



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 August 2010
Russian
Original: English

Шестьдесят пятая сессия

Пункт 28(b) предварительной повестки дня*

**Улучшение положения женщин: осуществление
решений четвертой Всемирной конференции
по положению женщин и двадцать третьей
специальной сессии Генеральной Ассамблеи**

Принятые меры и достигнутый прогресс в рамках последующей деятельности по осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад, представленный во исполнение резолюции 64/141 Генеральной Ассамблеи, содержит обзор последующей деятельности и хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи. В нем содержится обзор прогресса, достигнутого межправительственными органами в деле включения проблематики гендерного равенства в свою работу, и рекомендуются дальнейшие меры по повышению эффективности осуществления мандатов в области гендерного равенства.

* A/65/150.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Ход осуществления Пекинской декларации и Платформы действий: 15 лет спустя	3
III. Внимание, уделяемое вопросам гендерного равенства в рамках межправительственных процессов	6
А. Генеральная Ассамблея	6
В. Экономический и Социальный Совет	16
IV. Выводы и рекомендации.	21

I. Введение

1. В настоящем докладе, подготовленном во исполнение резолюции 64/141 Генеральной Ассамблеи, представлена оценка прогресса, достигнутого межправительственными органами в деле включения гендерных аспектов в основные направления деятельности, и рекомендации в отношении дальнейших действий по повышению эффективности осуществления мер на пути к обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и расширения прав и возможностей женщин. В нем рассматривается работа шестьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи и ее вспомогательных органов, основной сессии Экономического и Социального Совета 2009 года и ее функциональных комиссий. В рамках анализа прогресса рассматриваются ключевые достижения, усвоенные уроки и примеры передовой практики.

2. Настоящий доклад дополняет доклад Генерального секретаря о 15-летнем обзоре хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий (E/2010/4-E/CN.6/2010/2) и доклад о прогрессе в учете гендерных аспектов во всех стратегиях и программах системы Организации Объединенных Наций (E/2010/57), в которых основное внимание уделяется действиям, предпринятым государствами-членами и системой Организации Объединенных Наций, соответственно.

II. Ход осуществления Пекинской декларации и Платформы действий: 15 лет спустя

3. В 2010 году отмечается пятнадцатая годовщина со времени проведения в 1995 году в Пекине четвертой Всемирной конференции по положению женщин. В ознаменование этого события Генеральная Ассамблея 2 марта 2010 года провела памятное мероприятие. На своей пятьдесят четвертой сессии в 2010 году Комиссия по положению женщин провела глобальный обзор прогресса в деле осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи (см. E/2010/27). В данном обзоре главное внимание уделяется обмену опытом и передовой практикой, путям преодоления сохраняющихся препятствий, в том числе касающихся Целей развития тысячелетия, и рассматриваются новые вызовы, такие как мировой финансово-экономический кризис. При подготовке глобального обзора всеми пятью региональными комиссиями Организации Объединенных Наций были проведены региональные обзоры¹.

4. Пекинская платформа остается наиболее всеобъемлющей глобальной стратегической основой для полной реализации гендерного равенства, прав человека женщин и расширения прав и возможностей женщин и девочек. Обзор показал, что в некоторых областях достигнут важный прогресс, особенно в области разработки глобальной, региональной и национальной политики и расширения доступа женщин и девочек к образованию на всех уровнях. Кроме того, в качестве основы для действий по поощрению прав человека женщин все более широко использовалась Конвенция о ликвидации всех форм дискрими-

¹ Ссылки на региональные доклады и решения содержатся на сайте: www.un.org/womenwatch/daw/beijing15/regional_review.html.

нации в отношении женщин. Тем не менее, сохраняются различия между регионами и внутри стран по всем 12 важнейшим проблемным областям Платформы. За среднемировыми показателями также скрываются существующие различия в положении женщин, исходя из таких факторов, как экономическое положение, этнический состав, возраст и инвалидность.

5. В докладе Генерального секретаря об обзоре (E/2010/4) определены сохраняющиеся недостатки, проблемы и важные вехи, которые были упущены. Например, хотя в решениях двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи была поставлена задача к 2005 году отменить законы, являющиеся дискриминационными в отношении женщин, многие такие законы до сих пор существуют в различных странах, и несоответствие между существующим законодательством и его осуществлением сохраняется. Точно так же, 30-процентный целевой показатель участия женщин в принятии решений, установленный Экономическим и Социальным Советом в 1990 году², остается невыполненным, при этом среднемировой показатель представленности женщин в парламенте составляет 19 процентов. Среди бедного населения мира женщин все еще больше, чем мужчин. Они по-прежнему преобладают на уязвимых и низкооплачиваемых должностях без социальной защиты, и различия в заработной плате мужчин и женщин сохраняются. Две трети неграмотного взрослого населения составляют женщины, и за 20 лет такая статистика не изменилась. Очень незначительный прогресс достигнут в области репродуктивного здоровья, при этом показатели материнской смертности остаются неприемлемо высокими. Что касается области мира и безопасности, то важные стратегические изменения за последние несколько лет не обеспечили соизмеримого прогресса в осуществлении обязательств. Насилие в отношении женщин продолжается во всем мире, причем в ряде стран с 2005 года наблюдается рост числа зарегистрированных случаев, несмотря на приоритетное внимание, которое уделяется этому вопросу в последние годы.

6. В обзоре определяется также ряд общих вопросов, касающихся всех основных проблемных областей, которые сдерживают прогресс на пути к равенству между мужчинами и женщинами, включая негативное отношение и гендерные стереотипы; насилие в отношении женщин; неучастие женщин в процессах принятия решений; недостаточное вовлечение в процесс мужчин и мальчиков; неравное распределение неоплачиваемого труда между мужчинами и женщинами и последствия этого для возможностей женщин в области занятости и участия в общественной жизни.

7. В обзоре обращается внимание на взаимосвязь между ускоренным осуществлением Пекинской платформы действий и достижением Целей развития тысячелетия. Сохраняющиеся пробелы в осуществлении Платформы оказывают негативное воздействие на ход достижения Целей. Учитывая быстрое приближение контрольных сроков, намеченных на 2015 год, необходимо уделить повышенное внимание гендерным аспектам всех Целей, с тем чтобы расширить масштабы, активизировать поддержку и распространить положительные примеры их осуществления. Региональный и национальный опыт показывает, что существует много примеров передовой и перспективной практики, на которые можно опереться, от изменений законодательства, разработки политики и на-

² См. резолюцию 1990/15 Экономического и Социального Совета, пункт 7, рекомендация VI.

ращивания потенциала до инициатив и усилий в конкретных секторах в целях совершенствования сбора данных.

8. В обзоре определен ряд общих стратегий, с помощью которых можно усилить и поддержать процесс осуществления в основных проблемных областях. В нем подчеркивается роль институционального развития и важность стратегии учета гендерных аспектов в основных направлениях деятельности для обеспечения того, чтобы потребности и приоритеты женщин и девочек, мужчин и мальчиков систематически включались в стратегии и программы. В обзоре подчеркивается необходимость усиления политической воли и руководства на всех уровнях и необходимость укрепления потенциала национальных механизмов для обеспечения равенства между мужчинами и женщинами во всех секторах и увеличения ресурсов для них. В нем отмечаются позитивные тенденции в плане более широкого применения показателей, учитывающих гендерные аспекты, и в плане сотрудничества между пользователями и составителями статистических данных, в частности национальными статистическими отделами. Тем не менее, в обзоре также подчеркиваются сохраняющиеся значительные проблемы в деле контроля за ходом осуществления Пекинской платформы действий, особенно в плане методологий и расходов в связи со сбором данных. В обзоре делается вывод о том, что необходимы более совершенные средства и инструменты анализа, контроля и отчетности, основанные на систематическом сборе и использовании данных с разбивкой по полу. В целях повышения согласованности стратегических обязательств и усиления транспарентности было рекомендовано осуществлять стратегии и применять инструменты для более эффективного отслеживания и контроля за распределением ресурсов и расходов на содействие обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, такие как составление бюджета с учетом гендерных факторов.

