в Афганистане, а Целевой фонд Организации Объединенных Наций по искоренению насилия в отношении женщин содействует осуществлению во Вьетнаме проектов, ориентированных на формирование специальных групп для выявления торговцев и жертв торговли людьми. ЮНФПА продолжает поддерживать оказание услуг в области охраны репродуктивного здоровья и консультировать жертвы торговли людьми, например на Филиппинах. В ряде стран УВКБ сотрудничало с международными и неправительственными организациями в целях создания механизмов по оказанию помощи жертвам торговли людьми, а Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ занимается созданием специальных центров, куда могут обратиться за помощью женщины и девочки, пострадавшие от насилия, в том числе жертвы торговли людьми. В Индии ЮНИФЕМ занимается реализацией проекта, направленного на обеспечение юридической защиты прав жертв торговли людьми.

## 8. Частный сектор

50. Организации системы Организации Объединенных Наций оказывают поддержку своим партнерам из числа субъектов частного сектора. Например, в Индии МОМ совместно с частным сектором и органами местного самоуправления начала реализацию экспериментального проекта по реабилитации женщин-жертв торговли людьми. Целевой фонд Организации Объединенных Наций по искоренению насилия в отношении женщин поддерживает усилия владельцев гостиниц во Вьетнаме по распространению информации о торговле женщинами и девочками. В Кот-д'Ивуаре УВКБ поддержало гражданское общество в его усилиях достичь с одной из компаний неофициального соглашения о прекращении набора детей на работу на пальмовых фермах и убедить родителей в том, чтобы их дети посещали школу.

## IV. Выводы и рекомендации

51. На всех уровнях проводятся многочисленные мероприятия для предотвращения торговли людьми и борьбы с этим явлением, многие из которых направлены на пресечение торговли женщинами и девочками. Растет число стран, присоединяющихся к соответствующим международным документам. Проводятся мероприятия по укреплению правовой, политической и институциональной базы, а также активизируется деятельность, направленная на развитие двустороннего и многостороннего сотрудничества. Однако, несмотря на эти усилия, торговля женщинами и девочками,

в том числе в целях сексуальной эксплуатации, принудительного труда и принудительного брака, по-прежнему имеет место. В будущем необходимо будет сосредоточиться на обеспечении всеобъемлющего, скоординированного, согласованного и гендерно ориентированного подхода среди всех заинтересованных сторон, адекватном финансировании и полном осуществлении, контроле и оценке всех принимаемых мер. Важное значение имеет формирование стратегических партнерских связей между правительственными субъектами, неправительственными организациями, частным сектором и другими заинтересованными сторонами.

52. Многие государства проводят правовую реформу, в том числе включают в законодательство конкретные уголовные преступления, связанные с торговлей людьми, предусматривают обстоятельства, отягчающие вину, особенно в тех случаях, когда жертвой является ребенок, ужесточают наказание для торговцев людьми и расширяют действие мер защиты и поддержки жертв/пострадавших. Некоторые государства приняли конкретные законы по борьбе с торговлей детьми. Всеобъемлющие акты о борьбе с торговлей людьми, имеющие широкую сферу охвата и касающиеся преступлений, связанных с торговлей людьми, и ряда необходимых мер, в том числе защиты и поддержки жертв/пострадавших, превентивных мер и формирования национальных координационных органов, являются примерами передового опыта, который необходимо широко распространять. Государства должны следить за тем, чтобы все формы торговли людьми любого возраста преследовались в уголовном порядке и карались санкциями, соразмерными с наказанием за другие серьезные преступления, которое должно изменяться в сторону его повышения, когда жертвой является ребенок. Правовые реформы должны продолжаться, с тем чтобы обеспечить создание адекватной нормативно-правовой базы для предотвращения торговли женщинами и девочками и борьбы с ней, а также защиту прав человека всех жертв/пострадавших.

53. Уже существующие и вновь принимаемые законы зачастую неэффективно выполняются и/или плохо понимаются властями. Показатели судебного преследования по-прежнему низкие. Следует активизировать усилия по обеспечению эффективного и гендерно ориентированного осуществления законодательства о борьбе с торговлей людьми. Необходимо систематически повышать квалификацию сотрудников правоохранительных органов и судебных работников, а также других соответствующих органов в области борьбы с торговлей женщинами и девочками, защиты прав человека жертв торговли людьми и повышения их ответственности в соответствии с новым законодательством. Необходимо внедрять такие механизмы, которые обеспечивали бы неотвратимость наказания за несоблюдение закона, укрепляя усилия по обеспечению того, чтобы все правонарушители на всех уровнях, включая государственных должностных лиц, преследовались в судебном порядке и несли соответствующее наказание. Чрезвычайно важное значение имеет создание институциональных механизмов по осуществлению законодательства.

