



大会
第五十九届会议
议程项目 96 和 148
预防犯罪和刑事司法
消除国际恐怖主义的措施

安全理事会
第五十九年

2004 年 9 月 22 日哥斯达黎加外交和宗教事务部长给秘书长的信

今年 9 月 21 日，哥斯达黎加总统阿韦尔·帕切科·德拉埃斯普列亚博士在一般性辩论发言时提议设立一名联合国反恐怖主义事务高级专员，作为联合国组织结构中心的一个独立的、专业的、常设的机构，负责协调国际社会打击恐怖主义的活动。

兹随函附上一份备忘录，说明哥斯达黎加政府认为必须设立这一新机构的理由，略述这一机构的可能任务和资源，并指出设立这一机构的可能程序（见附件）。

请将本信及其附件作为安全理事会的文件和大会议程项目“预防犯罪和刑事司法”和“消除国际恐怖主义的措施”的文件散发为荷。

哥斯达黎加外交和宗教事务部长

罗伯托·托瓦尔·法亚（签名）



2004年9月22日哥斯达黎加外交和宗教事务部长给秘书长的信的附件 提议设立一名联合国反恐怖主义事务高级专员

恐怖主义是国际社会目前面临的巨大挑战。最近几年来，恐怖主义在纽约、马德里和别斯兰所犯的卑鄙凶行表明了恐怖主义威胁的严重性。

哥斯达黎加政府认为联合国应领导打击国际恐怖主义的工作。联合国可以并且应该有效地促进打击恐怖主义的工作，促进多边的、一致的和多方面的行动，打击这一罪行。

无疑的，自2001年9月以来，联合国各机构对打击国际恐怖主义作出了宝贵贡献。以下一些机构的行动尤其突出：安全理事会第1373(2001)号决议所设委员会、大会第51/210号决议所设大会特设委员会、联合国预防犯罪和刑事司法委员会、联合国人权事务高级专员办事处。

不过，如同秘书长设立的联合国和恐怖主义问题政策工作组所认识的，任务上和方案上的重复和重叠、一般反应的不足以及具体任务规定和拨供执行任务的资源数额不足，对联合国的贡献产生负面影响。¹ 联合国各机构和部厅各别寻求回应国际恐怖主义挑战的办法。它们重新解释原有的任务规定，紧缩资源。许多办法都是临时凑合的，所采措施只是过渡性质。总之，没有一个整体观点。

这种情况不能继续。安全理事会的反恐怖主义委员会（反恐委员会）执行局同联合国药物管制和预防犯罪办事处的预防恐怖主义处分开，无法向会员国提供真正援助。安全理事会第1373号决议的特殊规定只对某一紧急局势具合法性，应予以持久地制度化。联合国人权事务高级专员办事处的工作应以有效方式纳入于反恐委员会和安全理事会关于反对“基地”组织和塔利班的第1267(1999)号决议所设委员会的工作，由这两个委员会处理。联合国打击恐怖主义的政策应由联合国全体会员国参与界定，将倡议权交回大会。最后，应该把打击恐怖主义的工作作为联合国一项持久的、正常的活动。

因此，哥斯达黎加政府提议大会着手深入审议联合国有关打击恐怖主义的各种任务和机构，以期消灭重复、统一资源，并把决策权集中交由联合国系统组织结构中心的一个专业的、常设的、公正的机构负责。哥斯达黎加因此提议设立一名联合国反恐怖主义事务高级专员。

理想的情况是，反恐怖主义事务高级专员办事处把目前分散于联合国不同机构的反恐任务和人力、财政资源全部纳入。这个办事处应取代联合国药物管制和预防犯罪办事处的预防恐怖主义处、反恐委员会的执行局和反恐委员会的评价和

¹ 联合国和恐怖主义问题政策工作组的报告，附件，A/57/273-S/2002/875，第49段。

技术援助处。此外，这个办事处还应把目前分属联合国秘书处法律事务厅、新闻部和联合国人权事务高级专员办事处的反恐任务和资源纳入。

因此，这个新机构的任务应为：

1. 拟订联合国打击和预防国际恐怖主义行动的一贯战略并定期提出执行此一战略的行动计划；
2. 向会员国提供打击恐怖主义的技术援助；
3. 提供技术信息和执行安全理事会、反恐委员会、安全理事会反“基地”组织和塔利班委员会、大会和经社理事会关于恐怖主义方面的任务；
4. 作为反恐委员会和反“基地”组织和塔利班委员会的秘书处；
5. 促进各会员国间的协调和合作；
6. 分析各国向大会和安全理事会定期提出的关于恐怖主义方面的各种报告；
7. 密切注意大会和安全理事会关于打击国际恐怖主义的各项条约和决议的执行情况；
8. 编写联合国关于恐怖主义方面的各种报告和出版物；
9. 促进在打击恐怖主义的过程中遵守人权；
10. 提供关于现行反恐怖主义规范和联合国打击这一祸害行动的新闻报道。

这样，反恐怖主义事务高级专员的设立将使任务及资源的使用合理化；实际节省经费；避免累赘；并让国际社会可以采取最有效的行动。

另一方面，设立这一机构须要大会和安全理事会共同采取行动和决定。今年，大会应请秘书长编写一份关于反恐怖主义事务高级专员办事处的可能方式、任务和结构的报告，然后将报告向大会第六十届会议提出。明年，大会应设立一个不限成员名额的工作组，决定这一新机构的任务和组织结构。这些决定应得到安全理事会的认可。理想的情况是，高级专员办事处于 2007 年 12 月 31 日之前成立，因为反恐委员会执行局的任务于该日終了。²

哥斯达黎加政府相信，一切真正承诺打击国际恐怖主义的国家都会支持这个旨在加强国际社会打击和预防国际恐怖主义祸害的能力的倡议。

² 安全理事会第 1535 (2004) 号决议，执行部分第 2 段。