9. На своей пятидесят четвертой сессии Комиссия обсудила многие препятствия и вызовы на пути к обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и расширению прав и возможностей женщин, которые требуют неотложного и первоочередного внимания. Она приняла заявление, в котором правительства обязались предпринимать дальнейшие шаги по обеспечению всестороннего и быстрого осуществления Пекинской Декларации и Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Документы и решения Комиссии, включая заявление, были представлены Экономическому и Социальному Совету на его основной сессии 2010 года. Ключевые выводы и рекомендации нашли отражение в заявлении на уровне министров Совета, которое было принято по завершении работы этапа заседаний высокого уровня по вопросу об осуществлении согласованных на международном уровне целей и обязательств в отношении обеспечения равенства между мужчинами и женщинами и расширения прав и возможностей женщин. В нем содержится призыв к усилению действий по устранению пробелов в осуществлении мер по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Заявление и выводы 15-летнего обзора являются важным вкладом в подготовку Пленарного заседания высокого уровня по вопросу о целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, которое должно быть проведено Генеральной Ассамблеей в сентябре 2010 года.

III. Внимание, уделяемое вопросам гендерного равенства в рамках межправительственных процессов

10. Генеральная Ассамблея неоднократно подтверждала свою первостепенную и важнейшую роль, а также роль Экономического и Социального Совета и катализирующую роль Комиссии по положению женщин в содействии достижению равенства между мужчинами и женщинами и расширению прав и возможностей женщин на основе полного осуществления Пекинской Декларации и Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи³. В целях содействия процессу осуществления Ассамблея призвала все органы системы Организации Объединенных Наций в полной мере учитывать гендерную проблематику во всех рассматриваемых ими вопросах и в рамках их мандатов. Кроме того, она просила, чтобы в докладах Генерального секретаря, представляемых Генеральной Ассамблее, Экономическому и Социальному Совету и их вспомогательным органам, систематически рассматривалась гендерная проблематика, с тем чтобы облегчить разработку политики, учитывающей гендерные факторы (см. резолюцию 64/141 Генеральной Ассамблеи, пункт 14).

11. В настоящем разделе рассматривается прогресс на пути к достижению равенства между мужчинами и женщинами и расширению прав и возможностей женщин на международном уровне в рамках документов и решений Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета. Уделяется также внимание необходимости усиления подотчетности в ходе осуществления обязательств по достижению равенства между мужчинами и женщинами на международном, региональном и национальном уровнях, в том числе путем совершенствования контроля и отчетности.

A. Генеральная Ассамблея

12. Обзор работы Генеральной Ассамблеи показал, что по сравнению с предыдущим годом мало что изменилось в плане включения вопросов обеспечения равенства между мужчинами и женщинами в ее документы и решения. На ее шестьдесят четвертой сессии ссылки на вопросы достижения равенства между мужчинами и женщинами и расширения прав и возможностей женщин содержались в приблизительно 30 процентах более чем 260 резолюций. Такие ссылки представляли собой либо заявления общего характера и соображения в отношении конкретных групп, либо более глубокий анализ, стратегии и ориентированные на практические действия рекомендации для государств-членов, системы Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон. В то же время, ссылки на вопросы обеспечения равенства между мужчинами и женщинами содержали около 50 процентов докладов Генерального секретаря, представляемых Ассамблее или ее вспомогательным органам⁴.

³ См. резолюции 60/140, 61/145, 62/137, 63/159 и 64/141.

⁴ Для поиска содержания, касающегося учета целей обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, был проведен обзор докладов Генерального секретаря и резолюций, принятых Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят четвертой сессии, содержащихся в Системе официальной документации (СОД) Организации Объединенных Наций до середины июня 2010 года.

13. В докладах и резолюциях определенных комитетов и в связи с определенными пунктами повестки дня можно с большей вероятностью встретить ссылки на вопросы обеспечения равенства между мужчинами и женщинами. Например, в документах под заголовками «Содействие устойчивому экономическому росту и развитию», «Поощрение прав человека» и «Эффективная координация усилий по оказанию гуманитарной помощи» ссылки на обеспечение равенства между мужчинами и женщинами и расширение прав и возможностей женщин можно встретить с большей вероятностью, чем в документах под заголовками «Поддержание международного мира и безопасности», «Разоружение» и «Организационные и административные вопросы», которые включают лишь отдельные ссылки. Конкретные ссылки на вопросы гендерного равенства скорее всего можно встретить в документах и решениях Второго и Третьего комитетов. Для сравнения, Первый и Шестой комитеты были менее всего склонны конкретно включать такие вопросы в свои решения, причем лишь в одной резолюции обоих комитетов имеется такая ссылка (резолюция 64/110). Вопросы обеспечения равенства между мужчинами и женщинами и расширения прав и возможностей женщин упоминаются приблизительно в одной из трех резолюций, принятых на пленарном заседании Генеральной Ассамблеи.

1. Вопросы, которые освещались в рамках работы Генеральной Ассамблеи

14. В настоящем разделе представлены отдельные примеры вопросов обеспечения равенства между мужчинами и женщинами, рассмотренных Генеральной Ассамблеей по различным пунктам повестки дня отдельно и в совокупности. К таким вопросам относятся права человека женщин, насилие в отношении женщин, женщины в процессе развития и необходимость совершенствования сбора и анализа данных⁵.

а) Права человека женщин

15. В своей резолюции 64/138 о Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Генеральная Ассамблея признала, что осуществление прав человека женщин имеет важнейшее значение для обеспечения развития и мира и безопасности. Особое внимание правам человека женщин было уделено при рассмотрении вопросов, касающихся трудящихся женщин-мигрантов, женщин и девочек, имеющих инвалидность, и девочек⁶. Ассамблея рассмотрела также права человека женщин в таких областях, как содействие демократизации, ликвидация дискриминации на основе религии или убеждений и расширение юридических прав малоимущих слоев населения⁷. Она отметила отдельные успехи в укреплении прав человека женщин в национальных и региональных нормативных и законодательных рамках и призвала государства-члены ратифицировать различные международные документы или присоединиться к ним, с тем чтобы гарантировать права человека женщин и обеспечить полное выполнение соответствующих обязательств⁸.

⁵ См. резолюции 64/137, 64/138, 64/139, 64/140, 64/145 и 64/217.

⁶ См. резолюции 64/145 и 64/166.

⁷ См. резолюции 64/155 и 64/164 и доклад Генерального секретаря (A/64/133).

⁸ См. резолюции 64/139, 64/145, 64/166 и 64/178.