54. Государства принимают на вооружение конкретные планы или стратегии в области борьбы с торговлей людьми, многие из которых содержат целенаправленные меры по противодействию торговле женщинами и/или детьми. Государства должны следить за тем, чтобы все планы по борьбе с

торговлей людьми содержали положения о женщинах и девочках и были всеобъемлющими и многодисциплинарными по своему охвату, включали поддающиеся измерению цели, четко установленные сроки, а также меры по мониторингу и оценке их эффективности и обеспечивали координацию работы всех заинтересованных сторон. Необходимо укреплять координацию на национальном уровне, в частности с помощью специальных координационных механизмов. Государствам следует продолжить практику заключения и осуществления двусторонних региональных и многосторонних соглашений, с тем чтобы обеспечить принятие эффективных мер во всех областях, в том числе правоприменения и судебного преследования, предотвращение торговли людьми, поддержки и защиты жертв, а также обмена данными, информацией и передовым опытом в области борьбы с торговлей женщинами и девочками.

55. Хотя государства осуществляют образовательные программы, проводят кампании по повышению информированности общественности и принимают другие инициативы, существует необходимость активизации усилий и наращивания ресурсов для предотвращения торговли людьми. Чрезвычайно важное значение имеет демонстрация политической воли к ликвидации торговли женщинами и девочками на всех уровнях. Превентивные меры должны быть систематическими и постоянными и ориентироваться на устранение основных причин и факторов, которые делают женщин и девочек уязвимыми, в том числе на борьбу с социальной и экономической маргинализацией, насилием и дискриминацией, которой подвергаются женщины. Необходимо разработать меры по ликвидации спроса со стороны работодателей и потребителей, стимулирующего торговлю женщинами и девочками. Образовательные программы и кампании по информированию общественности должны быть расширены, должны охватывать поощрение прав женщин, гендерное равенство и здоровые взаимоотношения; риски и опасности, связанные с торговлей людьми, а также помощь и поддержку жертв/пострадавших и другие меры по борьбе с торговлей людьми. Такие программы, направленные на повышение информированности общественности, должны быть, по возможности, многоязычными и ориентированными как на широкую общественность, так и на группы риска. Необходимо активнее сотрудничать с частным сектором и средствами массовой информации, в том числе в области создания в различных отраслях механизмов саморегуляции и кодексов поведения и в области распространения информации о новых методах, которыми пользуются торговцы «живым товаром».

56. Женщинам-жертвам торговли людьми требуется своевременный доступ к специализированной помощи, правовой, психологической, медицинской и социальной, центрам временного проживания, профессиональной подготовке и программам альтернативной занятости, а также разрешение на проживание или продолжительное пребывание в третьих странах. Многие страны создали или расширили системы поддержки жертв торговли людьми, особенно женщин и детей. Эти усилия необходимо активизировать для обеспечения правильной идентификации жертв торговли людьми и защиты их прав, а также для того, чтобы принимаемые меры не влекли за собой их дальнейшую стигматизацию или маргинализацию. Меры защиты и поддержки должны быть доступными для всех жертв/

пострадавших и не зависеть от способности или готовности жертвы помочь в проведении уголовного расследования. Государства должны информировать жертвы/пострадавших об их правах и доступных им ресурсах, помогать им отстаивать эти права, а также предоставлять им достаточное время для восстановления после пережитой травмы. Необходимо приложить большие усилия для обеспечения защиты жертв/пострадавших от судебного преследования за нелегальную миграцию и нарушение закона о труде или других актов и для обеспечения их защиты в ходе уголовных процессов, в том числе в рамках программ защиты свидетелей. Большое значение имеют укрепление механизмов/процедур обращения за помощью и систематическая подготовка всех лиц, находящихся в контакте с жертвами торговли людьми, для обеспечения того, чтобы они действительно помогали таким жертвам и полностью отстаивали их права.

57. Несмотря на активизацию усилий по наращиванию базы знаний о масштабах и характере торговли женщинами и девочками, данные по-прежнему являются ненадежными и недостаточными. Требуется увеличить объем и повысить качество данных, в том числе статистических, чтобы провести эффективные законодательные и политические реформы, отслеживать тенденции и давать оценку воздействию принятых мер. Государства должны продолжать наращивать свои усилия по улучшению практики сбора данных о торговле женщинами и девочками. Статистические данные должны быть дезагрегированными по полу, расе, возрасту, этнической принадлежности и другим соответствующим характеристикам. Методологии сбора данных должны улучшаться и согласовываться, а работа по проведению качественных исследований — активизироваться.

---