16. На основе представленных ей докладов Генеральная Ассамблея рассмотрела вопрос о законодательстве и политике, принятых государствами-членами. Например, гендерная политика Африканского союза, принятая в 2009 году, содержит Десятилетний план ее осуществления, предусматривающий, в частности, принятие законодательства для юридической защиты от дискриминации и обеспечения равенства между мужчинами и женщинами (A/64/208). Ассамблее была также представлена информация о разработанной государствами-членами политике, основное внимание в которой уделяется улучшению образования и подготовки в области прав женщин для государственных служащих и журналистов, усилиям по расширению юридических прав и кампаниям юридической грамотности для женщин⁹.

17. В целях более эффективного поощрения прав человека женщин больше действий следует направлять на обеспечение доступа к услугам и осуществление прав. Например, в своей резолюции 64/145 о девочках Генеральная Ассамблея настоятельно призывает государства обеспечить право девочек на медицинский уход и услуги, включая сексуальное и репродуктивное здоровье, и применение законов, касающихся установленного законом минимального брачного возраста. В своей резолюции 64/139 о насилии в отношении трудящихся женщин-мигрантов она настоятельно призвала государства-члены принять и ввести в действие законодательство для защиты всех женщин-мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги, и создать механизмы для расследования и подачи жалоб.

b) Насилие в отношении женщин и девочек

18. Как и на своей шестьдесят третьей сессии Генеральная Ассамблея в ряде ключевых резолюций неоднократно подчеркнула свою обеспокоенность по поводу сохранения практики насилия в отношении женщин и девочек. Насилие в отношении женщин нарушает основные свободы и права и препятствует социальному и экономическому развитию¹⁰. В докладе Генерального секретаря о работе Организации (A/64/1) также подчеркивается повышенная опасность насилия для женщин из-за отсутствия у них прав и возможностей и их социальной изолированности, и отмечается, что в периоды экономического спада такая опасность обостряется. Ассамблея признала особую уязвимость женщин-беженцев и трудящихся женщин-мигрантов, женщин и девочек, имеющих инвалидность, и женщин и девочек, живущих в плохих санитарных условиях¹¹. Она также отметила сохранение практики насилия в отношении женщин в конкретных государствах-членах¹².

19. В различных докладах Генерального секретаря и резолюциях Генеральной Ассамблеи¹³ рассматривается также проблема насилия в отношении женщин, особенно сексуального насилия, в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Усилия по устранению насилия в отношении женщин в таких ситуациях главным образом направлены на борьбу с безнаказанностью нарушителей, усиле-

⁹ См. A/64/134, A/64/160, A/64/175, A/64/180, A/64/183, A/64/188, A/64/208, A/64/216, A/64/228, A/64/293, A/64/298, A/64/309 и A/64/333.

¹⁰ См. резолюции 64/137, 64/139, 64/145 и 64/217.

¹¹ См. резолюции 64/137, 64/139 и 64/145, а также доклад Генерального секретаря (A/64/169).

¹² См. резолюции 64/11, 64/175 и 64/238.

¹³ См. A/64/1, A/64/163, A/64/183, A/64/228, A/64/254, A/64/298 и A/64/556; и резолюции 64/77, 64/130, 64/137, 64/141 и 64/226.

ние деятельности по проведению расследований и судебному преследованию и осуществление предпринимаемых на национальном уровне инициатив по обеспечению соблюдения права на защиту от гендерного насилия в таких ситуациях. Обращалось также внимание на усилия по улучшению качества данных о сексуальном насилии и эксплуатации в миротворческих миссиях и на разработку учебных материалов и просвещение по этому вопросу как для международного, так и для национального персонала. В своей резолюции 64/76 об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций Ассамблея вновь подтвердила обязанность всех сторон в конфликте защищать гражданское население, принимая во внимание особые потребности женщин и детей.

20. В докладе Генерального секретаря об активизации усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин (A/64/151) определяются такие виды передовой практики, как разработка типовых рамок для законодательства, помощь пострадавшим от насилия в отношении женщин и их лечение и региональное сотрудничество в форме наблюдательных советов и аналогичных механизмов наблюдения. В нем также подчеркивается необходимость продолжения усилий в области подготовки кадров и наращивания потенциала для поддержки эффективного осуществления национальных законов и стратегий и ухода за жертвами и пострадавшими от насилия в отношении женщин. В своей соответствующей резолюции 64/137 Генеральная Ассамблея призвала государства-члены объединить силы в борьбе с глобальной пандемией насилия в отношении женщин во всех его формах. Она также выразила удовлетворение прогрессом, который был достигнут в осуществлении объявленной Генеральным секретарем на период 2008–2015 годов кампании «Сообща покончим с насилием в отношении женщин» и других инициатив Организации Объединенных Наций по прекращению насилия в отношении женщин.

21. В докладе Генерального секретаря о последующей деятельности в связи с десятой годовщиной Международного года семьи (A/64/134) подчеркивается необходимость того, чтобы правительства добивались изменения отношения к традиционной и культурной практике в области насилия в отношении женщин и таким ее проявлениям, как ранние браки и жестокое обращение мужей со своими супругами. Стратегии включают конкретные меры, нацеленные на мужчин в качестве примеров для подражания для молодых людей и мальчиков в содействии обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и ликвидации насилия в отношении женщин и девочек (см. резолюцию 64/130).

с) Женщины в процессе развития

22. Генеральная Ассамблея последовательно подчеркивала, что обеспечение равенства между мужчинами и женщинами и расширение прав и возможностей женщин существенно важны для достижения устойчивого экономического роста, искоренения нищеты и обеспечения устойчивого и справедливого развития¹⁴. Тем не менее прогресс в деле осуществления целей в области развития, связанных с обеспечением гендерного равенства, в национальных планах развития не везде одинаков. Женщины по-прежнему не имеют доступа к основным социальным услугам, инвестициям в человеческий и основной капитал и технологиям (см. A/64/80-E/2009/79).

¹⁴ См. резолюции 64/135, 64/215, 64/217 и 64/218.

23. В отношении рабочей силы разрыв между участием мужчин и женщин и размерами их соответствующей заработной платы медленно сокращается; однако значительная профессиональная сегрегация по признаку пола сохраняется¹⁵. При разработке политики следует предусматривать конкретные меры по обеспечению расширения экономических прав и возможностей женщин. В докладе независимого эксперта по вопросу о правах человека и крайней нищете (A/64/279) отмечается, что, поскольку меры, принимаемые правительством в целях защиты занятости, зачастую основаны на стереотипном представлении о мужчине, как о кормильце семьи, и женщине, как члене семьи, обеспечивающем уход, они, как правило, охватывают главным образом те сектора экономики, где доминируют мужчины. Поэтому меры социальной защиты часто не учитывают положение домашних хозяйств, возглавляемых женщинами.

24. В своей резолюции 64/217 Генеральная Ассамблея настоятельно призвала правительства принять стратегии воздействия на рынок труда в части обеспечения полной занятости и достойной работы и провести гендерный анализ трудового законодательства, конкретно нацеленный на профессиональную сегрегацию и разрыв в уровнях оплаты труда между мужчинами и женщинами. Она подчеркнула ряд стратегий содействия расширению экономических прав и возможностей женщин, которые можно было бы адаптировать к национальным условиям. К ним относится принятие законов и стратегий, обеспечивающих равный доступ женщин к доходу, земле и другим активам и финансовым ресурсам; создание обстановки, способствующей предпринимательству женщин; профессиональная подготовка, образование и распространение информации о деловой практике; и укрепление роли и осуществление программ микрофинансирования и микрокредитования.

25. Сохраняющееся неравенство, с которым женщины сталкиваются в сельских районах, по-прежнему создает значительные трудности на пути достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, включая Цели развития тысячелетия (см. A/64/190). В своей резолюции 64/140 об улучшении положения женщин в сельских районах Генеральная Ассамблея признала важнейший вклад сельских женщин и женщин, принадлежащих к коренным народам, в ускорение развития сельского хозяйства и сельских районов и повышение продовольственной безопасности. Ассамблея призвала к улучшению доступа к ресурсам в сельскохозяйственном производстве и других сферах производства и принятию законодательства для сохранения ценных новаторских идей, знаний и практики женщин в сельских районах, в том числе женщин, принадлежащих к коренным народам.

26. В докладе о кооперативах в процессе социального развития отмечается необходимость содействовать расширению участия женщин в сельскохозяйственных кооперативах и составе их директивных органов (A/64/132). В ряде резолюций Генеральная Ассамблея призвала к расширению прав и возможностей женщин-производителей с целью получения ими доступа к национальным и международным рынкам¹⁶. Использование сельскохозяйственных и информационно-коммуникационных технологий, таких как технология мобильной связи, также может принести значительную выгоду в плане производительности и

¹⁵ См. доклады Генерального секретаря A/64/61-E/2009/3, A/64/134 и A/64/665.

¹⁶ См. резолюции 64/140, 64/217 и 64/224.

расширения экономических прав и возможностей женщин, живущих в сельских районах, и женщин, занятых в сельском хозяйстве¹⁷.

d) Данные и контроль

27. Генеральная Ассамблея признала необходимость усиления подотчетности в деле осуществления обязательств по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами путем совершенствования контроля и отчетности. Она четко призвала укрепить потенциал по сбору, анализу и использованию данных с разбивкой по полу, возрасту и географическому району. Рекомендации для такого улучшения возможностей по сбору данных и осуществлению контроля делались в отношении самых различных тематических областей, независимо от того, касаются ли они непосредственно женщин¹⁸, других областей развития или мира и безопасности, а также в докладах о ходе осуществления обязательств в области международной политики и конвенций о правах человека¹⁹.

28. Отсутствие потенциала по сбору данных и осуществлению контроля ограничивает возможности отслеживать прогресс, разрабатывать политику, выявлять достижения и опираться на полученные уроки. Во многих докладах Генерального секретаря подчеркивается, что потенциал можно укрепить путем систематического сбора дезагрегированных по полу и касающихся равенства между мужчинами и женщинами данных в таких областях, как санитария, семья и благополучие детей, показатели социального развития и благое управление, а также в области совершенствования практики отчетности²⁰.

29. Описываются различные стратегии сбора данных и контроля. В докладе Генерального секретаря об учете гендерной проблематики в национальных стратегиях развития отмечаются многие виды передовой практики, такие как методы составления бюджета с учетом гендерных аспектов для увязывания целей обеспечения равенства между мужчинами и женщинами с финансовыми приоритетами и обследованиями использования времени, которые могут применяться для разработки политики преодоления стереотипов и сдерживающих экономических и социальных факторов, что тем самым способствует большему равенству между мужчинами и женщинами в распределении оплачиваемой и неоплачиваемой работы (A/64/162 и Согг.1).

30. Разработка Статистической комиссией, в сотрудничестве с Комиссией по положению женщин, показателей, касающихся насилия в отношении женщин (см. главу III раздела В настоящего доклада и A/64/151), получила признание и одобрение со стороны Генеральной Ассамблеи²¹. В резолюции 64/178 о координации усилий по борьбе с торговлей людьми также признается важность повышения качества дезагрегированных по полу сопоставимых данных о торговле людьми.

31. Использование секторальных стратегий для целей возможностей по сбору данных и контролю может обеспечить эффективную целенаправленность и повысить качество разработки политики. Для устойчивого прогресса на пути к

¹⁷ См. резолюции 64/140 и 64/197 и доклад Генерального секретаря A/64/64-E/2009/10.

¹⁸ См. резолюции 64/137, 64/139, 64/140, 64/145 и 64/217.

¹⁹ См. A/64/327 и A/64/331.

²⁰ См. A/64/134, A/164/169, A/64/172, A/64/204, A/64/306 и A/64/321.

²¹ См. резолюции 64/137 и 64/139.

обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и расширению прав и возможностей женщин необходима более прочная основа для сбора данных и контроля с надежными методологиями сбора и измерения.

2. Внимание, уделяемое вопросам обеспечения гендерного равенства на международных мероприятиях высокого уровня

32. В течение прошлого года в ряде тематических областей, включая Цели развития тысячелетия, изменение климата, мировой финансово-экономический кризис, водные ресурсы и реформы для повышения слаженности в системе Организации Объединенных Наций, проводились мероприятия и обсуждения высокого уровня²².

33. Во Всемирный день водных ресурсов 22 марта 2010 года Председателем Генеральной Ассамблеи был создан интерактивный диалог высокого уровня по проблемам водных ресурсов. В интерактивных группах рассматривался, в частности, вопрос о взаимосвязи водных ресурсов с обеспечением гендерного равенства и расширением прав и возможностей женщин. В ходе обсуждения подчеркивалась необходимость более широкого участия женщин в принятии решений по управлению водными ресурсами и было признано, что женщины зачастую являются наиболее информированными о местных водных ресурсах. Кроме того, после стихийных бедствий от недостатка воды и санитарии часто больше всех страдают женщины и дети²³. Доступ к водоснабжению и санитарии является одним из обязательных условий снижения детской смертности и улучшения охраны здоровья матери²⁴.

34. Что касается борьбы с изменением климата и смягчением его последствий, то, хотя в ходе работы Специальной рабочей группы по долгосрочным мерам сотрудничества (см. FCCC/AWGLCA/2009/14) вкратце рассматривались и вопросы равенства между мужчинами и женщинами, ни одно из решений Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата в Копенгагене не содержит конкретных соображений по гендерной проблематике (см. FCCC/CP/2009/11 и Add.1). Гендерная проблематика рассматривалась на одном параллельном мероприятии Программы развития Организации Объединенных Наций, где была подчеркнута необходимость учитывать цели обеспечения равенства между мужчинами и женщинами в стратегии адаптации, в частности, в плане дифференцированных с гендерной точки зрения последствий стихийных бедствий.

35. На своей шестьдесят четвертой сессии Генеральная Ассамблея приняла историческую резолюцию, нацеленную на повышение слаженности в системе Организации Объединенных Наций (резолюция 64/289). В соответствии с этой резолюцией была создана новая структура — Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, названная «ООН-женщины», — которая объединяет мандаты и функции Канцелярии Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин, Отдела по улучшению положения женщин, Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин и Международного учебного и научно-исследовательского института по улучше-

²² См. www.un.org/ga/president/64/issues/index.shtml.

²³ См. www.un.org/ga/president/64/thematic/water/summary.pdf.

²⁴ См. www.un.org/ga/president/64/statements/closingwatere220310.shtml.

нию положения женщин. В течение многих лет Организация Объединенных Наций сталкивалась с серьезными трудностями и пробелами в своих усилиях по содействию обеспечению равенства между мужчинами и женщинами во всем мире, включая неадекватное финансирование и отсутствие признанной движущей силы. Структура «ООН-женщины», которая начнет функционировать к январю 2011 года, укрепит способность Организации поддерживать государства-члены и сотрудничать с ним в деле ускорения прогресса на пути к обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и расширению прав и возможностей женщин²⁵.

36. Генеральная Ассамблея приступила также к подготовке Пленарного заседания высокого уровня по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, которое должно состояться в сентябре 2010 года. Заседание нацелено на укрепление приверженности, мобилизацию поддержки и стимулирование коллективных действий по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к 2015 году²⁶. В докладе Генерального секретаря, озаглавленном «Выполнение обещания: перспективный обзор для содействия разработке согласованной программы действий по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к 2015 году» (A/64/665), освещаются проблемы и стратегии для достижения Целей, при этом подчеркиваются общие последствия неравенства между мужчинами и женщинами и необходимость рассматривать все Цели с учетом гендерных аспектов.

3. Вспомогательные органы Генеральной Ассамблеи

а) Комиссия по миростроительству

37. Хотя доклад Комиссии по миростроительству о работе ее третьей сессии (A/64/341-S/2009/444) и доклад о Фонде миростроительства (A/64/271-S/2009/419) не содержат систематического гендерного анализа, в них обращается внимание на участие женщин в усилиях по укреплению мира и рассматривается гендерное насилие в Бурунди, Гвинее, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Сьерра-Леоне и Центральноафриканской Республике.

38. Фонд обеспечил участие партнеров и национальных руководителей в различных проектах, включая создание в Либерии первого в истории подразделения для судебного преследования за преступления, связанные с сексуальным и гендерным насилием; оказание поддержки в микрофинансировании женщинам-предпринимателям в Кот-д'Ивуаре; и активизацию участия женщин в качестве избирателей и кандидатов и организацию подготовки с учетом гендерных аспектов для избранных должностных лиц мужского и женского пола в избирательном процессе в Бурунди. Комиссия продолжала учитывать вопросы равенства между мужчинами и женщинами с помощью страновых механизмов. Например, в соответствии с резолюцией 1820 (2008) Совета Безопасности стратегические рамки миростроительства для Центральноафриканской Республики, принятые 6 мая 2009 года, содержат обязательство создавать системы для предотвращения сексуального и гендерного насилия, включая подготовку сил безопасности и выявление пострадавших от насилия, особенно женщин, и оказание им поддержки.

²⁵ См. www.unwomen.org.

²⁶ См. <http://www.un.org/ga/president/64/issues/mdgs.shtml>.

39. Тем не менее такие инициативы все еще не систематически используются во всех странах, охватываемых Комиссией и Фондом. Необходимы более активные усилия по обеспечению того, чтобы стратегические рамки и инструменты планирования обеспечивали надлежащее руководство для выполнения обязательств в отношении обеспечения равенства между мужчинами и женщинами и расширения прав и возможностей женщин; чтобы во всех процессах планирования и определения приоритетов систематически учитывалось мнение женщин; и чтобы на финансирование их приоритетов выделялись адекватные ресурсы.

40. Введение гендерного контрольного показателя в пересмотренные руководящие принципы Фонда миростроительства 2009 года позволило Фонду лучше отслеживать ассигнования на гендерную деятельность, которые по состоянию на 12 мая 2010 года составляли более 38 млн. долл. США, или приблизительно 23 процента от общей суммы утвержденного бюджета по проектам, что представляет собой снижение, по сравнению с бюджетом 2009 года, в котором на их долю приходилось более 30 процентов. Примерно 5,9 процента бюджета было направлено на проекты, предназначенные конкретно для женщин, пострадавших в результате конфликта, при этом еще 6,8 процента пошло на проекты, конкретными бенефициариями которых являются женщины, или которые имеют компоненты, связанные с гендерной деятельностью. Кроме того, 10,3 процента от общей суммы утвержденного бюджета было выделено на проекты, в которых в качестве одной из целей указываются женщины и/или обеспечение равенства между мужчинами и женщинами. Тем не менее, используя гендерный контрольный показатель в качестве отправного момента для совершенствования учета гендерных аспектов в проектах и поощрения увеличения финансирования проектов, учитывающих гендерные аспекты, Фонд стремится увеличить ассигнования в этой области.

41. Текущий обзор архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства обеспечивает важную возможность опереться на опыт, полученный Комиссией по миростроительству, в целях дальнейшего осуществления ее мандата в области обеспечения равенства между мужчинами и женщинами на более взвешенной основе, в том числе путем поощрения выделения адекватных ресурсов и контроля за выполнением обязательств.

b) Совет по правам человека

42. С 1995 года активизировались действия по поощрению, защите и осуществлению прав человека женщин. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, тридцатая годовщина принятия которой отмечалась в 2009 году, все чаще используется в качестве правовой основы для таких действий. Государства добиваются прогресса в проведении правовых реформ, обеспечении большего равенства между женщинами и мужчинами перед законом. Несмотря на такие успехи, дискриминация в отношении женщин де-юре и де-факто сохраняется во всех регионах, при этом многие женщины страдают от многочисленных форм дискриминации и ограниченного доступа к ресурсам и возможностям. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет по правам человека и другие органы и механизмы Организации Объединенных Наций, такие как Совет по правам человека, играют критически важную роль в преодолении сохраняющейся дискриминации и решении проблемы нарушения прав человека женщин.

43. В ходе своей ежегодной продолжавшейся полный рабочий день дискуссии по правам человека женщин в июне 2009 года Совет по правам человека рассмотрел тему «Равенство перед законом: конкретные шаги по дальнейшему обеспечению равенства женщин». Основное внимание на этом дискуссионном форуме уделялось недискриминации в соответствии с законом с целью определить конкретные шаги для обеспечения большего равенства между мужчинами и женщинами. Необходимы более активные действия для отмены дискриминационных законов и эффективного устранения сохраняющегося несоответствия между законодательством и его эффективным осуществлением. В рамках последующей деятельности Совет по правам человека принял резолюцию 12/17 о ликвидации дискриминации в отношении женщин, в которой он призвал государства выполнить свои международные обязательства и отменить любые остающиеся законы, которые являются дискриминационными на основе пола, и устранить основанную на признаке пола необъективность при отправлении правосудия. Он также просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить тематическое исследование о дискриминации в отношении женщин де-юре и де-факто, которое должно быть представлено на пятнадцатой сессии Совета в сентябре 2010 года.

44. На своей десятой и одиннадцатой сессиях в 2009 году Совет вновь обратил внимание на различные аспекты гендерного равенства, прав человека женщин и расширения прав и возможностей женщин, включая отправление правосудия (резолюция 10/2), право на продовольствие (резолюция 10/12) и торговлю людьми (резолюция 11/3). В резолюции 11/2 об активизации усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин Совет подчеркнул важность более твердой политической воли и более активных усилий в целях преодоления препятствий и трудностей, с которыми сталкиваются государства в деле устранения, предупреждения и расследования всех форм насилия в отношении женщин и девочек, а также судебного преследования и наказания виновных в их совершении лиц.

45. Совет принял также резолюцию 11/8 о предотвратимой материнской смертности и заболеваемости и правах человека. Он просил все государства подтвердить свое политическое обязательство искоренить предотвратимую материнскую смертность и заболеваемость и удвоить усилия в целях обеспечения полного и эффективного выполнения своих обязательств в области прав человека и глобальных обязательств по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и расширению прав и возможностей женщин. В резолюции содержится просьба к Управлению Верховного комиссара по правам человека подготовить тематическое исследование для определения правозащитных аспектов проблемы предотвратимой материнской смертности и заболеваемости в рамках существующей международной правовой базы и рекомендовать варианты решений для учета этих аспектов во всей системе Организации Объединенных Наций (см. A/HRC/14/39).

46. В соответствии с резолюцией 6/30 Совет продолжал рассматривать ситуацию в области прав человека женщин в контексте универсального периодического обзора. Государствам-членам были предложены конкретные рекомендации положить конец дискриминации в отношении женщин и улучшить защиту их прав человека, в частности, изменить или отменить законы, которые не обеспечивают адекватную защиту прав женщин; бороться с насилием и сексуальными надругательствами в отношении женщин; искоренить практику про-

ведения калечащих операций на женских половых органах; усилить защиту от ранних браков; ввести в действие всеобъемлющие законы для борьбы с торговлей женщинами; и расширить участие женщин в процессах принятия решений. В сентябре 2009 года Совет уделил основное внимание универсальному периодическому обзору в ходе своего ежегодного обсуждения вопроса о включении гендерной проблематики в свою работу. В ходе обсуждения были предложены дополнительные рекомендации в отношении того, как учитывать гендерную проблематику в течение всего процесса универсального периодического обзора, от национальных консультаций до самого обзора, осуществления рекомендаций и освещения в средствах информации.

В. Экономический и Социальный Совет

47. В 2009 году, хотя в нескольких докладах Генерального секретаря Экономическому и Социальному Совету и его функциональным комиссиям и содержались рекомендации, учитывающие гендерные аспекты²⁷, менее половины резолюций, принятых Советом на его основной сессии, включали гендерную проблематику. Более того, гендерную проблематику включали менее четверти решений и резолюций, принятых функциональными комиссиями (за исключением решений, принятых Комиссией по положению женщин).

1. Сессия Экономического и Социального Совета 2009 года

48. В последние годы в заявлениях на уровне министров Экономического и Социального Совета постоянно признавалось, что равенство между мужчинами и женщинами и расширение прав и возможностей женщин являются критически важными для достижения устойчивого развития и борьбы с нищетой, голодом и болезнями. В них подчеркивалась важность включения гендерной проблематики в такие области, как водоснабжение, санитария, населенные пункты и благое управление, а также облегчение доступа малообеспеченных женщин и мужчин к производственным активам. В этих заявлениях Совет вновь подтверждал решимость государств защищать права человека женщин путем обеспечения равного доступа к полной и продуктивной занятости и достойной работе и подчеркивал необходимость последовательного учета гендерной проблематики в различных секторах.

49. Во время ежегодного обзора на уровне министров 2009 года, проведенного во время этапа заседаний высокого уровня, Совет принял заявление на уровне министров «Реализация согласованных на международном уровне целей и обязательств в отношении охраны здоровья людей во всем мире» (A/64/3, глава III, раздел E). В нем подчеркивается важность взаимосвязи между правами человека и здоровьем людей во всем мире, развитием, искоренением нищеты и образованием. Наряду с призывом к действиям по содействию обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и расширению прав и возможностей женщин, в нем подчеркивается важность преодоления стереотипов и искоренения всех видов вредной практики на основе согласованных усилий по противодействию насилию в отношении женщин и девочек. В заявлении также

²⁷ См. E/CN.3/2009/9, E/CN.5/2009/2, E/CN.5/2009/3, E/CN.5/2009/4, E/CN.9/2009/3, E/CN.17/2009/4, E/CN.17/2009/5, E/CN.17/2009/6, E/2009/3-A/64/61, E/2009/53, E/2009/72, E/2009/81 и E/2009/87-A/64/84.

подчеркивается важность разработки учитывающих гендерные аспекты много-секторальных стратегий и программ в области здравоохранения для удовлетворения потребностей женщин. Учитывая медленный прогресс в достижении целей 4 и 5 в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, об улучшении здоровья детей и матерей, в заявлении содержится призыв к государствам возобновить свою приверженность профилактике и ликвидации детской и материнской смертности и заболеваемости и укреплению систем здравоохранения в качестве ключевого компонента комплексного подхода. В нем далее содержится призыв к интеграции мероприятий по борьбе с ВИЧ/СПИДом в программы первичной медико-санитарной помощи, охраны сексуального и репродуктивного здоровья и охраны здоровья матери и ребенка.

50. В рамках этапа оперативной деятельности в резолюции 2009/1 о ходе осуществления резолюции 62/208 Генеральной Ассамблеи о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций выражается удовлетворение по поводу разработки Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития показателей результатов деятельности в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (карты показателей). Совет рекомендовал страновым группам Организации Объединенных Наций использовать их на систематической основе и призвал систему Организации Объединенных Наций включать показатели, учитывающие гендерные аспекты, в свои стратегические рамочные программы.

51. В рамках этапа координации в резолюции 2009/28 о роли системы Организации Объединенных Наций в осуществлении заявления на уровне министров относительно осуществления согласованных на международном уровне целей и обязательств в отношении устойчивого развития, принятых в 2008 году, Совет просил систему Организации Объединенных Наций продолжать поощрять гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин в рамках усилий по обеспечению достижения устойчивого развития.

52. В рамках этапа рассмотрения гуманитарных вопросов в резолюции 2009/3 об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций Совет вновь заявил о необходимости обеспечения всеобъемлющего и последовательного учета гендерных факторов при оказании гуманитарной помощи. Совет просил государства-члены, соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих субъектов обеспечить, чтобы во всех аспектах гуманитарной помощи учитывались особые потребности женщин, девочек, мужчин и мальчиков, в том числе путем улучшения сбора, анализа и представления данных, дезаггрегированных по половозрастным группам. Он настоятельно призвал государства продолжать обеспечивать предотвращение и расследование актов гендерного насилия, включая сексуальное насилие, в ходе гуманитарных чрезвычайных ситуаций и судебное преследование лиц, виновных в их совершении, и призвал укрепить службы оказания поддержки жертвам такого насилия.

53. В рамках общего этапа в резолюции 2009/31 об осуществлении Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001–2010 годов Совет признал важность взаимосвязи между развитием, искоренением нищеты и обеспечением гендерного равенства. В резолюции 2009/12 об учете гендерной проблематики во всех стратегиях и программах системы Организации

Объединенных Наций вновь подтверждается, что учет гендерных аспектов является глобально принятой стратегией для достижения гендерного равенства, и содержится просьба к Межучрежденческой сети по делам женщин и равенству полов продолжать оказывать практическую поддержку ее членам в учете гендерной проблематики.

2. Функциональные комиссии Экономического и Социального Совета

54. Все функциональные комиссии в определенной степени включали гендерную проблематику в свою работу, в том числе в отношении молодежи, старения, репродуктивного и материнского здоровья, устойчивого развития, преступности, лекарственных препаратов и наркотиков и статистики.

55. Статистическая комиссия продолжила свою работу по гендерной статистике и в решении 40/110 утвердила временный набор показателей, касающихся насилия в отношении женщин. Она просила продолжить работу над существующими методологическими руководящими принципами для определения масштабов насилия в отношении женщин и призвала Статистический отдел Организации Объединенных Наций выступить инициатором проведения экспериментального сбора национальных статистических данных на основе этого временного набора показателей. В решении также принимается к сведению предложение предусмотреть в ее повестке дня общее обсуждение вопроса о гендерной статистике.

56. В резолюции 47/1 о политике и программах с участием молодежи Комиссия социального развития рекомендовала государствам-членам осуществлять сбор соответствующих данных с разбивкой по возрасту и полу. Она настоятельно призвала государства-члены учитывать принципы гендерного баланса и недискриминации при включении представителей молодежи в свои делегации на соответствующие совещания и конференции Организации Объединенных Наций. В резолюции 47/3 о первом обзоре и оценке Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2002 года Комиссия призвала государства-члены принимать меры для поощрения и защиты прав пожилых людей, учитывая при этом гендерную проблематику в процессе принятия решений, затрагивающих их жизнь. Она также призвала финансировать научные исследования и мероприятия по сбору данных, в том числе по проблемам старения и гендерным вопросам. Как и в предыдущие годы, в резолюции о достижении социальных целей Нового партнерства в интересах развития Африки (резолюция 2009/20 Экономического и Социального Совета) приветствуются усилия, направленные на обеспечение учета гендерных аспектов и расширение прав и возможностей женщин в ходе осуществления Нового партнерства.

57. Комиссия по народонаселению и развитию приняла резолюцию 2009/1 о вкладе Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию в достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Она призвала к разработке стратегий по борьбе с гендерными стереотипами и их искоренению во всех сферах жизни и действиям по обеспечению равенства между женщинами и мужчинами в отношении всех семейных обязанностей, в сексуальной и репродуктивной жизни и в политической жизни и принятии решений. Она настоятельно призвала правительства поощрять и защищать право женщин и девочек на образование на всех

уровнях и обеспечивать для молодых людей полноценное образование в сфере гендерного равенства и по вопросу о том, как следует положительно и ответственно относиться к своему сексуальному поведению. В резолюции далее содержится настоятельный призыв к правительствам предпринять конкретные усилия для укрепления соответствующих национальных институтов и механизмов, с тем чтобы собрать данные в области народонаселения, в разбивке по полу, возрасту и другим категориям, для мониторинга успехов в повышении уровня материнского здоровья, достижении цели обеспечения всеобщего доступа к системам охраны репродуктивного здоровья и прогресса в расширении прав и возможностей женщин и достижении гендерного равенства, а также использовать эти данные для подготовки и осуществления стратегий в области народонаселения и развития.

58. В своей резолюции 17/1 о вариантах политики и практических мерах, с помощью которых можно ускорить ход выполнения решений по вопросам сельского хозяйства, развития сельских районов, земельных ресурсов, засухи, опустынивания и Африки, Комиссия по устойчивому развитию призвала содействовать достижению гендерного равенства путем вовлечения женщин в процесс принятия решений по всем видам деятельности, связанным с развитием сельских районов. Она также призвала принять меры, содействующие расширению доступа женщин к средствам производства и формированию прав собственности на них, включая земельные ресурсы, капитал и предпринимательскую деятельность.

59. В своей резолюции 2009/8 Экономический и Социальный Совет принял ряд рекомендаций для рассмотрения национальными правительствами, Комиссией по науке и технике в целях развития и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию. В одной из принятых Комиссией рекомендаций предлагается расширить возможности, особенно для женщин, в плане получения научно-практического, технического и инженерного образования и проведения исследований, в частности, в области новых технологий. Совет также рекомендовал Комиссии обеспечить форум для обмена оптимальной практикой и информацией о новых технологиях, механизмах финансирования и мерах регулирования в целях обеспечения подключения к широкополосным каналам связи, а также стратегии и технологии доступа в дополнение к широкополосному доступу к Интернету, уделяя первоочередное внимание задаче охвата женщин и населения сельских районов.

60. В Политической декларации и Плане действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, принятых Комиссией по наркотическим средствам, государства взяли на себя обязательство обеспечить учет особых потребностей и обстоятельств, с которыми женщины сталкиваются в связи с наркопроблемами, в рамках политики, мер и мероприятий по контролю над наркотиками. Они постановили принять эффективные меры для обеспечения того, чтобы женщины, а также мужчины имели доступ к политике и стратегиям по контролю над наркотиками и на равной и недискриминационной основе пользовались возможностями таких стратегий и политики в результате их активного вовлечения на всех этапах разработки и осуществления программы и политики. В Плане действий содержится призыв к государствам-членам обеспечить, чтобы разнообразные услуги по сокращению спроса на наркотики в максимальной степени отвечали потребностям уязвимых групп,

учитывая гендерные факторы. В своей резолюции о содействии международному сотрудничеству в противодействии вовлечению женщин и девочек в незаконный оборот наркотиков, особенно в качестве курьеров, (52/1) Комиссия подчеркнула важность сбора и анализа данных с разбивкой по половозрастному признаку и проведения исследований по соответствующей гендерной проблематике. Она просила Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) провести научное исследование и анализ деятельности, связанной с незаконным оборотом наркотиков, в которой участвуют женщины и девочки, на национальном и международном уровнях. Комиссия приняла также резолюцию о применении фармацевтических технологий для противодействия совершаемым с помощью наркотиков насильственным действиям сексуального характера («изнасилование на свидании») (резолюция 52/8).

61. Комиссия по предотвращению преступности и уголовному правосудию приняла резолюцию 18/1 о специальных дополнительных правилах обращения с женщинами, находящимися в заключении, и женщинами, в отношении которых применяются меры, связанные или не связанные с содержанием под стражей. Она предложила государствам учитывать особые нужды и обстоятельства женщин, находящихся в заключении, и женщин, в отношении которых применяются меры, связанные или не связанные с содержанием под стражей, при разработке соответствующего законодательства, процедур, политики и планов действий. Она призвала государства собирать, обрабатывать, анализировать и опубликовывать данные о женщинах, находящихся в заключении, и женщинах, в отношении которых применяются меры, связанные или не связанные с содержанием под стражей, с целью совершенствования политики и передовой практики исправительных учреждений. Она также просила ЮНОДК созвать в 2009 году совещание межправительственной группы экспертов открытого состава для разработки специальных дополнительных правил обращения с женщинами, находящимися в заключении, и женщинами, в отношении которых применяются меры, связанные или не связанные с содержанием под стражей. Соответственно, по итогам совещания группы экспертов в 2010 году был представлен доклад о его работе двенадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предотвращению преступности и уголовному правосудию. В своей резолюции о поддержке национальных и международных усилий в области реформы правосудия в отношении детей, в частности путем улучшения координации технической помощи, (резолюция 2009/26) Экономический и Социальный Совет настоятельно призвал государства уделять особое внимание вопросу правосудия в отношении детей, принимая во внимание возраст, пол, социальные условия и потребности в развитии таких детей.

62. На своей пятидесят третьей сессии Комиссия по положению женщин приняла согласованные выводы по вопросу о равном распределении обязанностей между мужчинами и женщинами, включая уход за нуждающимися в помощи в связи с ВИЧ/СПИДом (см. E/2009/27). Они содержат набор стратегических рекомендаций по широкому ряду областей, включая труд и социальную политику, оказание услуг и инфраструктуру, предоставление ухода в контексте ВИЧ/СПИДа, искоренение гендерных стереотипов, сбор данных и исследования и международное сотрудничество. В ходе своего обсуждения приоритетной темы и связанных с ней вопросов, стоящих на ее повестке дня, Комиссия признала, что гендерное неравенство и дискриминация способствуют сохране-

нию дисбаланса в разделении труда между женщинами и мужчинами, и отметила необходимость изменить разделение труда по гендерному признаку в целях полной интеграции женщин в формальный сектор экономики и обеспечения равного участия женщин в общественной и политической жизни. Сохранение гендерных стереотипов и дискриминационных подходов в отношении роли женщин и мужчин также было признано значительным барьером на пути обеспечения равного участия женщин в процессах принятия решений на всех уровнях. Перед лицом нынешних глобальных вызовов Комиссия выразила свою глубокую обеспокоенность по поводу негативного воздействия мирового финансово-экономического кризиса, который может замедлить прогресс в деле достижения Целей развития тысячелетия и осуществления Пекинской декларации и Платформы действий. На этой сессии Комиссия приняла ряд резолюций, в том числе резолюцию о своей будущей организации и методах работы, содержащую описание новых приоритетных тем на период 2010–2014 годов (резолюция 2009/15 Экономического и Социального Совета).

IV. Выводы и рекомендации

63. Генеральная Ассамблея и ее вспомогательные органы и Экономический и Социальный Совет и его функциональные комиссии уделяли внимание равенству между мужчинами и женщинами и расширению прав и возможностей женщин и девочек по широкому кругу различных тематических областей работы. Значительное внимание уделялось вопросам, связанным с правами человека женщин, насилием в отношении женщин и ролью женщин в процессе развития. В целом, однако, соображения по вопросу о гендерном равенстве содержатся лишь в ограниченном числе резолюций межправительственных органов и только в приблизительно половине докладов Генерального секретаря. Как и в предыдущие годы, несмотря на признаваемую важность учета гендерной проблематики, рассмотрение этих вопросов в непропорционально большой степени было сосредоточено в рамках программ работы, связанных с областью развития, и неравномерно распределялось по всему спектру работы Ассамблеи и Совета.

64. Существует необходимость более явного учета цели обеспечения равенства между мужчинами и женщинами во всей документации и работе межправительственных органов, ускорения осуществления обязательств по обеспечению гендерного равенства, прав человека женщин и расширения прав и возможностей женщин. Медленный и неровный прогресс в деле их осуществления имеет прямые и серьезные негативные последствия для жизни женщин и девочек и для достижения глобальных целей и выполнения обязательств в области мира и безопасности, развития и прав человека. Следует активизировать усилия по преодолению сохраняющихся недостатков и трудностей и препятствий на пути их осуществления.

65. Сохраняется необходимость институционального развития для целей обеспечения равенства между мужчинами и женщинами и расширения прав и возможностей женщин, при поддержке данных и научных исследований, адекватных и устойчивых ресурсов и эффективных механизмов подотчетности. Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет и большинство функциональных комиссий Совета в своей работе четко и последовательно призывали совершенствовать статистические и контрольные возможности для

систематического сбора и использования данных с разбивкой по полу и показателям, учитывающих гендерные аспекты. Отсутствие адекватных данных сдерживает прогресс на пути к обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и ограничивает возможности государств-членов по совершенствованию институциональных механизмов, разработке более качественной политики и адаптации соответствующих и более эффективных стратегий для удовлетворения особых потребностей и уменьшения уязвимости своего населения. Необходимо увеличить инвестиции в области сбора и анализа данных на глобальном, региональном и национальном уровнях.

66. Межправительственные органы в своей работе, в том числе в связи с проведением 15-летнего обзора хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий, обсудили много примеров передовой практики и рекомендаций по осуществлению дальнейших действий на пути к обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и расширению прав и возможностей женщин. По-прежнему не решенной задачей, однако, является способность межправительственных органов, правительств, органов Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон обмениваться специалистами, опытом и знаниями и расширять масштабы применения передовой и перспективной практики в различных секторах и областях. Работа Статистической комиссии и Комиссии по положению женщин относительно показателей, касающихся насилия в отношении женщин, является хорошим примером обмена и сотрудничества между комиссиями. Кроме того, модели информационного обмена и управления знаниями, такие как созданная Генеральным секретарем база данных о насилии в отношении женщин, можно было бы использовать применительно и к другим вопросам обеспечения равенства между мужчинами и женщинами и расширения прав и возможностей женщин. Более широкое применение таких инструментов, как карты показателей, и таких систем отслеживания ресурсов, как гендерный контрольный показатель, также может значительно способствовать более полному учету гендерной проблематики в программах и результатах на страновом уровне.

67. В 2010 году было много возможностей для укрепления политической приверженности и руководства на всех уровнях и в различных секторах на пути к полному осуществлению согласованных на международном уровне целей и обязательств в отношении обеспечения равенства между мужчинами и женщинами и расширения прав и возможностей женщин. В 15-летнем обзоре хода осуществления Пекинской платформы действий и обзоре решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи Комиссии по положению женщин и ежегодном обзоре на уровне министров Экономического и Социального Совета были определены дальнейшие действия по ускорению прогресса на пути к обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и расширению прав и возможностей женщин. Пленарное заседание высокого уровня по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, намеченное на сентябрь 2010 года, предоставит возможность выразить приверженность действиям, необходимым для достижения этих целей к 2015 году, особенно действиям, касающимся обеспечения гендерного равенства, которые определяют прогресс в достижении всех целей. Усилия по систематическому включению гендерной проблематики в вопросы мира и безопасности можно

будет также активизировать осенью 2010 года, когда будет отмечаться десятая годовщина принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности.

68. Создание Генеральной Ассамблеей в июле 2010 года Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения возможностей женщин, «ООН-женщины», знаменует собой важный поворотный момент, который значительно усилит способность Организации поддерживать государства-члены и сотрудничать с ним в деле ускорения прогресса на пути к достижению целей равенства между мужчинами и женщинами и расширения прав и возможностей женщин. Структура «ООН-женщины» будет прилагать усилия по искоренению дискриминации в отношении женщин и девочек и достижению равенства между женщинами и мужчинами в качестве партнеров и бенефициариев в области развития, прав человека, гуманитарных действий и мира и безопасности.

69. Принимая в расчет важнейшую роль межправительственных органов в деле поощрения и контроля за ходом осуществления глобальных обязательств в отношении гендерного равенства, Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает:

а) укрепить усилия по улучшению подотчетности в отношении осуществления обязательств по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами на международном, региональном и национальном уровнях, в том числе путем совершенствования контроля и отчетности в отношении прогресса, касающегося политики, стратегий, распределения ресурсов и программ;

б) призвать государства-члены, подразделения Организации Объединенных Наций, международные и региональные организации и другие соответствующие структуры уделять первоочередное внимание укреплению потенциалов по сбору данных и контролю на международном, региональном и национальном уровнях, на основе многосекторальных усилий и партнерств;

в) просить, чтобы доклады, представляемые Генеральной Ассамблеей и Экономическому и Социальному Совету и их вспомогательным органам, способствовали разработке учитывающей гендерные особенности политики, через посредство качественного гендерного анализа, предоставления дезагрегированных по признаку пола данных и выработки конкретных рекомендаций в отношении дальнейших действий;

г) обеспечить, чтобы гендерная проблематика учитывалась в ходе подготовки, осуществления и принятия последующих мер по реализации решений всех конференций, встреч на высшем уровне и совещаний высокого уровня Организации Объединенных Наций, в том числе в документации, интерактивных мероприятиях и решениях, и в ходе таких предстоящих мероприятий, как Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в 2012 году («Рио плюс 20»);

е) призвать комитеты Генеральной Ассамблеи и функциональные комиссии Экономического и Социального Совета проводить периодические тематические обсуждения по вопросу о прогрессе, достигнутом в деле включения гендерной проблематики в их работу.